

# 국방기획관리체계를 고려한 단위사업획득전략의 단계화 작성방안

- '사업추진기본전략'을 중심으로 -

신 희 래\*

## 목 차

- I. 서론
  - 1. 연구목적
  - 2. 연구배경
- II. 본론
  - 1. '사업추진기본전략'의 이해
  - 2. '사업추진기본전략'의 작성실태 분석
  - 3. '획득전략'의 단계화작성 방안
- IV. 결론

## I. 서론

### 1. 연구목적

획득전략은 “사업관리, 시스템공학, 군수지원 및 생산이후 지원계획, 프로그램 보호, 훈련개발, 기술평가 및 통제, 위험관리, 컴퓨터/소프트

\* rokashin@naver.com, 대전대학교 대학원 군사학과 박사과정

웨어 개발과 개발이후 소프트웨어지원, 인적 시스템통합, 야전배치, 제조, 통합시험 및 평가, 통계학분야의 전문가들이 IPTs라는 이름하에 모여, 머리를 맞대고 작성하는 고차원의 전략문서”로 정의하고 있다<sup>1)</sup>. 또한 “무기체계 획득 프로그램의 성공을 위해 필수적인 연구, 개발, 시험, 생산, 야전배치, 수정, 생산이후 관리 및 다른 여러활동을 위한 총체적인 일정과 계획을 수립하는 기초문서<sup>2)</sup>”로 그 역할의 중요성을 강조하기도 한다.

획득전략은 역할의 중요성을 고려하여 현실성(실현가능성), 안정성, 자원균형, 유연성(융통성), 위험관리를 그 특징<sup>3)</sup>으로 하고 있으며, 임무요구, 계약, 시험 및 평가, 기술, 소프트웨어 개발, 군수지원, 생산, 위험관리, 프로그램관리, 자금조달, 구조 및 일정, 수명주기 비용 등이 중요요소<sup>4)</sup>로 정의되고 있다.

또한 현행 국방획득체계에서도 방위력개선사업의 체계적인 관리를 위해 무기체계에 대한 소요결정 이후에 중기계획에 반영하기 위해서는 반드시 사업추진방법을 결정<sup>5)</sup>하도록 하는 등 획득전략의 중요성을 강조하고 있다.

그러나 현실을 살펴보면 획득전략의 작성시기와 유기적인 활용 측면에서 그 역할을 기대하기 어려운 한계점이 있다. 첫째, 현행법령에서는 ‘사업추진방법’을 소요결정이후 선행연구를 통해 수립하는 ‘사업추진기본전략’에 포함하여 심의 및 확정<sup>6)</sup>함으로써 작성시기가 대체적으로 지연되고 있다. 둘째, ‘사업추진기본전략’이 소요에서부터 운영유지까지를

1) 김종하, 획득전략 - 이론과 실제(서울: 북코리아, 2006), 9.

2) Ibid, 17.

3) Ibid, 32.

4) Ibid, 69-77.

5) 법률 제12748호(2014.11.10.), 『방위사업법』, 제17조(방위력개선사업의 추진방법 등)

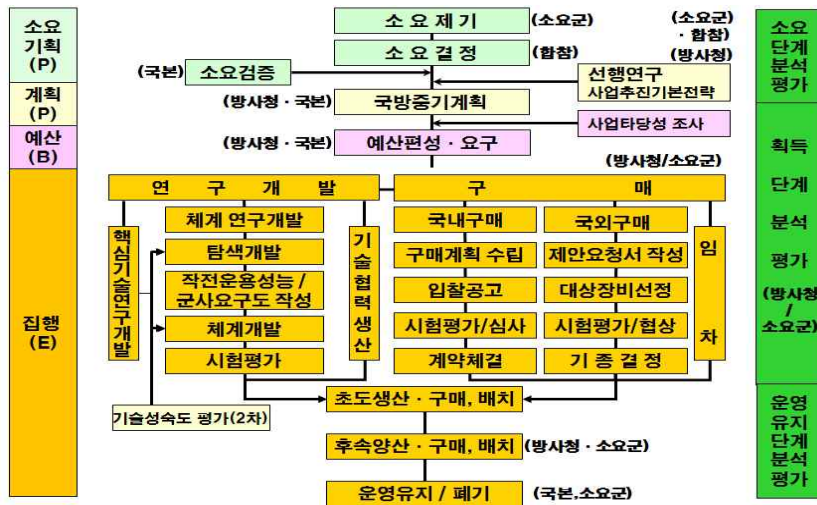
6) 『전력발전업무훈령』(국방부훈령 제1707호, '14.11.10.) 제44조(사업추진방법 결정 등) 4항

## 국방기획관리체계를 고려한 단위사업획득전략의 단계화 작성방안

포괄하는 문서로서 각 단계마다 유기적인 역할을 수행하지 못하고 획득방법을 결정하는 1회성 의사결정 문서의 기능만 하고 있다는 것이다. 그래서 국방획득업무에서의 획득전략의 역할 및 중요성을 알아보고 현행체계내에서의 적용실태를 진단한 다음, 정책적 개선방안을 제시하고자 한다.

## 2. 연구배경

국방전력발전업무의 절차는 국방기획관리체계의 절차를 따르고 있으며, 이는 기획(Planning) - 계획(Programming) - 예산(Budgeting) - 집행(Excution) - 평가(Evalation)의 단계로 나뉘며 세부내용은 <그림 1>과 같다7).



<그림 1> 국방전력발전업무 절차도

7) 신희래, “국방전력발전업무체계”, 국방대학교 사업관리자교육 기본과정 교육자료

위의 <그림 1>에서 보는 바와 같이 ‘사업추진기본전략’은 소요결정 이후 선행연구과정을 거쳐 수립<sup>8)</sup>하게 되어 있으며, 이렇게 수립된 ‘사업추진기본전략’이 개별사업의 획득전략으로서 역할을 수행하게 된다. 또한 이렇게 수립된 획득전략에 기초하여 해당사업이 국방중기계획에 반영되고, 국방중기계획에 반영된 사업에 대해서 사업타당성조사를 통해 예산요구의 기초자료를 제공하게 된다.

단위사업의 획득전략인 ‘사업추진기본전략’의 적용범위가 국방기획관리체계의 모든 단계에 영향을 미치는 대단히 중요한 의미를 갖는 문서이기 때문에 해당문서를 작성하기 위해서는 다양한 의견과 현실여건을 충분히 고려되어야 한다. 그러나 이렇듯 중요한 문서임에도 불구하고 국방기획관리체계에서나 국방전력발전업무절차에서 구체적으로 다루어지지 못하고 있으며, 아직까지 ‘사업추진기본전략’에 대한 구체적인 연구가 진행된 경우도 찾아보기 어렵다. 또한 기획단계의 문서에 한정되지도 않고 계획 및 집행단계의 문서로서의 구체성을 갖추고 있지 못하다는 한계성을 보여주고 있다.

본 연구에서는 ‘사업추진기본전략’에 대한 일반적인 내용을 살펴보고, 현 국방전력발전업무체계내에서의 적용실태를 진단할 것이다. 또한 문서에 포함된 세부내용이 기획관리체계의 어느 단계에 적용되는지 상관관계를 알아봄으로써 획득전략의 효율성을 개선할 수 있는 방안을 제시하고자 한다.

## II. 본 론

### 1. ‘사업추진기본전략’의 이해

#### 1.1. ‘사업추진기본전략’의 구성

8) 『국방전력발전업무훈령』(국방부훈령 제1707호, 14.11.10.) 제44조(사업추진방법 결정 등) 5항

## 국방기획관리체계를 고려한 단위사업회득전략의 단계화 작성방안

사업추진기본전략의 세부내용은 국방전력발전업무훈령과 방위사업관리규정에서 각 각 규정하고 있으며, 국방부 전력발전업무훈령에 제시된 항목은 아래 <그림 2>와 같다<sup>9)</sup>.

1. 연구개발 또는 구매로의 사업추진방법 결정에 대한 사항
2. 연구개발의 형태 또는 구매의 방법 등에 관한 사항
3. 연구개발 또는 구매에 따른 세부 추진방향
4. 시험평가 전략 : 시험평가 방법, 시험평가팀 구성방안
5. 야전운용시험(FT) 시행여부 및 시행전략
6. 전력화평가에 관한 사항
7. 사업추진일정
8. 무기체계 전체수명주기에 대한 사업관리절차 및 관리방안
9. 무기체계의 작전운용성능을 진화적으로 향상시킬 경우 단계별 개발 목표 및 개발전략
10. 협동성 및 상호운용성(암호장비 포함) 확보방안

<그림 2> 사업추진기본전략 구성내용

또한 방위사업청에서는 21개항목으로 구체화하여 아래 <그림 3>과 같이 정의<sup>10)</sup>하고 있다.

방위사업청에서는 국방부에서 제시된 내용을 포함하여 세부항목을 구체화하여 적용하고 있음을 알 수 있으나, 현재의 작성시기가 기획 또는 계획단계임을 고려해 볼 때 예산편성 단계에서 구체화되는 ‘연도별 분리 또는 통합발주 등’과 같은 내용은 ‘사업추진기본전략’에 포함할 것 인지를 재정립할 필요가 있다.

또한 ‘사업추진기본전략’은 위원회 심의 또는 본부장 결재로 수정할 수

9) 『국방전력발전업무훈령』(국방부훈령 제1707호, 14.11.10.) 제44조(사업추진방법 결정 등) 4항

10) 『방위사업관리규정』(방위사업청훈령 제319호, 2014.12.23.) 제88조(사업추진기본전략의 수립)

있으며<sup>11)</sup> 획득환경의 변화를 지속적으로 반영하여 최신화하는 과정을 거치게 된다.

- |  |
|--|
| <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 획득목표, 연도별 편성계획을 포함한 사업예산, 추진경위 등 사업현황</li> <li>2. 필요성, 운용개념 등 획득논리</li> <li>3. 획득성능</li> <li>4. 수명주기비용, 획득여건, 국내 기술수준 및 확보해야할 기술수준, 전력 화시기 충족여부, 국방획득정책 등을 고려한 연구개발 또는 구매로의 사업추진방법 결정에 관한 사항</li> <li>5. 연구개발 또는 구매로의 사업추진 목표 및 방침</li> <li>6. 연구개발시 투자형태 및 투자형태에 따른 사업추진 방법</li> <li>7. 제78조의 연구개발사업과 제81조제1항의 구매사업의 구분형태에 관한 사항</li> <li>8. 야전운용시험·전력화평가의 방법 및 기타 야전운용시험·전력화평가의 수행을 위하여 필요한 사항</li> <li>9. 시험평가 방법, 시험평가 수행기관, 국내 시험시설, 장비, 능력 확보 등 시험평가 전략에 관한 사항</li> <li>10. 사업추진단계별 기간을 구분한 사업추진일정</li> <li>11. 운용성 및 체계특성, 연동성 및 정보교환, 주파수, 정보보호, 표준 및 아키텍처 등을 포함한 상호운용성 확보계획</li> <li>12. M&amp;S 활용에 관한 개략적인 계획</li> <li>13. 소프트웨어 개발 및 확보에 관한 개략 계획</li> <li>14. 양산 또는 전력화 기간·대상부대·수량·예산 및 비용, 연도별 분리 발주 또는 통합발주 등 양산 또는 전력화에 대한 개략적인 계획, 기종 결정의 개략적인 계획</li> <li>15. 전력화지원요소 확보방안</li> <li>16. 질충교역에 관한 사항</li> <li>17. 통합사업관리팀 구성 및 운영에 관한 사항</li> <li>18. 제171조의5에 의한 복수 연구개발사업 추진 여부</li> <li>19. 2단계 경쟁에 의한 확정계약 추진 여부</li> <li>20. 국내 개발기술 등의 보호를 위한 계획</li> <li>21. 중소기업 우선선정 품목지정 대상 검토결과</li> </ol> |
|--|

〈그림 3〉 사업추진기본전략 구성내용

11) 『방위사업관리규정』(방위사업청훈령 제319호, 2014.12.23.) 제90조(사업추진기본전략의 결정이후 관리)

## 1.2. '사업추진기본전략'의 작성시기 및 역할

사업추진기본전략은 합참의 소요결정<sup>12)</sup>이후 1년 이내에 수립<sup>12)</sup>하는 것을 기본원칙으로 하고 있으며 그 역할은 사업추진방법에 대한 의사결정을 지원하고, 중기계획 요구서 작성과 사업타당성조사의 근거자료로서 역할을 수행하게 된다. 또한 사업추진 간 다양한 사업관리요소에 대한 판단기준을 제공하게 된다.

첫째, 사업추진방법에 대한 의사결정 지원 역할이다. 무기체계의 소요가 결정되면 사업관리조직에서는 기술적·경제적·정책적·사업관리요소 등을 포함한 선행연구를 수행<sup>13)</sup>하고, 이를 기초로 판단한 사업추진방법을 포함하여 '사업추진기본전략'을 작성한다. 이렇게 작성된 문서는 관련기관의 의견수렴을 거쳐 정책기획분과위의 심의 및 조정을 거쳐서 방위사업추진위원회 심의를 통해 확정하게 된다. 즉 소요결정 ⇨ 선행연구 ⇨ 사업추진방법 검토 ⇨ 사업추진기본전략 수립의 절차를 따라 사업추진방법에 대한 의사결정을 지원한다.

둘째, 국방중기계획 요구서 작성의 기준이다. 방위사업청은 수립된 '사업추진기본전략'을 기초로 사업목표, 추진일정, 소요예산 등을 판단하여 중기계획요구서를 작성하여 국방부에 제출한다. 국방부는 방위사업청의 중기계획요구서를 검토하여 중기계획에 반영하게 되는데 착수시기 및 소요예산, 사업기간 등에 대한 조정이 이루어질 수 있으며, 이러한 경우에는 합참에서 결정한 소요가 수정된 것으로 본다.<sup>14)</sup>

셋째, 사업타당성조사<sup>15)</sup>를 위한 기초자료의 역할이다. 기획재정부는

12) 『국방전력발전업무훈령』(국방부훈령 제1707호, 14.11.10.) 제44조(사업추진방법 결정 등) 5항

13) 『방위사업관리규정』(방위사업청훈령 제319호, 2014.12.23.) 제83조의 2(선행연구 수행)

14) 『방위사업법 시행령』(대통령령 제25685호, 2014. 11. 10) 제23조(경미한 사항의 소요수정) 1항 1호

15) 『국방총사업비관리지침』(기획재정부 지침, 2011. 4. 21) 제14조(사업타당성조사

신규사업의 사업타당성조사 결과를 참고하여 해당사업에 대한 연도예산의 적절성 여부를 판단하고 있다. 이러한 사업타당성조사는 국방연구원이 총괄기관으로서 ‘사업추진기본전략’에 대한 타당성을 조사·분석한 결과 보고서를 말하는 것<sup>16)</sup>으로, 안정적인 예산확보를 위해서는 ‘사업추진기본전략’의 현실성 있는 작성이 필수적인 것이다. 사업타당성조사는 아래 <그림 4>의 내용을 포함하여 추진하게 된다<sup>17)</sup>.

1. 사업의 목적 및 타당성
2. 사업규모, 전력화기간 및 시기
3. 작전운용성능의 적정성
4. 사업의 우선순위
5. 예상되는 사업의 효과
6. 사업추진방법(연구개발 또는 구매)
7. 개략적인 총사업비 및 연차별 소요예산

<그림 4> 사업타당성조사 포함사항

넷째, 예산이 편성된 사업의 경우 본격적인 사업관리활동을 하게 되는데 이때에도 ‘사업추진기본전략’이 체계개발계획서 등의 문서작성의 기준 및 사업관리 간 발생하는 다양한 위험요소에 대한 관리기준 및 지침으로서 역할을 수행하게 된다.

각 단계별 역할에서 살펴본 바와 같이 ‘사업추진기본전략’은 기획단

---

대상사업)

- ① 사전총사업비가 500억원 이상인 사업
- ② 사전총사업비가 500억원 미만이나, 후속양산사업의 총사업비가 500억원 이상인 연구개발사업

16) 김성진, “현행 국방연구개발 제도와 절차의 획득사업 적용실태 및 진단”, 『방위사업학회』 제21권 3호, 2014. 3월, p.29

17) 『국방전력발전업무훈령』(국방부훈령 제1707호, 14.11.10.) 제103조(방위력개선 분야 총사업비 관리) 4항



## 국방기획관리체계를 고려한 단위사업회득전략의 단계화 작성방안

계에서부터 계획, 예산편성, 집행단계에 이르기까지 그 적용범위가 넓다고 하겠다.

## 2. ‘사업추진기본전략’의 작성실태 분석

### 2.1. ‘사업추진기본전략’의 작성시기 측면

‘사업추진기본전략’의 작성시기는 소요결정이후 1년이내라는 것은 이미 살펴보았다. 아래 <표 1>은 2015년 사업추진기본전략을 작성한 일부사업으로 소요결정에서부터 소요되는 기간을 나타내는데 모든 사업이 지침에서 정하고 있는 기간을 충족시키지 못하고 있음을 보여준다.

<표 1> 소요결정이후 사업추진기본전략 작성 소요기간

구 분	소요결정	작성시기	소요기간
A연구개발	'09.11월	'12.5월(1차) '15.4월(수정) <sup>18)</sup>	2년 8개월 5년 5개월
B연구개발	'14.7월	'15.9월	1년 2개월
C연구개발	'11.2월	'15.4월	4년 2개월
D연구개발	'08.10월	'11.11월(1차) '15.12월(수정) <sup>19)</sup>	3년 1개월 7년 2개월
E연구개발	'09.11월	'15.11월	6년 0개월
F기술협력	'13.4월	'15.10월	2년 6개월
G구매사업	'14.3월	'15.4월	1년 1개월
H연구개발	'10.11월	'15.12월	5년 1개월
I구매사업	'13.7월	'15.4월	1년 7개월
J양산사업	'10.7월	'15.5월	4년 10개월
K구매사업	'14.3월	'15.9월	1년 6개월

합참의 장기소요서에 소요량 및 작전운용성능(ROC)이 구체화되지 못한 경우에는 사업추진기본전략을 정해진 기한내에 수립한다는 것은 현실적으로 어렵다. 그렇다고 모든 사업의 소요가 구체화되는 중기전환 이후에 획득전략을 작성하는 것 역시 해결책이 될 수는 없다. 중기전력 소요<sup>20)</sup>가 결정되고 난 이후에 선행연구 수행 및 사업추진기본전략을 수립하여 중기계획요구서를 작성하는데 1~2년의 기간이 소요되고 국방중기계획 반영이후 연구개발 또는 구매에 소요되는 기간이 추가로 필요하기 때문에 전력화시기를 충족하기 어렵게 될 뿐만 아니라 기획-계획단계로의 유기적인 연계를 만족시킬 수 없게 될 것이다. 또한 기획 단계에서 조정하지 못하고 모든 사업을 계획단계에서 검토한다면 계획된 타전력의 사업계획에 대한 수정을 발생시킬 뿐만 아니라 확보된 예산에 대한 안정적인 집행마저도 어렵게 하는 등 많은 비효율을 가져 오게 될 것이기 때문이다.

따라서 사업추진기본전략의 수립시기의 지연을 예방하려는 노력과 적절한 보완방안이 제시될 필요가 있는 것이다.

## 2.2. ‘사업추진기본전략’의 마일스톤으로서의 역할 수행 측면

사업추진기본전략이 방위력개선사업의 추진과정에 있어서 주요 마일스톤의 역할은 사업추진방법 결정, 중기계획요구서 작성, 사업타당성조사로 구분할 수 있으며 작성시기를 고려한 상관관계는 아래 <그림 5>와 같다.

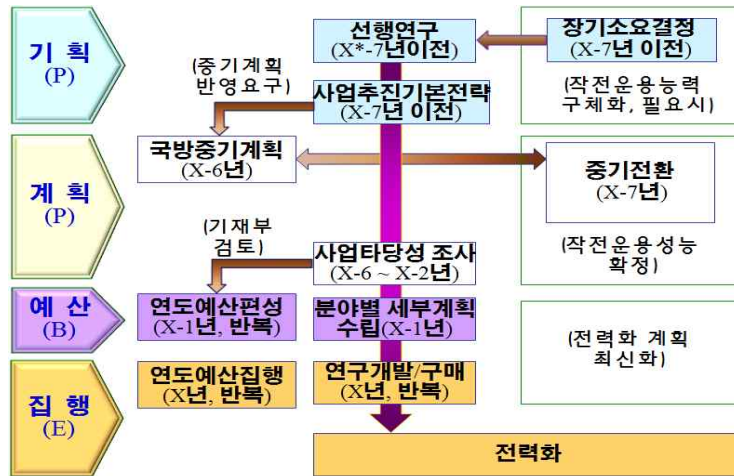
---

18) 연구개발추진방안 수정으로 인한 재심의(체계개발→탐색개발)

19) 사업추진방법 결정절차의 하자로 인해 재심의

20) 합참의 중기전력소요는 해당전력이 중기대상기간에 야전부대에 전력화되는 것을 의미하며, 국방중기계획의 반영사업은 사업예산이 반영되어 착수되는 시기를 의미하는 것으로 연구개발 또는 구매에 소요되는 기간만큼의 선행기간이 필요하게 됨

국방기획관리체계를 고려한 단위사업회득전략의 단계화 작성방안



\*X년 : 실행년도

〈그림 5〉 사업추진기본전략 작성시기와 역할

2.2.1. 사업추진방법에 대한 의사결정 지원역할 수행

방위사업법에서 정한 의사결정 절차를 기준으로 살펴보면, 무기체계의 소요가 결정된 이후 선행연구를 거쳐 사업추진방법을 결정<sup>21)</sup>하고 사업추진방법은 사업추진기본전략 수립 시 포함하여 작성하고 위원회의 심의를 거쳐 확정하게 된다<sup>22)</sup>.

결국 소요가 결정된 무기체계의 사업추진방법은 사업추진기본전략 수립을 통해 결정되어지고 있어서 의사결정 지원역할은 정상적으로 수행되어지고 있다고 볼 수 있다.

하지만 사업추진방법의 결정을 사업추진기본전략의 수립과 병행하는 것 자체가 사업추진의 지연을 초래하는 한 요인으로 작용<sup>23)</sup>하기 때문

21) 『방위사업법』 (법률 제12748호, '14.11.10) 제17조(방위력개선사업의 추진방법 등) 1항

22) 『방위사업법 시행령』 (대통령령 제25685호, '14.11.10) 제24조(방위력개선사업의 사업추진방법) 1항

에 우선 “사업추진방법에 대한 정책적 의사결정”을 통해 기획단계에서의 명확한 방향성을 제시하고 향후 사업추진을 위한 세부추진계획을 구체화 할 수 있도록 개선할 필요가 있다.

### 2.2.2. 국방중기계획요구서 작성기준으로의 역할

국방부에서는 중기계획작성시 기본요건으로 단위사업의 사업추진기본전략의 수립을 요구하고 있다<sup>24)</sup>. 왜냐하면 사업추진기본전략 문서를 통해서 단위사업의 추진방법이 결정되고, 연구개발의 경우 탐색개발부터 착수할 것인지, 체계개발 또는 양산사업으로 바로 진행이 가능한 것인지 판단할 수 있는 근거와 단위사업의 추진을 위해 소요되는 총사업비<sup>1)</sup>를 판단할 수 있기 때문이다.

이러한 국방부의 기준은 2014년 “국방전력발전업무훈령”을 개정·보완하면서 명시적으로 지침화하였으나, 아직은 시행초기로 완벽하게 정착되지는 못했다.

’17~’21국방중기계획의 경우 일부사업의 사업추진기본전략이 수립되지 않았음에도 불구하고 국방중기계획에 반영<sup>25)</sup>되고 있는 현실은 사업추진기본전략이 마일스톤으로서 그 역할을 제대로 하지 못하고 있으며, 중기계획 또한 부실하게 작성되고 있음을 보여주는 단적인 예라고 할 수 있다. 단위사업의 안정적인 추진을 위해서는 소요재원 및 사업일정을 판단하는 근거를 관련기관이 공유할 수 있어야 한다. 이렇게 공유된 자료를 기초로 초기계획을 수립해야, 향후 사업을 구체화하거나 추진과정에서 발생하는 수정 및 보완 소요에 대해서 최초 판단시와 비교되는 획득환경<sup>26)</sup>의 변화 등을 제대로 인식할 수 있기 때문이다. 최초부터

23) 위검복, 무기체계 소요결정과 사업추진방법의 효율적 연계방안, 2014년 12월 29일 (서울:한국군사문제연구원, 2014), 33, 정책연구관리시스템

24) 『국방전력발전업무훈령』(국방부훈령 제1707호, 14.11.10.) 제47조의2(국방중기계획의 작성원칙)

25) ‘17~’21국방중기계획의 경우 사업추진기본전략이 미수립된 OO개사업 중 86.2%인 OO개사업이 국방중기계획에 반영됨

## 국방기획관리체계를 고려한 단위사업회득전략의 단계화 작성방안

완벽한 계획을 수립하는 것이 최선이겠지만 국방전력업무의 특성<sup>27)</sup>상 지속적인 사업계획의 수정 및 보완을 통해서 효율적이고 안정적인 사업추진을 보장하는 것이 차선택이 될 수 있으며, 이러한 과정에서 획득 전략의 유기적인 역할은 대단히 중요하다 하겠다.

### 2.2.3. 사업타당성조사를 위한 기초자료의 역할

사업타당성조사 결과는 F+1년도 예산반영시 참고자료로 활용되는데, 방위사업청 통합사업팀에서 작성한 사업추진기본전략의 타당성과 적정성 등을 조사·분석하는 것이 핵심이다. 그러므로 통합사업팀은 사업추진기본전략의 내용의 완성도를 높이려는 많은 노력을 하고 있다. 또한 사업타당성조사가 완료되지 않은 단위사업은 연도예산 반영이 제한되기 때문에 결국 사업착수 및 전력화 시기가 지연될 수 밖에 없다. 따라서 사업추진기본전략의 적시적인 작성은 무엇보다 중요하다 하겠다.

2015년도 이전까지는 전력화시기를 충족시키기 위해서 사업추진기본전략의 초안이 작성되면 사업타당성조사를 병행하는 경우도 있었으나, 현재는 사업타당성조사 시행에 대한 예산사용을 통제하는 기재부의 지침<sup>28)</sup>으로 사업추진기본전략이 완성된 사업에 한해서 사업타당성 조사를 시행하고 있기 때문에 기초자료로서의 사업추진기본전략의 역할은 더욱 중요시되고 있다.

또한 사업이 정상적으로 착수되어 추진해가는 과정에서도 수정·보완이 필요한 경우에는 사업추진기본전략이 그 기준문서로서 역할을 하게 될 것이다. 그 역할의 중요성에 대해서는 모두가 공감하겠지만 단일

26) 가용재원의 재판단, 연도예산의 과부족, 전력화시기의 변경, 연구개발 추진경과 등

27) 통상 무에서 유를 창조하는 과정이고, 소요결정에서부터 전력화까지 장기간이 소요되며, 야전에 배치된 무기체계는 20년 이상의 운영기간을 갖으며, 민수산업에 비해 소량이며 고가의 장비라는 특성을 갖는다

28) 『국방사업 총사업비 관리지침』(기재부 지침, 2016. 3. 1), 제17조(대상사업의 선정) 제1항

문서의 적용 범위가 너무 넓다는 것이 집행단계에서는 부실을 초래할 수 있는 가능성을 내포하고 있다는 한계를 인식해야 할 것이다.

### 2.3. ‘사업추진기본전략’ 세부항목에 대한 분석

기획단계에서부터 집행단계까지를 포괄하는 문서로서 사업추진기본 전략에 포함된 세부항목의 작성실태를 분석해 봄으로써 기획관리체계에서 각 단계에 해당하는 분야에 대한 역할을 어느정도 감당하고 있는지 살펴보고자 한다. 만약 기획단계에서 작성하는 문서에 집행시에 적용할 내용을 구체화하려고 노력한다면 이는 현실적인 어려움으로 다가 올 것이고, 부적절한 언급은 오히려 향후 사업추진에 혼란을 가중시키는 결과를 초래할 것이기 때문이다.

2015년 작성된 사업추진기본전략의 세부내용을 34개항목으로 세분화한 다음 포함내용을 개략적으로 분석해보면 아래 <표 2>와 같다<sup>2)</sup>.

<표 2> 사업추진기본전략 세부항목별 작성수준

구 분	양 호	해당없음	미 흡	누 락	충족율
A연구개발	13	3	1	17	41.9%
B연구개발	20	4	3	7	66.7%
C연구개발	23	0	5	6	67.6%
D연구개발	14	2	1	17	43.8%
E연구개발	23	2	3	6	71.9%
F기술협력	17	2	3	12	53.1%
G구매사업	18	6	2	8	64.3%
H연구개발	22	3	1	8	71.0%
I구매사업	19	4	3	8	63.3%
J양산사업	16	3	2	13	51.6%
K구매사업	15	6	2	11	53.6%

## 국방기획관리체계를 고려한 단위사업획득전략의 단계화 작성방안

사업추진기본전략 작성시에 방위사업관리규정에서 규정하고 있는 내용 중 일부내용만을 반영하고 있는 현실을 쉽게 확인할 수 있다. 특히 ‘총수명주기비용’, ‘획득여건’, ‘연도별 분리또는 통합발주’, ‘2단계 확정 계약 추진여부’ 등은 모든 사업에서 공통적으로 누락되고 있는 실정이다. 또한 작성된 내용 중 일부는 기존지침에 있는 내용을 동일하게 반복하는 수준으로 해당사업에 대해 전혀 구체화되어 있지 않은 경우도 있다<sup>3)</sup>.

물론 사업추진기본전략 포함내용 중 작성되지 않거나 미흡한 부분 중 일부는 기획단계에서 검토가 완료되었거나 국방중기계획 및 예산요구서, 체계개발기본계획서 등에서 구체화되어야 할 것이다. 즉 사업추진기본전략이 모든 내용을 포괄할 수 없다는 현실적 한계를 해결하기 위해, 사업추진을 위한 주요 마일스톤으로서 역할을 수행할 수 있도록 추진전략을 단계화하여 작성하고 각 단계에 해당하는 항목위주로 작성하도록 한다면 효율적인 사업추진을 위한 하나의 해결방안이 될 수 있을 것이다.

### 3. ‘획득전략’의 단계화작성 방안

단위사업의 획득전략이 조기에 수립된다면 사업추진에 대한 공감대 형성을 통해 불필요한 행정적인 노력의 낭비를 줄일 수 있을 것이다. 다만 실현가능성이라는 현실적인 문제를 고민하다보면 획득전략의 세부내용을 구체화하는 과정에서 많은 시간이 소요된다는 사실 또한 간과해서는 안될 것이다.

이러한 문제점을 개선하기 위해 정책적 결정사항은 그 의사결정과정부터 구분하는 등 국방기획관리체계의 절차에 부합할 수 있도록 단위사업의 획득전략을 단계화하여 작성하는 방안을 제시하고자 한다.

우선 사업추진기본전략에 포함된 각 각의 세부항목을 국방기획관리 단계를 기준으로 작성시기를 분류하고 해당 내용을 단계화 획득전략에

포함하여 방안을 제시하고자 한다.

단계화 획득전략 첫 번째 산물은 기획단계에서 검토되고 구체화 되어야 할 내용 위주로 사업추진방법에 대한 정책적 결정단계를 포함해 작성하는 ‘1단계 획득전략’이다. ‘1단계 획득전략’ 문서는 국방중기계획 요구서 작성의 기준이 되고, 필요할 경우 소요검증을 위한 기준문서로서의 역할을 하게 될 것이다.

단계화 획득전략 두 번째 산물은 국방중기계획에 반영된 내용을 기초로 소요재원을 구체화하고 현실적인 문제들을 구체적으로 검토한 결과를 반영하여 작성하는 ‘2단계 획득전략’이다. ‘2단계 획득전략’ 문서는 사업타당성조사 및 예산편성요구를 위한 기초자료로서의 역할과 예산집행을 포함한 사업관리의 기준을 제시하는 문서로서 ‘1단계 획득전략’보다 현실여건 및 최신화된 정보를 바탕으로 실질적인 사업관리의 기준서로서 역할을 수행하게 될 것이다.

### 3.1. ‘획득전략’의 단계화 작성을 위한 세부항목 검토

현규정에 반영되어 있는 사업추진기본전략의 세부항목과 무기체계 소요결정<sup>29)</sup>에 포함되어지는 세부내용을 비교해 보면 아래 <표 3>과 같다.

소요결정 문서에서 개략적인 판단이 이루어지는 내용은 1단계 획득전략 수립단계에서 반드시 다루어져야 할 것이다. 획득전략이 군에서 필요한 소요를 구현하기 위한 전략을 수립하는 과정이므로 결정된 내용을 구체화하여 반영할 필요가 있는 것이다. 다만 작전운영능력은 합동개념을 충족할 수 있는 수준에서 개략적으로 제공되는 경우가 많기 때문에 획득전략을 수립하기 위해서는 정량적인 수치로 구체화하는 과정이 추가로 필요할 수 있다.

---

29) 소요결정은 장기전력소요서를 기준으로 하여 살펴보기로 한다.



국방기획관리체계를 고려한 단위사업획득전략의 단계화 작성방안

<표 3> 사업추진기본전략과 장기소요서 세부항목 비교

구 분	사업추진기본전략 세부항목	장기전력소요서 관련항목
1-1	획득목표	전력화시기 및 소요량
1-2	연도별 편성계획	전력화시기 및 소요량
1-3	사업예산	소요재원 개략 판단결과
1-4	추진경위 등	-
2-1	필요성	필요성(위협요소, 대응방안, 기대효과 등)
2-2	운영개념 등	운영개념
3	획득성능	작전운용능력
4-1	수명주기비용	-
4-2	획득여건	
4-3	기스스주판단	-
11	상호운용성확보계획	합동성 및 상호운용성
12	M&S활용 개략계획	-
13	소프트웨어 개발 및 확보계획	-
14-1	양산 또는 전력화 대상부대, 수량, 예산	소요기준, 소요량, 편성
14-2	연도별 분리 또는 통합발주 등 개략계획	-
14-3	기종결정에 관한 개략계획	
15	인력적용요구서 확보방안	

또한 사업추진의 범위와 관련되거나 정책적인 결정과 관련되는 사항은 사업추진일정, 소요재원 등에 지대한 영향을 미치게 되므로 1단계 획득전략에 반드시 포함하여 검토되어야 하는데 고려해야 할 세부내용은 아래 <표 4>와 같다.

〈표 4〉 정책적인 검토 또는 사업의 범위와 관련된 항목

구 분	사업추진기본전략 세부항목	정책적인 결정, 사업범위와 관련된 사항
1-1	획득목표	사업범위와 관련된 사항
1-2	연도별 편성계획	정책적인 검토 필요
1-3	사업예산	정책적인 검토 필요
1-4	추진경위 등	-
2-1	필요성	-
2-2	운용개념 등	-
3	획득성능	사업범위와 관련된 사항
4-1	수명주기비용	정책적인 검토 필요
4-2	획득여건	정책적인 검토 필요
4-3	기술수준판단	정책적인 검토 필요
4-4	전력화시기 충족여부	-
4-5	사업추진방법결정(연구개발, 구매)	정책적인 검토 필요
4-6	주요탑재장비에 대한 사업추진방법	-
5	사업추진목표 및 방침	-
6	투자형태 및 사업추진방법	-
7	사업형태(구매, 임차/연구개발투자, 주관 등)	-
8-1	야전운용시험 및 전력화평가 방법	-
8-2	야전운용시험 및 전력화평가 필요 사항	-
9-1	시험평가방법(시제수량 등)	-
9-2	시험평가 수행기관 등 시험평가 전략	-
10	사업추진일정	정책적인 검토 필요
11	상호운용성 확보계획	사업의 범위와 관련된 사항
12	M&S활용 개략계획	-
13	소프트웨어 개발 및 확보계획	정책적인 검토 필요

## 국방기획관리체계를 고려한 단위사업획득전략의 단계화 작성방안

구 분	사업추진기본전략 세부항목	정책적인 결정, 사업범위와 관련된 사항
14-1	양산 또는 전력화 대상부대, 수량, 예산	-
14-2	연도별 분리 또는 통합발주 등 개략계획	-
14-3	기종결정에 관한 개략계획	정책적인 검토 필요
15	전력화지원요소 확보방안	사업의 범위와 관련된 사항
16	절충교역에 관한 사항	정책적인 검토 필요
17	통합사업관리팀 구성(계약팀 포함)	사업추진을 위한 관련기관 정의 필요
18	복수연구개발 추진여부	-
19	2단계 경쟁에 의한 확정계약 추진 여부	-
20	국내 개발기술 등의 보호를 위한 계획	-
21	중소기업 우선선정 대상 검토결과	-

장기전력소요서에 반영되었거나 정책적 판단을 통해 사업의 범위가 변동될 가능성이 있는 주요사항을 살펴보았다. 국방기획관리체계의 기획단계에서는 이러한 사항을 포함한 ‘1단계 획득전략’을 작성하여 의사결정 과정을 거쳐 확정한다면 이를 기초로 하여 실무부서에서는 세부계획을 구체화함으로써 사업관리 및 안정적인 사업추진을 위한 준비를 내실있게 추진할 수 있을 것이다.

### 3.2. “1단계 획득전략”의 작성

‘1단계 획득전략’ 작성의 핵심은 장기전력소요서에서 제기한 군의 요구사항에 대해 정책적 검토를 거쳐 사업의 추진범위를 한정하는 것이다. <표 3>과 <표 4>에서 제시한 내용을 기초로 판단한 ‘1단계 획득

전략'에 포함할 세부내용을 정리하면 아래 <그림 6>과 같다.

1. 획득목표, 연도별 편성계획을 포함한 사업예산, 추진경위 등 사업현황
2. 필요성, 운용개념 등 획득논리
3. 획득성능
4. 수명주기비용, 획득여건, 국내 기술수준 및 확보해야할 기술수준, 국방 획득정책 등을 고려한 연구개발 또는 구매로의 사업추진방법 결정에 관한 사항
5. 사업추진단계별 기간을 구분한 사업추진일정
6. 운용성 및 체계특성, 연동성 및 정보교환, 주파수, 정보보호, 표준 및 아키텍처 등을 포함한 상호운용성 확보계획
7. 소프트웨어 개발 및 확보에 관한 개략 계획
8. 기종결정의 개략적인 계획(필요한 경우에 한한다)
9. 전력화지원요소 확보방안
10. 통합사업관리팀 구성 및 운영에 관한 사항(계약업무 수행팀 지정 포함)

<그림 6> 1단계 획득전략에 포함할 사항

‘1단계 획득전략’은 기획단계에 적용되는 문서이기 때문에 일부내용은 지침수준에서 작성되거나 정책적 판단에 의해 사업추진방법이 결정되는 경우도 있을 것이다. 하지만 전체적인 사업추진의 방향을 한정하는 역할에 충실할 수 있는 수준으로 관련내용이 언급되어야 향후 계획의 구체화 및 안정적인 사업추진이 가능할 것이다. 또한 이렇게 판단된 자료를 관련기관이 상호 공유해야 한다.

‘1단계 획득전략’은 방위사업청에서 초기IPT를 구성하여 소요결정이 후 1년이내 작성되도록 추진하고, 작성된 문서는 전력정책분과위<sup>4)</sup>를 통해 의사결정이 이루어지도록 함으로써 정책적 결정사항에 대한 책임을 명확히 할 필요가 있다. 사업타당성 조사 사례연구결과를 참고하면

## 국방기획관리체계를 고려한 단위사업획득전략의 단계화 작성방안

대상사업의 65%가 사업추진방법/사업추진단계 관련사항이 핵심쟁점요소로 식별되었다<sup>30)</sup>. 이는 사업추진 간에 발생하는 문제라기보다는 정책적 의사결정과 관련된 사항이기 때문이다. 정책적 의사결정과 관련된 사항이 실제 사업을 착수하기 1~2년전에 이슈화될 경우 사업추진에 대한 전반적인 계획이 재검토되어야 하기 때문에 안정적인 사업추진에 걸림돌로 작용할 가능성이 증가하게 된다고 볼 수 있으며 사전에 이러한 문제에 대해서는 구분하여 충분한 검토 및 논의가 필요하다.

또한 획득환경의 변화에 따라 사업추진방법 및 획득시기의 조정이 필요한 경우에는 정책적인 의사결정을 통해 관련내용이 변경되도록 함으로써 유관기관의 유기적인 협조체계를 유지하여야 한다.

### 3.3. '2단계 획득전략'의 작성

소요결정 이후 '1단계 획득전략'이 작성되고, 방위사업청에서는 이를 기초로 국방중기계획요구서를 작성하여 국방부에 제출하게 되면 획득환경의 변화를 고려하여 국방중기계획에 반영하게 된다. 1단계 획득전략과 국방중기계획을 참고하고 사업추진과 관련하여 필요한 내용을 구체화하여 2단계 획득전략을 작성하는 것이다. 2단계 획득전략 작성의 핵심은 사업타당성 조사 및 예산편성의 기초자료가 되므로 현실여건을 반영하고 사업관리가 가능하도록 구체화하는 것이다. 다만, <표 2>에서 살펴본 작성실태를 기초로 '연도별 분리 또는 통합발주 등', 계획단계에서 구체화하기 어려운 내용은 제외하거나 지침수준으로 작성하는 것이 타당할 것이며, 포함할 내용은 <그림 7>과 같다.

또한 매년 반복하여 작성하는 국방중기계획과 합참의 합동전략목표기획서 등과의 연계성을 유지하면서 지속적으로 보완·발전시킴으로써 사업기간 동안 실질적인 조정통제 지침이 될 수 있고, 사업종료시 성과

30) 김성진, "현행국방연구개발 제도와 절차의 획득사업 적용실태 및 진단", 『한국방위사업학회』 제21권 제3호, 2014. 9월, p.42

분석을 효과적으로 할 수 있게 하는 귀중한 자료가 될 것이다.

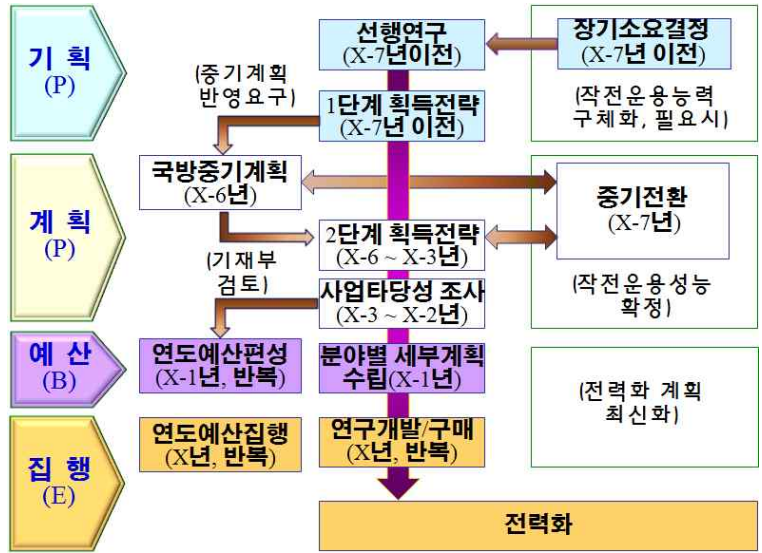
국방기획관리체계의 특성을 반영하여 획득전략을 단계화하여 작성하는 방안을 그림으로 나타내면 아래 <그림 8>과 같다.

1. 개요
  - 가. 획득목표, 추진경위 등 사업현황
  - 나. 사업추진단계별 기간을 구분한 사업추진일정(주요 탑재장비를 포함)
  - 다. 1단계 획득전략 중 변경사항
2. 연구개발 또는 구매로의 사업추진 목표 및 방침
3. 연구개발시 투자형태(업체투자, 공동투자, 정부투자 등) 및 투자형태에 따른 사업추진 방법
4. 제78조의 연구개발사업과 제81조제1항의 구매사업의 구분형태에 관한 사항
5. 야전운용시험·전력화평가의 방법 및 기타 야전운용시험·전력화평가의 수행을 위하여 필요한 사항
6. 시험평가 방법(적정 시제수량, 유도무기의 경우 시험평가 수량 등 확보계획 포함), 시험평가 수행기관, 국내 시험시설, 장비, 능력 확보 등 시험평가 전략에 관한 사항
7. M&S 활용에 관한 개략적인 계획
8. 양산 또는 전력화 기간·대상부대·수량·예산 및 비용에 대한 개략적인 계획
9. 절충교역에 관한 사항
10. 제171조의5에 의한 복수 연구개발사업 추진 여부
11. 국내 개발기술 등의 보호를 위한 계획
12. 중소기업 우선선정 품목지정 대상 검토결과
13. 연구개발단계를 통합하거나 일부를 생략하여 수행하는 사항<sup>31)</sup>

<그림 7> 2단계 획득전략에 포함할 사항

31) 『방위사업관리규정』(방위사업청훈령 제353호, 2016.3.11.) 제88조(사업추진기본 전략의 수립) 제1항 22호

국방기획관리체계를 고려한 단위사업획득전략의 단계화 작성방안



<그림 8> 획득전략 단계화 작성시 업무절차도

### III. 결 론

무기체계를 효율적으로 획득하는데 획득전략이 중요하다는 것은 너무나 자명한 것이다. 다만, 그 중요성에 비해 획득전략의 작성 및 최신화를 위해 투자하는 노력의 수준이 그 위상에 부합하는지 자문해 보아야 한다.

획득전략을 단계화하더라도 기존 국방전력발전업무의 큰 틀에는 변화가 없으나 국방기획관리체계의 실행전략으로서 많은 긍정적 효과를 기대해 볼 수 있을 것이다. 첫째, ‘사업추진방법’ 등 정책적으로 결정이 우선되어야 하는 내용은 국방부의 역할을 강화하게 될 것이다. 둘째, 소요결정 이후 필수내용 위주로 1단계 획득전략이 조기에 수립될 수 있

을 것이며, 안정적인 사업추진을 위한 여건을 보장하게 될 것이다. 셋째, 국방전력업무의 주요 마일스톤과 행정적인 업무처리를 유기적으로 연결시켜 줄 것이다. 넷째, 2단계 획득전략 작성을 위한 가용시간을 확보하여 줌으로써 사업추진계획을 보다 구체적으로 작성할 수 있고 관련기관의 명확한 검토와 의견반영이 가능할 것이다. 다섯째, 합참의 소요결정시 구체적인 작전운용성능 도출에 대한 중요성이 부각되고, 이를 해결하기 위한 노력이 요구될 것이다.

본 논문에서 다룬 사례는 관련업무의 특성상 대부분이 군사비밀로 분류되어 있어 특정기간에 한정하여 일부내용을 기초로 검토하였음을 밝혀둔다. 비록 한정된 자료의 검토라는 제한사항이 있기는 하나, 관련 분야에서 업무를 수행한 경험을 토대로 전반적인 개선소요를 제시하는 것으로 이러한 개선소요<sup>5)</sup> 역시 다방면의 많은 논의와 토의가 병행될 때 발전적인 방향으로 나아갈 수 있을 것이다.



| 참고문헌 |

- 국방부, 『방위사업법』, 2014. 11. 10  
\_\_\_\_\_, 『방위사업법 시행령』, 2014. 11. 10  
\_\_\_\_\_, 『전력발전업무훈령』, 2014. 11. 10  
\_\_\_\_\_, 사업추진기본전략 검토(평문용), 2015  
\_\_\_\_\_, 『'17~'21국방중기계획 작성결과 분석』(내부자료), 2015  
방위사업청, 『방위사업관리규정』, 2014. 12. 23  
\_\_\_\_\_, 『방위사업관리규정』, 2016. 3. 11  
기획재정부, 『국방사업 총사업비 관리지침』, 2011  
\_\_\_\_\_, 『국방사업 총사업비 관리지침』, 2016  
김종하, 획득전략, 이론과 실제, 서울: 북코리아, 2006  
김성진, “현행국방연구개발 제도와 절차의 획득사업 적용실태 및 진단”,  
한국방위사업학회 제21권 제3호(2014): 27-48.  
강인호, “국방획득정책의 진단과 중기 추진방향”, 국방정책연구 제29권  
1호(2013): 87-116.  
위검복, 무기체계 소요결정과 사업추진방법의 효율적 연계방안, 2014년  
12월 29일, 서울:한국군사문제연구원, 2014. 정책연구  
국방대학교, 『국방무기체계사업관리 미.DAU 기본과정』, 2015. 10. 7

## Stepwise process of Military force acquisition strategy considering Defense Planning and Management System

Shin, Hee-Rae\*

Define the importance and role of the acquisition strategy based on the Defense Acquisition Management System, diagnose and analyze the actual state of document preparation. We analyzed the timing and details of the basic strategy of the project in 2015 and suggested a supplementary plan to improve the efficiency of Military force improvement projects in conjunction with the Defense Planning and Management System. It is necessary to reduce the preparation period including the policy decision making process and then divide it into planning and programming stages to complement the role of acquisition strategy. In order to apply these improvements, the necessary revision of laws and regulations to be reviewed is referred to, enabling continuous research.

**Key Words** : Acquisition strategy, Defense Acquisition Management System, Improvement of Defense capability, Military force, generation business

---

\* Ph.D.'s course in Military Studies, Daejeon University

## 국방기획관리체계를 고려한 단위사업회득전략의 단계화 작성방안

- 1) 총사업비는 사전총사업비, 최초 총사업비, 총사업비로 아래와 같이 구분할 수 있다. (국방사업 총사업비 관리지침, 기획재정부)
  - ① “사전총사업비”는 사업의 추진 여부와 최초 예산의 편성 등이 확정되기 이전 단계에서 결정된 사업비 총액
  - ② “최초총사업비”는 총사업비 대상사업이 예산에 신규로 반영되어 최초로 확정 통보되는 총, 사업비
  - ③ “총사업비”라 함은 사업의 추진이 결정되고 최초 예산이 확정된 사업으로 국가, 지방자치단체, 민간이 부담하는 금액을 포함하여 사업의 추진과 관련된 모든 경비를 합한 금액
- 2) 사업추진기본전략 작성내용에 대한 세부항목 구분 및 작성수준을 개략분석 한 결과는 아래 표와 같다.

구 분	A연구개발	B연구개발	C연구개발	D연구개발	E연구개발	F기술협력	G구매사업	H연구개발	I구매사업	J양산사업	K구매사업
1-1	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
1-2	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
1-3	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
1-4	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
2-1	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
2-2	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
3	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
4-1	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
4-2	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
4-3	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
4-4	x	x	○	○	○	○	○	○	○	○	○
4-5	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
4-6	해당없음	해당없음	탐색개발시	x	x	x	해당없음	해당없음	해당없음	해당없음	해당없음
5	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
6	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
7	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
8-1	x	○	○	x	○	○	○	x	x	x	x
8-2	x	○	○	x	○	x	x	x	x	x	x
9-1	x	△	○	x	△	x	△	△	△	△	△
9-2	x	○	○	x	○	x	○	x	x	x	x
10	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
11	x	해당없음	○	x	○	○	해당없음	○	○	○	해당없음
12	x	○	○	x	○	x	x	x	x	x	x
13	x	x	x	x	○	x	x	x	○	x	x
14-1	△	△	△	△	△	△	○	○	○	x	x
14-2	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
14-3	해당없음	해당없음	탐색개발시	해당없음	해당없음	해당없음	x	해당없음	x	x	x
15	x	○	○	x	○	○	○	○	○	○	○
16	해당없음	해당없음	△	해당없음	해당없음	△	해당없음	해당없음	△	해당없음	해당없음
17	x	△	△	x	△	△	△	○	△	△	△
18	x	○	○	x	○	해당없음	해당없음	○	해당없음	해당없음	해당없음
19	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
20	x	○	○	x	○	x	해당없음	○	해당없음	x	해당없음
21	x	x	x	x	x	x	해당없음	○	해당없음	x	해당없음

- 3) 시험평가 관련하여 작성된 내용의 예를 들면 방위사업법시행령 제27조(시험평가 계획의 수립 등)에 포함된 사항을 구체화하는 내용이 사업추진기본전략에 포함되어야 하나 단순히 시험평가방법을 “실물 및 자료에 의한 시험평가”로 지침수준에서 언급하는 경우와 시험평가 대상장비 및 수량은 연구개발비용 판단 시 고려요소이므로 사업추진기본전략에 명확하게 언급되어야하나 이러한 내용이 누락되고 있는 현실이다.
- 4) 방위사업법시행령 제15조(분과위원회) 1항에 각 분과위원회의 심의 및 조정사항 중에 사업추진방법에 관한 사항은 방위사업청 차장이 분과위원장으로 있는 정책·기획분과위 소관사항임. 정책적 결정에 대한 책임소재와 중기계획 및 합참업무에 대한 조정자 역할 등을 고려하여 국방부 소관하 시행되는 전력정책분과위로 조정하는 방안을 제시함
- 5) 전력발전업무 분야별 개정소요를 개략 정리하면 아래와 같다.

1. 방위사업법시행령 개정 : 전력정책·정책기획분과위의 업무 조정
  - 가. 전력정책분과위(국방부) : 사업추진기본전략의 심의 및 조정(신규)
  - 나. 정책기획분과위(방사청)
    - 1) 사업추진기본전략 심의 및 조정(삭제)
    - 2) 사업추진세부계획 심의 및 조정(신규)
2. 국방전력발전업무훈련 개정 : 획득전략의 단계화 반영(신규)
3. 방위사업관리규정의 개정
  - 가. 1·2단계 획득전략의 세부내용 구분
  - 나. 의사결정 절차