

ORIGINAL ARTICLE

코로나19 사태에 따른 강원도 도시재생사업 운영 변화와 과제

함광민*

강원연구원 · 강원도 도시재생지원센터

A Study on Changes and Challenges in Operation of Urban Regeneration Project in Gangwon-do Due to COVID-19

Kwang-Min Ham*

Research Institute for Gangwon-Gangwon Urban Regeneration Center, Gangwon 24265, Korea

Abstract

This study aims to suggest the direction of urban regeneration policies of Gangwon-do in accordance with COVID-19 outbreak, and the results are as follows. First, it is inevitable to urgently execute the project from the perspective of cities and counties in Gangwon-do, where the promotion of urban regeneration projects has been delayed due to COVID-19 incident. As a result, it is highly likely to cause the employees overloaded and have negative effect on achieving the goals of urban regeneration, so, it is necessary to provide support measures at the government and provincial level, such as the actual execution index and the adjusting time of start and completion of particular business. Second, as the uncertainty of COVID-19 continues, it needs to strengthen the operation and monitoring of urban regeneration support centers in Gangwon-do and examine the changes in business operation plans in advance. In particular, the decrease in visitors to traditional markets and restaurants is expected to have a direct effect on small business owners engaged in the service industry. Therefore, it is necessary to actively consider the utilization plans of smart city regeneration, such as online shopping and non-contact payment. Third, it is necessary to phase in smart urban regeneration training focused on information weakness to narrow the digital gap, in preparation for general lifestyle changes such as contactless and non-face-to-face interactions. At a time when new light is being shed on local areas, which are quieter than heavily populated cities, a project that reflects the regional characteristics and culture of Gangwon-do is necessary.

Key words : Urban regeneration project, Change of operation, COVID-19

1. 서론

1.1. 연구 배경 및 목적

2019년 12월 중국에서 발생한 발생한 코로나19는 근

접하는 아시아와 서유럽·북미로 확산된 후, 동유럽, 아프리카 등 전 세계로 확산되었다. 전 세계 확진자가 12만 여명에 달한 3월 11일, 세계보건기구(WHO)는 전염병 위험 최고단계인 “팬데믹(Pandemic)”을 선포하였고,

Received 2 December, 2020; Revised 17 January, 2021;

Accepted 1 February, 2021

*Corresponding author: Kwang-Min Ham, Research Institute for Gangwon-Gangwon Urban Regeneration Center, Gangwon 24265, Korea

Phone: +82-33-250-2977

E-mail: kmham@rig.re.kr

© The Korean Environmental Sciences Society. All rights reserved.

© This is an Open-Access article distributed under the terms of the Creative Commons Attribution Non-Commercial License (<http://creativecommons.org/licenses/by-nc/3.0>) which permits unrestricted non-commercial use, distribution, and reproduction in any medium, provided the original work is properly cited.

강원도는 이에 대응하기 위하여 집단감염 발생을 대비한 대응전담팀 설치·운영과 각종 행사 취소, 코로나19 심리상담을 지원하며 도 내 감염병 확산 차단과 함께 도민 혼란을 최소화하였다. 하지만, 주민 간 협의와 화합을 이끌어 가야하는 도시재생 관계자들은 제한된 대면활동으로 많은 어려움에 직면하게 되었다.

이에 본 연구는 코로나19 사태가 강원도 도시재생사업 추진에 어떠한 영향을 미쳤는지를 파악하여, 포스트 코로나 시대를 대비한 강원도 도시재생 정책방향을 제시하는데 목적이 있다.

1.2. 선행연구 고찰

코로나19가 만든 대전환기에 지자체 및 관계 분야 전문가들은 새로운 정책 마련과 이를 뒷받침하기 위해 다양한 연구를 수행하였다. 특히 관광분야에서는 온라인 공연예술 창작과 소비 방식이 변화됨에 따라 예술인을 위한 디지털 교육과 저작권 등의 관련제도 정비의 시급성이 논의되었고(Beck et al., 2020), 드라이브 스루 관광 모델 개발과 도시 관광과 대응되는 농어촌 관광 인프라 구축 등, 관광산업의 전화위복을 위한 정책방향이 제시되었다(Lee et al., 2020). 한편, 도시계획분야에서는 철학자 마사 누스바움(Martha Nussbaum, 1947-)의 공감과 역량에 대한 철학적 고찰을 통하여 포스트휴먼 시대에 도시계획이 나아가야 할 방향이 제시되기도 하였다(Park, 2020). 또한, 코로나 사태와 관련하여 접경지역 발전에 대한 긍정적·부정적인 경우의 시나리오를 비교하여, 원충지역의 기회 활용으로 공동프로젝트가 결실을 맺을 경우 점진적인 회복이 예상된다라는 결과도 보고된 바 있다(Lee, 2020). 미디어기술분야에서는 ‘언택트(Untact)’ 문화가 정착되면서 물리적 비접촉을 지향하지만, 소외되지 않고자 하는 인간의 본성에 의해 ‘온택트(Ontact)’ 문화가 부상할 것이라는 전망도 하였다. 이는 ‘코로나 블루’와 같은 상호 단절된 상황에서 소외감과 우울감을 증폭시키며 반작용의 현상으로 이해할 수 있다(Choi, 2020). 이와 같은 계획 및 연구는 대부분 거시적인 정치적 상황에 초점이 맞추어져 있거나, 도시변화 이론에 근거한 시론적 연구라고 말할 수 있다. 이에 따라 본 연구에서는 강원도와 도시재생이라는 지역분야를 세분화하여 그간 시도되지 않았던 코로나19에 대한 영향력을 파악하고 그에 따른 대응 방안을 제시해 보고자 한다.

2. 연구 방법

코로나19가 강원도 도시재생사업에 미친 영향력을 파악하기 위하여, <거버넌스 운영>, <사업추진>, <교육·홍보> 등, 3개 항목으로 도시재생 업무를 분류하고, 코로나19로 인해 연기·취소·예정·완료된 업무 건 수와 지역사회의 변화된 양상을 조사하였다.

조사방법으로는 강원도 내 도시재생지원센터 29개소(19년 3월 기준)를 대상으로 구조화된 설문지를 이용하여 온라인 설문조사를 실시하였다. 설문조사는 3월과 5월 총 2차례에 걸쳐 진행하였으며, 코로나19 확진자가 발생한 20년 1월부터 6월로 한정하여 상반기 동안의 영향력을 분석하였다.

3. 코로나19 사태에 따른 정부 대응과 도시재생 여건 변화

3.1. 정부의 주요 조치

정부는 2월 23일 감염병 재난 위기 경보 수준을 최고 수준인 ‘심각’ 단계로 격상하고, 개학 연기와 마스크 5부제, 강도 높은 사회적 거리두기 등을 시행하며 코로나19 확산 방지에 만전을 기하였다. 특히, 종교시설과 체육시설(무도장, 체육도장 등), 유흥시설 등 운영 중단을 권고하는 강도 높은 사회적 거리두기를 시행하였고, 해외 입국자 방역관리 강화 차원에서 4월 1일(0시)부터 전 세계에서 입국하는 모든 입국자를 대상으로 입국일로부터 14일 간 자가격리를 의무화하였다. 또한, 국민 생활의 안정과 위축된 경제회복을 위해 소득·재산과 상관없이 모든 국민에게 긴급 재난지원금 지급과 생활 속 거리두기 지침 위반, 집합제한 행정명령 위반, 자가격리 무단이탈 등, 코로나19 안전수칙 위반 신고제를 운영하는 등의 방역정책을 펼쳤다.

코로나19 사태의 지속으로 2020년 도시재생 신규사업 선정 일정 또한 변경되었다. 국토교통부는 주민주도의 사업발굴 및 운영이 불가피한 점, 지자체의 사전준비 미흡 상황을 고려하여 도시재생 뉴딜사업과 소규모재생사업 등, 신규공모사업을 연기하였다. 또한, 6월 개최 예정이었던 ‘2020년 대한민국 도시재생 산업박람회’를 연기하고, 도시재생뉴딜 청년인턴 발대식을 비대면 화상회의 방식으로 진행하는 등의 대응책을 펼쳤다.

Table 1. The Government's major measures for urban regeneration in accordance with COVID-19

Major measures	
2020. 3. 25	<ul style="list-style-type: none"> Rescheduled the selection of Life-friendly Urban Regeneration Smart Technology Support Project (three-week delay) Delayed the application deadline as increasing local governments which have problems with preparing for the contest due to difficulties such as operating resident consultation bodies.
2020. 3. 30	<ul style="list-style-type: none"> Rescheduled the selection of small-scale regeneration projects (two-week delay) Delayed because it was difficult for residents and local governments to meet in the preparation of the project plan, and the problems were expected in the future face-to-face assessment.
2020. 4. 7	<ul style="list-style-type: none"> Rescheduled the selection of the Urban Regeneration New Deal Project (two-month delay) Delayed the application deadline and the assessment schedule of the special committee on urban regeneration in consideration of insufficient preparation of local governments.
2020. 4. 27	<ul style="list-style-type: none"> Rescheduled the Urban Regeneration Industrial Exhibition (two-month delay) Delayed the holding schedule to prevent the spread of COVID-19 and to cooperate with the government policy.
2020. 6. 1	<ul style="list-style-type: none"> Holding the starting ceremony for the Youth Intern of Urban Regeneration New Deal through the use of non-contact videoconference The 2020 youth interns of Urban Regeneration New Deal will be dispersed at 10 regional education sites and participate in the non-contact video starting ceremony.

Note : Ministry of Land, Infrastructure and Transport

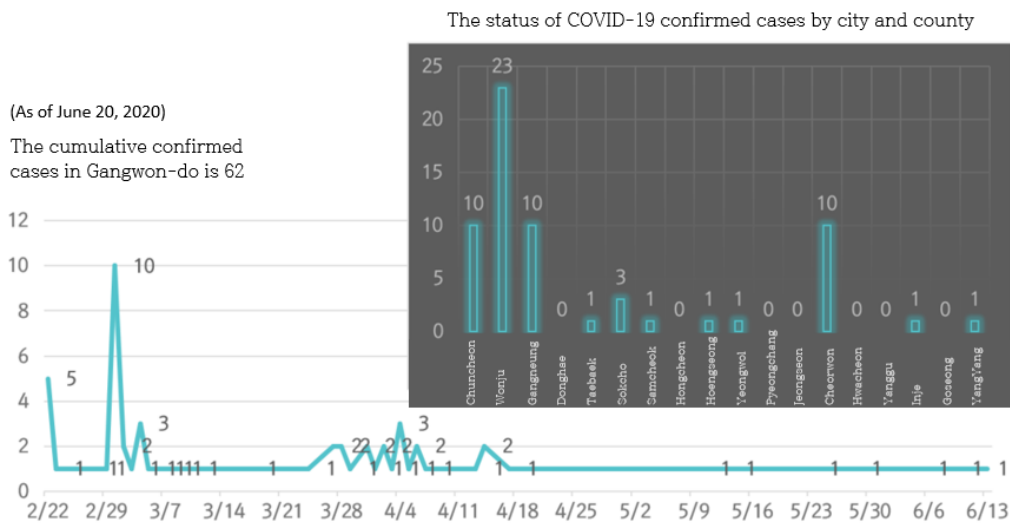


Fig. 1. The trend of COVID-19 confirmed cases in Gangwon-do.

Note : Gangwon Province

3.2. 강원도, 코로나19 확산과 도시재생 여건 변화

2월 22일, 강원도에서 코로나19 첫 확진자가 발생하고 10일 뒤 신규 확진자가 10명이 발생하면서 불안감이

고조됐으나, 이후 빠른 감소세를 보였다. 6월 20일(0시) 기준 누적 확진자 수는 62명이며, 이 중 사망자가 3명, 퇴원자가 52명으로 현재 7명의 확진자가 도 내 국가감염병

Table 2. The cases related to the tasks on urban regeneration in Gangwon-do

Major measures	
The governance operating	<ul style="list-style-type: none"> - Extraordinary and general meetings and gatherings of the resident consultation bodies - A business agreement ceremony with Gangwon Urban Agriculture Social Cooperatives - Supporting high school urban regeneration clubs - Gathering the federations of micro enterprise in Gangneung-si - Urban Regeneration Supporting Center, working-level meetings of the Social Economic Support Center
Business Promotion	<ul style="list-style-type: none"> - Survey on Local Confucian scholars school (Hyanggyo) training project - Hope Village contents development and the recording project - Multicultural cooking class - Building the culture and tourism digital road - Researching the demands of local business merchants - Establishing and operating village commentators - Community kitchens recipe business
Educations and Promotion	<ul style="list-style-type: none"> - Training for strengthening the staff competency of the Urban Regeneration Support Center - Basic and intensive course of the Urban Regeneration College - Trainings for community-tailored start-ups (barista, tea, bakery) - Storytellers of the coal mine history - Starry residents design school - Resident gardeners' special classes

전담치료병원에서 치료를 받고 있는 실정이다.

지역별로 보면 원주가 23명으로 가장 많이 발생했으며, 이어 춘천과 강릉, 철원이 동일하게 10명의 확진자가 나타났다. 도 내에서는 동해와 홍천, 평창, 정선, 화천, 양구, 고성 등 1시 6군에서 확진자가 없는 것으로 확인되었다.

또한 2020년 6월 20일 기준, 전국대비 강원도 확진자 비율은 0.5%로, 광역자치단체 규모 중 8번째로 낮게 나타났다. 가장 많은 확진자가 나타난 지역은 대구(6,895명)이며, 이어 경북(1,384명)과 서울(1,202명), 경기(1,107명) 순으로, 대구·경북 지역에서 발생한 확진자 비율이 전국의 67%를 차지하였으며, 이는 종교 관련 집단 발병으로 인해 감염된 것으로 확인되었다.

기존 선정된 도시재생사업 집행과 도시재생 관련 신규 공모사업에 응모하기 위해 각 시·군에서는 거버넌스 운영과 사업추진, 교육홍보 활동이 불가피하나, 코로나 19로 인해 연기 및 취소되는 사례가 다수 발생하였다. 거버넌스 운영은 주민협의체 임시정기 총회, 소상공인 연합회, 업무협약을 위한 간담회 등이 이에 속하며, 사업추진은 각 시군에서의 도시재생 단위사업 목표를 달성하기 위한 것으로 마을해설사 구축 및 운영, 다문화 요리 강습, 지역문화 기록화 사업 등, 교육홍보는 도시재생대학 기

초심화과정 운영, 어르신 마을학교 운영, 마을신문 발간 등이 속한다.

4. 코로나19의 강원도 도시재생 영향력

4.1. 도시재생 거버넌스 운영

주민협의체 운영과 행정지원 협의체 간담회 등, 주민 주도의 상향식 도시재생사업 기반 마련을 위한 거버넌스 운영에 차질이 발생하였다. 코로나19 확진자수가 급증한 2월과 3월, 강원도 내 도시재생 거버넌스 운영 관련 회의는 각각 16건과 18건이 연기되었다. 또한 ‘강도 높은 사회적 거리두기’ 정책을 시행한 3월, 거버넌스 운영 관련 회의가 12건이 취소되는 등, 도시재생 사업 추진에 차질이 발생하였다. 4월과 5월, ‘완화된 사회적 거리두기’, ‘생활 속 거리두기’ 등의 방역 정책 시행으로 코로나19 확산이 소강상태에 진입하면서 그간 운영하지 못했던 주민협의체 모임 등이 2개월에 걸쳐 88건이 대거 실행되었으며, 이로 인해 거버넌스의 체계적 운영에 부정적인 영향을 미칠 것으로 예상된다. 또한 6월에는 부처 연계사업 추진을 위한 업무회의 및 주민협의체 임시·정기 총회 등, 강원도 도시재생 거버넌스 관련 업무가 51건이 예정되면서 업무처리에 큰 부담을 초래할 것으로 판단된다.

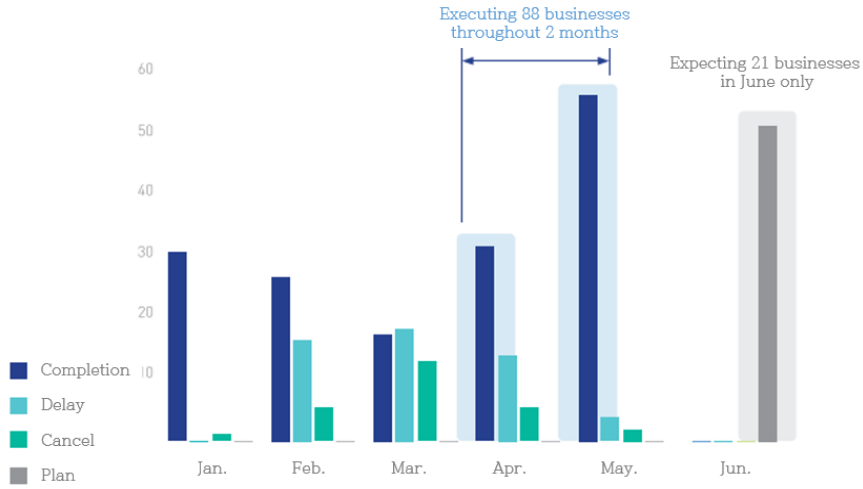


Fig. 2. Changes of business related Gangwon-do urban regeneration governance.

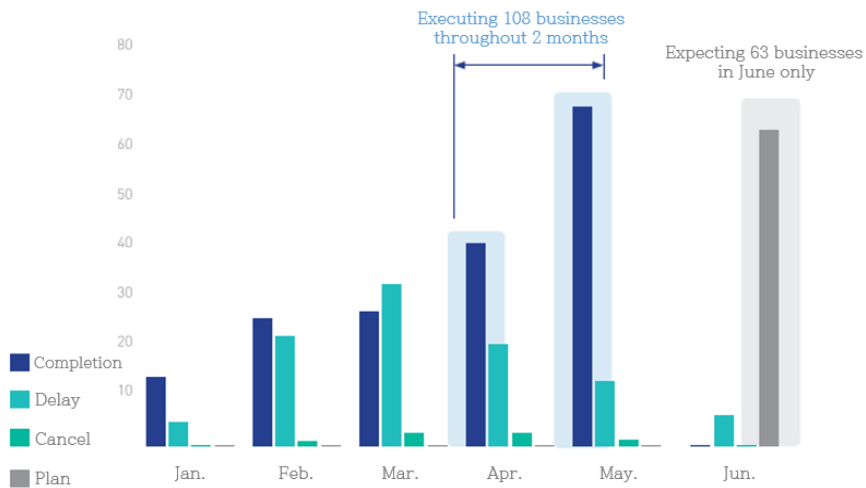


Fig. 3. Changes of business related Gangwon-do urban regeneration promotion.

4.2. 도시재생사업 추진

강원도 도시재생 단위사업 추진을 위한 현장지원, 공동체 협력 등의 지원으로 예산 집행 및 사업 착·준공 시기에 차질이 발생할 것으로 예상된다. 예를 들어, 코로나19 확산이 본격적으로 시작한 2월과 3월, 강원도 내 도시재생 사업추진 관련 업무는 각각 21건과 32건이 연기되었다. 이후 코로나19 확산이 점차 완화되면서 4월 40건, 5월 68건의 집행을 완료하였고, 6월 63건이 예정

되는 등 사업성과 가시화를 위해 시급한 업무 추진이 불가피하게 되었다.

강원도는 2020년까지 52개 세부사업을 추가 착공하고 33개 세부사업을 추가 준공한다는 목표를 제시한 바 있다, 이에, 단기간에 도시재생사업을 추진해야하는 상황에서 직원들의 업무과중과 사업의 안정화에 부정적인 영향이 예상된다.

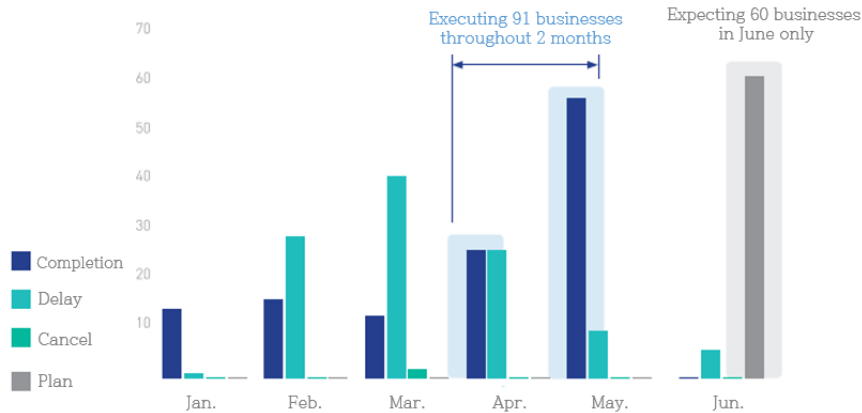


Fig. 4. Changes of business related Gangwon-do urban regeneration training and marketing.

4.3. 도시재생 교육홍보 운영

2020년 예정된 강원도 내 도시재생대학 및 전문가 양성교육은 79회(Gangwon Urban Regeneration Center, 2020)에 달하나(춘천 11회, 원주 8회, 강릉 25회, 동해 4회, 태백 8회, 삼척 3회, 홍천 3회, 횡성 9회, 영월 2회, 정선 1회, 철원 3회, 인제 1회, 양양 1회), 코로나19의 영향으로 전 과정을 수행하는 것은 어려울 것으로 판단된다.

1~2월에는 도시재생대학 소개와 수강생 모집 등의 홍보 활동이 조금씩 이루어 졌으나 코로나19의 확산으로 실행까지는 이어지지 못하였다. 또한, 도시재생대학 운영 및 홍보활동을 연기한 건수는 1월 1건에 불과하였으나 2월 28건으로 급증 한 후, 3월 40건으로 최고치를 기록하였다. 반면, 완료한 건수는 3월 12건으로 최저치를 기록하였으며 5월에는 56건 완료, 6월에는 60건이 예정되는 등, 과열 추진하는 양상을 보였다.

도시재생 뉴딜교육은 지역주민과 상인, 활동가, 센터 근무자 등, 교육 대상이 다양하고 전문지식의 함양정도가 상이하기 때문에 단계별 맞춤형 교육이 효과적이라고 생각한다. 더욱이, 단계별 맞춤형 교육은 커리큘럼 구성과 수강생 확보 등, 기획에서 홍보, 수강생 모집에 이르기까지 적지 않은 시간이 소요되므로, 그 간 연기된 교육과정을 하반기에 실행하는데 한계가 있을 것으로 판단된다.

5. 결론 및 시사점

본 연구는 코로나19 사태에 따른 강원도 도시재생 정책방향을 제시하기 위한 기초연구이며, 그 결과는 다음

과 같다.

첫째, 도시재생 뉴딜사업 선정지는 사업 집행률에 따라 패널티 및 인센티브가 부여되므로, 그간 코로나19 사태로 사업추진이 지연된 도 내 시·군의 입장에서는 시급한 사업 집행이 불가피하다. 이로 인해 직원들의 업무 과중이 우려되고 도시재생 목표 달성에 부정적인 영향을 미칠 가능성이 높으므로, 실집행 지수 목표치 및 세부사업 착·준공 시기 조정 등, 정부와 도 차원에서의 지원책 마련이 필요하다고 판단된다.

둘째, 코로나19의 불확실성이 지속됨에 따라 강원도 내 도시재생기초·현장지원센터 운영 및 사업 모니터링을 강화하고, 사업운영계획 변경에 대해 미리 검토할 필요가 있다. 코로나19 사태로 인해 발생한 사업지역 내 인구 유동성 부족, 관광지 휴관, 각종 행사 취소는 도시 활력 및 지역공동체 회복에 악영향을 초래하였다. 특히, 전통시장, 문화의 거리, 맛집 거리의 방문객 감소는 사업지 내 음식·숙박업 등 서비스업에 종사하는 소상공인에 직접적인 영향을 미칠 것으로 예상되며, 온라인 쇼핑·배송, 비접촉식 결제 등 스마트도시재생 활용 방안을 적극적으로 검토할 필요가 있다. 또한, 저소득층 및 노인 일자리 상실, 대면 및 타인과의 접촉 기피, 사회적 거리 두기 등으로 지역공동체가 붕괴될 가능성이 높으므로, 이를 회복하기 위해 지역 및 사회단체, 기관 간의 협약, 사회적 자본 육성, 교육 훈련 등, 공동체 회복을 위한 전략 구축 마련이 시급하다고 판단된다.

셋째, 비대면 접촉과 외출자제 등의 방역조치에 대응

하여 도시재생 뉴딜사업 관련 긴급회의 및 추진상황 점검, 도시재생 거버넌스·교육·홍보 등을 운영할 수 있는 온라인 소통채널 구축이 필요하다. 또한, 비대면·온라인 향유 등 라이프스타일 변화가 일반화 될 것을 대비하여 정보약자를 중심으로 디지털 격차 해소를 위한 스마트 도시재생교육을 단계적으로 실시할 필요가 있으며, 인파가 몰리는 넓은 도시보다 한산한 로컬지역이 재조명되고 있는 시점에서, 강원도 지역특성과 문화가 반영된 사업 추진·홍보 등을 통해 도시경쟁력을 강화 정책 마련이 요구된다.

감사의 글

본 연구는 강원도·강원연구원의 지원에 의해 수행된 연구결과입니다.

REFERENCE

Baik, S. H., Lee, J. H., Cho, Y. J., 2020, Prospects and tasks of untact performing arts in post-Corona era, The Seoul

Institute, 307, 1-30.

Choi, J. H., 2020, Digital transformation and untouch innovation in the post-Corona era, Future Horizon, 46, 52-55.

Gangwon Urban Regeneration Center, 2020, Monthly urban regeneration, Spring, 77-79.

Lee, B. M., 2020, Promoting strategies for the border region in post-COVID era, Journal of the Economic Geographical Society of Korea, 23, 229-246.

Lee, W. K., Goo, J. D., 2020, Government's innovative tourism policy research in response to post-COVID-19, The Tourism Sciences Society of Korea, 44, 87-106.

Park, J. H., 2020, Urban planning in post-COVID-19 era: Humanist P erspective R evisited, Journal of the Economic Geographical Society of Korea, 23, 247-261.

• Researcher. Kwang-Min Ham
 Research Institute for Gangwon·Gangwon Urban
 Regeneration Center
 kmham@rig.re.kr