

지역단위 6차산업화 생태계 특성 분석

김용렬 · 이형용 · 정도채
한국농촌경제연구원

Business Ecosystem Characteristics on the Regional 6th Industrialization

Kim, Yonglyoul · Lee, Hyungyong · Chung, Dochai
Korea Rural Economic Institute

ABSTRACT : This study analyzed business ecosystems in 4 case regions(Yeongdong, Seocheon, Sunchang, and Hadong) that carry forward the regional 6th industrialization. The analysis aimed to draw implications to build a healthy ecosystem for the sustainable development of the regional 6th industrialization. As a result of the analysis, 4 districts show different characteristics for their growth stages, and these results provide implications for policy directions for the development of the regional industry. The following basic direction was set for the sustainable regional 6th industrialization based on the healthy ecosystem. First, policy support should be differentiated by considering each region's growth stage. Second, to improve the regional innovation capacity, it is needed to lay the foundation continually and strengthen diverse support for it. Third, a stronger and efficient implementation system is necessary for the regional 6th industrialization.

Key words : 6th Industrialization, Regional 6th Industrialization, Business Ecosystem

1. 서론

2017년 5월에 공식 출범한 문재인 정부는 출범 2개월 후 향후 5년 간의 국정운영을 위한 로드맵을 국정 100대 과제 형태로 발표하였다. 문재인 정부의 5대 국정목표 가운데 하나는 '고르게 발전하는 지역'이다. 이 목표를 달성하기 위해 세 가지 전략을 제시하였으며, 이 중 제3전략인 '사람이 돌아오는 농산어촌'을 실현하기 위해 '6차산업 고도화'를 강조하고 있다. 또한, 100대 국정과제 중 81번째 국정과제인 '누구나 살고 싶은 복지 농산어촌 조성'을 위해 '농어업 활동 기반 6차산업 고도화 및 사회적 경제 모델 정립'이라는 과제를 강조하고 있다. 즉 문재인 정부에서도 농업·농촌의 6차산업화를 지속적으로 추진하여 농촌 경제 활성화를 도모하고자 함을 알 수 있다.

지난 박근혜 정부에서는 경제 활동 다각화를 통한 농가소득 증대와 농촌 경제 활성화를 목표로 농업의 6차산업화(6th industrialization of agriculture) 정책을 본격적으로 추진하였다. 농업의 6차산업화는 농가인구 감소와 고령화, 농산물 시장개방 등 한국 농업·농촌의 대내외 환경 변화 속에서 상대적으로 영세한 농업 구조 문제를 해결하기 위한 노력의 일환으로 추진되었다. 이에 정부는 농촌 지역 일자리 확충과 새로운 부가가치 창출을 목표로 농식품 가공, 농촌 체험·관광 분야에서 농가 경영체의 경영 다각화를 지원하기 위해 다양한 사업들을 추진하였다.

6차산업화 정책이 본격적으로 추진된 결과, 6차산업화에 직·간접적으로 참여하는 농가와 법인 수가 증가하고, '6차산업 지원센터'와 같은 지원 조직 및 시스템들이 확대되었으며, 참여 주체들의 매출액 및 소득이 증대하는 등 일련의 외연적 성장을 이루었다. 그러나 이러한 6차산업화의 확산에도 불구하고, 궁극적으로 농업과 연계한 농촌의 자생적 순환 경제 시스템 구축을 추구하는 6차산

Corresponding author : Kim, Yonglyoul
Tel : 061-820-2363
E-mail : kimyl@krei.re.kr

업화 정책 본연의 의의 측면에서는 한계점들이 나타났으며, 따라서 6차산업화 정책이 기존 유사 정책들과 차별화되지 못하고 정부가 추진해왔던 정책들을 총망라하여 추진되었다는 지적들이 제기되어 왔다.

최근 6차산업화에 대한 연구들은(Kim et al., 2014; Jang, 2015; Chung et al., 2016a, 2016b; Lee et al., 2017) 지역 농업의 약화, 개별 경영체의 1차, 2차, 3차 산업 융복합화의 한계, 지역 밀착형 추진 체계와 주도적으로 이끌 주체의 부재, 민간 참여 주체들의 역량 미흡과 선도 경영체의 부족, 민간 중심의 협력 체계 구축 미비, 농촌 지역 내 순환형 경제의 미확립, 제품·품목 중심의 한정된 육성 등을 기존 6차산업화의 한계점으로 지적하고 있다. 또한, 기존 6차산업화의 지역 내 파급효과가 제한적이고, 다수의 사업체들이 정부 지원에 대한 의존도가 높아 자생력이 부족하기 때문에 정책의 지속성이 담보되지 않는다는 지적들이 제기되어 왔다(Chung et al., 2016b).

이러한 문제들을 극복하기 위해 2016년 중반부터 지역 자원을 충실하게 공유하면서도 개별 경제활동을 수행하는 사업체들을 효과적으로 결집시킬 수 있는 네트워크 구축과 집합적 활동을 통한 연계와 협력에 따른 시너지를 발생·공유할 수 있도록 하는 ‘지역단위 6차산업화’ 정책이 강조되었다.

Kim et al.(2013)은 농촌산업이 활성화되기 위해서는 지역단위의 비즈니스 생태계의 건전화가 이루어져야 함을 강조하였다. 지역단위 6차산업화는 궁극적으로 지역단위의 건전한 산업 생태계 구축을 통한 농촌 경제 활성화를 목적으로 하고 있다. 따라서 정책 지원 역시 이러한 방향으로 이루어져야 한다.

현재 지역단위 6차산업화를 위한 정책은 6차산업 네트워크 지원, 농촌융복합산업지구(6차산업화 지구) 사업 등으로 사업 간 단계를 구분하여 추진되고는 있으나, 대내외 시장 환경이 변화하고, 각각의 지역 여건에 따른 정책 수단의 차별화가 이루어지지 못하고 있어 농촌 경제 활성화를 위한 6차산업화의 지속성을 담보할 수 없는 상황이다. 이러한 측면에서 지역의 6차산업 생태계가 현재 자생적으로 성장·발달할 수 있는 건전한 수준인지, 만약 그렇지 않다면 지역별로 어떠한 차별화된 정책적 지원이 필요한지 실태를 우선적으로 파악할 필요가 있다.

이에 이 논문은 6차산업화를 수행하고 있는 4개 지역(영동 와인 산업, 서천 소곡주 산업, 순창 장류 산업, 하동 녹차 산업)을 대상으로 산업 생태계 분석 틀을 이용하여 지역단위 6차산업화 생태계를 진단하고, 건전한 산업 생태계 구축과 지속가능한 지역단위 6차산업화 발전을 위한 정책적 시사점을 도출하고자 하였다.

이 논문의 구성은 다음과 같다. 2장에서는 농업의 6차산업화와 관련된 선행연구들을 고찰하고, 3장에서는 지역단위 6차산업화 및 산업 생태계와 관련한 이론적 배경을 살펴본다. 4장에서는 사례지역의 6차산업화 실태 분석을 위해 수행한 설문조사의 개황을 제시하고, 5장에서 4개 시·군의 6차산업 생태계를 진단한다. 6장에서는 산업 생태계 발달 단계별 지원 정책 방향을 제시하고, 마지막 7장에서는 이 논문의 결과를 요약·정리한다.

II. 선행연구 검토

6차산업화 개념이 도입된 이래 농업의 6차산업화와 관련된 연구들이 다양하게 이루어졌다. 6차산업화 개념 도입 초기에는 그 의미와 유형, 특징을 규명하고, 국내외 경영체 중심의 사례 분석을 통해 6차산업화 정책의 발전 전략과 6차산업화의 활성화 방안을 중심으로 이루어졌다. 6차산업과 관련된 생태계 연구는 극히 일부만 이루어졌다.

Kim et al.(2011, 2013)와 Kim et al.(2014a, 2014b), Kim et al.(2014)는 6차산업화 개념 정의와 유형들을 제시하고, 관련 현황 및 정책 추진 실태 등을 조사·분석하여 6차산업화에 대한 문제점들을 도출하고 발전 방향을 제시하였다. Lee(2013)와 Kim(2014)은 일본 농업의 6차산업화 추진 동향과 정책적 특징을 살펴보고 한국 6차산업화 활성화를 위한 시사점을 도출하였다.

Kim et al.(2013)는 농촌산업과 관련된 법령 상호 간의 연계성 강화 및 통합적 관리를 위한 법제 방안 구축의 필요성을 강조하고, 농촌산업 육성에 필요한 특별법 제정 방안을 제시하여 ‘농촌융복합산업의 육성 및 지원에 관한 법률’의 토대를 마련하였다.

Seong et al.(2016)는 6차산업화 실태를 진단하고 농촌산업 육성과 관련된 정책 및 계획들을 검토하여 지자체의 기본계획 및 방향, 정책 과제를 제시하는 등 제도적 기반 구축을 강조하였다.

6차산업화 정책이 본격화된 이후에는 6차산업화와 정책에 대한 평가가 활발하게 이루어지고 보다 구체적인 개선 및 발전 방안이 제시되었다.

Park et al.(2014), Hwang et al.(2016)는 6차산업화 경영체를 대상으로 산업적 결합 유형(1×2차, 1×3차, 1×2×3차)에 따른 소득 및 수입 결정 요인과 6차산업화에 따른 소득 증대 효과를 분석하였고, Lee et al.(2017)는 개별 농가와 지역적 특성이 6차산업화 참여 유형 선택과 경제적 성과에 미치는 영향을 분석하여 6차산업화 추진 방향과 정책적 시사점 등을 제시하였다.

Seo et al.(2017)는 6차산업화의 각 분야별 성과와 문제점을 종합적으로 검토하고, 6차산업화 정책 개선 방향으로 경영체 성장 단계별 체계적 육성 지원, 네트워크 기반의 지역 특화 발전 유도, 농촌관광 서비스 모델의 고도화 및 다각화, 6차산업화에 대한 종합적인 성과 평가 관리 체계 구축 등을 제시하였다.

Jang(2015)은 농업의 6차산업화 추진 과정에서 의도적으로 만들어진 네트워크가 제대로 작동하지 않을 가능성이 높다고 보고 지역 자원을 충실하게 공유하면서도 경제 활동을 수행하는 개별 사업체들을 효과적으로 결집시킬 수 있는 네트워크 구축 방안이 마련되어야 함을 강조하였다.

Lee et al.(2017)는 6차산업화를 통한 농촌 경제 활성화를 달성하기 위해 창의적인 아이디어를 가진 민간 스스로가 새로운 시장과 수익을 창출할 수 있도록 플랫폼이 마련되어야 함을 강조하고, 아이디어 창업과 연계된 가치사슬 모형과 학습 플랫폼으로서 농촌사회를 혁신하기 위한 농촌 리빙랩(Rural Living Lab) 모델을 제시하였다.

Chung et al.(2016a)은 농촌 경제의 지속가능한 성장 동력 창출과 농가 경영체의 6차산업화 활성화를 위한 지역단위 6차산업화 발전 모델을 정립하고, 한·중 6차산업화 정책 및 관련 실태들을 비교·분석하여 지역단위 6차산업화 정책의 추진 방안을 도출하였다. 특히, Chung et al.(2016a, 2016b)은 6차산업화 정책이 사업의 취지나 목표 설정 수단 등에 있어 기존 농촌산업 육성 정책들의 구성요소들을 충실히 반영하고 있으나, 개별 경영체 중심의 성장 이후에 다양한 부가가치 창출을 위한 집합적 활동과 6차산업화 생산 활동 활성화를 위한 체계적인 지원에 한계가 있음을 지적하고, 개별 경영체도 중시하지만 지역단위로 집합적 활동을 촉진시킴으로써 연계·협력에 따른 시너지를 발생·공유할 수 있도록 하는 지역단위 6차산업화 정책을 강조하였다.

국내에서 지역 특화산업과 관련한 연구는 꾸준히 수행되어왔으나, 최근 산업 생태계적 접근 방식을 활용한 연구들이 일부 이루어졌다(Kim et al., 2013; Kim et al., 2012, 2013; Lee et al., 2013).

Kim et al.(2013)는 농촌산업 비즈니스 생태계 개념을 규정하고 농촌산업 상생협력 실태를 분석하여 상생적 비즈니스 생태계 구축을 위한 모델 개발과 상생협력 촉진을 위한 가이드라인 및 제도화 방안을 제시하였다. Kim et al.(2012)는 지역 산업 생태계의 개념과 접근 방법을 제시하고, 산업 융합 시대에서 지역 산업 육성을 위해서는 특화 산업 중심의 소규모 산업 클러스터 육성 전략에서 벗어나 지역산업 생태계 관점에서 융합형 광역적 지

역 산업 정책을 추진할 필요가 있음을 주장하였다.

Kim et al.(2013)는 농수산물 생산에서 식품 제조, 유통 및 서비스로 연계되는 식품산업 가치사슬 전체를 대상으로 산업 생태계의 관점에서 분석하고 식품산업의 지역 생태계 육성 방향 등을 제시하였다. Lee et al.(2013)는 생산위탁 혹은 계약생산 중심의 농산물 1차 가공업에 머물러 있는 농어촌기업 생태계 고도화를 위해서 농어촌기업 생태계 경쟁력 평가 기준 요소를 도출·제시하였다.

이 논문은 농업의 6차산업화와 관련하여 개별 경영체를 대상으로 조사가 이루어지는 것은 선행연구와 같지만 지역단위 차원에서 해당 산업 전체적 측면을 본다는 차원에서 대부분의 선행연구들과 차별화되며, 산업 생태계적 분석을 도입했다는 점에서 Chung et al.(2016a, 2016b) 등의 연구들과 다른 접근 방식을 보인다.

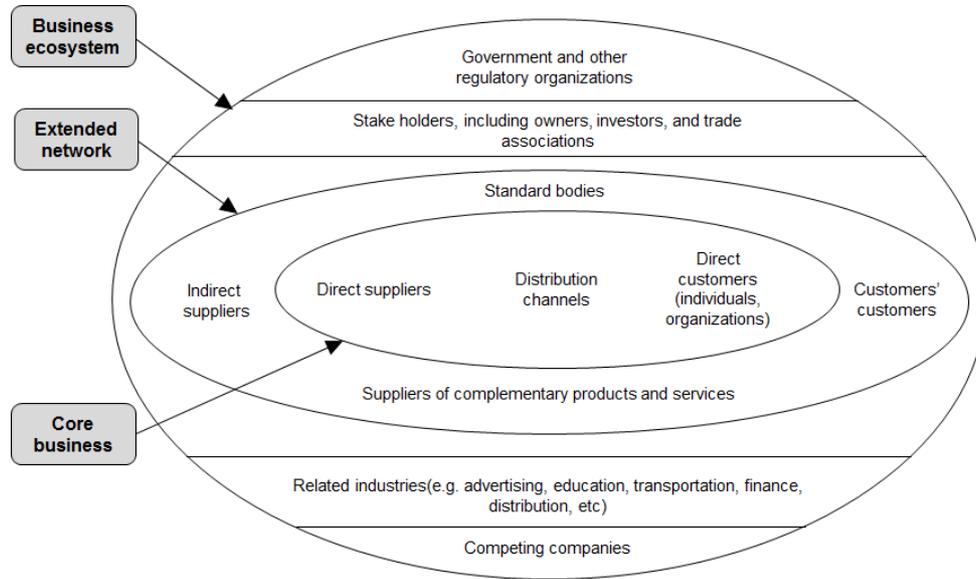
III. 이론적 배경

1. 지역단위 6차산업화의 개념과 차별성

우리나라의 6차산업화는 개별 경영체 중심의 6차산업화를 강조한 1기와 지역단위 6차산업화를 강조하는 2기로 나눌 수 있다. 6차산업의 개념을 도입해 정책화 한 사업들은 과거에도 있었으나, 6차산업화 1기는 ‘6차산업’을 정책 용어으로써 공식적으로 사용한 박근혜 정부 초기부터 2016년 중반까지라고 할 수 있다. 농림축산식품부는 6차산업을 ‘농촌에 존재하는 모든 유·무형의 자원을 바탕으로 농업과 식품·특산물 제조·가공(2차 산업) 및 유통·판매, 문화·체험·관광 서비스(3차 산업) 등을 연계함으로써 새로운 부가가치를 창출하는 활동’으로 규정하고 있다(Kim et al., 2013).

6차산업화 2기는 지역단위 6차산업화를 강조한 2016년 중반부터라고 할 수 있다. Chung et al.(2016a, 2016b)의 연구에 따르면, 지역단위 6차산업화는 “지역의 특화 품목을 중심으로 생산·가공·유통·관광·수출 등에 종사하는 경영체들이 네트워크 구성, 가치사슬 효율화 등을 통해 집합적 활동에 기반 한 새로운 부가가치를 창출하는 지역단위 시스템”이다. 지역단위 6차산업화는 기존의 개별 경영체 중심의 6차산업화 정책과 주요 주체, 핵심 생산 활동, 지원 대상, 생산 주체 집적, 공간 범위, 목표 측면에서 차이가 있다.

우선, 기존 6차산업화는 개별 경영체에 중점을 두고 있으나, 지역단위 6차산업화는 개별 경영체와 지원 기관, 지자체 등이 서로 연계하는 것을 중심으로 삼는다. 둘째,



Source: Zhang and Liang(2011), p.159.

Figure 1. Structure of business ecosystem

개별 경영체 중심의 6차산업화는 농업·농촌 자원의 융복합화를 추구하나, 지역단위 6차산업화는 융복합화 활동과 주체 간 집합적 생산 활동을 포함하는 활동에 중점을 둔다. 셋째, 개별 경영체 중심의 6차산업화에서는 개별 경영체의 생산 활동을 주요 지원 대상으로 하지만, 지역단위 6차산업화는 개별 경영체와 가치사슬 연계, 지역농산업 네트워크를 함께 대상으로 삼는다. 넷째, 생산주체 집적의 측면에서는 개별 경영체 중심의 6차산업화가 대상이 되지 않는데 반해 지역단위 6차산업화에서는 집적의 이익을 추구한다. 다섯째, 개별 경영체 중심의 6차산업화는 공간적 범위를 한정하지 않는 반면 지역단위 6

차산업화는 마을, 읍·면, 시·군 단위로 공간을 한정한다. 마지막으로 개별 경영체 중심 6차산업화는 6차산업화 가치사슬의 확산에 목표를 두고 있으며, 지역단위 6차산업화는 가치사슬의 확산과 함께 6차산업 중심의 자생적 생태계 구축에 두고 있다.

Chung et al.(2016a, 2016b)은 기존의 6차산업화가 사업의 취지나 목표 설정 수단의 채택 등에 있어서 지역 혁신 체계 및 클러스터 관련 논의의 구성 요소들을 충실히 반영하고 있으나, 사업 운영 과정에서 다양한 문제점들이 있다고 지적하고 이러한 문제점들을 근거로 지역단위 6차산업화의 필요성을 제기하고 있다.

Table 1. Difference between 6th industrialization of individual enterprises and regional 6th industrialization

	6 th industrialization of individual enterprises	Regional 6 th industrialization
Main bodies	individual enterprises	(individual enterprises) + Support organization, municipality
Core Production Activities	Convergence of agricultural and rural resources	(Convergence Activities) + Collective production activity among the bodies
Supported object	Activities of individual enterprises	(individual enterprises) + Value chain linkage-Local agricultural business network
Integration of production bodies	irrelevant	Pursuit of integration profit
Space range	irrelevant	Multi-layered spatial extent (village-eyup-myeon-si-gun)
Goal	Diffusion of 6 th industrialization value chain	Establishment of a self-sustaining ecosystem centered on the 6 th industry

Source: Chung et al.(2016a).

이 연구에 따르면 첫째, 기존 6차산업화는 자발적 네트워크를 지향하지만 실제 네트워크 과정에서 제품별 가치사슬의 특성을 고려하지 않고, 공공 부문 주도의 일방적인 네트워킹이나 실효성 없는 네트워킹이 나타났다고 진단하였다.

둘째, 다양한 농업·농촌 자원을 기반으로 6차산업 육성을 위한 유사 사업들이 추진되었으나 개별 품목 육성 중심에 한정된 것을 문제로 지적한다. ‘지역전략식품산업육성사업’, ‘향토산업육성사업’ 등 유사 정책이 지속적으로 추진되었으나, 대부분 특정 품목 육성으로 제한되어 다양한 가치사슬 간 연계를 지원하지 못하고, 농촌의 다원적 가치에 기초하여 상품화가 가능한 보다 다양한 자원을 발굴하려는 노력도 부족하였다.

셋째, 농가, 경영체 등 개별 주체의 다각화 활동에만 초점을 맞추다 보니 집합적 활동이 부족했다. 즉 주체 간 연계·협력을 기반으로 하는 집합적 활동을 통해 다양한 부가가치 창출이 가능한데, 기존의 6차산업화 육성 정책은 개별 경영체의 융복합 행위에 초점을 두고 있어, 새로운 부가가치 창출 활동을 만들어 내는데 한계가 있다는 지적이다.

넷째, 6차산업화 생산 활동을 체계적으로 지원할 수 있는 지역 밀착형 추진 체계가 부족하다는 점이다. 각종 사업단, 연구소, 지자체 또한 6차산업화 관련 지원을 수행하고 있으나, 지역 차원에서 정책을 수립·실행·관리할 수 있는 추진 체계가 여전히 부족하다는 것이다.

마지막으로 지역단위 6차산업화 발전을 선도할 수 있는 선도 경영체가 부족하다는 것이다. 타 산업과 달리 시장에서의 경쟁우위를 바탕으로 지역산업 주체들의 동반 성장을 견인할 수 있는 핵심 주체(대기업·중견기업)들이 부족하기 때문에 개별 경영체 등 민간 중심의 자발적 협력 네트워크를 구성하는데 어려움이 겪고 있다.

이러한 개별 경영체 중심의 6차산업화 추진에 따른 문제점들을 해결하기 위해 개별 경영체도 중시하지만 지역단위로 집합적 활동을 촉진시킴으로써 연계·협력에 따른 시너지를 공유하고 집적 이익을 추구할 수 있는 정도의 거점으로 성장시킬 필요가 있다. 이러한 점에서 지역단위로 협력과 건전한 경쟁의 틀 속에서 성장할 수 있는 지역단위 6차산업화 추진이 필요하다.

2. 산업 생태계와 지역단위 6차산업화

가. 산업 생태계

Moore(1993)에 의해 제시된 산업 생태계(business

ecosystem)는 개별 기업들이 경쟁 환경에서 성장·번영할 수 있도록 해 주는 중요한 방법들과 기술적 플랫폼을 공유하는 조직들의 구조와 행동을 의미한다(Moore, 2006; Kim et al., 2013; Lee et al., 2013). 즉 멤버들이 경쟁과 협력을 통해 특정 제품 또는 서비스의 제공에 관여한다는 것이다. 산업 생태계라는 아이디어는 자연 생태계처럼 행위주체들이 살아남기 위해 유연하게 적응해야 하고, 끊임없이 변화하는 관계도 만들고, 또 다른 주체에 영향도 준다는 점에서 비롯되었다. 산업 생태계의 범위는 핵심 기술 플랫폼 주변에서 함께 행하는 행위주체(actors)들 사이의 긍정적인 합의 관계(공생)의 집합이다. 따라서 조직의 개별 강점에 관계없이, 산업 생태계 속에 있는 모든 행위주체들이 연계되어 있어야 하고, 네트워크의 성공과 실패들을 모두 공유해야 한다(Kim et al., 2013).

산업 생태계의 기본 구조는 핵심 산업, 네트워크, 이해당사자, 정부와 기타 행정조직, 관련 산업, 경쟁기업으로 구성된다. 핵심 산업은 중심 산업과 직접적으로 연관이 있는 공급자, 유통 채널, 수요자들로 구성되며, 네트워크는 핵심 산업과 밀접한 관련이 있는 핵심 주체 및 이들과 간접적인 관계를 맺고 있는 간접 공급자와 간접 수요자로 구성된다. 이해당사자는 기업주, 투자자, 관련 협회 등으로 구성되며, 정부와 기타 행정조직은 중앙정부, 지방정부 등 핵심 산업과 관련된 정부 조직을 의미한다. 관련 산업은 핵심 산업과 직·간접적으로 연관되어 있는 산업이며, 마지막으로 경쟁기업은 핵심 산업을 구성하고 있는 기업과 경쟁 관계에 있는 기업을 의미한다. 이러한 구조 하에서 산업생태계가 잘 작동하기 위해서는 주체 간 연계하고 협력하는 시스템이 잘 작동되어야 한다. 이 시스템이 잘 작동할 수 있도록 하는 제도적 서비스와 같은 소프트한 기능이 잘 운영되어야 원활하게 생태계가 성장할 수 있다.

나. 지역단위 6차산업화 생태계

산업 생태계적 측면에서 지역단위 6차산업화 생태계는 마을단위, 면단위, 시·군단위 등 공간적으로 특정한 지역을 중심으로 농특산물과 지역 자원을 활용하여 생산, 가공, 유통, 관광 관련 경영체들이 유기적으로 연결되고 상호 작용하는 집합체로 규정될 수 있다. 즉, 자연 생태계에서처럼 서로가 직·간접적으로 영향을 주면서 상호 협력하거나 경쟁하며 성장하는 6차산업화 참여 주체들의 집합체이다.

‘지역단위 6차산업화 생태계’는 구성원 간 유기적인 결합과 상호 작용이 이루어질 수 있도록 생태계를 구성

하는 개체들과 구성 요소들을 갖고 있다. 산업 생태계 구조의 구성 요소(정부와 기타 행정조직, 이해당사자, 핵심 주체, 직접공급자, 중심산업, 유통 채널, 직접수요자, 간접수요자, 보완적인 제품 및 서비스 공급자, 관련 산업, 지식기반, 경쟁기업, 관련 제도) 측면에서 지역단위 6차산업화 생태계의 구조는 다음과 같다.

① 정부와 기타 행정은 농림축산식품부, 다른 중앙정부 부처, 광역 도, 시·군이라 할 수 있다. 외부 요인으로써 제도와 정책 서비스를 제공하는 주체들이다. ② 이해당사자들은 생산 농가, 농특산물 관련 제조업체, 지자체 연구소, 농협, 생산자 협의회 등으로 핵심 산업에 직접적으로 영향을 주는 주체들이다. ③ 핵심 주체는 이해당사자들과 마찬가지로 핵심 산업을 이끌어가는 네트워크 핵심 주체들로 생산 농가, 관련 제조업체, 지자체 연구소, 중간 지원조직 등이 될 수 있다. ④ 직접 공급자들은 핵심 산업의 직접적인 공급을 담당하는 주체들로 생산 농가와 농특산물 관련 제조업체들이다. ⑤ 중심 산업은 지역 특화 산업으로 볼 수 있다. 이것은 농특산물을 활용할 수도 있고, 농촌관광과 같은 서비스를 핵심으로 할 수도 있다. ⑥ 직거래, 온라인 판매, 공공급식, 축제 등의 유통 채널이다. 핵심 산업에서 생산되는 주 생산품을 소비자와 연결시켜주는 채널이다. 또한, 간접적으로 활용되는 원료와 서비스가 유통되도록 하는 채널이다. ⑦ 직접 수요자는 방문자, 온라인 구매자, 홈쇼핑 구매자, 대형유통업체 등

이다. 주 생산품에 대한 직접적인 수요자들로 일반 소비자들도 있고, 소비자협동조합 조합원처럼 생산에 영향을 끼치면서 재생산 가치 창출에 기여하는 소비들도 많다. ⑧ 간접 공급자는 연관 산업의 업체들로 주 생산품에 간접적으로 관련된 업체들이며, 전·후방 연관 산업들이 이에 해당된다고 할 수 있다. ⑨ 간접 수요자는 외식업체, 유통업체 등이다. 주 생산품이 주된 품목으로 직접 소비하는 것이 아니라 부수적인 품목으로 소비한다. ⑩ 보완적인 제품·서비스 공급자는 연관 축제 및 업체들이다. 간접적인 행사나 축제 등을 통해 생산품들이 유통되는 구조라고 할 수 있다. ⑪ 관련 산업은 지역 특화산업과 관련된 산업이라 할 수 있다. 주 생산품과 관련된 직·간접적으로 연결되는 산업이다. ⑫ 지식기반은 지역 대학, 지역 연구소, 민간 컨설팅 업체 등이다. 지역단위 6차산업화 생태계가 건전하게 성장하고 유지될 수 있도록 지탱해주는 혁신 주체들이다. ⑬ 경쟁 기업은 타 지역의 동종 업계의 업체들이다. 선의의 경쟁을 통해 핵심 산업의 건전한 성장을 이끈다고 할 수 있다. 동종 산업의 전체 시장 규모를 확대한다는 차원에서 간접적 협조 관계에 있다고 할 수 있다. ⑭ 마지막으로 외부 요인인 관련 제도이다. 이것은 중앙정부와 지방정부가 농촌의 핵심 산업을 지원하기 위해 만든 법률과 조례들이다.

Table 2. Key elements and supporting elements of the regional 6th industrialization

	Structure	Individual	Definition	Key elements	Supporting elements
Key industry	Production value structure	Primary producer	Farmers, production of agricultural products	Locality, safety, environment, history, quality	Production and sales of safe and high quality raw materials
		Secondary producer	Processing, production of processing products	Locality, safety, originality, historical quality, quality	Sales, marketing, management funds
		Tertiary producer	Production of services, distribution and tourism services	Locality, originality, history, service, quality	Marketing, promotion
Consumer	Consumption value structure	Consumer	Local consumption, cultural value consumption	Consumption satisfaction	promotion
	Reproduction value structure	Productive and active consumers	Participation in the production value structure as a consumer and developmental transformation	Openness of production structure, stimulation & encouraging of producers	Production-linked support
External factor		Governments, local governments, and related organizations	Policy support and consideration	Composition of healthy ecosystem	Law, support policy, support system

3. 분석 방법

이 논문은 지역단위 6차산업화 생태계의 건전성을 파악을 위해 생산성, 강건성, 혁신성의 개념을 활용하였다. Iansiti and Levien(2004)와 Iansiti and Richards(2006)은 산업 생태계의 건전성(health)을 평가하기 위한 방법으로 생산성(productivity), 강건성(robustness), 틈새의 창조(niche creation) 또는 혁신성(innovation)을 제안했다(Zhang and Liang, 2011; Kim et al., 2012; Joun and Kim, 2017).

생산성은 유용한 제품·서비스의 효과적인 생산 역량을 의미하며, 매출, 영업 이익 등의 생산 지표로 측정이 가능하다. 강건성은 외부 환경의 변화에 대응한 산업 구조의 적응력을 의미한다. 개별 주체들의 적응력뿐만 아니라 산업 단위의 생존력이 강조되며, 이는 주체 간 상호작용에 기반 한 공동자산, 공동위기 대응, 정보 교류 등 회복력(resilience)과 관련한 지표를 통해 측정 가능하다. 혁신성은 시장성을 갖춘 새로운 제품·서비스를 창출하는 역량을 의미하며, 산업의 창조성은 주체 간 상호작용을 통해 형성되는 산업단위의 혁신 역량을 통해 측정할 수 있다.

이 논문은 6차산업화에 참여하고 있는 생산농가와 기업이 해당 6차산업 생태계의 생산성, 강건성, 혁신성을 평가한 자료를 활용하였다. 또한, 지자체 통계자료 등 객관적인 자료를 활용하여 산업 생태계의 생산성과 강건성에 대한 주관적 평가를 보완하였다.

‘산업 생태계 생산성’의 경우 노동생산성을 의미하는 종업원 당 매출액과 업체 당 매출액 규모로도 파악할 수 있다. ‘생태계의 강건성’은 해당산업의 시장점유율을 활용할 수도 있다(Joun and Kim, 2017). 시장점유율은 국내 전체 시장에서 해당 지역의 특화산업이 어느 정도의 위치에 있는지를 의미하며, 시장점유율이 높을수록 생태계 강건성이 높다고 할 수 있다. 또한, 점유율이 시기적으로 증가하는 추세라면 생태계 강건성이 더욱 강화되어 해당 산업에서 리더로서의 지위가 공고히 되어간다고 볼 수 있다.

IV. 조사 개요 및 방법

이 논문은 지역단위를 중심으로 산업 생태계 분석 틀을 활용하여 지역단위 6차산업화 사례 조사·분석을 수행하였다. 지역단위 6차산업화를 비롯하여 지역 특화 품목 육성을 위한 정책 및 사업들이 기초자치단체를 공간 범위로 하고 있기 때문에 사례조사의 공간적 범위는 시·군으로 설정하였다. 대상 시·군은 6차산업화를 수행하고

있는 시·군들 가운데 6차산업화 지구사업에 초기부터 참여한 충북 영동(와인), 충남 서천(소곡주), 전북 순창(장류), 경남 하동(녹차) 4곳¹⁾이다.

사례지역의 6차산업화 생산 활동에 참여하는 150개 농가와 153개 제조·가공업체를 대상으로 설문조사를 실시하였다. 설문조사는 2017년 6월 14일부터 7월 5일에 걸쳐 진행되었으며, 조사자가 농가 및 6차산업 업체를 직접 방문하는 개별 면접조사 방식으로 실시하였다.²⁾ 주요 조사 내용은 해당 지역의 6차산업 관련 생태계 건전성에 대한 인식 수준이며, 리커트(Likert) 5점 척도를 활용하였다.

조사 결과는 전문가, 농업인, 기업인, 지자체 공무원들이 참석한 정책 세미나와 사례지역(영동, 서천, 순창, 하동)별로 개최한 지역 세미나를 통해 신뢰성을 점검하였다. 또한 전문가, 경영체, 지원 기관에 대한 추가 면담조사를 통해 지역의 6차산업 가치사슬 및 생태계 특성에 대해 파악하였다.

V. 분석결과

1. 사례지역 현황과 생태계 구조

사례지역은 모두 ‘6차산업화 지구’로 선정되어 관련 정책 및 지원 사업이 추진되고 있으며, 6차산업화 지구 사업 이전부터 지역 특화품목 육성 및 다각화 활동을 위한 정책적 지원이 이루어졌던 지역들이다. 사례지역의 핵심 산업은 영동은 와인 산업, 서천은 소곡주 산업, 순창은 장류 산업, 하동은 녹차 산업이다.

2016년 기준 충북 영동군의 와인 제조업체는 40개가 집적하고 있으며, 종사자 수는 115명 수준이다. 연간 와인 매출액은 47억 원이며 최근 3년 간 와인 매출액은 지속적으로 상승하였다.

충남 서천군은 51개의 소곡주 제조업체가 입지하고 있으며, 종사자 수는 230명 정도이다. 연간 소곡주 매출액은 약 57억 원이며 영동군과 마찬가지로 최근 매출액이 지속적으로 상승하고 관련 업체가 증가하고 있다.

전북 순창군은 일찍이 장류 제조업체를 중심으로 지역 특화산업을 육성한 지역으로 86개의 장류 제조업체가 있으며, 종사자 수는 845명 정도이다. 매출액은 3,832억 원으로 지속적으로 성장하였으나, 최근 지역에 입지한 장류 제조업체 수와 매출액은 모두 정체를 보이고 있다.

경남 하동군은 녹차 재배 및 가공을 중심으로 6차산업화를 추진해오고 있으며, 170개의 업체가 녹차를 생산

Table 3. Structure of the regional 6th industrialization ecosystem in the case areas

	Yeongdong Wine	Seocheon Sogokju	Sunchang Fermented Soybean	Hadong Green Tea
Government and other regulatory organizations	Ministry of Agriculture, Food and Rural Affairs, Chungcheongbuk-do, Yeongdong-gun, Chungcheongbuk-do Agricultural Technology Institute, Yeongdong-gun Agricultural Technology Center	Ministry of Agriculture, Food and Rural Affairs, Chungcheongnam-do, Seocheon-gun	Ministry of Agriculture, Food and Rural Affairs, Jeollabuk-do, Institute of Sunchang Fermented Soybean Products	Ministry of Agriculture, Food and Rural Affairs, Gyeongsangnam-do, Institute of Hadong Green Tea
Stake holders	Grape producer, wine producer, Youngdong-gun grape study association, Youngdong Nonghyup, Wine academy	Sogokju manufacturer, glutinous rice farmhouse	Daesang(Chungjungwon), Sajo, Traditional Fermented Soybean Manufacturers, Korea Fermented Soybean Cooperative, Korea Traditional Food Association	Green tea production farmhouse, green tea manufacturer, Institute of Hadong Green Tea, Hadong Nonghyup
Standard body	Farmhouse Winery, Wine Research Society, Wine Institute, U1 University	Sogokju manufacturer, Hansan Sogokju Association, glutinous rice farmhouse	Soybean production farmhouse, pepper production farmhouse, Fermented Soybean Manufacturers, Institute of Sunchang Fermented Soybean Products	Green tea production farmhouse, green tea manufacturer, Institute of Hadong Green Tea
Direct suppliers	Grape Farm House, Winery	Sogokju manufacturer, rice farmhouse	Soybean production farmhouse, pepper production farmhouse, Korean jar producer, salt producer	Green tea production farmhouse, green tea manufacturer, Institute of Hadong Green Tea
Core business	Grape, Wine	Sogokju	Gochujang, Doenjang, soy sauce, korean pickles	Green Tea
Distribution channels	Direct Deals, Promotion hall, Wine Tunnels, Grape Festival	Direct Deals, Online sales, home shopping, Sogokju Festival	Direct Deals, Online sales, home shopping, Fermented Soybean Festival	Direct Deals, Online sales, school cafeteria, home shopping, Festival of Wild Tea Culture
Direct customers	Visitors, online shoppers, home shopping buyers	Visitors, online shoppers, home shopping buyers	Visitors, online shoppers, home shopping buyers, school cafeteria	Visitors, online shoppers, home shopping buyers, department store
Indirect suppliers	Bottle manufacturer, cork producer, label maker, oak producer	Bottle manufacturer, label maker	Korean jar producer, bottle manufacturer, label maker	Bottle manufacturer, label maker
Indirect customers	Restaurant	Korean Restaurant, Restaurant	Korean Restaurant, Chinese Restaurant, Restaurant franchise, discount store, chain supermarket, general food store, convenience store, department store	Cafe
Suppliers of complementary products and services	Grape juice, lodging, Korail, Nangai Museum	Local aquatic products, local festivals	Korean-style sauce manufacturer	Green tea products
Related industries	Restaurants, Tourism	Restaurants, Tourism	Restaurants, Tourism, school cafeteria	Restaurants, Tourism
Knowledge base	Wine Institute, U1 University	Konyang University, Mokwon University	Chonbuk National University, Wonkwang University, Woosuk University, Rural Development Administration, Korea Food Research Institute, Fermented Microorganism Industry Promotion Agency	Institute of Hadong Green Tea, Sungshin Women's University, Busan Women's University, University of North-Bangalore, India
Competing companies	Imported liquor, other regional wine producers, fruit wine producers, traditional liquor producers	Traditional liquor producers, imported liquor	CJ (Haechanleul), Sampyo, Mongolian soy sauce, other local Traditional Fermented Soybean Manufacturers, Kikkoman, Lee Kum Kee	Boseong Green Tea, Jeju Green Tea
Related system (bylaw, etc.)	Act on Nurturing and Supporting Rural Convergence Industry	Act on Nurturing and Supporting Rural Convergence Industry, Act on the Promotion of Industry such as Traditional liquor, Regulation on Special Regulations for the Hansan Sogokju Industrial Zone in Seocheon-gun	Act on Nurturing and Supporting Rural Convergence Industry, Agriculture, Rural and Food Industry Basic Law, Food Industry Promotion Act, Sunchang Cultivation of Traditional Souvenirs and Operation of Special Estate Complex, Ordinance on the Certification of Seongeong-gun	Act on Nurturing and Supporting Rural Convergence Industry, Act on Tea Industry Development and Tea Culture Promotion, Operation Support Ordinance on Institute of Hadong Green Tea
Market characteristics	Focus on wine, Attracting domestic wine market	Focus on sogokju, Attracting domestic traditional liquor market	Focusing on the soup, Expand to related products Seeking expansion of domestic and overseas markets	Focusing on green tea, Expand to related products Seeking expansion of domestic and overseas markets

하고 있고, 종사자는 381명 수준이다. 하동 녹차산업의 매출액은 326억 원 정도이며, 하동의 녹차 산업 매출액은 꾸준히 상승해오다 최근 정체를 보이고 있다.

정책 및 지역 세미나를 통해 조사된 사례지역별 6차 산업화 생태계 구조를 살펴보았다(Table 3). 지역별로 핵심산업을 이끌고 있는 핵심주체들의 경우, 영동 와인산업은 농가 와이너리, 와인 연구회, 와인 연구소, 유원대학교이다. 서천 소곡주산업은 소곡주 제조업체, 한산소곡주협회, 찹쌀 농가로 나타났다. 순창 장류산업은 콩 농가, 고추 농가, 장류 제조업체, 장류사업소이다. 하동의 녹차산업은 녹차 생산농가, 녹차 제조업체, 하동녹차연구소이다. 특이점은 서천만이 연구소와 같은 주체가 없고, 나머지 지역에서는 와인연구소, 장류사업소, 녹차연구소와 같은 지역역량 강화 시 필요한 중추조직들이 있었다.

혁신 역량을 견인하는 지식 기반으로 영동의 경우 유원대학교와 와인연구소가 중심이며, 서천은 건양대학교와 목원대학교이다. 순창은 전북대, 원광대, 우석대, 농촌진흥청, 한국식품연구원, 발효미생물산업진흥원으로 조사되었다. 하동은 하동녹차연구소, 성신여대, 부산여대, 인도 북벵갈대학교이다. 대부분의 사례지역이 해당 지역에 소재하고 있는 지식 기반을 중심으로 지역 외의 조직과 연계하는 형태이나, 서천의 경우 지역 내 지식기반이 매우 취약하여 외부의 조직과 연계하고 있다. 순창과 하동은 지역 내 지식 기반을 포함한 국내외 지식 조직과 광범위한 연계를 가진 것으로 나타났다.

관련제도의 경우 중앙정부의 법률과 해당 지자체의 조례들로 알 수 있다. 특히 해당 산업에 대한 지역의 제도적 관심과 지역 내 위치를 알 수 있는 것이 지자체 조례다. 이 조례들이 있는 곳은 서천, 순창, 하동으로 나타났다.

마지막으로 지역단위 6차산업화 생태계의 시장공략 전략과 특성을 나타내는 것이 시장특성인데, 영동과 서천은 각각 포도와인과 소곡주 단일 품목에 집중하면서 국내 시장을 핵심 공략 대상으로 삼고 있다. 반면 시장의 침체로 인해 새로운 돌파구가 필요한 하동과 순창은 각각 녹차와 장류를 핵심산업으로 하면서 주력제품과 연계되는 관련 제품들을 다양화함으로써 다각화를 시도하고 있으며, 국내 시장뿐만 아니라 해외시장 개척에 중요성을 두고 있었다.

2. 응답자 특성

6차산업화 관련 생산농가의 경우 영동, 순창, 하동에서 각각 50농가가 조사에 참여하였다. 응답농가 수는 해당 지역에서 동일 품목을 생산하는 전체 농가 중에서 각

각 1.6%, 3.5%, 2.6%의 비중을 차지하고 있다.

기업의 경우 영동 36개소, 서천 14개소, 순창 53개소, 하동 50개소가 참여하였으며, 이들은 지역 내 동종 업체들 중에서 각각 87.8%, 29.2%, 61.6%, 29.4%의 비중을 차지하여 비교적 많은 수의 기업이 조사에 참여한 것으로 나타났다(Figure 2). 서천군의 경우 소곡주 산업에 참여하고 있는 업체들이 대부분 원료를 자체적으로 생산하고 있었고, 원료만 생산·제공하는 농가는 거의 없었다.

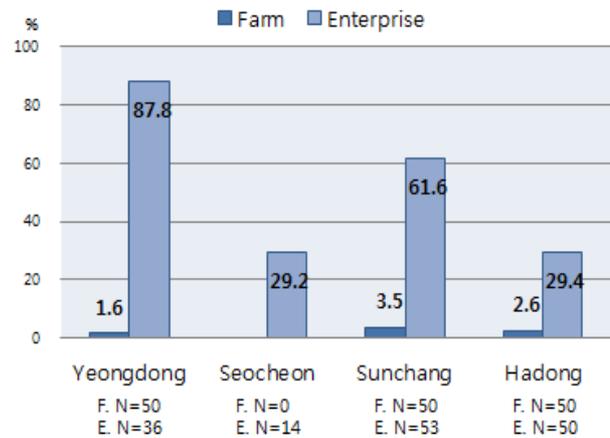


Figure 2. Proportion of respondents in local industries

응답자들의 특징을 살펴보면, 농가들의 영농경력 10년 미만이 14.0%, 10~20년이 21.3%, 20~30년이 15.7%이고, 48.0%가 30년 이상 영농을 수행해왔으며, 상당수(70.7%)가 전업농인 것으로 조사되었다. 생산농가 중에서 가공시설을 자체적으로 보유하고 있는 농가는 14.0%에 불과해 관련 농가 대부분이 기업에 원료를 조달하는 형태로 6차산업에 참여하고 있는 것으로 나타났다.

기업들의 경우 1990년대 이전에 창업한 업체가 36.8%이며, 2000년대 27.0%, 2010년대 이후 36.2%로 나타나 6차산업화 개념이 도입되기 전부터 운영해오던 업체들이 많은 것으로 나타났다. 사례지역별로 순창은 1990년대 이전의 비중이 가장 높았으며(64.2%), 하동은 2000년대의 비중이 높았다(54.0%). 반면, 영동과 서천은 2010년 이후의 창업 비중이 각각 75.0%, 92.9%로 나타나 두 지역의 경우 6차산업화 정책이 활발하게 추진되던 시점에 기업들의 창업도 활발해졌다. 6차산업화 기업 설립 형태는 개인사업자가 75.2%, 주식회사나 영농조합 등의 법인사업자가 24.2%로 나타났으며, 대부분이 소상공인(85.6%)으로 조사되었다.

3. 지역단위 6차산업 생태계 건강성 분석

산업 생태계의 건강성은 생산성·수익성, 강건성, 혁신성으로 나누어 살펴 볼 수 있다(Kim et al., 2012). 6차산업화 생태계의 강건성은 시장지배력, 생태계 내 기업(혹은 생산자)들의 생존율, 상호의존성, 협력성으로 진단할 수 있다. 지역단위 6차산업화 생태계의 혁신성은 개별 기업 혹은 생산농가의 새로운 제품의 개발을 통해 새로운 가치를 창출해나가는 능력으로 평가할 수 있고, 또 새로운 비즈니스 기회를 포착하기 위해 신규 기업들이 지속적으로 진입하는 창업의 활성화 정도로 평가할 수 있다(Kim et al., 2012).

가. 생산성·수익성

객관적 지표로 나타낼 수 있는 생산성은 노동생산성인 ‘종업원 당 매출액’과 기업생산성인 ‘업체 당 매출액’ 규모로 알 수 있다(Joun and Kim, 2017). 수익성에 대한 객관적인 지표는 농가나 기업의 영업이익률 등을 활용할 수 있으나 자료를 취득하기 어려워 이 논문에서는 수익성에 관해서는 주관적 평가 결과만으로 분석하였다.

1) 객관적 지표로 본 생산성

객관적인 지표로 생산성을 살펴보면 전반적으로 순창군 장류 산업이 생산성이 가장 높았다. 하동군 녹차 산업, 영동군 포도 와인, 서천군 소곡주 산업의 순으로 생산성이 높은 것으로 나타났다(Table 4).

우선 순창 장류 산업의 경우 노동생산성을 나타내는 종업원 당 매출액은 2010년 4억 4,260만 원이던 것이 2016년 4억 5,350만 원으로 증가하였다. 업체 당 매출액 규모를 통해 알 수 있는 기업체의 생산성의 경우 2010년에 40억 5,100만 원이던 것이 2016년에는 44억 5,600

만 원으로 생산성이 증가하였다.

서천 소곡주는 2012년부터 본격적으로 제조허가를 받아 생산하기 시작하였다. 따라서 2012년부터 지표를 활용한다. 노동생산성인 서천 소곡주 산업의 종업원 당 매출액은 2012년 2,100만 원이던 것이 2016년 2,500만 원으로 소폭 증가하였다. 업체 당 매출액 규모의 경우 2010년에 1억 100만 원이던 것이 2016년에는 1억 1,300만 원으로 생산성이 약간 증가하였다.

하동 녹차의 종업원 당 매출액은 2010년 8,100만 원이던 것이 2016년 8,600만 원으로 소폭 증가하였으며, 업체 당 매출액 규모는 2010년에 1억 7,600만 원이던 것이 2016년에는 1억 9,200만 원으로 소폭 증가하였다.

영동 포도 와인은 서천 소곡주와 마찬가지로 2012년부터 본격적으로 제조 허가를 받아 생산하기 시작하여 2012년부터 지표를 활용하는 것이 타당하다. 그러나 데이터의 한계로 인해 2014년에서부터 2016년까지의 지표를 활용하였다. 영동 포도 와인 산업의 종업원 당 매출액은 2014년 3,700만 원이던 것이 2016년 4,100만 원으로 소폭 증가하였다. 업체 당 매출액 규모의 경우 2014년에 9,500만 원이던 것이 2016년에는 1억 1,800만 원으로 생산성이 증가하였다.

2) 주관적 평가로 본 생산성·수익성

먼저 지역단위 6차산업화 생태계의 구성원들이 평가하는 특화농산물의 생산성에 대한 주관적 평가를 살펴본 결과, 현재 수준과 향후 5년 후의 전망에서 가장 희망적으로 보고 있는 곳이 농가는 영동군, 기업은 순창군인 것으로 나타났다(Figure 3). 타 지역과 비교되는 생산성에 있어서는 농가는 영동군, 기업은 서천군이 높은 것으로 나타났다. 특히, 영동군의 농가와 기업들은 현재, 향후 5년 후, 타 지역 대비 수준에서 모두 3.7점 이상으로 해당지역의 생산성을 비교적 높게 평가한 것으로 나타났

Table 4. Sales of locally specialized products in the case areas

Region Industry	Total (million won)				Per company (million won)				Per worker (million won)			
	2010	2012	2014	2016	2010	2012	2014	2016	2010	2012	2014	2016
Yeongdong Wine	-	-	4,100	4,700	-	-	95	118	-	-	37	41
Seocheon Sogokju	-	2,415	3,300	5,739	-	101	77	113	-	21	16	25
Sunchang Fermented Soybean	320,000	350,000	360,000	383,200	4,051	4,217	4,186	4,456	443	439	433	453
Hadong Green tea	27,300	28,000	30,800	32,600	176	171	187	192	81	82	84	86

다.

순창의 농가는 현재의 생산성을 3.42점, 향후 5년 성장성을 3.34점, 타 지역 대비 수준을 2.80점으로 평가하였고, 기업은 현재 3.81점, 향후 5년 뒤가 3.72점, 타 지역 대비 수준이 3.21점으로 평가하였다. 하동 녹차 산업 생산성의 경우 농가는 현재 수준이 2.46점, 향후 5년의 전망을 3.18점, 타 지역 대비 수준이 3.18점으로 나타나 현재 수준에 대해서는 비관적이거나 향후 성장성을 높게 보고 있으며, 서천의 소곡주 산업에서 기업은 현 수준 3.43점, 향후 5년 성장성이 3.36점, 타 지역 대비 수준이 3.43점으로 현재와 미래, 타 지역과의 경쟁에 대해서 대체로 보통 이상의 수준인 것으로 평가되었다.

특화농산물의 수익성에서 대부분의 지역이 현재 수준에 대해 보통 이상의 평가를 하고 있으며, 향후에 비교적 좋아질 것으로 기대하고 있는 것으로 나타났다. 현재의 수익성에 대해서 영동군의 농가가 가장 높게 평가하고 있고, 하동군의 농가들이 현재의 수익성을 가장 낮게 평가하였다.

기업들의 경우는 네 지역이 거의 비슷한 보통 수준의 평가를 하고 있다. 향후 5년 후의 수익성 전망에 있어서 네 지역 모두 농가나 기업 모두 긍정적인 평가를 하고 있다. 그 중 영동군의 농가와 하동군의 기업들이 향후

수익성에 대해 가장 희망적으로 전망하고 있다. 타 지역과 비교되는 수익성 수준에 관해서는 농가와 기업 모두 영동군이 가장 좋은 평가를 했고, 순창군이 가장 낮았다.

나. 강건성

생태계 강건성은 생태계 내부 또는 외부의 예측 불가능한 충격에서 살아남을 수 있는지의 여부와 환경이 변화할 때 다양한 곳에서 경쟁우위를 뽑아내고 환경에 맞게 변형할 수 있는 능력을 의미한다(Kim. et al., 2012). 생태계의 강건성을 평가하기 위해서는 객관적 지표를 활용한 평가와 구성원들의 주관적 판단에 의한 평가로 구분할 수 있다.

1) 객관적 지표로 본 생태계 강건성

객관적 지표로는 시장점유율을 활용할 수 있다(Joun and Kim, 2017). 시장점유율은 국내 전체 시장에서 해당 지역의 특화산업이 어느 정도의 위치를 점하고 있으며, 그 변화는 어떠한지나를 설명해 준다. 시장점유율이 높을수록 생태계 강건성이 높다고 할 수 있다. 그리고 점유율이 시기적으로 계속 증가했다면 생태계 강건성이 더욱 강화되어 리더로서의 지위가 공고히 되어가고 있다고 할 수 있다.

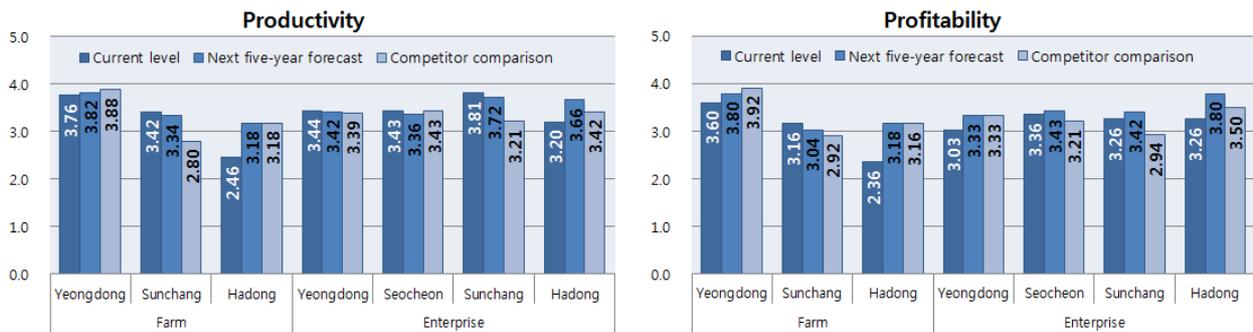


Figure 3. Evaluation of productivity and profitability of locally specialized products

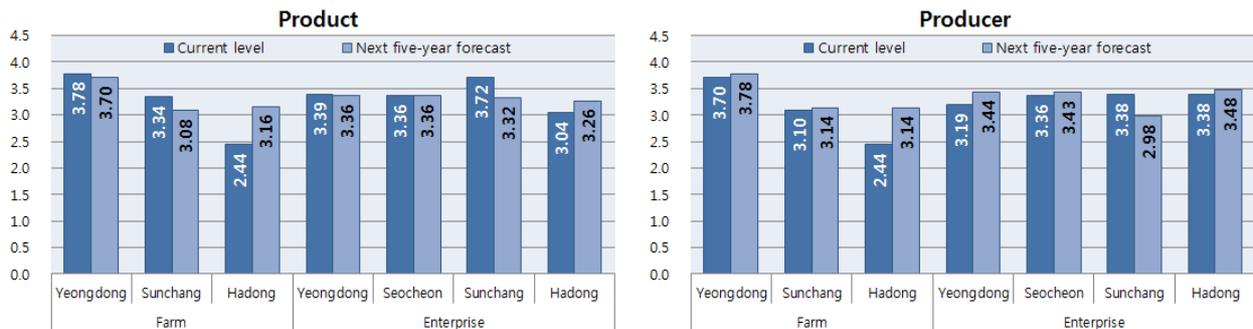


Figure 4. Evaluation of market power of products and producers

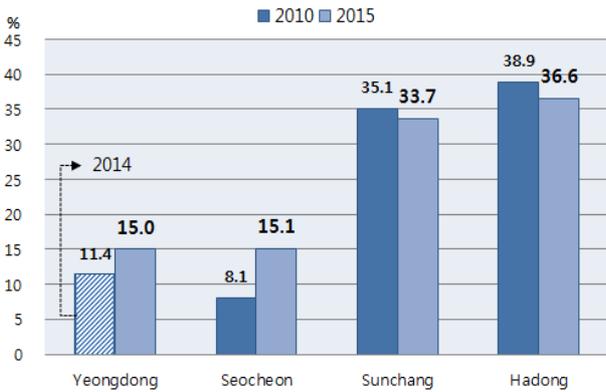


Figure 5. Market share of specialized products

시장점유율을 통해 본 지역단위 6차산업화 생태계의 강건성을 살펴보았을 때, 순창군 장류산업과 하동군 녹차산업은 장류시장과 녹차시장에서 시장점유율이 30% 이상을 차지하고 있어 절대적 지위를 가지고 있었다. 그러나 2010년에 비해 2015년에 점유율이 소폭 하락하여 리더 지위의 약화 현상이 나타나고 있다고 할 수 있다. 순창군 장류산업의 시장점유율은 2010년 35.1%이던 것이 2015년 33.7%으로 감소하였으며, 하동 녹차산업의 경우도 시장점유율이 2010년 38.9%이던 것이 2015년 36.6%로 낮아졌다.

반면에 서천 소곡주산업과 영동 포도와인산업의 점유율은 상대적으로 낮지만 과거에 비해 점유율이 상승하는 추세에 있다. 따라서 시장 내 입지가 작지만 의미 있는 공고화가 이루어지고 있다고 할 수 있다. 서천 소곡주산업이 지역특산주 시장에서 차지하는 비중은 2010년 7.0%에서 2015년 15.1%로 두 배 정도 상승하였다. 그리고 영동 포도와인산업의 경우 지역특산주 시장에서 차지하는 비중이 2014년 11.4%이던 것이 2015년 15.0%로 상

승하였다.

2) 주관적 평가로 본 생태계 강건성

해당 지역의 특화품목에 대한 시장지배력 평가 결과, 순창군은 농가와 기업 모두 현재 시장지배력을 높게 평가하고 있으나, 향후 특화품목의 시장지배력이 현재보다 소폭 하락할 것으로 전망하였다. 하동군은 농가와 기업 모두 현재 수준을 상대적으로 낮게 평가하고 있으나, 향후에는 특화품목의 시장지배력이 높아질 것으로 기대하는 것으로 나타났다. 영동군은 농가와 기업 모두 현재의 시장지배력을 높게 평가하였으며, 현 수준이 향후에도 유지될 것으로 전망하였다. 서천군의 기업 역시 현재 수준과 향후 5년 전망 모두 비슷하게 나타났다.

지역 생산자의 시장지배력에 대한 인식에서는 순창의 농가는 현재수준이 3.10점, 향후 5년 전망이 3.14점으로 큰 차이를 보이지 않았으나, 기업은 현재 3.38점에서 향후 2.98점으로 생산자들의 시장지배력이 하락 할 것으로 전망하였다. 하동의 경우 농가와 기업은 생산자 시장지배력이 현재보다 향후에 좋아질 것으로 전망하였으나, 농가는 현재 2.44점에서 향후 5년 3.14점으로 기대가 큰 반면, 기업은 현재 3.38점, 향후 5년은 3.48점으로 농가들보다 희망적으로 보고 있다. 서천군의 기업은 생산자의 시장지배력이 현재 높은 수준이며, 향후 5년에도 이 수준이 유지될 것으로 전망하였다.

각 지역의 6차산업화 생태계 생존율, 상호의존성, 협력성에 대해 살펴본 결과, 순창군, 영동군은 생존율, 상호의존성, 협력성이 3점 내외로 비슷하게 나타난 반면, 하동군 제조업체의 기업은 생존율이 2.86점, 상호의존성이 2.86점, 협력성이 3.08점으로 다른 지역보다 상대적으로 낮게 나타났다. 기업의 생존율에 있어서도 하동군의 기업들이 생존율이 낮은 것으로 나타났으며, 영동군과 서천군의 기업들이 상대적으로 높은 생존율을 보이는 것

Table 5. Reasons why new production activities are not active

		Activation level (mean of 5 point scale)	Reason for deactivation (%, Multiple responses)							
			Difficulty in securing a market	Decreased profitability	Aging, lack of manpower	Lack of skills	Rising material cost	Lack of operating funds	Poor location conditions	Etc.
Farm	Yeongdong	3.54	27.3	59.1	9.1	18.2	13.6	0.0	0.0	0.0
	Sunchang	2.88	2.2	47.8	30.4	10.9	0.0	6.5	2.2	0.0
	Hadong	2.58	91.3	2.2	0.0	0.0	2.2	2.2	0.0	2.2
Enterprise	Yeongdong	3.25	38.1	42.9	23.8	4.8	0.0	9.5	4.8	4.8
	Seocheon	3.43	0.0	50.0	0.0	37.5	0.0	0.0	0.0	12.5
	Sunchang	3.09	2.4	59.5	19.0	4.8	7.1	4.8	4.8	0.0
	Hadong	2.70	27.8	44.4	13.9	8.3	0.0	2.8	0.0	2.8

으로 나타났다.

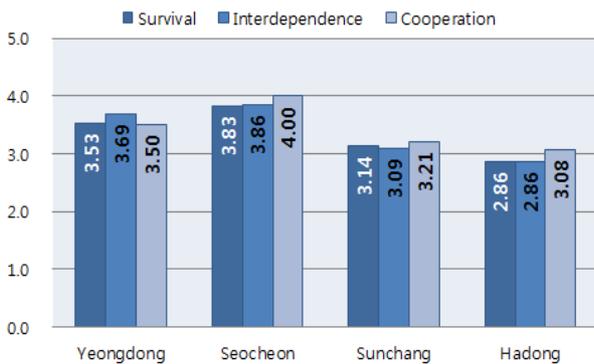


Figure 6. Ecosystem robustness compared to competing regions

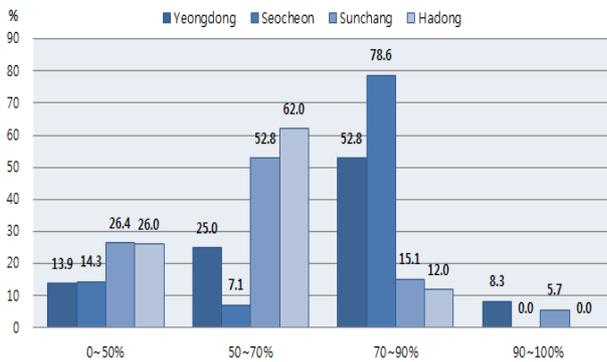


Figure 7. Survival rate of businesses in the case area

다. 혁신성

산업 생태계의 혁신성 평가를 위해 타 지역 대비 새로운 생산 활동 활성화 정도에 대해 살펴본 결과, 영동군과 서천군의 혁신 활동 활성화에 대한 주체들의 인식 수준이 높게 나타났으며, 하동군과 순창군의 경우 상대적으로 낮은 것으로 조사되었다.

해당 지역에서 새로운 생산 활동이 활발하게 이루어지는지에 대해 영동의 생산농가와 기업들은 각각 3.54점, 3.25점, 서천의 기업은 3.43점으로 높게 평가한 반면, 순창 농가와 기업의 점수는 각각 2.88점, 3.09점으로 나타났다. 하동의 경우 네 지역 가운데 가장 낮은 2.58점(농가)과 2.70점(기업)으로 나타났다.

지역 내 기업 창업 활동이 활발한지에 대해 영동 3.22점, 서천 3.57점, 순창 2.96점, 하동 2.24점으로 나타났고, 생산농가의 새로운 농업 기술 적용 여부에 대해서도 영동 3.52점, 순창 2.80점, 하동 2.68점으로 조사되어 새로

운 생산 활동에 대한 평가와 비슷한 결과를 보였다.

새로운 생산 활동의 비활성화 이유의 경우, 대부분의 지역에서 ‘수익성 감소’가 가장 높은 것으로 나타났으나, 하동군 농가의 경우 ‘판로 확보 어려움’이 91.3%로 대다수를 차지하였다. 이는 결국 수익성을 확보하고 판로를 확대하는 등 지속적으로 지역 내 주체들이 이익을 창출, 공유할 수 있을 때 혁신을 통한 새로운 부가가치가 창출될 수 있음을 보여준다.

라. 종합 평가

지역단위 6차산업화 사례인 영동 포도 와인, 서천 소곡주, 순창 장류, 하동 녹차 산업에 대한 분석 결과, 산업의 발달 정도에 따라 생태계 건강성이 각기 다른 것으로 나타나 6차산업화를 추진하는 지역에 따라 차별화된 정책이 필요함을 시사하고 있다. 사례지역별로 산업 발달 단계를 구분할 경우 영동 포도 와인과 서천 소곡주 산업은 ‘시작단계’로 볼 수 있다. 이 두 지역은 객관적인 통계 구축이 미흡하고, 지역단위 활동을 시작한 시기도 그리 길지 않다. 구성원들의 의지는 강하나 지자체연구소와 같은 혁신주체 확립이 미흡하다.

현재 시장점유율은 높으나 매출액 규모가 작은 하동 녹차 산업은 ‘성장단계’로 볼 수 있다. 하동녹차연구소를 중심으로 혁신주체가 확립되고, 지역단위 활동도 오래전부터 실시해왔다. 시장점유율이 높고, 매출액 규모가 큰 순창 장류 산업은 객관적 통계가 꾸준히 구축되어 왔고, 순창장류사업소를 중심으로 혁신주체가 형성되어 있으며, 지역단위 네트워크 활동이 오래전부터 시작하였고, 지속적인 변화와 발전을 하여왔기 때문에 ‘성숙단계’로 구분할 수 있다.)

산업발달이 성숙단계인 순창 장류 산업은 장류를 주력산업으로 하면서 관련 품목으로 다품목 분화 과정을 겪고 있으며, 구성원들이 순창 장류 산업에 대해 향후 전망을 약간 비관적으로 보고 있다. 또한, 협력성과 혁신성도 낮아 생태계 건강성이 좋지 않은 것으로 분석되었다.

산업 발달 정도가 성장단계인 하동 녹차 산업은 녹차라는 주류 품목에 많은 투자가 이루어지고 있지만 녹차 시장의 침체로 인해 녹차와 관련된 연관 품목으로 분화하는 과정에 있다. 녹차 산업을 구성하고 있는 구성원들은 현재 하동 녹차 산업의 수준에 대해 비관적이지만 향후 전망에 대해서는 약간 낙관적인 것으로 조사되었다. 그러나 협력성과 혁신성이 매우 낮아 하동 녹차 산업 생태계 건강성은 보통 이하의 수준인 것으로 나타났다.

산업발달 수준이 시작단계인 서천 소곡주 산업은 소

곡주라는 단일 품목에 집중하는 단계에 있다. 서천 소곡주 산업의 구성원들은 소곡주 산업에 대한 향후 전망에 대해 약간 낙관적으로 보고 있으며, 협력하고자 하는 협력성과 새로운 활동을 통해 혁신하고자 하는 혁신성이 비교적 높아 생태계 건강성은 보통 이상의 수준인 것으로 나타났다. 그러나 생산량, 생산액 등에 대한 통계가 완비되지 않아 문제점으로 지적된다.

산업발달 정도가 시작단계인 영동 포도 와인 산업은 포도 와인이라는 단일 품목에 집중하는 단계로 산업의 핵심 구성원들은 향후 영동 포도 와인 산업에 대한 전망을 낙관적으로 보고 있다. 협력성과 혁신성이 높아 영동 와

인 산업 생태계 건강성은 매우 우수한 수준인 것으로 분석되었다. 그러나 서천과 마찬가지로 매출액, 고용인원 등 기초적인 통계 관리가 미흡하고, 영동군의 행정지원 체계의 효율성이 낮은 것으로 나타났다.

VI. 건전한 생태계를 지향하는 지역단위 6차산업화 방안

지역단위 6차산업화 활성화를 위해서는 해당 지역 산업 생태계의 발달 단계가 어느 정도인지 먼저 파악된 후

Table 6. Characteristics of the regional 6th industrialization ecosystem in the case area

	Yeongdong Wine	Seocheon Sogokju	Sunchang Fermented Soybean	Hadong Green Tea
Productivity	<ul style="list-style-type: none"> Low Future outlook is similar to current Above average level than other regions 	<ul style="list-style-type: none"> Low The outlook is slightly pessimistic average level than other regions 	<ul style="list-style-type: none"> High The outlook is slightly pessimistic Low compared to other regions 	<ul style="list-style-type: none"> Medium The outlook is slightly positive Above average level than other regions
Profitability	<ul style="list-style-type: none"> Current level is medium The outlook is slightly positive Above average level than other regions . 	<ul style="list-style-type: none"> Current level is medium The outlook is slightly positive average level than other regions 	<ul style="list-style-type: none"> Current level is medium Future outlook is similar to current Low compared to other regions 	<ul style="list-style-type: none"> Current level is below mid-level The outlook is slightly positive Above average level than other regions
Robustness	<ul style="list-style-type: none"> Market power is low Survival rate is medium or more Interdependence is medium or more . 	<ul style="list-style-type: none"> Market power is low Survival rate is medium or more Interdependence is medium or more . 	<ul style="list-style-type: none"> Market dominance is very high Survival rate is medium Interdependence is medium . 	<ul style="list-style-type: none"> Market dominance is very high Survival rate is less than medium Interdependence is less than medium
Innovation	<ul style="list-style-type: none"> medium or more 	<ul style="list-style-type: none"> medium or more 	<ul style="list-style-type: none"> medium or less 	<ul style="list-style-type: none"> medium or less
Cooperation	<ul style="list-style-type: none"> high 	<ul style="list-style-type: none"> high 	<ul style="list-style-type: none"> medium or less 	<ul style="list-style-type: none"> low
Ecosystem development degree	<ul style="list-style-type: none"> Industry development is low Ecosystem health is medium or above 	<ul style="list-style-type: none"> Industry development is low Ecosystem health is medium 	<ul style="list-style-type: none"> Industry development is high Ecosystem health is less than medium 	<ul style="list-style-type: none"> Industry development is medium Ecosystem health is less than medium
Overall evaluation	<ul style="list-style-type: none"> Industrial start-up stage (single item concentration stage) optimistic about future prospects, high cooperation and innovation, and good ecosystem health However, the administrative support system is not efficient. 	<ul style="list-style-type: none"> Industrial start-up stage (single item concentration stage) Slightly optimistic about future prospects, high level of cooperation and innovation, high level of ecosystem health 	<ul style="list-style-type: none"> Industrial maturity stage (Multi-item differentiation process) Slightly pessimistic future prospects, low cooperation, innovation, poor ecosystem health 	<ul style="list-style-type: none"> Industrial growth stage (Multi-item differentiation process) A somewhat optimistic outlook, though unlikely at current levels. Very low cooperation and innovativeness, sub-intermediate ecosystem health

정책 지원이 이루어져야 한다. 지역 산업 생태계의 발달 수준이 ‘시작단계’, ‘성장단계’, ‘성숙단계’에 있는 지역단위 6차산업은 각각 다른 상황과 고민에 처해 있으며, 이는 사례지역의 산업 생태계 건강성 분석에서도 잘 나타났다. 그러나 지금까지의 6차산업화 정책은 산업 발달 단계별로 차별화되지 못하고 동일한 정책 옵션들이 지원되어 정책 지원 효과가 극대화되지 못한 면이 있다.

따라서 효과적인 정책 지원을 위해 지역 특화자원을 활용하는 특화산업 생태계 발달 단계별로 특징을 규명하고 이에 대한 맞춤형 정책 방향을 설정할 필요가 있다. 사례지역 분석을 통해 6차산업 생태계의 발달 단계(시작, 성장, 성숙)를 다음과 같이 특징화할 수 있다.

우선 산업 생태계 발달 정도가 ‘시작단계’에 있는 지역은 해당 산업이 발달 초기단계에 머물러 있으며, 지역을 리드할 수 있는 대표기업이 뚜렷하게 나타나지 않은 상태이다. 지역단위 6차산업화 생태계 관점에서 보면 시작하는 단계이기 때문에 구성원들이 무엇인가 추진하려는 의지들이 증만해 있기 때문에 구성원 간 소통이 활발하게 이루어지고 있으나, 이를 뒷받침할 혁신기반의 중심축이 부족한 단계라고 할 수 있다. 해당 산업의 규모 자체는 크지 않지만 해당 지역이 차지하는 비중은 큰 편이어서 특화도가 비교적 높게 나타난다. 그러나 시장 규모가 크지 않아 국내시장뿐만 아니라 지역시장과도 밀착관계가 크지 않는 경향이 높다고 볼 수 있다. 따라서 이러한 시작단계에서는 산업기반이 확대될 수 있도록 기초적인 혁신기반을 구축하고, 지역 시장에서 확고한 위치를 잡을 수 있도록 지원하는 것이 필요하다. 이 논문에서 분석한 사례지역에서는 서천 소곡주와 영동 포도와인이 이에 해당된다고 할 수 있다.

‘성장단계’에 있는 지역은 해당 산업이 발달 초기단계를 지나 성장단계에 접어 든 경우이며, 비교적 큰 규모의 선도 기업이 있다. 생태계적 관점에서는 소통이 활발하게 이루어지고 있는 단계지만 이로 인한 갈등도 조금씩 발생하는 단계이다. 이 단계에 접어든 곳은 혁신을 이끌 혁신기반의 중심축이 형성되어 있는 경우다. 혁신 중심축을 중심으로 활발한 소통이 이루어지면서 시작단계를 지난 탈력으로 활기가 넘치는 단계라고 할 수 있다. 해당 산업 자체의 규모는 시작단계의 규모보다는 크나 전체 산업에서 차지하는 비중은 그리 크지 않은 경우다. 해당 산업에서 해당 지역이 차지하는 비중은 큰 편이어서 특화도가 비교적 높게 나타난다. 시장 규모는 크지 않지만 지역시장을 안정적으로 확보하고 있고, 지역 외 국내시장으로 도약하는 단계이다. 따라서 이러한 성장단계에서는 시작단계에서 보다 높은 차원의 지원이 필요하다. 산업기반이 지역 외로 확대될 수 있도록 하고, 보다

단단한 연구체계를 구축하고, 차별화된 국내시장을 공략할 수 있도록 하는 지원이 필요하다. 이 논문에서 분석한 사례지역에서는 하동 녹차가 이에 해당된다고 할 수 있다.

성숙단계에 있는 지역은 해당 산업이 발달 초기단계와 성장단계를 지나 성숙단계에 접어 든 경우다. 큰 규모의 리드하는 기업이 있고, 리드 기업과 후발 기업 간의 갈등도 심화되는 단계이다. 생태계적 관점에서는 소통이 분화하면서 전체적인 소통의 유연성은 저하되는 시기이다. 따라서 이전과는 다른 새로운 소통(연계) 형태가 필요한 단계이다. 이 단계에 접어든 곳은 혁신을 이끌 혁신 중심축이 꽤 많은 시간동안 혁신 활동의 중심을 담당해 왔다. 혁신 중심축을 중심으로 활발하게 이루어지던 소통은 다른 형태의 리더십과 새로운 시장에 대한 요구가 증가하면서 소통의 분화와 소강상태에 접어드는 시기라고 할 수 있다. 해당 산업 자체의 규모가 전체 산업에서 차지하는 비중이 매우 크며, 산업에서 해당 지역이 차지하는 비중도 매우 큰 편이다. 시장 규모도 매우 크게 성장하여 국내시장이 포화상태에 이르고 해외수출을 통한 활로가 필요한 단계이다. 따라서 이러한 성숙단계에서는 산업기반이 해외로까지 확대되어야 하기 때문에 훨씬 다른 차원의 지원책이 필요하게 된다. 이 논문에서 분석한 사례지역에서는 순창 장류가 이에 해당된다고 할 수 있다.

지역단위 6차산업 생태계 발달 단계별 특징을 적용하여 혁신기반 구축, 연구 개발, 판로 지원 측면⁴⁾에서 6차산업화 지원 정책 방향은 다음과 같이 구체화, 차별화할 수 있다(Table 7). 우선 혁신기반 구축과 관련하여 해당 산업과 6차산업화 생태계가 발전 초기단계인 시작단계 지역은 투명하고 객관적인 통계 구축, 네트워크 핵심 주제 형성, 가치사슬 단계별 프로세스 기반 구축, 단계별 교육 프로그램 개발이 우선적으로 필요하다. 성장단계에 있는 지역은 네트워크 핵심 주체의 혁신 네트워크 활동(내·외부와 연계), 선도 기업 발굴을 통한 시장 확대, 원활한 가치사슬 단계별 프로세스 작동, 단계별 교육프로그램을 통한 인재양성을 중심으로 이루어져야 한다. 성숙단계의 경우에는 선도 기업과 후발 기업 간의 연계 협력 시스템, 네트워크 핵심 주체의 국내 혁신 리더 역할, 기존 가치사슬 단계별 프로세스 공고화와 새로운 가치사슬 개발, 단계별 교육 프로그램의 업그레이드가 우선시 될 필요가 있다.

연구 개발 분야에서는 시작단계의 지역의 경우 시작 단계에 필요한 최소한의 연구 인력과 연구 기자재 지원, 원료 품질 향상 기술개발, 시제품 개발 지원이 필요하다. 성장단계 지역의 연구개발 지원은 지역단위 연구소와 고

급 연구 인력 확보, 신제품 개발에 필요한 연구 기자재, 품질 관리와 R&D 시스템 구축, 국내시장 개척을 위한 제품 개발을 중심으로 지원이 되어야 한다. 성숙단계에서는 미래 시장 개척에 필요한 첨단 시설 투자, 미래 신제품 개발에 필요한 연구 기자재, 새로운 인력의 확보와 유지, 미래 신시장 개척을 위한 신제품 개발에 초점을 맞출 필요가 있다.

판로 지원 분야에서는 발달 단계가 초기인 곳의 판매 전략은 지역시장 우선적으로 공략해야 하며, 이를 위해서는 로컬판매시스템 구축이 먼저 이루어져야 한다. 지역 내 시장이 작은 규모라 하더라도 건실한 판매 시스템이 구축되면 지역 외로의 시장 확대 시 중요한 토대가 될 수 있기 때문이다. 따라서 지역 내 학교 급식, 공공 급식, 호텔, 음식점, 각종 매장 등과 연계하는 시스템을 구축할 필요가 있다. 따라서 시작단계의 판로 지원은 지역시장을 공략하는 로컬판매시스템 구축에 우선적으로 지원할 필요가 있다. 성장단계의 경우에는 로컬판매시스템 공고화와 차별화된 국내시장 개척을 목표로 둘 수 있다. 시작단계에서 형성된 로컬판매시스템을 보다 공고히 하는 시도가 필요하며, 이를 위해 기존의 로컬판매시스템을 점검하고, 개선사항을 찾아 효율화하는 과정에 대

한 지원이 가능하다. 또한, 차별화된 국내시장을 공략하기 위해 신제품의 홍보 마케팅 지원으로 국내시장 개척의 기회를 제공하는 것이 중요할 것으로 판단된다. 성숙단계의 판로 지원 목표는 로컬판매시스템과 차별화된 국내시장의 유지, 해외시장 개척, 브랜드와 마케팅 지원이 될 것이다. 로컬판매시스템과 차별화된 국내시장을 유지하기 위해서는 기존의 판매 시스템에 대한 문제점을 살펴보고 기존 시장 유지를 위한 생산 시스템과 마케팅 활동에 대한 지원이 필요할 것이다. 해외시장 개척의 경우 국내시장과는 다른 환경 조건을 갖기 때문에 해외시장에 대한 법규, 소비자 특징 등의 다양한 정보를 제공하는 등의 정책적 지원이 필요하다. 브랜드와 마케팅 지원 역시 주로 해외시장 진출에 필요한 방향으로 이루어져야 하며 기존 제품과 차별화되고 현지에 적합한 제품에 대한 홍보 및 마케팅, 혁신 활동이 중요할 것이다.

VII. 요약 및 결론

이 논문은 지속가능한 지역단위 6차산업화 활성화를 위해 현행 지역단위 6차산업화 실태를 진단하고 지속가

Table 7. Direction of support policy by stage of development

	Start-up stage	Growth stage	Maturity stage
Case region	Seocheon Sogokju, Yeongdong Wine	Hadong Green Tea	Sunchang Fermented Soybean
Innovation foundations	<ul style="list-style-type: none"> Building transparent and objective statistics Formation of network core subjects Establishing process base for each stage of value chain Development of step-by-step educational programs 	<ul style="list-style-type: none"> Innovative network activities supported by core network entities Expansion of the market by searching for a leader company Systemizing the process operation of the value chain step by step Training people through step-by-step educational programs 	<ul style="list-style-type: none"> Establishment of linkage system between leader company and follow-up company Support for the role of the domestic innovation leader in the network core subjects Support for existing value chain and development of new value chain Upgrading step-by-step training programs
R&D	<ul style="list-style-type: none"> Supporting research equipment required for the start-up stage Development of raw material for processing and development of quality improvement technology Support for prototype development 	<ul style="list-style-type: none"> Assistance to secure local research institutes and advanced researchers Supporting research equipment needed for new product development Supporting quality management and R&D system establishment Supporting item development for domestic market development 	<ul style="list-style-type: none"> High-tech facility investment necessary for future market development Supporting research equipment needed for future new product development Securing and retaining new employees Development of new products for future market exploration
Sales support	<ul style="list-style-type: none"> Establishing local sales system Targeting local markets: linking with local meals, restaurants, stores, etc. 	<ul style="list-style-type: none"> Consolidation of local sales system Supporting differentiated domestic market development 	<ul style="list-style-type: none"> Support for overseas market development Brand and marketing support

능한 6차산업화 활성화를 위한 정책적 방향을 제시하고자 하였다. 이를 위해 산업 생태계적 접근 방법을 활용하여 사례지역의 6차산업 생태계의 특징과 건전성을 분석하여 지원 정책이 추구해야할 시사점을 모색하였다.

지역단위 6차산업화 생태계 분석결과, 서천군, 영동군과 같이 산업 집적의 역사가 상대적으로 짧고, 시장 비중을 확대해 나가는 지역의 경우 지역 내 주체 간 협력이 활발하게 나타나고, 지역의 6차산업 구조에 대해 주체들이 긍정적인 평가와 전망이 이루어졌다.

반면, 하동군과 순창군과 같이 주력 제품의 시장이 정체되고, 지역 시장에서의 비중을 더 이상 확대하기 어려운 지역에서는 지역단위 6차산업화의 역량과 전망에 대해 부정적인 평가가 이루어졌다. 또한, 혁신을 기반으로 한 새로운 부가가치 창출에 대한 기대는 성장 지역에 비해 상대적으로 높지 않으나, 협력관계가 발달한 순창군이 하동군에 비해서는 6차산업 생태계의 건전성이 높게 나타났다.

사례지역의 6차산업 생태계 성장 정도와 특징들이 달라 지역마다 각기 다른 여건을 고려한 차별화된 지원과 정책 설정이 필요할 것으로 여겨진다. 산업의 시작단계와 성장단계의 지역에 대해서는 자발적 혹은 정책의 지원을 통해 형성되는 농가, 기업의 협의체를 중심으로 집합적 활동이 확산되고, 많은 주체들이 지역 내 집합적 활동에 참여할 수 있도록 기회를 만들어야 한다. 그리고 시장이 정체되거나 성숙단계에 접어든 지역에 대해서는 사업의 다각화 등으로 새로운 부가가치를 창출하는 동시에 지역 주체들의 지속적인 집합적 활동을 추동할 수 있는 지원 사업을 실시하는 것이 필요하다.

지역단위 6차산업화를 추진하기 위해서는 해당 지역이 산업 생태계의 발달 단계가 어느 정도인지를 우선적으로 파악할 필요가 있으며, 발전 단계를 시작단계, 성장단계, 성숙단계로 구분하여 차별화된 지원이 이루어지고, 각 단계별로 필요로 되는 사항들이 충족되었을 때 다음 단계로 상승할 수 있게 제도화할 필요도 있다. 만약 단계별로 차별화된 지원이 이루어지지 않고 정책이 의도적이고, 일괄적으로 이루어진다면 6차산업화 정책의 효과와 지속성을 기대하기 힘들 것이다.

이 논문은 지역단위의 건전한 6차산업 생태계를 구축하고 지속가능한 6차산업화 정책 마련을 위한 기초자료로 활용될 것으로 기대되며 이러한 시도가 6차산업화를 수행하고 있는 다른 시·군까지 확대되어야 할 필요성이 있다. 다만, 이 논문은 6차산업화 지역의 산업 생태계를 파악함에 있어 주로 생산농가와 기업의 조사 자료를 활용하고 있는 한계가 있어, 이 논문을 바탕으로 향후 지역 순환 경제 정착을 통한 지역단위 6차산업화 추진을

위해 건전한 생태계와 가치사슬에 따른 지역 내외의 현금 흐름에 대한 상세한 파악과 분석이 요구된다. 또한 정책적, 행정적 지원에 대한 방안들뿐만 아니라 지역단위 6차산업화 활성화를 위한 참여주체들(농업인, 법인 등)의 역할에 대한 후속연구도 필요할 것으로 여겨진다.

이 논문은 한국농촌경제연구원의 보고서 ‘지역단위 6차산업화 활성화 방안’의 일부 내용을 요약 정리하였다.

This study compiled some contents of the report on ‘Ways to Promote the Regional 6th Industrialization’ of the Korea Rural Economic Institute.

- 주1) 이 4곳을 사례지역으로 선택한 이유는 6차산업화지구사업이 종료(서천, 영동, 하동)되었거나, 시행 중인 곳(순창)이기 때문이다. 6차산업화지구사업 종료 지역은 이 세 곳뿐이며, 지역단위 6차산업 관련 사업으로 6차산업화지구사업이 가장 대표적이기 때문에 현행 지역단위 사업을 평가할 수 있는 적절한 사례지역으로 판단된다.
- 주2) 농업인의 최대 허용 오차는 95% 신뢰수준에서 ±8.00%이고, 기업의 최대 허용 오차는 95% 신뢰수준에서 ±7.82%이다.
- 주3) 각 지역의 산업 발달 단계 설정에 있어 특화품목에 대한 평가 및 산업규모(매출액, 시장점유율)를 중심으로 구분하되, 산업 생태계 내의 혁신 주체 유무, 지역단위 네트워크 이력, 현장 세미나를 통해 파악된 의견들과 행정 지원 수준 등도 함께 고려하였다.
- 주4) 지역단위 6차산업화의 목표를 추진하는 과정에서 연구 개발 등을 통한 혁신 창출이 중요한 수단으로 활용된다. 지역단위 6차산업화 정책은 이러한 혁신 활동을 원활하게 하는 지역 내 주체 간 네트워크 형성을 촉진·지원한다(Chung et al., 2016).

References

1. Chung, Do-chai, Kim, Yong-lyoul, Kim, Kwang-seon and Lee, Jung-hae, 2016a, Study on the revitalization of rural economy through 6th industrialization of regional units in Korea and China, Ministry of Agriculture, Food and Rural Affairs.
2. Chung, Do-chai, Seong Joo-in and Sim, Jae-hun, 2016b. Direction and Tasks of the regional 6th Industrialization, KREI Agri-policy Focus 123, Korea Rural Economic Institute.
3. Hwang, Jea-hee and Lee, Seong-woo, 2016,

- Classification of 6th Industrialization of Agriculture and Effect on Farm Household Income, *Journal of Rural Development*, 39(4), 1-28.
4. Iansiti, M. and Levien, R., 2004, Strategy as ecology, *Harvard Business Review*, 82(3), 68-78.
 5. Iansiti, M. and Richards, G. I., 2006, The information technology ecosystem: Structure, health, and performance, *The Antitrust Bulletin*, 51(1), 77-110.
 6. Jang, Min-ki, 2015, Regional 6th Industrialization and Networking, *Food, Agricultural & Rural Policy Research*, 55(0), 75-93.
 7. Joun, Hyo-jae and Kim, Sung-yun, 2017. A Study on the Health of the Tourism Industry based on a Business Ecosystem, *Journal of Tourism Sciences*, 41(5), 129-140.
 8. Jeong Answer Consulting, 2017, A study on the future policy by checking and evaluating 6th industrial performance, Ministry of Agriculture, Food and Rural Affairs.
 9. Kim, Sung-hoon, Park, Dong-jin, Kim, Ji-heon, Lee, Doo-kyung, 2014, Study on the implementation status of policy projects related to the 6th industrialization and the study on linkage between policies, Ministry of Agriculture, Food and Rural Affairs.
 10. Kim, Yong-lyoul, Chung, Do-chai and Lee, Hyung-yong, 2017, Ways to Promote the Regional 6th Industrialization, R810, Korea Rural Economic Institute.
 11. Kim, Yong-lyoul, Heo Joo-nyung, Hong, S. H. and Lee, Jin-hong, 2013, The Establishment of Business Ecosystem to Improve and Advance the Competitiveness of Rural Industry, Rural Development Administration.
 12. Kim, Yong-lyoul, Jeong, Eun-mi, Choi, Yong-woog and Han, Tae-nyoung, 2014a, A Study on the Development Strategies of the 6th Industry by Analyzing Rural Industrial Statistics, C2014-10, Korea Rural Economic Institute.
 13. Kim, Yong-lyoul, Kim, Tea-gon, and Heo Joo-nyung, 2014b, The 6th Industrialization of Agriculture, M126, Korea Rural Economic Institute.
 14. Kim, Yong-lyoul, Min, Ja-hye and Jeong, Myung-un, 2013, A Study on Legislating the Rural Industry Development Act, C2013-17, Korea Rural Economic Institute.
 15. Kim, Young-soo, Park, Jae-gon and Jung, Eun-mi, 2012, Regional Industrial Ecosystem in the Age of Industrial Convergence, 2012-625, Korea Institute for Industrial Economics & Trade.
 16. Kim, Young-soo, Song, Ha-yool, Jang, Jae-hong, Lee, Jun, Kim, Kyeong-duk, Yang, Chan-yeong and Heo Joo-nyung, 2013, Development status of food industry by regions and development plan of industrial ecosystem, 2013-197. Korea Institute for Industrial Economics & Trade.
 17. Kim, Tae-gon, 2014, Trends and characteristics of the 6th industrialization promotion of Japanese agriculture, *World Agriculture*, Korea Rural Economic Institute.
 18. Kim, Tae-gon and Heo, Joo-nyung, 2011, Creation of Value-added Farming in line with the Sixth Industry, R653-4, Korea Rural Economic Institute.
 19. Kim, Tae-gon, Heo, Joo-nyung and Yang, Chan-yeong, 2013, 6th Industrialization Concept and Establishment Method of Agriculture, KREI Agri-policy Focus 69, Korea Rural Economic Institute.
 20. Lee, Byung-oh, 2013, Agricultural Business Diversification and Integration Policy in Japan, *Journal of Agricultural, Life and Environmental Sciences*, 25(2), 78-92.
 21. Lee, Hyun-jung, Kim, Kwan-soo and An, Dong-hwan, 2017, Factors Affecting the Type of 6th Industrialization and Farm Income, *Korean Journal of Agricultural Economics*, 58(3), 1-24.
 22. Lee, Jin-hong, Kim, Yong-lyoul, Jung, Gu-hyun and Lee, Hae-kil, 2017, A Study to Activate the Value Chain in the 6th Industrialization of Agriculture by the Living Lab, *Journal of the Korean Society of Rural Planning*, 23(4), 61-74.
 23. Lee, Jin-hong, Kim, Yong-lyoul and Seo, Yoon-jeong, 2013, Analysis of Competitiveness Indicators in Rural Business Ecosystem, *Journal of Rural Development*, 36(4), 113-133.
 24. Moore, J. F., 1993, Predators and Prey: A New Ecology of Competition, *Harvard Business Review*, May-June 1993, pp.75-86.
 25. Moore, J. F., 2006, Business ecosystems and the view from the firm, *Antitrust Bulletin*, 51(1), 31-75.
 26. Park, Jong-hoon, Hwang, Jae-hee and Lee, Seong-woo, 2014, The effect of the 6th industrialization in agriculture on farm and off-farm

27. income, Journal of the Korean Society of Rural Planning, 20(4), 193-208.
28. Seong, Joo-in, Sim, Jae-hun, Chung, Do-chai and You, Eun-young, 2015, Study on the establishment of the basic plan for the development and support of the first Rural Convergence Industry, Ministry of Agriculture, Food and Rural Affairs(MAFRA).
29. Zhang, J. and X-J. Liang., 2011, Business ecosystem strategies of mobile network operators in the 3G era:

The case of China Mobile, Telecommunications Policy, 35(2), 156-171.

-
- Received 31 January 2018
 - First Revised 14 February 2018
 - Finally Revised 11 March 2018
 - Accepted 12 March 2018