

# 운동공원으로서 철도공원의 변화와 의의<sup>†</sup>

김영민\* · 조세호\*\*

\*서울시립대학교 조경학과 부교수 · \*\* (주)싸이트플래닝건축사사무소 팀장

## Transition of Cheoldo Park and Its Significance as Sports Park

Kim, Youngmin\* · Cho, Seho\*\*

\*Associate Professor, Dept. of Landscape Architecture, University of Seoul

\*\* Team Manager, Siteplanning Architects Co., Ltd.

### ABSTRACT

This study examines history, usage, and spatial change of Cheoldo Park and its significance in the park planning in the Japanese colonial period focusing on the concept of a sports park. Cheoldo Park was verified as the first newly planned park built during the Japanese colonial period and continuously appeared in the official planning documents with different names and areas as a new planned park. This suggest that changes of Cheoldo Park reveal the important conceptual transition in the park planning. Activities in the park were understood by analyzing news paper articles and pictures, while spatial changes of the park were analyzed through maps and aerial photos. Changes in a park planning process were examined through analyzing the planning documents and maps. Cheoldo Park was opened in 1915 as a supporting facility of the Yongsan rail company residence complex. As Cheoldo Park became one of the urban parks of Gyeongseong in 1925, it had functioned as one of the main sports complexes of Gyeongseong. Although a sports park was suggested as a new type of urban park in the 1930's park plan, the programmatic aspect of a sports park was not distinctly defined yet. Cheoldo Park was not regarded as a sports park in the 1930's park plan. As a sports park was distinguished from other types of urban parks pro grammatically in the 1930s, the city tried to transform Cheoldo Park into a sports park. In the park plan of 1940, with major spatial expansion, Cheoldo Park became Ichon Park to be a main large park and sports park of Gyeongseong. Cheoldo Park contributed to the establishing a new direction of modern park planning, shifting from planning focus on quantitative improvement to qualitative improvement of urban parks. It also provided a realistic model to implement the park plans to overcome various limitations of the Japanese colonial period.

*Key Words: Cheolod Park, Japanese Colonial Period, Gyeongseong, Park Planning, Urban Planning*

### 국문초록

본 연구는 그동안 잘 알려지지 않았던 철도공원의 연혁, 이용행태, 공간적 변화를 파악하고, 공원계획 의미를 운동공원

<sup>†</sup>: 본 연구는 공동저자 조세호의 석사학위논문 ‘경성부 도시계획에서 나타나는 공원녹지의 계획 양상, 서울시립대학교 조경학과’ 4장 2절에서 조사된 자료를 토대로 발전시킨 논문임을 밝힌다(Cho, 2016).

**Corresponding author:** Seho Cho, Team Manager, Siteplanning Architects Co., Ltd., Seoul, 04334, Korea, Tel.: +82-2-6949-3611, E-mail: semoand@gmail.com

의 개념을 중심으로 고찰하였다. 연구는 철도공원이 일제강점기에 최초로 신규 계획 조성된 공원이면서 공식적인 계획도서에서 계획 공원으로 편입되어 여러 차례 명칭과 영역이 변경된다는 사실에 주목한다. 이는 철도공원의 변화가 중요한 계획적 개념의 변화를 반영한다는 것을 의미한다. 철도공원에 대한 분석은 공간적, 이용적 특징과 계획적 의미로 나누어 진행하였다. 공원 이용의 행태는 주로 당시의 공원과 관련된 신문기사와 사진의 분석을 통해 물리적 특징과 공간적 변화는 도시계획서 내용과 부도 및 지도 자료, 항공사진을 시기별로 분석하여 파악하였다. 계획적 의미는 도시계획서와 부도에 나타난 철도공원의 변화를 운동공원의 관점에서 분석하였다. 1915년 개설된 철도공원은 철도국 용산관사단지의 부대시설로 조성되었으나, 1925년 경성부 공원으로 편입되면서 일제강점기에 종합운동경기장의 역할을 하였다. 1930년 공원계획에서 운동공원의 유형이 등장하지만, 프로그램적 성격이 명확하게 나타나지는 않았으며, 운동공원으로서 철도공원의 중요성은 주목받지 못했다. 1930년대에 운동공원이 계획적으로 일반공원과는 다른 프로그램적 성격의 공원으로 인식되면서 철도공원을 확대하여 운동공원으로 만들기 위한 시도가 나타난다. 1940년의 계획안에서 철도공원은 이촌공원으로 재편되어 경성의 중요한 대형 공원이자 운동공원으로 계획된다. 철도공원은 근대 공원계획이 양적인 계획에서 프로그램을 고려한 질적 공원계획으로 변화하는 과정에서 중요한 역할을 하였으며, 여러 제약 속에서 근대 공원계획을 구현할 수 있는 현실적인 모델로서의 가능성을 제시하였다.

주제어: 철도공원, 일제강점기, 경성, 공원계획, 도시계획

## 1. 서론

### 1. 연구의 배경 및 목적

조경사 관점에서 일제강점기는 근대적 공원과 녹지의 개념이 제도적으로 정립되어 새로운 도시의 구조로 자리 잡은 근본적 변화의 시기이면서, 타의에 의해 강제적으로 전통과 괴리된 채로 근대를 맞이해야 했던 단절의 시기이기도 하다. 최근 근대기의 성과와 의미를 재발견하려는 노력이 나타나면서 조경분야에서도 근대기의 도시공원에 관한 다양한 연구들이 진행되었다. 대한제국 시기에 조성된 공원로서는 탑골공원과 독립공원에 관한 연구가 있으며(Park, 2003; Kim *et al.*, 2013; Lee, 2008), 남산공원의 의의와 변화를 다룬 다수의 연구가 진행되었다(Son and Seo, 2012; Seo and Son, 2013; Seo, 2015; Park, 2015). 일제강점기에 지정된 주요한 공원으로 훈민원공원, 장충단공원, 사직공원과 함께 궁궐로서 공원의 역할을 했던 창경원에 대한 연구도 제시된 바가 있다(Son, 2003; Lee, 2005; Kim, 2008; Woo, 2009; Kim and Choi, 2013; Kim *et al.*, 2014; Kim, 2015; Kim and Kim, 2016). 선행연구들은 학계뿐 아니라, 대중들에게도 널리 알려진 서울의 주요한 공원이자 문화 공간을 주된 연구의 대상으로 삼았다. 그러나 많은 근대의 공간들은 여전히 알려지지 않은 상태이며, 근대 조경에 관한 연구는 다른 시대에 비해 성과가 부족한 실정이다.

본 연구는 지금까지의 연구에서는 거의 다루어지지 않은 철도공원(鐵道公園)을 분석하고, 계획적 의미를 밝히고자 한다. 철도공원이 선행연구에서 전혀 언급되지 않은 바는 아니나, 존재의 유무와 위치 정도만 언급이 될 뿐 구체적인 내용이 다루어진 적은 없다<sup>1)</sup>. 철도공원의 경우, 부지의 지적경계는 유지되

고 있으나, 현재 공원이 아닌 다른 시설로 이용되고 있어 연구자들이 큰 주목을 한 공원은 아니었다. 최근 김영민과 조세호(Kim and Cho, 2019; Cho and Kim, 2019)의 연구에 따르면 일제강점기 동안 공원현황은 총 8편의 도시계획 문헌에 등장하며, 현황표를 검토하면 중복되는 내용이 나타나 총 6편의 실제 현황조사가 이루어진 것으로 파악된다<sup>2)</sup>. 일제강점기의 공원들은 문헌의 시기에 따라 구분과 명칭에 변화가 있으나, 종합하면 녹지와 특수정원을 제외하면 총 9개의 공원이 경성부에 존재하고 있었다(Table 1 참조). 후일 철도공원으로 명칭이 변경되는 만철공원은 1915년에 개설된 공원으로 대한제국 시기에 개설된 한양남산공원과 파고다공원을 제외하면 일제강점기에 가장 먼저 만들어진 공원이다. 현황이 거의 그대로 유지된 다른 공원과 달리 철도공원은 공식적인 계획도서에서 기존 공원이 아닌 계획 공원으로 편입되어 여러 차례 명칭과 영역이 변경된다. 이는 철도공원이 일제강점기의 공원계획에서 중요한 역할을 하였으며, 특수한 계획적 개념의 변화를 반영하고 있다는 점을 보여준다.

### 2. 연구의 대상과 방법

본 연구의 대상은 철도공원이며, 만철공원은 철도공원으로 변경되기 전의 명칭으로 동일한 장소를 지칭한다. 공원의 현황과 계획적 사안은 조선총독부와 경성부의 도시계획서를 중심으로 파악하였다. 본 연구를 위해 선별된 문헌은 1925년 「경성도시계획조사자료(京城都市計劃調查資料)」, 1927년 「경성도시계획조사자료(京城都市計劃資料調查書)」, 1928년 「경성도시계획조사자료(京城都市計劃調查書)」, 1930년 「경성도시계획서(京城都市計劃書)」, 1932년 「경성도시계획조사자료(京城都市計劃資料)」, 1932년 「경성도시계획조사자료(京城都市計劃資料)」

Table 1. Parks of Gyeongseong in planning documents and designation method

No.	Name(Opening)	Opening year	Name (Renamed)	Renaming year	Designation method
1	HanyangNamsan Park(한양남산공원)	1897	Namsan Park(남산공원)	1932	Appropriation of former park /Appropriation of natural forest
2	Pagoda Park(파고다공원)	1897			Appropriation of former park
3	Mancheol Park(만철공원)	1915	Railway Park(철도공원)	1925	New construction
4	Jangchungdan Park(장충단공원)	1919			Appropriation of former spaces of Korean Empire
5	Hullyeonwon Park(훈련원공원)	1919	Gyeongseong Field(경성운동장)	1932	Appropriation of former spaces of Korean Empire
6	Sajikdan Park(사직단공원)	1922			Appropriation of former spaces of Korean Empire
7	Hyochangwon Park(효창원공원)	1924	Hyochang Park(효창공원)	1940	Appropriation of former spaces of Korean Empire
8	Samcheong Park(삼청공원)	1934			Appropriation of natural forest
9	Anjeong Park(앵정공원)	1935			New construction

劃資料調査書), 1936년 「조선도시문제연구회의록(朝鮮都市問題研究會議錄)」, 1938년 「경성부도시계획요람(京城府都市計畫要覽)」, 1938년 「경성부토목사업개요(京城府土木事業概要)」, 1940년 「경성시가지계획공원결정안(京城市街地計劃公園決定案)」이다. 1940년 공원결정안의 경우, 전문이 번역된 1968년의 「서울도시계획공원 기본계획보고서」를 함께 참조하였다. 또한, 도시계획서에 포함되지 않은 1930년의 “경성도시계획서 공원배치도”, 1930년대 후반 작성되었다고 추정되는 “경성부공원계획지도”, 1940년의 “경성시가지계획공원 공원배치도”를 별도로 참조하였다. 1930년의 “경성도시계획서 공원배치도”는 1930년 「경성도시계획서」에 포함된 부도로 추정되지만, 국내의 1차 자료에는 소실된 것으로 판단된다<sup>3)</sup>. 하지만 일부 선행연구에서 부도가 제시되고 있어, 일본에는 부도가 포함된 1차 자료가 존재하는 것으로 보이며, 선행연구의 자료를 재인용하였다<sup>4)</sup>. 서울역사박물관에 소장된 “경성부공원계획지도”는 명칭과 제작연대가 불확실하며, 1920년대 후반에 제작된 것으로 추정되고 설명되어 있다<sup>5)</sup>. 하지만 지도에는 1937년 발표된 「경성시가지계획결정이유서(京城市街地計劃決定理由書)」에서 확정된 도로체계가 나타나며, 표시된 공원의 수와 배치를 볼 때 1938년의 「경성부도시계획요람」의 공원계획 이전에 작성된 것으로 보인다(Figure 11 참조). 따라서 이 지도의 제작연대는 1937년에서 1938년 사이로 추정된다.

도시계획서와 관련된 부도 외에 철도공원, 철도그라운드, 철도운동장 등으로 신문에 실린 공원과 관련된 기사와 사진을 분석하여 공원의 이용행태를 파악하였으며, 철도공원에 대해서는 한국철도청의 자료들을 함께 참조하였다. 공원의 위치와 경계를 파악하고, 물리적 시설의 변화를 분석하기 위해서 일제강점기와 1950년대의 지도를 현재의 항공사진을 비교하였다. 참조한 지도는 1927년 “용산시가도(龍山市街圖)”, 1936년 “대경성부대관(大京城府大觀)”, 1936년 “대경성정도(大京城精圖)”, 해방이후 1940년대 후반 추정의 “서울특별시가도”<sup>6)</sup>, 1950년대 중반 추정의 “서울시가지도”<sup>7)</sup>이다. 이 중 “대경성부대관”은 대경

성을 조감도 형식으로 제작한 지도로서 2015년 서울역사박물관에서 복원하였기 때문에 이전의 연구에서는 널리 활용되지 못했던 사료이다. “대경성부대관”은 경성 시가지, 용산, 영등포 일대의 녹지와 건물을 상세하게 표현하고 있어 근대 1936년 이전의 경성부 건축 및 도시계획 관련 연구는 물론 공원녹지 연구에 중요한 자료로서 큰 가치가 있다. 오늘날의 현황은 국토지리정보원(NGII)에서 제공하는 항공사진과 Google Map의 항공사진을 활용하였다.

## II. 철도공원의 특징

### 1. 철도공원의 성격

철도공원은 경성부가 처음 공원녹지의 현황을 조사한 1925년 「경성도시계획조사자료」에서 만철공원(滿鐵公園)으로 최초의 명칭이 나타나며, 이후의 문헌에서는 철도공원으로 기록되고 있다. 일제의 주요 공원 관련 계획 문헌의 현황 일람표에 나타나는 철도공원은 1936년까지는 공원으로 분류되었고, 1940년의 현황 일람표에서는 운동장으로 분류된다<sup>8)</sup>. 1925년 현황 일람표의 만철공원은 1915년 10월에 개설되었으며, 한강통(漢江通)에 위치한다고 기록되어 있다(Gyeongsung-bu, 1925). 공원이 위치했던 한강통 16번지는 현재 용산구 한강로3가 65번지 일대이다. 해방 후에는 미군 헌병대대(Camp Tracy)가 주둔한 것으로 “서울시가지도”를 통해 파악되었으며, 이후 국군복지단과 육군부대, 용산세무서가 공원부지를 점유하였고, 현재는 용산구 특별계획구역으로 지정되어 있다. 면적은 약 25,000m<sup>2</sup>로 문헌에 따라 수치가 정확히 일치하지는 않지만, 기록의 오류 정도로 보아도 무방한 작은 차이이다(Table 2 참조). 지도에는 정확한 구역계가 없으므로 철도공원과 철도운동장의 공간 구분을 파악하기 어렵다. 하지만 시설물 현황과 신문 기사를 통해 분석한 결과, 북측의 철도운동장으로 표현된 구역까지 같은 공간으로 인식하고 이용했다고 판단된다. 또한, 7 개의 도시계획

Table 2. Cheoldo Park in planning documents

Year	Type	Name	Address	Area(m <sup>2</sup> )
1925	Park (공원)	Mancheol Park (만철공원)	Hangang-tong (한강동江通)	24,985
1927				24,985
1928				24,985
1930				24,941
1932				24,985
1936	Sports Field (운동장)	Cheoldo Park (철도공원)	Hangang-tong 16	24,985
1940				23,700

서를 검토한 결과 경성운동장이 독립된 운동장으로 구분되지  
 만, 철도공원과 철도운동장의 경우 명확한 구분이 없이 사용되  
 기 때문에 계획적으로도 철도운동장은 철도공원의 구분은 명  
 확하지는 않았던 것으로 판단된다(Figure 2 참조).

총공사비는 5,410,670원으로 개설 이후 추가적인 공사비가  
 지출된 기록은 없다. 따라서 일제강점기 동안 공원의 확장이나  
 축소는 이루어지지 않고 변동 없이 유지되었던 것으로 보인다.  
 대부분의 현황자료에서 평균 유지비가 567원으로 평당 0.07원  
 로 나타난다. 1925년의 파고다공원의 평당 유지비가 0.65원인  
 것과 비교하면 적지만, 훈련원공원이 0.05원, 남산공원 0.03원  
 인 것과 비교하면 당시의 다른 공원과 비교해 유지비가 높은  
 편이었다<sup>9)</sup>. 1925년, 1927년, 1928년, 1932년의 시설개요에 철도  
 공원의 시설은 “공원 내 운동장, 대로, 회유, 산책도로, 연못, 축  
 정(築庭), 잡목식재, 화훼원 설비, 정자와 걸상, 배수설비, 조  
 혼비(助婚砒), 원승이 우리, 기타”로 동일하게 기술되어 있다  
 (Gyeongseong-bu, 1925: 1927: 1928: 1932). 또한, 신문기사를  
 통해 수영장이 설치되어 이용되었다는 것을 알 수 있었으며,  
 다른 공원의 시설개요의 내용과 비교할 때 철도공원은 다양한  
 양질의 시설을 갖추고 있었다고 판단된다.

비록 계획 문헌상에서는 공원으로 기록되지만, 1915년 조성  
 당시 철도공원은 공공공간이 아닌 철도 관사단지 내의 부대시  
 설로 만들어졌다. 당시의 철도산업 종사자는 최고의 전문가 계  
 층으로 여겨졌으며, 철도국은 일본인 직원들이 조선의 생소한  
 환경에 적응할 수 있도록 일본의 철도 관사를 전형으로 삼아  
 철도 관사단지를 제공하였다. 조선총독부의 철도국은 전국에  
 철도 관사단지를 건설하였으며, 경성지역에는 화천동관사, 근  
 정관사, 합정동관사, 수색관사, 청량리관사 그리고 용산관사의  
 6개 단지가 조성되었다(Li and Jung, 2017:203). 1907년 통감  
 부의 철도관리국이 용산으로 이전하면서 경성의 외곽 지역이  
 었던 용산역 일대에는 철도국, 철도병원, 철도공장, 철도원양성  
 소, 관사가 모인 특수한 대단위 도시 생활권이 조성된다<sup>10)</sup>. 용  
 산의 관사단지에는 1906년부터 1908년까지 120동의 집단주택  
 이 건설되었고, 1925년까지 654동의 집단주택이 추가로 건설되  
 었다(Li and Jung, 2017:221). 철도공원은 용산관사가 급격하

게 확장되면서 근린주구 형식의 계획에 따라 단지 내에 조성된  
 것으로 파악된다. 철도공원의 조성 주체는 조선총독부의 철도  
 국이었으며, 1917년부터 1925년까지 용산관사의 관리 주체는 남  
 만주철도주식회사(南滿洲鐵道株式會社) 경성관리국이 맡게 된다  
<sup>11)</sup>. 관리 주체의 명칭에 따라 1925년까지 만철공원이 정식 명  
 칭이었으나, 1925년부터 1943년까지 조선총독부 철도국으로 관리  
 주체가 변경되면서 철도공원으로 명칭이 바뀐다(Gyeongseong-bu,  
 1938:77). 정확한 공원 이관에 대한 기록은 없으나, 계획 문헌  
 과 신문기사를 검토해볼 때 1925년 철도와 관사단지의 경영이  
 남만주철도주식회사에서 조선총독부로 이관됨에 따라 철도공원  
 은 경성부의 공원으로 운영된 것으로 보인다<sup>12)</sup>. 따라서 1925년의  
 만철공원과 그 이후의 문헌의 철도공원은 동일한 공원이다.

2. 철도공원의 공간적 변화

1920년대 후반의 항공사진은 관사단지와 철도공원의 공간적  
 관계를 잘 보여주고 있다(Figure 1 참조). 관사단지와 공원을  
 구분하는 명확한 경계는 보이지 않으며, 관사단지와 공원은 주  
 변의 철도로 외부의 지역과 명확히 구획된 하나의 도시 조직으  
 로 보인다. 또한, 철도공원 내에 정식 규모의 야구장과 육상경  
 기장이 조성되었음을 볼 수 있다. 1927년의 “용산시가도”에서



Figure 1. Aerial photo of Cheoldo Park in the late 1920s  
 Source: Gyeongseong-bu (1928) Urban Planning Survey of Gyeongseong



Figure 2. Cheoldo Park in 1927  
 Source: Yongsan urban map(용산시가도)(1927)



는 철도공원의 물리적 경계와 평면상의 구조를 확인할 수 있다 (Figure 2 참조). 시가도에서 철도공원은 운동장과 공원으로 구분되어 있다. 운동장과 공원 사이에 수공간이 있지만 두 공간이 연결되어 있어 분리된 공간으로 보기는 어렵다. 1936년의 “대경성부대관”은 시가도에 비해서 철도공원 내부와 주변 건물군들이 상세하게 표현되어 공원의 시설과 동선, 수목의 배치까지 파악할 수 있다(Figure 3 참조). 경성부대관에서도 철도 운동장과 철도공원은 별도의 명칭으로 구분되지만, 공간적 경계는 명확히 확인되지 않는다. 운동장에는 관람석을 갖춘 야구장과 육상경기장이 확인되며, 공원에도 정구장으로 추정되는 4개의 운동시설이 갖추어져 있다. 운동장의 북측으로는 아동회관과 거주민들의 위락을 위한 공공시설인 구락부(俱樂部), 공장(弓場)이 위치하여 운동장과 공원은 공공시설들과 함께 단지 내의 중심 커뮤니티 공간을 형성하고 있었음을 알 수 있다. 해방 이후에 작성된 “서울시특별시가도”에서는 운동장과 철도공원의 명칭이 나타나고, 공원 내의 동선이 표시되고 있어 공원이 그대로 유지되고 있다고 확인된다(Figure 4 참조). 하지만 주변 건물들의 변화가 나타나 공원과 관사단지의 관계는 일제강점기와 달라졌다는 것을 알 수 있다. 한국전쟁 이후 미 육군국동지도국에서 발행한 1950년대 중반에 발행된 “서울시



Figure 3. Cheoldo Park in 1936  
Source: Grand Gyeongseong view(대경성부대관)(1936)



Figure 4. Cheoldo Park in 1955  
Source: Seoul road map(서울특별시가도)



Figure 5. Cheoldo Park in 1950s  
Source: Seoul road map(서울시가지도)



Figure 6. Overlap map of Cheoldo Park  
Source: Grand Gyeongseong view(1936) + NGII(2015) + Google map(2016)

가지도”를 보면 철도공원 부지에 군사시설들이 들어서면서 공원의 형태가 사라진다(Figure 5 참조). 관사단지의 가로 구조가 유지되었던 “서울시특별시가도”와 비교하면, 공원 주변 건물과 가로의 배치와 형태가 완전히 변화하여 과거의 모습을 찾기는 힘들다. 현재의 도시공간 구조와 과거의 구조를 비교하기 위해 1936년 대경성부대관과 현재 항공사진을 중첩하여 공간적 변화를 분석하였다(Figure 6 참조). 중첩분석의 결과, 철도공원과 운동장 일대에 국군복지단과 육군부대, 용산세무서, 아파트, 주택 등이 들어서 있다. 특히 철도운동장의 야구장 일부는 육군부대의 연병장으로 이용되고 있던 것으로 판단된다.

### 3. 철도공원의 이용행태

1920년부터 1943년까지의 신문기사의 내용에서 가장 많이 보이는 철도공원의 이용행태는 운동경기와 체육 관련 행사이다(Table 3 참조). 1915년 최초의 전국 규모의 야구대회인 전조선야구대회가 철도공원에서 열렸으며(Figure 7 참조)<sup>13)</sup>, 1921년에는 동아일보가 후원하는 조선체육회 주최의 야구대회<sup>14)</sup>, 1934년에는 전국체전 성격의 전조선종합경기대회의 경기 일부도 철도공원에서 개최되었다<sup>15)</sup>. 이 외에도 신문 기사화가 될 정도의

Table 3. New paper articles of Cheoldo Park

Date	Name	Summary Article	Event
1920.04.19	Maeilshinbo	30 types of sports game held for Manchuria Rail co.	Sports event
1920.07.05	Dongailbo	Baseball game between Albani tam and Yongsan rail team in Cheoldo park	Baseball game
1921.03.06	Maeilshinbo	Women's society factory and park tour (Figure 8)	Tour
1921.06.20	Maeilshinbo	Three days photo exhibition	Exhibition
1921.07.18	Dongailbo	Baseball game between Tokyo Choson YMCA team and Whimoon high school	Baseball game
1921.10.29	Dongailbo	Baseball game sponsored by Dongailbo and Choson Athletic Association in New Yongsan Cheoldo Park	Baseball game
1922.06.24	Maeilshinbo	Baseball game between Navy and Manchuria Rail co.	Baseball game
1925.07.12	Maeilshinbo	Move 200 flood victims of flood to Cheoldo Park.	Refugee camp for flood
1930.04.13	Dongailbo	The first national baseball league between Osung and Rail youth club was held in Yongsan Cheoldo Park, June, 30, 1915.	Baseball game
1931.06.30	Dongailbo	A phonograph festival and music concert were held sponsored by a Gyeongsong phonograph association.	Music concert
1932.01.13	Dongailbo	Choson ice hockey association is planned to practice at a pond in Cheoldo Park.	Ice hockey
1934.09.30	Dongailbo	A memorial ceremony for rail corporation victims	Memorial ceremony
1934.11.02	Dongailbo	Postponed youth soccer games for is planned to held in Cheoldo Park, Choson national sports competition sponsored by Dongailbo.	Soccer game
1935.07.24	Dongailbo	Swimming lesson for a women's society in the pool in Yongsan Cheoldo Park	Swimming lesson
1935.10.01	Dongailbo	A memorial ceremony and sports game memorizing rail corporation victims	Memorial ceremony
1935.12.15	Dongailbo	A train exhibition is planned in the rail museum through the Cheoldo Park.	Exhibition
1939.09.21	Dongailbo	A memorial ceremony for rail corporation victims	Memorial ceremony
1939.10.05	Dongailbo	A memorial ceremony and sports game memorizing rail corporation victims	Memorial ceremony
1943.08.28	Maeilshinbo	A memorial ceremony and sports game memorizing rail corporation victims	Memorial ceremony

운동경기가 여러 번 개최되었던 것을 보아 철도공원은 일제강점기 초반 종합운동경기장의 성격을 갖고 있었다고 판단할 수 있다. 철도공원은 1925년 동양 최대 규모의 경성운동장이 건립되기 전까지 경성에서 야구장이 조성된 소수의 공공공간 중 하나였으며, 일제강점기 통틀어 경성운동장 이외에 공식 체육대회가 가능한 규모의 공간은 얼마 되지 않았다<sup>16)</sup>. 정식 대회는 아니지만 30여 종의 운동경기를 철도운동장에서 개최했다는 기록도 나타나며<sup>17)</sup>, 용산철도 공원 내 수영장에서 최초로 여자 수영강습회가 열렸다는 기록도 있다. 지도나 도면상에서 확인이 되지 않지만, 수영장 시설까지 갖춘 것으로 보인다(Figure 9 참조)<sup>18)</sup>.

운동경기 외에 가장 많이 나타나는 이용행태는 철도와 관련된 기념행사이다(Table 3 참조). 철도 관련 순직자들을 기리는 철도조혼제(鐵道弔魂祭)가 정기적으로 개최되었고, 철도국 관련 전시나 견학 행사도 열렸던 것으로 나타난다(Figure 8 참조). 1925년 철도공원의 관리운영 주체가 조선총독부가 도시공원의 성격을 갖게 되었지만, 여전히 관사단지에 부속된 공간으로서의 성격이 강했던 것으로 보인다. 철도공원이 일반 시민들도 이용 가능했다고는 하나, 입지상 철도국 직원과 관사 거주민 외에는 이용이 제한적일 수밖에 없었다.

용산지역은 용산역이 경인선, 경의선, 경원선의 시발역이 되면서 1900년대 초에 이미 상당히 시가화가 진행되었으나, 대부

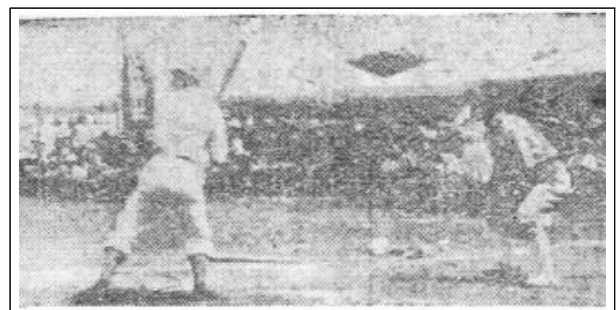


Figure 7. The baseball game in Cheoldo Park  
Source: Dongailbo, 1930.4.13.



Figure 8. Cheoldo park tour  
Source: Maeilshinbo 1921.3.6.

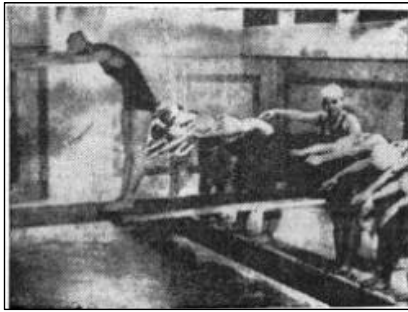


Figure 9. Female swimming training

Source: Dongailbo, 1935.7.24.

분은 철도시설과 군사시설이 들어서 있어 경성의 외곽 지역으로 인식되었다. 철도공원은 남측으로는 경의선 철도에 의해 주변과 단절되어 있었고, 동측으로는 구릉지에 위치한 총독부관사와 병영이 있었기 때문에 철도 관사단지를 통하지 않고서는 접근이 불가능하였다(Figure 2 참조). 따라서 철도공원에는 다른 경성의 공원에 비해 상당히 우수한 시설들이 갖추어져 있었음에도 불구하고, 경성 시민들의 일상적인 이용보다는 운동경기, 철도 관련 행사, 음악회 등 큰 규모의 행사를 위한 용도로 주로 활용이 될 수밖에 없었다. 그러나 철도공원이 대형 행사만을 위한 공원이었다고 단정하기는 어렵다. 철도공원은 대다수의 경성 거주민들이 이용하기는 불편했으나, 용산의 철도 관사단지는 774동의 주택이 건설된 대규모 계획 주거지로 그 자체로 상당한 인구가 일상적으로 활용할 수 있었다.

### III. 철도공원의 계획적 의의

#### 1. 1930년 공원계획의 철도공원

일제강점기 경성의 첫 공식 공원계획안은 1930년 「경성도시계획서」를 통해서 제시된다. 1930년의 계획안에서는 도시공원, 근린공원, 운동공원, 아동공원, 자연공원 5종의 유형이 제시되었으나, 자연공원은 산지 등 기존의 자연녹지를 의미했기 때문에 실제의 계획 공원 유형은 4종이었다(JGGK, 1930:211). 도시공원, 근린공원, 운동공원, 아동공원은 기능상의 구분이기도 했으나, 규모에 따른 유형이기도 하여 순서대로 대형공원에서 소형공원으로 구분되는 위계를 갖고 있었다. 총 38개소의 계획공원이 제시되었고, 이중 철도공원은 용산공원으로 명칭이 변경되어 16번 계획공원으로 지정되었다(Figure 10 참조). 이때 용산공원의 계획 면적은 58,800m<sup>2</sup>로 철도공원의 원면적 24,941m<sup>2</sup>보다 두 배 이상 늘어났다(JGGK, 1930:214). 기존의 철도공원을 확장하여 계획 공원을 조성하는 것으로 추정되나, 부도에서 명확한 확장 구역과 방식을 파악하기는 어렵다. 1930년의 공원계획에서는 철도공원 외에도 이미 조성된 남산공원, 장충단공원,



Figure 10. Yongsan Park in the 1930 park plan

Source: Kang and Jang (2004) History of Modern Urban Park in Korea

효창공원, 파고다공원, 사직단공원이 계획공원으로 지정되어 대부분의 기존의 공원이 계획공원으로 편입되었다. 또한, 공원으로 구분되지는 않았지만, 대한제국의 궁이었던 경복원과 창덕원도 계획공원으로 지정된다. 장충단공원과 파고다공원은 기존의 면적과 계획 면적이 거의 같으나, 남산공원, 효창공원은 상당히 면적이 증가했으며, 사직단 공원은 면적이 줄어들었다(JGGK, 1930:213-215). 이는 1930년의 공원계획에서 기존의 공원을 지정하거나 확장, 축소하여 계획공원을 확보하는 방식이 철도공원에만 적용된 특수한 경우가 아니라는 것을 보여준다.

철도공원은 근린공원과 아동공원으로 중복지정되어 있었다. 공원 내 우수한 운동시설이 있었음에도, 철도공원은 운동공원으로는 지정되지 않았다. 이를 통해 철도공원을 새로운 계획공원으로 편입하였지만, 기존 시설을 활용하는 것이 아니라 부지만 수용하여 재조성하는 것을 염두에 두고 있었다고 판단된다. 하지만 철도공원은 당시 다른 경성의 공원에 비해 양질의 시설을 갖추고 있었기 때문에 당시 재정 상황이 어려웠던 상황에서 이를 철거하고 새로운 공원을 조성하려 했다고 보기는 어렵다. 오히려 1930년의 운동공원의 개념이 오늘날의 체육공원처럼 운동경기나 야외활동 등 체육활동을 통하여 건전한 신체와 정신을 배양함을 목적으로 설치된 공원이 아니었다고 보는 것이 더 설득력이 있다. 1930년의 계획서에서 운동공원의 정의는 “중심으로서 청소년의 체육에 중요한 역할을 하는 것”으로 규정되어 있다(JGGK, 1930:206). 또한, 계획서의 기준표에서도 운동의 역할보다는 청소년을 위한 공간으로 간주하고 있으며, 운동시설 관련 시설에 대한 요건은 나타나지 않는다(JGGK, 1930:211). 1930년의 계획안에서 운동공원으로 지정된 남산공원, 장충단공원, 효창공원, 사직단공원은 당시 제대로 된 운동시설을 갖추고 있지 못했다. 1932년의 현황시설 개요를 보면 장충단공원에 경기장이 존재했던 것으로 나타나지만, 실제로 1930년까지는 공터에서 체육활동이 일어났던 정도의 수준으로 파악되며(Kim and Choi, 2013:103), 남산공원, 효창공원, 사직단공원 역시 시설이 이와 수준은 비슷해서 당시 철도공원의 운



동시설 수준에는 상당히 미치지 못했다(Kim *et al.*, 2014; Park, 2015). 이러한 사실을 종합해 볼 때 1930년까지는 운동을 위한 특수 목적의 공원으로서 운동공원의 개념이 정립되지 않았던 것으로 보이며, 운동공원으로서 철도공원의 중요성이 크게 주목을 받지 못했던 것으로 판단된다.

## 2. 1930년대 후반 공원계획의 운동장과 철도공원

1940년에 발표된 「경성시가지계획공원결정안」은 여러 단계로 진행된 경성시가지계획의 마지막 계획안이었다. 1940년의 공원계획안은 1932년 조선시가지계획령에 근거하여 수립된 법정 계획안으로 1930년 도시계획안의 틀을 계승하고 있지는 않다<sup>19)</sup>. 1930년대 경성의 공원계획은 1940년의 공식 안이 확정되기까지 여러 차례의 논의를 거쳤으며, 그 과정에서 최종안과는 다른 안들이 제시되었다. 1937년에서 1938년 사이에 제작되었다고 추정되는 “경성부공원계획지도”는 1940년의 최종 공원계획안을 확정하는 과정에서 제시된 계획안이라고 판단된다. 지도에서 나타나는 공원 체계의 구조는 1940년의 계획안과 유사하나, 계획 공원의 개수가 적으며, 일부 공원의 위치가 다르다<sup>20)</sup>. 또한, 공원의 구분 체계와 위계에도 차이가 나타난다. 지도의 범례는 자연공원, 계획운동장, 계획근린공원, 계획대공원, 개설운동장 및 공원의 다섯 유형으로 구분된다. 자연공원은 1940년의 공원계획안의 자연공원과 별도의 계획안으로 수립된 풍치지구 계획안의 보안림이 혼재되어 나타나고 있다. 따라서 자연공원은 신규 조성되는 공원이라기보다는 1930년의 계획안과 마찬가지로 기존의 자연녹지를 지정하는 방식의 공원 유형으로 판단된다. 신규 조성되는 계획 공원은 대공원, 근린공원, 운동장의 3종으로 위계가 구분되어 있다.

철도공원과 관련하여 계획안에서 주목할 점은 운동장에 대한 강조이다. 계획안은 운동장을 독립된 계획 공원으로 구분하였을 뿐 아니라, 당시 대규모의 시설을 갖춘 경성운동장과 규모가 유사하거나 더 큰 운동장 4개소를 제시하고 있다(Figure 11 참조).



Figure 11. Extended Cheoldo Park in “Gyeongseong-bu park plan map” Source: Seoul History Achieve(경성부공원계획도)

이는 운동공원이라는 공원의 유형이 제시되었으나, 운동의 기능 자체는 강조되지 않았던 1930년의 계획안과 달라진 인식을 보여준다. 계획운동장은 대부분 경성의 도심부가 아니라 1936년 행정구역 확장에 따라 편입된 경성의 외곽 지역에 계획되어 있다. 경성의 기존 행정구역에 속했으나, 외곽 지역으로 인식되었던 용산 일대에도 대규모 경기장이 계획되었으며, 이는 철도공원과 인접하고 있다. 철도공원 동측으로 경기장과 함께 계획공원도 함께 조성되어 기존의 공원과 경기장, 신설 공원이 하나의 공간을 이루는 것이 확인된다(Figure 13 참조). 이를 하나의 공원으로 보면 산지인 자연공원을 제외하면 경성에서 가장 규모가 큰 대형공원이 된다.

## 3. 1940년 공원계획의 운동공원과 철도공원

1940년의 “경성부 내 공원현황 일람표”에서 철도공원은 공원이 아닌 운동장으로 구분되어 있다(JGGK, 1940:89). 하지만 1940년의 공원계획안의 계획 공원 일람표에는 철도공원은 나타나지 않으며, 철도공원 부지는 10번 계획 공원으로 지정된 이촌공원의 일부로 포함되어 있다(Figure 12 참조). 계획도 상위 위치 뿐 아니라, 계획 공원표를 보면 이촌공원의 토지소유권을 구분한 소관(所管)란에 “국유지·철도용지”로 기술되어 이촌공원이 기존의 철도공원을 포함하고 있음을 알 수 있다(JGGK, 1940:105). 1940년 공원계획안에서 계획 공원은 규모에 따라 대공원과 소공원으로 구분된다. 다시 대공원은 보통공원, 운동공원, 자연공원의 3종으로, 소공원은 근린공원, 아동공원, 유아공원의 3종으로 구분된다. 이촌공원은 대공원으로 분류되며, 세부 유형으로는 운동공원, 근린공원, 아동공원으로 중복지정되어 있다. 이때, 140개의 계획 공원 중 운동공원은 청량공원, 신길공원, 이촌공원의 3개소밖에 없으며, 기존의 경성운동장은 운동공원이 아닌 운동경기장으로 분류되어 있다는 점에 주목할 필요가 있다. 1940년의 공원계획 체계를 따르면 모든 대



Figure 12. Icheon Park in the 1940 park plan Source: SMG(1968) Master-plan of Urban Park (경성시가지계획 공원계획도) Source: Seoul History Achieve(경성부공원계획도), SMG(1968) Masterplan of Urban Park(경성시가지계획 공원계획도)



공원은 소공원을 포함한다. 따라서 대공원으로 계획된 공원은 소공원에 해당하는 근린공원과 아동공원으로 중복지정되며, 실질적으로 대공원의 유형은 자연공원, 보통공원, 운동공원으로 구분된다. 이중 자연공원은 산림을 포함하는 공원이며, 보통공원은 일반적인 대형 도시공원을 의미한다. 이촌공원이 해당하는 운동공원은 전체 공원 중 3개소에 불과하여 특수 목적의 공원임을 알 수 있다. 공원계획서에서 운동공원의 정의는 “주로 운동에 공용되는 것”으로 간략하게만 기술되나, 요구되는 시설은 “육상경기장, 야구장, 사예장(射藝場), 경구기장, 수구장, 체조장, 조정(漕艇), 기지(其地)의 운동시설 및 체육관 등” 구체적으로 나타난다(JGKG, 1940:90-91). 운동의 기능이 강조되지 않는 1930년 계획안의 운동공원과 비교하면 1940년의 공원계획안에서 운동공원에 대한 인식과 규정이 달라졌음을 알 수 있다.

철도공원과 통합된 이촌공원의 경계와 형태는 1930년대 후반 “경성부공원계획지도”의 신규 계획된 철도공원과 유사하다(Figure 13 참조). 이를 통해 “경성부공원계획지도”의 계획안이 1940년 「경성시가지계획공원결정안」의 전 단계의 구상임을 알 수 있다. 1940년의 공원계획과 비교하면 “경성부공원계획지도”에서 계획된 4개소의 운동장 중 2번 경기장은 1940년의 계획안에서 사라졌고, 1번 경기장은 4번 청량공원의 일부가 되었으며, 3번 경기장은 위치가 변경되어 17의 신길공원으로 통합되었다. 그리고 철도공원과 연결된 4번 경기장이 동측의 공원과 통합되어 이촌공원이 되었다. 1930년 이후의 공원계획에서 나타나는 철도공원의 변화를 종합하면, 1930년 이후 운동공원이라는 특수 목적의 공원에 대한 새로운 인식이 나타났으며, 기존의 양호한 운동시설이 갖추어져 있던 철도공원을 경성의

운동공원으로 재편하기 위한 시도가 있었음을 알 수 있다. 1940년의 계획안에서 이촌공원으로 확장 재편된 철도공원은 일제가 양적인 공원녹지 확보의 방향에서 벗어나 프로그램적인 측면을 고려한 발전된 공원계획을 구상했음을 보여준다. 그러나 대형 운동공원으로서 이촌공원이 갖는 한계도 존재한다. 1940년에 제시된 경성 공원녹지의 체계를 보면 대규모의 대공원과 중규모의 근린공원이 배치되고, 이를 일종의 연결녹지인 도로공원이 연결하면서 사이를 소규모의 아동공원이 다수 배치되는 구조로 구성된다. 그러나 이촌공원은 주변의 철도시설과 군사시설로 단절되어 다른 공원과 연결되지 못하고 고립되기 때문에, 확장된 규모와 새로운 프로그램에도 불구하고 공원녹지체계의 관점에서 도시 전체에 기여하기는 어렵다.

#### IV. 결론

본 연구는 그동안 잘 알려지지 않았던 철도공원의 현황, 이용행태, 공간적 변화를 파악하고, 두 공원이 지니는 공원계획적 의미를 운동공원과 아동공원의 개념을 중심으로 고찰하였다. 본 연구가 철도공원에 대해 알아낸 결과는 다음과 같다. 철도공원은 조성 당시 만철공원이라는 이름의 철도 관사부지 부대 시설이었으며, 1925년 철도 및 관사 운영권이 조선총독부로 이관되면서 도시공원의 역할을 하게 된다. 당시 철도공원은 정식 규격의 야구장과 육상경기장과 같은 운동시설이 갖추어진 공원으로 경성운동장과 함께 경성의 종합운동장의 역할을 하였을 뿐 아니라, 다양한 대형 행사들을 수용하였다. 철도공원은 경성 중심 시가지로부터 떨어져 있어서 일반 시민들의 이용이 쉽지는 않았으나, 관사단지에 500~700호 가량의 대규모 주거동이 조성되어 충분히 생활권 공원의 역할도 할 수 있었다. 철도공원은 1930년과 1940년의 공원계획안에서 새로운 계획 공원으로 재지정된다. 1940년의 공원계획안을 수립하면서 철도공원은 이촌공원으로 명칭을 변경, 확장되어 경성의 중심적인 대공원의 역할을 하도록 계획된다. 1930년대 후반부터는 이용 가능한 공원의 역할이 강조되면서 운동공원의 유형이 제시된다. 철도공원은 새로운 운동공원의 개념을 구현할 수 있는 모델을 제시했다는 점에서 특별한 의미가 있다.

철도공원은 실패한 계획안으로 여겨지던 일제강점기의 공원 계획안을 다른 관점에서 재평가할 수 있는 가능성을 보여준다. 철도공원은 근대 공원계획이 양적 면적의 확충에서 이용 가능한 도시 프로그램으로 변화하는 과정에서 현실적인 모델을 제시했다는 점에서 중요한 의미가 있다. 1930년의 계획안에서 운동공원의 개념이 제시되지만, 계획 기준과 실제 지정된 공원들을 살펴보면 여전히 공원을 프로그램적으로 고려하는 현대적 의미의 공원계획 개념이 충분히 반영되고 있지 못했다. 1930년대에 들어서며 건강과 여가와 같은 다양한 사회적 논의가 등장



Figure 13. Comparison of planned Icheon park in the late 1930s and 1940  
Source: Seoul History Achieve(경성부공원계획도), SMG(1968) Masterplan of Urban Park(경성시가지계획 공원계획도)

하면서 1940년의 공원계획에는 이전의 계획서에서는 나타나지 않던 교화, 훈육, 위락, 여가 등의 프로그램적인 공원의 의의와 기능이 담긴다<sup>21)</sup>. 본 연구에서 살펴본 철도공원의 계획적 변화는 운동공원 개념의 정립과 무관하지 않으며, 철도공원은 1930년대와 1940년대의 양적 공원계획의 모델에서 프로그램의 개념이 도입된 질적 공원계획의 모델로의 전환을 보여준다.

또한, 철도공원은 신규 공원의 조성이 현실적으로 어려웠던 상황에서 대한제국 소유의 공간이나 산림을 전용하는 기존의 방식이 아닌 새로운 공원 조성 실행의 방식을 제시하기도 하였다. 철도공원은 사적 영역의 시설을 공적 영역으로 전환하는 대안적 계획 방식을 보여준다. 그러나 철도공원은 일제강점기 공원계획과 공원에 대한 인식의 한계도 함께 보여준다. 철도공원을 경성의 중요한 거점 공원으로 만들려는 공원계획은 주변의 도시적 맥락과 장기적인 도시화의 방향을 충분히 고려하지 못했다고 보인다. 철도공원 일대는 침수지와 인접하고 있었고, 산업 시설과 군사시설로 둘러싸여 도시적 확장이 어려운 상황이었다. 1930년대의 새로운 택지개발 지역도 용산 일대에는 계획되어 있지 않았다. 따라서 철도공원이 확장되어 대공원으로 조성되었다 하더라도 시민들의 접근이 쉽지는 않을 것이며, 결과적으로 많은 인구가 이용하기는 어려웠다는 점이 한계로 지적된다.

주 1. 철도공원은 장윤환(Jang, 2001)의 연구와 김영민과 조세호(Kim and Cho, 2019; Cho and Kim, 2019)의 연구에서 언급이 되지만, 구체적인 공원의 세부내용은 연구된 바가 없다.

주 2. 경성부 공원현황표는 1925년 「경성도시계획조사자료」, 1927년 「경성도시계획자료조사서」, 1928년 「경성도시계획조사서」, 1930년 「경성도시계획서」, 1932년 「경성도시계획자료조사서」, 1936년 「조선도시문제연구회의록」, 1938년 「경성부토목사업개요」, 1940년 「경성시가지계획공원결정안」의 8개 계획 문헌에 나타나며, 1936년과 1938년의 자료는 조사된 수치로 판단할 때 새로운 현황조사사라기보다는 기존 현황조사 자료를 재구성한 내용으로 추정된다.

주 3. 손정목은 1928년의 문헌과 비교하여 1930년의 계획서에 대해서 다음과 같이 언급하고 있다. “전차에는 많은 지도화 작업이 있는데 후자는 주로 기술 위주이며, 지도화 작업이 적은 것이 유감이다(Son, 1990).” 손정목은 1930년의 계획서에 부도가 포함되어 있지 않다고 판단한다. 염복규 역시 1930년의 계획서에는 부도가 포함되어 있을 가능성이 높지만, 현재는 부도가 존재하지 않는다고 판단한다. “그러나 현재 전하는 「경성도시계획서」에는 부도가 첨부되어 있지 않다. 정확하게 알 길은 없지만, 어느 시점엔가 유실되었다고 보아야 할 것이다(Yum, 2017).”

주 4. 강신용과 장윤환 연구에서 1930년 계획서의 공원계획도 부도 원본이 제시되고 있으며(Kang and Jang, 2004), 안상민과 이시다의 연구에서는 1930년 계획서의 부도를 재가공한 공원계획도가 제시된다(Ahn and Ishida, 2014).

주 5. 서울역사박물관은 이 자료에 대해 다음과 같이 기술하고 있다. “원편상단에는 지도명칭을 써 놓을 수 있도록 빈 네모칸이 마련되어 있는 것으로 보아 이 지도가 각종 계획 수립을 위한 저본(底本)으로 활용하기 위해 제작되었음을 보여준다.” 자료의 원명칭은 알 수 없으므로 서울역사박물관이 사용한 지도라는 구분을 사용하기로 한다. 서울역사박물관은 다음과 같이 지도의 연대를 추정하고 있다. “저본(底本)은 총독부 육지측량부에서 발행한 것으로 전차노선 증 장충단선(1926년 4월)이 보이고, 남대문 - 광화문(1928년 10월)이 표시되어 있지 않는 것으로 보아 1920년대 후반에 제작된 것으로 보인다.”(https://museum.seoul.go.kr/archive/NR\_index.do)

주 6. “서울특별시지도”는 1955년 정치출판사에서 발행한 서울 관련 종합 서적인 「서울大觀」의 부록으로 삽입되어 있다(서울역사박물관 아카이브 번호 72660). 이 지도 원본의 제작연도 및 간행처 등은 적혀 있지 않으나, 1949년 이전의 서울시 경계가 반영되어 있고, 대학교 등 변화상으로 보아 1940년대 후반에 간행된 것으로 추정된다(https://museum.seoul.go.kr/archive/NR\_index.do).

주 7. “서울시가지도(Seoul Road Map)”는 미육군국동지도국(U.S. ARMY MAP SERVICE, FAR EAST)에서 발행한 해방 직후의 지도로 정확한 간행연도는 알 수 없으나, 전차노선이 영등포 역전까지 연장(1953)되어 있고, 특히 경마장(1954)이 있으며, 연세대학교(1957년)에 변경)가 아직 연희대학으로 표기된 것으로 보아 1950년대 중반경에 제작된 것으로 서울역사박물관에서는 추정하고 있으며, 미군 관련 주요 시설들의 위치를 확인할 수 있다(https://museum.seoul.go.kr/archive/NR\_index.do).

주 8. 일제의 주요 공원 관련 도시계획 문헌에 대해서는 김영민과 조세호가 22개의 도시계획 문헌을 분석하여 9개의 유의미한 문헌을 밝혀냈으며, 본 연구는 이들 문헌을 공원 관련 도시계획 문헌 자료로 검토하였다(Kim and Cho, 2019). Table 1의 공원 유형 구분은 계획 공원의 구분이 아니라, 계획서에 제시된 현황 일람표의 구분을 따랐다. 도시계획 문헌에서 기존 공원이 도시계획 공원으로 편입되기 때문에 현황 일람표와 계획 공원의 유형은 다르다.

주 9. 파고다공원의 면적은 11,019㎡, 유지비는 2,171원, 남산공원의 면적은 161,901㎡, 유지비는 1,674원, 혼련원공원의 면적은 148,863㎡, 유지비 2,254원이다(Gyeongseong-bu, 1925).

주 10. 경성 지역에 6개의 관사단지가 만들어졌지만, 용산관사의 규모가 가장 대규모였으며, 용산관사단지처럼 병원, 공원, 교육시설, 공원, 운동장의 부대시설이 갖추어진 관사단지는 없었다. 이러한 규모의 관사단지는 일제 만주국 봉천역 일대의 관사단지 정도가 있다.

주 11. 일제강점기의 철도 관리 운영 주체는 정책에 따라 바뀌었다. 1906년에서 1909년까지 한국통감부 철도관리국, 1909년에는 한국통감부 철도청, 1909년에서 1910년까지 일본철도원 한국철도관리국, 1910년에서 1917년까지 조선총독부 철도국, 1917년부터 1925년까지 남만주철도주식회사 경성관리국, 1925년부터 1943년까지 조선총독부 철도국, 1943년부터 1945년까지 조선총독부 교통국이 철도 관리 운영 주체로 변경되었다(Jung, 1999).

주 12. 「동아일보」, 1935년 12월 15일.

주 13. “십주년기념 조선야구사 (11) 제 1회전에 철도소년단을 격파: 야구사 화보(野球史畫報) 16년전 조선 최초의 야구대회 제1회전에 오성 대 철도구락부소년단의 장면이니 수비는 오성군. 포수 박천병 군의 운동복에 집신 들메해 신은 것을 보라. 1915년 6월 30일. 이곳은 용산철도공원이다.” 「매일신보」, 1930년 4월 13일.

주 14. “조선체육회 주최 동아일보 후원 야구대회 11월 1, 2일은 신용산 철도공원 그라운드에서 거행.” 「동아일보」, 1921년 10월 29일.

주 15. “본사 후원 조선체육장팀 15주년 기념 전 조선종합경기대회 만도(滿都)의 인기를 짐중한 지방각군의 활약: 우천으로 연기된 대회는 2일 경성운동장에서 거행, 중지된 경기를 예정대로 마치기 위해 용산철도공원 운동장에서 소화, 중학단의 축구 게임 예정, 지방학교와 경성학교의 대진으로 절대한 흥미를 돋우고 있다.” 「동아일보」, 1934년 11월 2일.

주 16. 주 당시 야구장은 경성중학교, 용산중학교, 만철공원, 그리고 협소학교 운동장 3, 4곳 정도였다고 나타난다(Son, 2003:35).

주 17. 「동아일보」 1920년 4월 9일.

주 18. 「동아일보」 1935년 7월 24일.

주 19. 손정목은 1930년의 계획안이 1920년대의 도시계획을 정리하는 보고서의 성격을 갖고 있었으며, 1920년대의 도시계획은 실패했다고 판단한다(Son, 1985: 1990). 박세훈도 1920년대의 도시계획 운동을 고찰하면서 1930년대의 도시계획이 1920년대의 도시계획과 연속선 상에 있다고 보지 않는다(Park, 2000).

주 20. 주 지도상의 공원은 각 유형에 따라 별도의 번호가 부여되어 있어 공원 명칭을 파악할 수 있는 표 형식의 문헌이 있으리라 추측되나 현재 해당하는 계획 문헌은 발견되지 않아 공원의 명칭에 대한 파악은 어렵다.

주 21. 김영민과 조세호의 경성부 도시계획 관련 문헌에 명시된 공원녹지의 필요성과 의의에 대한 표에서 오늘날 공원의 주요 프로그램으로 여겨지는 위락, 여가, 교화, 훈육과 같은 기능은 1930년대 후반의 문헌에서 새롭게 나타나며, 이는 1930년 이전의 공원계획에서는 찾아볼 수 없는 내용이다(Kim and Cho, 2019: 34).

## References

- Ahn, S. M. and J. I. Ishida(2014) Reconsideration of park planning in Seoul, especially about neighborhood play fields created with Kyoung-seong street planning and land readjustment project from 1936. *The Journal of Seoul Studies* 64: 131-173.
- Cho, S. H. and Y. M. Kim(2019) Change in concepts and status of park and green space in urban planning documents of Gyeongseong. *Journal of the Korean Institute of Landscape Architecture* 47(2): 117-132.
- Cho, S. H.(2016) Park and Green Space Planning in Urban Planning Process of Gyeongseong. Master's Thesis. University of Seoul.
- Dongailbo(동아일보).
- Gyeongseong-bu(1925) Urban Planning Survey Data of Gyeongseong (경성도시계획조사자료).
- Gyeongseong-bu(1927) Urban Planning Survey Data of Gyeongseong (경성도시계획조사자료).
- Gyeongseong-bu(1928) Urban Planning Survey Data of Gyeongseong (경성도시계획조사자료).
- Gyeongseong-bu(1932) Urban Planning Survey Data of Gyeongseong (경성도시계획조사자료).
- Gyeongseong-bu(1936) Great Gyeongseong detail map(대경성정도)
- Gyeongseong-bu(1938a) Urban Planning Summary of Gyeongseong-bu(경성부도시계획요람).
- Gyeongseong-bu(1938b) Civil Engineering Planning of Gyeongseong-bu(경성부토목사업개요).
- Jang Y. H.(2001) Suffering and Settlement of Urban Parks in Seoul during Confusion Period (1940's~the early 1930's). Master's Thesis. Kyungpook National University.
- Jeongchi Publisher(1955) Seoul road map (서울특별시지도).
- Jung, J. J.(1999) Japanese Invasion and Koran Rail 1892-1945. Seoul: Seoul National University Press.
- Kang, S. Y. and Y. H. Jang(2004) History of Modern Urban Park in Korea. Seoul: Daewangsa.
- Kim Y. M. and S. H. Cho(2019) Park and green space planning of Gyeongseong: Significance and limitations. *Urban Design*, 20(3): 25-43.
- Kim, H. G. and H. I. Choi(2013) A time sequential research on changes in Jangchungdan park during the period of Japanese colonial rule. *Journal of Korean Institute of Traditional Landscape Architecture* 31(4): 95-112.
- Kim, H. G. and Y. S. Kim(2016) Study on the change of the Hullyeonwon Park, a modern space for all-purpose exercise. *Seoul and History* 94: 121-156.
- Kim, H. G., Y. S. Kim and H. J. Yun(2013) 1910's Tap-gol park construction process through design document interpretation. *Journal of Korean Institute of Traditional Landscape Architecture* 31(2): 103-117.
- Kim, H. S.(2008) Night cherry blossoms festival and Yojakura(夜櫻) at Changgyeong garden. *Journal of Korean and Contemporary Art History*, 19: 139-162.
- Kim, J. E.(2015) The image of Changgyeongwon and culture of pleasure grounds during the Japanese colonial period. *Journal of the Korean Institute of Landscape Architecture* 43(6): 1-15.
- Kim, S. L., H. G. Kim and M. H. Park(2014) A study on the formation and change in the Modern Sajik park. *Journal of Korean Institute of Traditional Landscape Architecture* 32(4): 120-131.
- Lee, Y. J.(2008) The significance of independence park in Korean landscape architectural history. *Journal of the Korean Institute of Landscape Architecture* 36(1): 103-115.
- Lee, S. B.(2005) The Establishment of the Jangchungdan and Jangchungdanje. Research Center of Regional Culture.
- Li, Y. N. and J. J. Jung(2017) Construction and destruction of large rail official residence complex in Seoul during Japanese occupation period. *Seoul and History* 97: 215-256.
- Maeilshinbo(매일신보).
- Park, H. S.(2015) The change and transformation of Namsan(Mt.) parks in early modern Seoul. *Journal of the Korean Institute of Landscape Architecture* 43(4): 124-139.
- Park, S. H.(2000) Characteristics of Gyeongseong urban planning of the 1920s: 「Gyeongseong Urban Planning Study Group」 and Urban planning movement. *The Journal of Seoul Studies* 15: 167-198.
- Park, S. J.(2003) A cultural reading on Tapgol park. *Journal of Korean Institute of Traditional Landscape Architecture* 30(6): 1-16.
- Seo, Y. A. and Y. H. Son(2013) The space use in the initial period of Namsan Park. *Journal of the Korean Institute of Landscape Architecture* 31(1): 28-37.
- Seo, Y. A.(2015) Seoul Namsan as Historic Urban Landscape: From Multiple Perspective of Mountain, Park and City Wall. Ph. D. Dissertation. Seoul National University. Korea.
- Seoul Metropolitan Government(SMG) (1968) The Masterplan of Urban Park in Seoul(서울도시계획공원 기본계획보고서).
- Seoul Metropolitan Government(SMG) (1977) Urban Planning History of Seoul(서울도시계획연혁).
- Seoul Museum of History(SMH) (2015) Great Gyeongseong view (Daegyeongseong-bu-daegwan 대경성부대관). Seoul: Seoul Museum of History.
- Son, H.(2003) Study on facilities of Korea modern sport during the Japanese colonial days. *Korean Journal of Physical Education* 42(4): 33-43.
- Son, J. M.(1985) A study on urban planning the Japanese Rule in Korea. *Journal of Korea Planning Association* 20(1): 202-224.
- Son, J. M.(1990) A Study on Urban Planning of Japanese Colonial Era. Seoul: Iljisa.
- Son, Y. H. and Y. A. Seo(2012) A study on the idea of forest park in Kyongsungbu Namsan Park design proposal in 1917. *Journal of Korean Institute of Traditional Landscape Architecture* 30(4): 23-31.
- The Japanese Government General of Korea(JGGK)(1927) Yongsan urban map(용산지도).
- The Japanese Government General of Korea(JGGK)(1930) Urban Planning of Gyeongseong(경성도시계획서).
- The Japanese Government General of Korea(JGGK)(1937-38?) Gyeongseong-bu park plan map(경성부공원계획지도).
- The Japanese Government General of Korea(JGGK)(1940) Decision of Park Plan of Gyeongseong Urban Planning(경성시가지계획공원결정안).
- The Japanese Government General of Korea(JGGK)(1940) Masterplan of Urban Park(경성시가지계획 공원계획도).
- The Urban Planning Study Group of Gyeongseong(1936) The Urban Problems Minutes of Joseon (조선도시문제회의록).
- U.S. Army Map Service, Far East(1950s) Seoul Road Map(서울지도).
- Woo, D. S.(2009) Changgyeongwon and Ueno Park, and Spatial Dominance of Meiji in Tears of the Palace, One Hundred Years of Silence. Paju: Hyohyung, 202-237.
- Yum, B. K.(2017) In search of lost time in the history of colonial urban planning: A reexamination of the discussion of urban planning in colonial Joseon during the 1920's and the 1930 Joseon government general urban plan. *Urban Studies* 17: 41-65.



48. Google Map (<https://www.google.com/maps>).

49. National Geographic Information Institute(NGII) (<http://map.ngii.go.kr>).

50. Seoul History Archive(서울역사박물관 서울역사아카이브) ([https://museum.seoul.go.kr/archive/NR\\_index.do](https://museum.seoul.go.kr/archive/NR_index.do)).

---

Received : 30 March, 2020

Revised : 04 May, 2020 (1st)

11 June, 2020 (2nd)

29 June, 2020 (3rd)

30 June, 2020 (4th)

Accepted : 30 June, 2020

4인익명 심사필