

중국 단기수출신용보험 민영화에 대한 연구

왕 차 오* · 장 동 한**

-
- I. 서 론
 - II. 이론적 배경
 - III. 중국 단기수출신용보험시장 현황
 - IV. 중국 단기수출신용보험 민영화의 운영 성과
 - V. 중국 단기수출신용보험제도의 개혁 과제
 - VI. 요약 및 시사점
-

주제어 : 중국 단기수출신용보험, 민영화, 한중 FTA, SINOSURE

I. 서 론

1995년 WTO체제의 출범과 함께 국제무역 환경은 공정·자유경쟁이 본격화되었는데, 특히 WTO의 보조금 및 상계조치에 관한 협정(Agreement on Subsidies and Countervailing Measures)이 체결되면서 각국 정부는 조세·금융 등을 통한 수출입 산업지원정책이 축소 및 폐지되는 추세이다. 수출기업들은 국제무역 비즈니스 리스크를 관리하여 수출을 촉진하고 국제경쟁력을 강화시키기 위해 간접 지원 수단인 수출보험을 사용하고 있다¹⁾. 세계 각국은 공적 무역보험기관을 통해 수출보험

* 건국대학교 국제무역학과 박사과정(주저자), E-Mail : nihaochao@hanmail.net

** 건국대학교 국제무역학과 교수(교신저자), E-Mail : dhchang@konkuk.ac.kr

1) 장동한, “무역비즈니스의 전사적 리스크관리와 수출보험의 역할”, 한국무역상무학회 동계세미나 논문집, 2009. 12.

을 지원하고 있는데²⁾ 중국의 경우는 중국수출신용보험공사(SINOSURE)가 주역이다. 2001년 WTO 가입에 대비하여 중국정부는 중국인민보험공사(PICC: The People's Insurance Company(Group) of China)와 중국수출입은행(The Export-import Bank of China)이 취급하였던 수출보험업무를 모두 신설된 중국수출신용보험공사(SINOSURE)에 이관하였다. SINOSURE는 중국에서 수출신용보험업무를 취급하는 유일한 정책기관으로서 명실상부한 독점 비즈니스이다.

한편, 한국무역협회의 중국무역자료에 의하면³⁾ 최근 몇 년 동안의 중국의 수출 무역 추이를 살펴보면 두자리 수의 증가세가 2012년 7.9%에 이어 2013년도 7.8%, 2014년도 6.0%까지 떨어졌다. 2014년부터 중국정부의 내수 활성화 정책에 따라 수출이 우선 순위에서 밀리긴 했지만 중국의 '일대일로(一帶一路)' 전략에 의해 중국의 해외 인프라 투자 등 대형 프로젝트의 추진에 있어 수출의 중요성은 여전할 것이고 그에 따라 수출보험의 역할도 증대될 것이다.

중국의 단기수출신용보험은 전체 수출보험 시장의 77.38%⁴⁾로서 큰 비중을 차지하고 있으며 중국 정부가 단기수출신용보험에 대해 여하한 정책을 실시하느냐에 따라 중국 수출신용보험시장의 국면이 달라질 것이다. 현재 중국 수출기업의 수출신용보험 활용률은 10% 내외의 실정으로 선진국에 비해 낮은 수준이다⁵⁾. 중국수출신용보험의 활용률이 낮은 이유는 높은 보험료, 비효율적인 업무지원, 업무 네트워크의 한계 등이 문제점으로 지적되고 있다. 단적으로 SINOSURE의 독점 운영 체제는 중국 수출신용보험 시장에 있어 많은 문제점을 가지고 있다고 하겠다.

2013년 1월 중국 재정부(財政部)는 중국인민재산보험회사(PICC)에 단기수출신용보험업무 취급을 허용하는 획기적인 조치를 취하였는데 이에 따라 중국인민재산보험회사는 중국에서 처음으로 단기수출신용보험업무를 하는 상업보험회사가 되었다. 이어서 2014년 5월 중국 재정부(財政部)는 단기수출신용보험 업무의 민간 확대를 발표하였는데 중국평안보험공사(PING AN: PING AN Insurance(Group) Company of China, Ltd), 중국태평양보험공사(CPIC: CHINA Pacific Insurance(Group) Co., Ltd), 중국대지보험공사(CHINA RE: China Continent Property & Casualty Insurance Company Ltd) 세 곳의 보험사가 추가되어, PICC 및 SINOSURE를 포함하여 오늘 현재 다섯 회사가 단기수출신용보험 업무를 취급하고 있다. 최근에 발표된 중국인민일보 보도에⁶⁾ 따르면 단기수출신용보험 개혁 후 2015년도 수출신용보험

2) 장동환, “중소수출기업의 전사적 리스크관리를 위한 수출보험의 역할에 관한 연구”, 무역상무연구 제49권, 한국무역상무학회, 2011, pp. 379~405.

3) 한국무역협회 중국무역: <http://stat.kita.net/stat/istat/cts/CtsWholeList.screen#>.

4) SINOSURE 2014년도 업무보고 참고: <http://www.sinosure.com.cn/sinosure/xwzx/xbdt/167729.html>.

5) 贾广余, “我国出口信用保险问题研究”, 山东大学 博士学位论文, 2011. 05, p. 38.

실적이 전년보다 전반적으로 늘어났는데 인수총액은 4,715억달러였으며 그 중 단기수출신용보험의 인수금액은 3,638억달러였다. 단기수출신용보험의 민영화 효과가 가시적으로 나타나고 있다고 판단된다.

향후 중국 정부가 ‘走出去’(GO GLOBAL) 및 일대일로(One Belt, One Road) 전략을 추진함에 있어서 수출신용보험의 역할은 더욱 커질 것으로 예상된다. 본 연구의 목적은 중국단기수출신용보험 민영화 개혁 전후의 과정과 운영 성과, 장애 요인, 민영화 이후의 사례 분석을 바탕으로 중국 수출보험제도의 개선을 논하는 데에 있다. 한편, 2015년 12월 한중 FTA 발효와 한국 보험사들의 중국 수출신용보험시장 진출을 고려해 볼 때 한국 보험업계 및 당국 또한 중국의 단기수출신용보험 민영화에 대한 연구에 관심을 가질 필요가 있다.

본 연구의 구성은 다음과 같다. II 장에서 관련 선행연구를 검토하고, 중국 수출신용보험 현황을 III장에서 분석했다. IV 장에서 단기수출신용보험 민영화 추진 배경과 성과를 분석했고, 이를 바탕으로 V장에서 중국 수출신용보험제도의 개혁 과제를 논하였다. 그리고, 마지막 VI장에서 논문의 요약과 시사점을 살펴봤다.

II. 이론적 배경

심의섭 &樊笛(2008)⁷⁾은 중국의 수출보험의 현황과 문제점을 분석하였다. 중국 수출보험의 역사, 제도와 정부와의 관련문제를 분석하였으며 중국의 수출보험 발전을 위한 정책대안을 제시하였다. 정웅(2012)⁸⁾은 후진타오 시대의 중국 수출신용보험에 대해서 높은 평가를 하였으며, 수출신용보험 운영의 안정성과 책임성을 높여가기 위한 특별법의 제정과 정부조직 내외에 전문인력을 갖춘 전담부서 혹은 상하기관 배치 및 단기수출신용보험에 편중된 영업활동의 탈각과 사업 운용의 다변화 등을 정책적 제안을 하였다. 송재두(2011)⁹⁾는 한중 양국의 수출보험 인수금액의 증가는 직접적으로 수출에 영향을 미치거나 수출업자의 수출실적을 향상시키는

6) 中國信保“穩外貿”成績亮, http://news.ifeng.com/a/20160203/47347869_0.shtml.

7) 심의섭·樊笛, “중국 수출신용보험의 전개와 문제점”, 국제금융 위험관리 제9권 제2호, 한국수출보험학회, 2008, pp. 37~53.

8) 정웅, “후진타오(胡錦濤) 시대 중국의 수출신용보험 운용성과와 과제”, 무역보험연구 제13권 제3호, 한국무역보험학회, 2012, pp. 41~64.

9) 송재두, “한중 무역보험과 수출에 미치는 영향 비교-2000년대 양국 수출보험의 역할에 대한 비교와 분석을 중심으로-”, 무역보험연구 제12권 제4호, 한국무역보험학회, 2011, pp. 1~19.

역할을 하기보다는 수출업자가 수출보험에 부보함으로써 위험을 회피할 수 있으므로 오히려 단기적으로 수출의 증가에 따라서 수출보험 인수금액이 증가하는 경향을 보인다고 볼 수 있다고 설명하였다. 최창열 & 함형범(2013)¹⁰⁾에서 수출보험 제도에 대한 한중 수출기업의 만족도에 대해 설문조사를 실시하였고, 결론적으로 한국과 중국의 수출기업들은 대체적으로 수출보험상품에 만족도가 높은 것으로 나타났다.

Abraham & Dewit(2000)¹¹⁾에서 정부의 지원은 단기수출신용보험시장의 운영에 큰 영향을 주고 있으며 단기수출신용보험은 정부의 지원 없이도 운영할 수 있다는 것을 실증분석을 통해 검증하였다. 본 연구결과는 단기수출신용보험의 민영화 운영에 강한 이론적인 지지가 되었다. Nestmann, Moser, & Wedow(2008)¹²⁾에서 전통 경제의 발전모델을 통해 독일 수출신용보증기구의 운영구조에 대해 분석하였다. 수출무역은 정치적인 리스크가 높은 시기에 민영화 운영 이외도 정부의 재정지원이 강화할 필요가 있다고 설명하였다.

상기 선행연구를 살펴보면, 저자들이 서로 다른 시선으로 단기수출신용보험의 민영화에 대해 논증하였다. 보험의 기본 특성은 리스크 전가와 POOLING인데, 단기수출신용보험은 역시 POOLING으로 민영화 운영을 통해 운영할 수 있으며 저자들은 단기수출신용보험의 민영화에 대한 긍정적인 공감을 가지고 있다고 보인다.

陳愛萍(2002)¹³⁾은 프랑스 COFACE의 기업운영에 대해 연구하였다. COFACE의 초기는 프랑스 정부의 전액 출자한 국유기업이었는데 개혁을 통해 완전 민영화가 되었다. COFACE은 ‘국가정부 계정’ 및 ‘기업 계정’으로 크게 2개로 분류된다. ‘국가정부 계정’은 중장기수출신용보험을 운영하기 위한 파트너로서 정부가 재정예산을 지원하며 손실은 정부가 부담한다. ‘기업 계정’은 단기수출신용보험을 취급하는 독립적인 조직이다. 尹苑生 & 徐娟娟(2009)¹⁴⁾를 살펴 보면 프랑스의 COFACE에 대해 실증분석을 한 결과 단기수출신용보험은 민영화로 운영할 수 있다. 다만, 단기수출신용보험은 특정한 범위에만 운영해야 하며 단기수출신용보험의 충분한 성과를 얻기 위해서는 정부의 재정적 및 정책적인 지원이 필수적이라고 설명하였다.

10) 최창열·함형범, “수출보험제도에 대한 한중 수출기업의 만족도에 대한 비교 연구”, 통상정보연구 제15권 제4호, 한국통상정보학회, 2013, pp. 367~387.

11) Abraham, F., & Dewit, G, “Export promotion via official export insurance”, *Open economies review*, 11(1), Springer US, 2000, pp. 5~26.

12) Moser, Christoph, Thorsten Nestmann, and Michael Wedow, “Political risk and export promotion: evidence from Germany”, *The World Economy* 31.6, Wiley-Blackwell, 2008, pp. 781~803.

13) 陳愛萍, “法國出口信用保險體系及啟示”, *經濟縱橫* 9, 吉林省社會科學院, 2002, pp. 52~55.

14) 尹苑生·徐娟娟, “金融危機視角下出口信用保險問題研究: 一個法國案例.”, *上海商學院學報* 4, 上海商學院, 2009, pp. 50~53.

위와 같이 COFACE에 대한 선행연구를 살펴본 결과 학자들은 중국의 수출신용보험도 COFACE 모델에 참고하여 정부부문 및 기업부문으로 구분하여 운영하는 구조에 적극적인 검토가 필요하다고 주장하였다.

毛穎(2008)¹⁵에서는 ECGD의 발전과정을 살펴보고 지속적인 적자로 인해 ECDG가 단기수출신용보험 업무를 네덜란드 수출신용보증국(NCM)에 매각하고 단기수출신용보험의 민영화 길을 선택하였다고 설명했다. (李明偉, 2009)¹⁶ 중국은 영국의 ECDG의 사례에 따라 단기수출신용보험의 민영화는 점진적이고 본국의 실정에 적절한 모델을 택해야 한다고 밝혔다. 王雅婷(2009)¹⁷는 산업조직론을 통해 중국 수출신용보험시장의 기업행위 및 경영실적에 대해 연구하였다. 중국 수출신용보험의 경영실적이 매우 낮은 원인은 수출신용보험의 보험료가 높고, 보험인수 심사절차 엄격함, 영업방식 단일화, 업무 효율성이 낮음을 지적하였다. 중국의 단기수출신용보험 같은 경우에는 보험상품의 효율을 높이기 위해서는 민영화 전환이 옳다고 주장하였다.

위와 같이 영국ECDG모델에 관한 선행연구를 살펴보고, 중국 단기수출신용보험의 민영화 발전이 조장발묘(助長拔錨) 되지 않도록 점진적으로 해야 한다고 학자들의 주장을 알 수 있다. 중국의 수출신용보험도 중장기와 단기로 나눠 체제를 구축하는 것이 좋지만, 본국의 실정에 맞게 적절한 운영구조를 도입하고 운영해야 한다고 설명하였다.

王媛(2008)¹⁸은 수출보험 독점운영체제의 단점을 지적하였다. 우선, 독점운영체제 하에 경쟁자가 없어서 높은 보험료로 인해 기업의 수출보험가입률을 감소시키는 점이다. 둘째, 전용 보험기금의 부족함으로 인해 보험상품의 다양성이 떨어진다는 점이다. 중국수출보험의 유효성 부족 및 저효율성으로 인해 보험시장의 공급과 수요의 불합리 현상이 초래된다. 王雅婷(2009)¹⁹은 단기수출신용보험이 중장기수출신용보험에 비해 영리효과가 뚜렷하기 때문에 양 수출보험상품을 구별하여 서로 다른 경영패턴으로 운영해야 한다고 주장하고 있다. 李小雨(2009)²⁰는 국내 및 해외 은행 간의 협력관계를 강화하여 단기수출신용보험의 시장화 및 민영화를 가속할 수 있다고 설명하였다. 劉慧(2010)²¹에 의하면 중국 수출신용보험의 법제화

15) 毛穎, “我國短期出口信用保險商業化運作模式研究”, 西南財經大學 碩士學位論文, 2008.

16) 李明偉, “中國短期出口信用保險市場化運作及其模式研究”, 天津大學 碩士學位論文, 2009.

17) 王雅婷, “我國出口信用保險業市場化問題探討—一个產業組織的視角”, 金融与經濟 (10), 江西省金融學會, 2009, pp. 59~62.

18) 王媛, “我國出口信用保險模式研究”, 技術与市場 (12), 四川省科技信息研究所, 2008, pp. 71~72.

19) 王雅婷, 전게서, pp. 59~62.

20) 李小雨, “我國出口信用保險商業化進程”, 遼寧經濟 (6), 遼寧省人民政府發展研究中心, 2009, pp. 47~47.

과정이 점진적으로 해야 한다. 수출신용보험의 규범화를 위해 우선 현재의 보험법에서 수출신용보험에 관련 전문적인 내용을 추가함과 수출보험에 관한 전문단행 법률 제정을 할 필요가 있다고 설명하였다. 이서영(2007)²²⁾은 수출 강국인 일본의 수출보험제도에 대해 설명하였다. 특히, 80년대 수출보험 활용률 50% 넘었던 일본 수출보험은 저조해진 부분에 대해 일본정부가 더 적극적이고 공격적인 수출보험 운영이 필요하다고 설명하였다. 안유신 & 장은희(2013)²³⁾는 한국과 일본의 단기수출보험 약관 비교에 연구하였다. 결론적으로 첫째, NEXI가 50여개 약관 수를 1980년대에 간소화한 것처럼 43개에 달하는 현재 K-sure 약관체제를 정비할 필요가 있다. 둘째, 신용위험 등 용어 관련 NEXI 사례를 참고하여 보다 구체적으로 기준을 마련할 필요가 있다. 셋째, 클레임 관련 사고에 대해 NEXI처럼 고객설명서에 명시한다든지 아니면 구체적 기준을 제시하여 담보범위를 투명하게 운영할 필요가 있다. 마지막으로, NEXI와 같이 보험금 청구권 소명시효를 약관상 기재하고 그 기간을 명확하게 정리할 필요가 있다.

Ⅲ. 중국 단기수출신용보험시장 현황

1. 중국의 수출신용보험

해외 무역보험은 수출 신용의 일종으로 해석되는 경우가 많다. 수출 신용은 수출자가 매출채권을 회수할 때까지의 신용 지원하는 것과 채권 보전을 도모하는 것으로 지원 방법에 따라 다음과 같이 크게 세 가지로 분류된다²⁴⁾.

첫째, 해외 수입자에 대한 직접적인 용자를 들 수 있다. 수입자가 필요한 자금을 위탁한 후, 용자결정 후의 일반경쟁 입찰평가를 통해 교차하는 수출입 계약에 대해 자금실행을 행하여 수입자(채무자)로부터 수출자(채권자)에게 수입 대금을 지급하

21) 劉慧, “完善我國出口信用保險法律制度的探索”, 中國市場 (35), 中國物流採購聯合會, 2010, pp. 137~138.

22) 이서영, “일본의 수출보험제도가 수출에 미치는 효과분석”, 관세학회지 제8권 제1호, 한국관세학회, pp. 283~301.

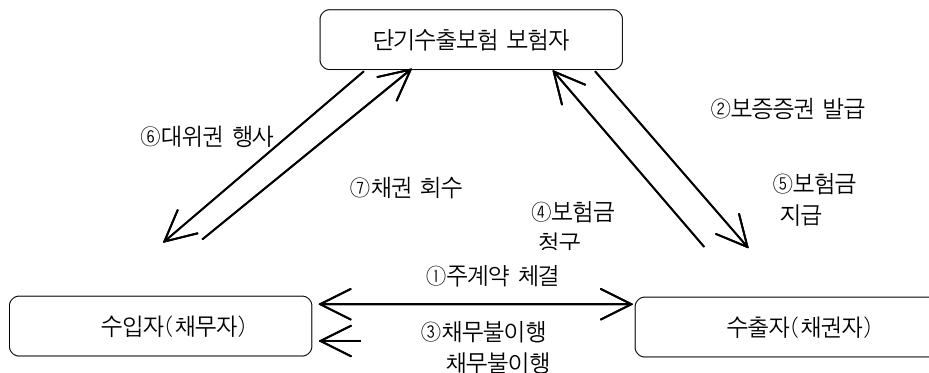
23) 안유신·장은희, “한국과 일본의 단기수출보험 약관 비교를 통한 개선점 연구”, 무역보험연구 제14권 제4호, 한국무역보험학회, pp. 23~48.

24) 박명섭·이승택·박우, “중국 수출신용보험의 법제도에 관한 연구”, 무역보험연구 제15권 제4호, 한국무역보험학회, pp. 45~65.

는 방법으로 언타이드론(untied loan)이라 불린다. 둘째, 이미 수출자(공급자)와 수입자(구매자)가 계약을 체결하게 되면 금융 기관이 해당 수출결제 자금을 용자하는 경우이다. 공급자에게 용자하는 것을 공급자 신용이라 하며, 구매자에게 용자하는 것을 구매자 신용이라고 하는데, 근래에는 구매자는 신용이 증가하는 추세이다. 셋째, 매출 채권 회수 위험을 부보하는 보험이다. 수출 대금 회수에 실패할 위험을 회피하기 위한 시책으로 수출신용보험이라고 불리는 것이다. 이 시책을 실시하는 기관이 한국무역보험공사(KSURE), 일본의 경우에는 일본무역보험(NEXI), 중국에서는 중국수출신용보험공사(SINOSURE)가 이와 같은 수출신용보험을 취급하고 있다.

단기수출신용보험은 단기적으로 수출자 또는 수출금융을 제공한 금융기관이 수출품에 대한 대금을 받지 못하게 되어 입는 손해를 보상해주는 보험이라고 한국무역보험공사에서 설명하고 있다. 따라서 단기수출신용보험은 보험계약 체결에 직접 참여하지 않는 수입자의 잠재 채무를 담보하므로 요율산출, 리스크 관리, 사업수행 방법 등이 순수보장성손해보험과 다르다.

<그림 1> 단기수출보험 계약 당사자간의 법적 관계²⁵⁾



중국은 1983년 선박 수출을 지원하기 위하여 중국인민보험공사(PICC)의 상해 지사가 중국은행 상해 지점과 공동으로 중국에서 처음으로 신용보험 업무를 시작하였다. 1986년 중국인민보험공사(PICC)의 수출신용보험부 설치 이후 1988년 중국정부로부터 수출신용보험업무 취급허가를 받으면서 본격적으로 수출신용제도를 정착시켜 나가기 시작하였다. 1994년 중국수출입은행(EXIM)에 수출신용보험부가 설치되었으나 2001년 10월19일 WTO의 가입에 대비 중국 국무원의 허가를 받아 중국

25) 나동민·김광영·오창수·조강필, “금융환경변화에 따른 보증보험의 증장기 개발전략”, 기본연구보고서, 한국개발연구원, 2000, pp. 38~38.

에서 수출신용보험업무를 취급하는 유일한 정책기관으로 SINOSURE가 설립하게 되었다. 중국인민보험공사의 수출신용업무와 중국수출입은행(EXIM)의 수출신용보험업무는 모두 SINOSURE로 이관되었다. SINOSURE는 중국 재정부, 상업부 외 교부 및 중국보험규제위원회의 통제하에 운영되며, 경영을 총괄하는 이사회가 있고, 그 하부조직으로 리스크관리위원회, 혁신위원회, 자산관리위원회, 표준화위원회 등을 운영하고 있다²⁶⁾. SINOSURE는 정부재정예산에서 출연한 수출신용위업기금으로부터 40억 위안을 자본금으로 하여 설립되었다. 중국의 주요수출신용제도는 <표 1>과 같다.

<표 1> 중국의 수출신용보험제도²⁷⁾

구 분	제 도	주요 내용
단기 수출 신용 보험	Comprehensive Cover Insurance	1년 이내의 모든 수출신용거래 및 L/C거래에서 발생하는 위험을 커버해주는 제도
	Whole Turnover Insurance	1년 이내 전체 수출신용거래에서 발생하는 위험을 커버해주는 제도
	L/C Insurance	1년 이내 L/C거래로부터 발생하는 위험을 커버해주는 제도
	Specific Buyer Insurance	수입자에게 신용거래로 수출하면서 발생하는 위험을 커버해주는 제도로 기계, 전자, 제품, 설비 등의 수출에 적합
	Specific Contract Insurance	보험계약자의 개별적/통정 수출신용거래에서 발생하는 위험을 커버
	Contract Frustration Insurance	수입자의 계약파기로 인한 선적 전/후 손실 커버
국제신용보험	Domestic Trade Credit Insurance	국내 신용거래에서 발생하는 신용위험 커버
중장기 수출 신용보험	Buyer Credit Insurance	중장기수출보험 구매자 신용보험
	Supplier's Credit Insurance	중장기수출보험 공급자 신용보험
	Refinancing Insurance	리파이낸싱 거래에 대한 위험 커버

26) SINOSURE의 홈페이지 내용 참고: <http://www.sinosure.com.cn>.

27) 한국무역보험공사, “2010 세계 공적수출신용기관 편람”, 한국무역보험공사, 2010, pp. 63~63.

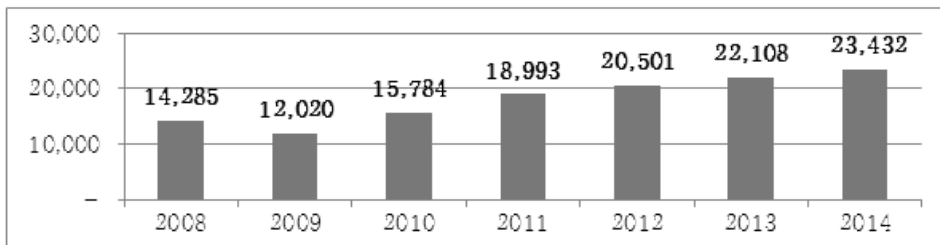
투자보험	Overseas Investment Insurance	해외투자에 대해서 비상위험 커버
	Inbound Investment Insurance	중국에 투자하는 해외투자자들의 비상위험 커버
Bond 보증	Financial Guarantee	△ 대출은행앞으로 직접 담보를 제공하는 것으로 은행 대출에서 손실이 발생할 경우 대출은행앞으로 보상하는 제도 △ 담보범위가 수출자의 상황위험에 한하여 있으므로 용자담보로 하며, 수출자의 위약유무와 상관없이 무조건 담보
	Non-Financial Guarantee	수출자의 계약의무 이행을 수익자앞 보증하는 제도로 수출자의 용자수요 및 상황위험이 포함되어 있지 않으므로 비용자담보로 함. 입찰보증, 이행 보증, 선금금 보증, 품질보수 보증, 세관면세 보증, 보증금 보증, 임대보증 등

2. 중국 단기수출신용보험의 민영화 추진 배경

중국은 개혁개방 30여년 동안에 수출무역이 빠른 속도로 발전해왔다. 2008년 세계금융위기사태로 인해 수출무역 증가율이 단기간에 불황을 제외하면 중국의 수출총액이 지속적으로 증가추세로 나타나고 있다. 2014년 중국의 수출입총액은 43,063억달러에 달했으며, 수출액은 23,432억달러였다.

<그림 2> 2008년 이후의 중국 수출동향²⁸⁾

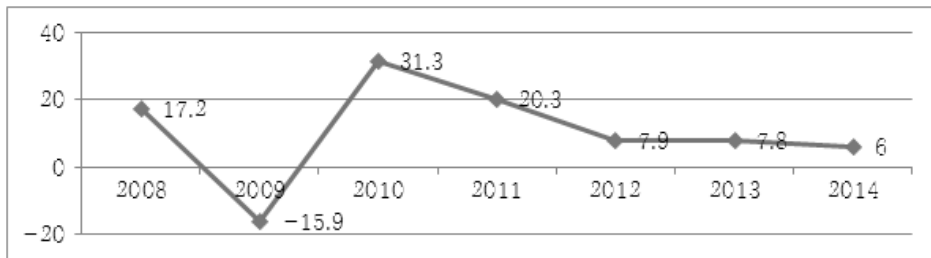
단위: 억 달러



28) 한국무역협회 중국무역통계 최근의 수출동향(2009~2013). 중국의 2008년도 수출액은 중국국가통계국에서 발표된 공고에 의해 US\$14,285로 이용하였음.

중국의 수출증가율 추이는 경제발전 속도와 같이 지속적으로 떨어지고 있으며, 일부 학자들은 중국 수출신용보험의 수출 기여도가 뚜렷하지 않다고 지적하기 시작했다.

<그림 3> 중국 수출무역 증가율 추이(%)²⁹⁾



따라서 2013년 01월 중국 재정부(財政部)에서 중국인민재산보험회사(PICC)가 단기수출신용보험업무를 시험적으로 취급하는 것을 동의했다는 공지가 업계에 알려지면서 하나의 획기적인 이정표였다. 따라서 중국인민재산보험공사가 중국에서 첫 번째로 단기수출신용보험업무를 수행되는 상업보험회사가 되었다. 이어서 지난 2014년 05월 중국 재정부(財政部)에서는 상업보험회사가 단기수출신용보험업무를 시험실시를 발표하였다. 본 발표에서는 중국평안보험공사(PING AN), 중국태평양

<표 2> 중국 수출신용보험의 발전단계 및 단기수출신용보험의 민영화 도입

발전 단계	주요 내용
1단계: 도입기 (1983년~1993년)	<ul style="list-style-type: none"> • PICC의 수출신용보험부 설립 • 국가재정부의 수출신용보험보상준비기금 제도 도입 • 단기 및 중·장기 수출신용보험 업무 착수
2단계: 모색기 (1994년~2001)	<ul style="list-style-type: none"> • 중국수출입은행(EXIM) 설립 • PICC와 EXIM의 공동 업무 수리
3단계: WTO 대비 (2001년~2013년)	<ul style="list-style-type: none"> • 수출신용보험정책기관 SINOSURE 설립 • 수출신용보험업무 SINOSURE로 이관 • 수출신용보험의 전문화 단계 진입
4단계: 민영화 시도 (2013년~현재)	<ul style="list-style-type: none"> • PICC가 단기수출신용보험 업무 취급 허가 취득 • PING AN, CPIC, CHINA RE 단기수출신용보험업무 취급 • 중국 단기수출신용보험시장의 민영화 시대 도래

주: 본 도표는 상기 내용에 의해 재구성하였음.

29) 한국무역협회 중국무역통계 최근의 수출동향 (2009~2013). 중국의 2008년도 수출 증가율은 중국국가통계국에서 발표된 공고에 의해 17.2%로 이용하였음.

보험공사(CPIC), 중국대지보험공사(CHINA RE) 3곳의 보험사가 추가되었으며, PICC 및 SINOSURE까지 포함하여 5곳의 중국보험사가 단기수출신용보험 업무를 취급할 수 있게 되었다.

<표 3> 중국 단기수출신용보험의 민영화와 관련 정책

일 자	정 책 출 처	주 요 내 용
2014.05.26	《財政部關於引入商業保險公司開展短期信用保險業務試點有關問題的通告》	재정부: PIIN AN, CPIC, CHINA RE가 단기수출신용보험 업무를 시험적으로 개전하는 것을 동의한다.
2013.01.01	《財政部關於引入商業保險公司開展短期出口信用保險業務試點有關問題的通告》	재정부: PICC가 단기수출신용보험 업무를 시험적으로 개전하는 것을 동의한다.
2012.12.08	《현재 경제발전을 추진하기 위해 금융조달에 대한 국무원관청 의견》 ³⁰⁾	국무원: 수출신용보험시장 개방에 대해 연구하고, 상업보험회사의 도입으로 시장경쟁을 일으키고 수출무역에 지원한다
2011.03	《중화인민공화국 국민경제와 사회발전의 제12회 5개년 계획》 ³¹⁾	국무원: 중국수출입은행과 중국수출입신용보험공사의 개혁을 추진한다.
2009.05.27	‘국육조(國六條)’ ³²⁾	국무원: 수출신용보험을 개선하여 수출신용보험의 활용률 증가 시키자
2007.05.10	수출신용보험이 고신기술기업발전에 지원 통지	과학기술부: 첨단기술기업 지원
2006.12.20	농산물 유통에 지원 통지	상무부: 농산물 유통 지원
2002.10.29	중국수출신용보험업무전개에 관한 통지	대외무역경제합작부: 수출보험 홍보 및 수출지원업무 강화

주: SINOSURE의 정책법규를 기초로 관련 보고를 참고하여 재구성 하였음.

민영화 제도를 도입해 단기수출신용보험업을 취급하는 국내외 보험사의 동태를 살펴보면, 우선 중국 토종 보험사 중에 가장 먼저 단기수출신용보험 민영화를 실시하고자 제의하는 자가 중국평안보험회사의 마명철 CEO이다. 그는 수출신용보험이 국민경제의 지속적인 발전을 위한 정책보험이며, 단기수출신용보험시장을 개방하여 일반 상업보험회사가 단기수출신용보험업무를 취급할 수 있도록 하고자 전국 인민대표대회에서 제안한 바가 있었다. 외국 상업보험회사의 경우를 보면, 세계적

30) 《國務院辦公廳關於當前金融促進經濟發展的若干意見》.

31) 《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十二個五年計劃綱要》 第四十八章 第一節.

32) 《關於保持對外貿易穩定增長的意見》 (簡稱：“國六條”) 第一條.

인 신용보험사인 프랑스의 COFACE, 독일의 Euler Hermes, 네덜란드의 Atradius는 벌써 중국보험시장의 개방초기인 2004년부터 점차 중국의 단기신용보험시장에 진입하여 단기수출신용보험의 대체상품인 팩토링, 포페이팅 등 업무를 현지서 취급하고, SINOSURE의 단기수출신용보험과 경쟁관계를 가져왔다. 한편, 수출신용보험 민영화와 관련된 정책은 <표 3>과 같다:

IV. 중국 단기수출신용보험 민영화의 운영성과

1. 중국 수출신용보험의 전반적인 운영성과

자료에 의하면 2014년도의 중국 수출신용보험 시장 중의 보험 및 보증 인수금 총액은 2013년 3,969.7억 달러에서 12.3%(486.3억 달러) 증가한 4,456억 달러 규모로 나타나고 있다. 2014년의 이러한 인수 규모는 2002년의 SINOSURE 설립초기 27.52억 달러보다 약 162배 정도 늘어난 것으로 14년간에 지속적으로 높은 성장세를 보여주고 있다 <표 5>. 수출신용보험의 활용률이 15.6%에 달하였으며, 5.2만개 기업이었다.

2014년 중국의 중장기 수출신용보험 및 해외투자보험 서비스의 실적이 뚜렷하게 성장하였으며, 인수금액은 각각 273억 달러 및 358억 달러에 달하였다. 그 중에 ‘일대일로’ 프로젝트, 아프리카 나라에 대형설비 수출, 해외공사의 인수금액은 158억 달러, 발전소 건설, 철도건설, 화학공정 건설 등의 인수금액은 251억 달러, 해외 에너지 투자의 보험 인수액은 193억 달러였다.

단기수출신용보험의 인수액 증가세가 뚜렷하다. 2014년도의 단기수출신용보험 인수액은 3,448억 달러, 2013년보다 11.5% 증가되었다.

<표 4> 중국수출신용보험의 운용실적 추이(2002~2015)³³⁾

단위: 억 달러

항목	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
인수금	27.52	57.14	132.98	212.13	295.67	396.29	627.46	1166.05 (987.0)	1964.33 (1,649.8)	2,538.90 (2,182.4)	3,182.30 (2,936.50)	3,969.70 (3,274.4)	4,456	4,715.10
보험금수입	0.55	1.00	1.92	2.78	3.60	4.44	5.04	9.95	13.10	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a
지급보험금	0.70	0.98	0.99	1.10	1.69	2.33	3.80	5.21	5.02	n.a	11.90	13.00	11.00	n.a
회수금	0.29	0.16	0.32	0.36	0.55	0.86	1.14	0.79	0.81	n.a	4.00	n.a	n.a	n.a

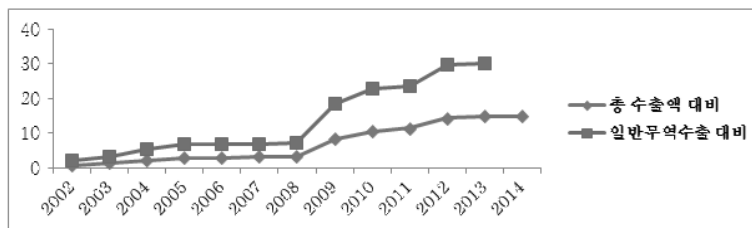
2013년 중국의 수출무역 데이터를 살펴보면, 중국의 대외무역의존도가 약 46%로 나타났다. 미국, 일본 선진국의 30% 무역의존도보다는 중국이 여전히 높은 편으로 나타났으며, 중국의 수출액 중 수출신용보험 인수액이 차지하는 비율에 의해 수출신용보험활용률을 살펴보면(<표 5>), 지난 2014년도의 경우 총 수출액 대비 14.7%를 인수하여 2012년도부터 계속해서 14%~15% 사이를 유지하고 있다. 2013년도 기준으로 단기수출신용보험을 활용률이 높은 일반무역에서도 역시 30% 이상으로 활용하고 있음을 볼 수 있다.

<표 5> 중국의 수출신용보험 활용률 추이(2002~2014)³⁴⁾

단위: %

항목	'05	'06	'07	'08	'09	'10	'11 ³⁵⁾	'12 ³⁶⁾	'13 ³⁷⁾	'14 ³⁸⁾
총 수출액대비	2.8	3.0	3.1	3.4	8.2	10.4	11.4	14.3	14.8	14.7
일반무역 수출액대비	6.7	7.0	7.0	7.3	18.6	22.8	23.6	29.7	30.1	n.a

<그림 4> 중국의 수출신용보험 활용률 추이(2002~2014)³⁹⁾



33) (1) 인수금액은 보험 외에 보증업무 인수금액을 포함함.
 (2) 2009, 2010, 2011, 2012, 2013년의 ()내 금액은 전체 인수액 중 수출신용보험(단기 및 중장기)에 의한 인수금액.
 (3) 자료 출처: 2002~2010년 통계는 中國出口信用保險公司 2010年度報告, 2011, p. 11을 참고하였고 2011년부터는 SINOSURE 홈페이지 게재내용을 참고하였음.

34) (1) 본 도표는 관련 데이터에 재구성하였으며, '02~'10의 통계 데이터는 중국수출신용보험공사, 2011~2014 각 년도의 연도 보고에 참고하였음.
 (2) 수출신용보험 활용률 = 수출보험인수액/수출액.

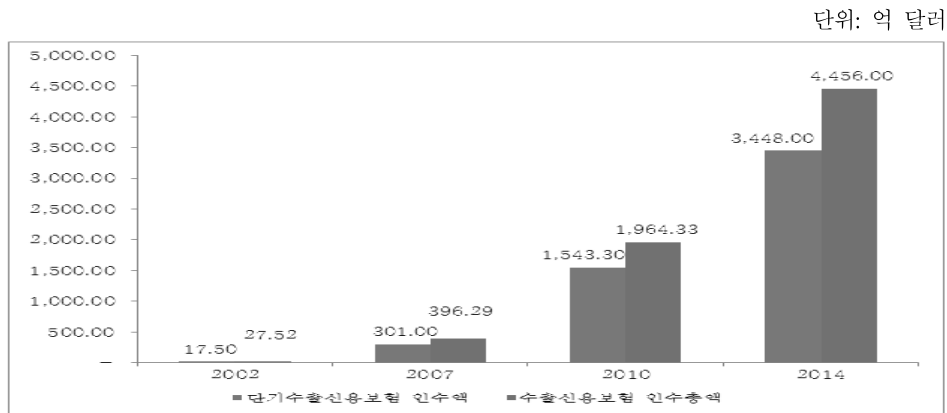
35) <http://www.sinosure.com.cn/sinosure/xwzx/xbdt/146000.html> (검색일: 2015. 01. 11).
 36) <http://www.hzins.com/study/detal-48772.html>(검색일: 2015. 01. 11).
 37) <http://www.askci.com/news/201402/10/101149108390.shtml>(검색일: 2015. 01. 11).
 38) <http://www.sinosure.com.cn/sinosure/xwzx/xbdt/167729.html>(검색일: 2015. 11. 21).
 39) 2014년도의 일반무역 수출액 대비는 삽입되지 않았음.

<그림 4>에서는 보여준 바와 같이 중국 수출신용보험 활용률이 2009년도부터 크게 증가되었다. 경제성장과 시장의 요구에 부응하는 '국육조(国六条)'와 비롯한 제도의 도입은 현대적인 법제 기반의 마련 및 수출신용보험의 실효적 집행을 위한 정책 출시와 긴밀한 관계가 있다고 판단된다.

2. 중국 단기수출신용보험의 운영성과

중국 단기수출신용보험이 전체수출신용보험에서 차지하는 비율을 살펴보면 도입 초기인 2002년도(63.59%), 2007년도(75.95%), 2010년도(78.57%)를 이어 2014년도는 77.38%로 달했으며, 지속적으로 높은 비율을 차지하고 있다는 것을 확인할 수 있다.

<그림 5> 단기 수출신용보험 비율의 변화 추이⁴⁰⁾



2014년도 중국 수출신용보험의 운영상황을 살펴보면, 영역별 운용 상품에서 가장 큰 비중을 차지하는 것은 단기수출신용보험이라고 볼 수 있다. <그림 5>에 의하면 2014년도의 중국 수출신용보험 시장 중의 보험 및 보증 인수금 총액은 4,456억 달러 중 단기수출신용보험이 78.57%(3,448억 달러)를 차지하고 있다. 2013년도 보다 11.5% 증가되었으며, 3.4만개 기업에 관련 서비스를 제공하였고, 동기보다 24.1% 증가되었다. 신흥시장의 업무비율이 16.5% 증가되었고, 기계설비, 고신기술 제품(高新技术產品) 등 주요 수출산업에 8.2% 증가한 것으로 나타나고 있다. 특히, 기업의 수출 대금결제에 크게 공헌하고 있다.

40) 2002~2010년 통계는 中國出口信用保險公司, 2010年度報告, 2011, p. 11를 참고하였고 2011년부터는 SINOSURE 홈페이지 게재내용을 참고하여 작성하였음.

최근에 발표된 중국인민일보 보도에⁴¹⁾ 따르면 단기수출신용보험 개혁 후 2015년도 수출신용보험 실적이 전년보다 전반적으로 늘어났는데 인수총액은 4,715억달러였으며 그 중 단기수출신용보험의 인수금액은 3,638억달러였다. 단기수출신용보험의 민영화 효과가 가시적으로 나타나고 있다고 판단된다.

3. 중국 단기수출신용보험 사례분석

2014년도 중국 단기 수출신용보험의 인수금액은 3,448억 달러를 달성하였다. 2014년도 약 5만개의 기업이 단기수출신용보험을 이용하였고, 그 중에 소규모의 수출기업이 약 67.3%로 차지하고 있으면 약 3.3만개이다.

중국 단기수출신용보험 민영화의 주요 목적은 2가지 있다: 중국 국내의 수출신용보험의 복개면적을 확대하는 것과 수출을 위주하는 중소기업에 수출신용보험 서비스를 제공하는 것이다⁴²⁾. 중국에서 많은 (중)소 기업이 단기수출신용보험의 지원으로 세계시장을 향하여 급성장하고 있다.

1) Case 1(SINOSURE)⁴³⁾

중국 호남성의 모 소형 약품제조회사는 2007년도의 수출액은 44만 달러였는데, 2008년부터 수출신용보험사의 신용조사 및 위험보장 서비스의 지원으로 미국에 있는 한군데 거래처와의 거래금액은 15만 달러에서 400만 달러까지 증가되었으며, 미국 현지서 자회사까지 설립되었다. 2014년의 수출금액이 1,300만 달러될 것으로 예상된다.

2) Case 2(SINOSURE)⁴⁴⁾

중국 강소성(江蘇省)에 있는 모 의류복장제조회사는 회사설립 초기에 거래처가 5~6개 불과하였지만, 단기수출신용보험의 신용조사 및 결제상품을 통해 기업의 수

41) 中國信保穩外貿成績, http://news.ifeng.com/a/20160203/47347869_0.shtml.

42) 自1月8日財政部批准中國人保財險試點短期出口信用保險業務以來, 中國人保財險有序完成了產品開發、人員架構、IT系統、運營模式、業務培訓、風險管控、市場摸底等大量基礎工作, 緊緊圍繞擴大短期出口信用險覆蓋面和服務外向型中小企業兩個重點開發相關產品。本次投保人是一家中小民營科技企業, 第一次投保短期出口信用險。第一單的簽發, 意味着國內商業財產險公司能够更好地服務于國家外向型經濟的發展, 保險業參與社會管理的能力將進一步提升 (http://www.piccnet.com.cn/cn/xwdt/xwsd/t20130427_12123.shtml).

43) 2014年短期出口信用險承保超3300億美元(http://xw.sinoins.com/2015-01/05/content_140481.htm).

44) 2014年短期出口信用險承保超3300億美元(http://xw.sinoins.com/2015-01/05/content_140481.htm).

출 리스크를 최소화하여 회사의 이익을 최대화 창출하고, 수출신용보험 상품을 이용한지 4년 동안에 수출금액은 몇 십만 달러에서 300~400만 달러로 증가되었고, 거래처도 6개국에서 26국으로 증가되었다고 밝혔다.

3) Case 3(PICC)⁴⁵⁾

중국인민재산보험주식회사(PICC)의 첫 수출신용보험 오더가 2014년04월23일에 절강성 주산분공사(浙江省舟山分公司)에서 이루어졌다. PICC는 절강성 원대전자 회사에 연간 300만달러의 수출신용리스크 보장서비스를 제공하기로 밝혔다.

4) Case 4(CHINA RE)⁴⁶⁾

CHINA RE 회사에 수출신용보험 업무 처리할 수 있는 전문적인 부서를 가지고 있다. CHINA RE는 최근 10년 동안에 해마다 우수한 직원을 선발하여 국내외에서 연수 및 교육을 받아왔다. 2014년 단기수출신용보험 업무 취급허가를 받은 CHINA RE는 중국 국내 수출을 강한 성 및 주용의 대도시에 전문적인 수출신용보험 인수 심사 및 수출신용보험 영업망을 설립하였다 발표하였다.

5) Case 5⁴⁷⁾

산둥성(山東省)은 중국의 제조 및 수출 주요지역이며, 많은 수출기업은 제품을 수출함에 있어서 결제조건 또는 환리스크에 대한 인식이 부족함으로 해외 바이어의 구매 오퍼를 받지 못한다는 고민이 깊었다. 이에 대해 SINOSURE 산둥지사가 해당 수출기업에 적극적으로 지원을 나선다.

중국에서 유명한 타이어 제조업체 TRIANGLE가 러시아 시장을 공략하기 위해 많은 노력을 했으나, 2008년 금융위기가 폭발하면서 SINOSURE는 금융위기의 여파로 루블의 화폐가치가 폭 떨어질 것이라라는 예측 메시지를 TRIANGLE에 통보했고, 업체는 조속히 러시아 거래처에게 대금결제방식을 변경 요청하였고, 기업은 큰 손해를 피했다.

산둥 헝협무역회사는 러시아의 거래처에 기계장비를 전문으로 수출하는 기업이며 러시아 화폐 루블의 가치가 떨어지면서 관련 기계장비의 최종구매자인 러시아 정부가 결제 불가로 인해 큰 손해를 입었다. 그러나, 헝협무역회사는 수출거래 초

45) PICC第一單短期出口信用保險業務(http://www.piccnet.com.cn/cn/xwdt/xwscd/t20130427_12123.shtml).

46) 大地保險獲許經營 短期出口信用險(http://sztqb.sznews.com/html/2014-07/09/content_2935015.htm).

47) 出口信用保險外貿支撐力凸顯 助力企業開拓國際市場
(http://finance.ifeng.com/a/20150916/13976243_0.shtml).

기에 단기수출신용보험을 가입하였기 때문에 SINOSURE로부터 3,000여 만 달러의 무이자 지원을 받고 대금난관을 무사히 지냈다 새로운 도전을 지속한다.

또는 산둥성(山東省) 위해시(威海市)의 해산물 수출기업 대상식품유한공사는 러시아 시장을 공략하기 위해 수출 초기부터 환리스트 등 수출위험을 줄이기 위해 수출신용보험을 이용해 왔으며, 수출보험의 혜택으로 회사의 수출 규모가 2006년의 5,000만달러에서 2014년 1.3억달러로 증가되었다. 그 중에 단기 수출신용보험을 이용하여 회사의 대금결제에 많은 도움이 된다고 대상식품의 재무담당이 밝혔다.

V. 중국 단기수출신용보험제도의 개혁 과제

1. 단기수출신용보험 관련 법률의 제정

중국의 단기수출신용보험시장 민영화를 추진하고 있음에도 불구하고 아직은 관련 법률이 존재하지 않다. 중국의 수출신용보험은 운영의 안정성, 예측가능성, 책임성을 높여 가기 위해 관련 법 제정 및 개선되어야 할 필요가 있다. 특히 중국기업의 수출과 해외투자 지원을 위한 정책성 보험으로서, 개혁개방과 대외경제발전의 주요 정책수단으로서 그 위상을 천명해 오고 있는 것을 고려하면 중국의 수출신용보험의 법적 기반은 매우 취약하다.

(박명섭 et al., 2014)⁴⁸, (정웅, 2012)⁴⁹에서는 중국 수출보험의 법제도 문제점: 관련 입법 형식의 문제(단행 법안의 부재), 불명확한 법률 관계 주체, 정부 예산에 관련 규정의 공백, 감독·관리 부서 및 관련 법규의 부재 등을 지적하였다. 예를 들면 중국은 개혁개방의 진전 속에 국제시장의 진출을 확대하기 위하여 1986년 수출신용보험 업무를 시작하였고, 2001년에는 오로지 국무원의 결정으로 PICC와 EXIM의 수출신용보험 부서를 합병하여 SINOSURE를 설립하였으나 현재까지 수출신용보험에 대한 단행법안이 없다. 대외무역법이나 보험법 등 관련 법률 내에 수출신용보험의 운영과 조직에 대한 법률조항을 가지고 있지도 않다.

따라서 중국수출신용보험의 현 단계에서는 무엇보다 단기수출신용보험을 먼저 운영해 온 OECD 국가의 경험을 참조하여 최소한 수출신용보험의 운영조직, 금융

48) 박명섭·이승택·박우, 전계논문, pp. 45~65.

49) 정웅, 전계논문, pp. 41~64.

지원, 감독 등의 내용을 담은 관련 특별법을 마련하고 그에 수반한 하위 운영규칙 등을 갖추어가야 할 과제를 안고 있다고 판단된다.

2. 수출신용보험 위험기금의 증자

수출기업은 수출신용보험을 택하는 이유 중에 가장 큰 기대가 바로 수출하는 데에 있어서 리스크를 커버해주는 것이 된다. 즉, 수출신용보험 관련 위험기금은 기업의 수출 리스크를 커버하는 기초가 된다. (羅淑芬, 2012)⁵⁰에서는 선진국의 경우 보험 커버금액과 위험기금의 비율은 15:1 정도 되는데 중국 수출신용보험의 위험기금이 아직은 적은 편이라 선진국의 비율보다 훨씬 따라오지 못하는 실정이라고 주장한다.

2014년 중화인민공화국 회계국의 발표에 의하면 중국수출신용보험공사의 총 등 록자본은 6억 달러에서 2012년의 271.61억달러로 증가되었다. 그러나 2014년 중국 수출신용보험의 인수금액은 4,456억 달러이다. 선진국의 비율에 적용하면 중국 수출신용보험 인수금액에 20억 달러 이상의 위험기금이 더 필요하다는 것을 산정할 수 있으며, 중국의 수출신용보험 관련 위험기금 증자되어야 수출기업의 리스트를 커버하는 안정성이 증가되며, 기업이 부담하는 보험료 등 낮출 수 있을 것으로 판단된다.

3. 단기수출신용보험 관리체계의 정비

SINOSURE 독점운영시대에 수출신용보험을 감독 및 지원하는 정부조직을 보면 국무원의 상무부와 재정부가 대표적인 중앙행정기관이라고 볼 수 있다. 그러나, 이 밖에도 많은 중앙기관이 수출신용보험 업무에 관여하고 있고 그에 따라 SINOSURE 업무에 대한 간섭이 중첩될 가능성이 있다⁵¹).

한편, 중국 단기수출신용보험시장의 민영화에 따라 일부 시중 금융기관(보험사 또는 은행)이 이 영역에 뛰어들어 단기수출신용보험 업무 취급 허가를 취득하기 위해 노력하고 있으나, 업무 종사허가 취득의 기준, 주심기관은 공무원 또는 금융감독 기관이지의 불명화로 인해 업계에서 다소 이견이 생길 수 있다는 우려가 생기며, 중앙정부와 지방정부 간의 업무소통 및 업무의 효율성에 대해 우려할 수 밖에 없다.

50) 羅淑芬, “我國短期出口信用保險市場化研究”, 首都經濟貿易大學 碩士學位論文, 2012.

51) 정웅, 전개논문, pp. 41~64.

4. 상품의 다양화

중국단기수출신용보험은 현재 일부 상품에 영업활동이 편중되어 있는 문제를 안고 있다. 기존 SINOSURE가 제공하는 보험 상품 종목 중에서 단기수출신용보험 비중이 매우 높다. 단기수출신용보험 비중이 큰 것은 OECD 국가를 포함한 일반적 현상이나, 중국의 경우 2014년 전체 수출신용보험 인수액에서 차지하는 비중이 77.38%로 달하고 있으며, 단기수출신용보험의 상품이 다양화되어야 하는 데 그렇지 못하며, 단기수출신용보험의 기간을 한국과 같이 2년으로 늘이는 것에 대해 검토할 필요가 있으며, 한국의 무역보험은 국내의 중소기업 해외진출에 많은 도움이 되고 있다고 밝혔다⁵²⁾.

향후 SINOSURE가 중국의 'GO GLOBAL(走出去)' 및 '일대일로(一帶一路)' 등의 국가전략을 실천하는 정책목표를 담고 있어 정책성 보험 부분의 중점은 중장기수출보험에 들 수 밖에 없는 상황이며, 가급적으로 본래 상품성이 다양하지 못한 단기수출신용보험의 기한을 2년으로 늘이고, 시중 금융기관이 취급할 수 있는 상품 금액이 넓어지고, 단기수출신용보험 시장 민영화 중의 여러 목적 중의 하나인 경쟁체계를 구성하여 서비스의 질을 높이는 것이라고 판단되나 그에 대한 정부의 조율 역할이 중요하다.

VI. 요약 및 시사점

1. 요약

본 연구는 중국단기수출신용보험 민영화의 배경에 대해 살펴보고, 중국단기수출신용보험 개혁 전후의 과정과 운영성과를 분석하였다. 최근의 중국인민일보 발표에 따르면 단기수출신용보험의 민영화 효과가 가시적으로 나타나고 있는 것으로 판단된다. 단기수출신용보험의 민영화와 더불어 향후 관련 법률의 정비, 위험기금의 증자, 관리체계의 정비, 그리고 상품 다양화 등의 과제들이 필요한 것으로 분석된다. 무엇보다 중국 정부가 '走出去'(GO GLOBAL) 및 일대일로(One Belt, One

52) 김희국, “금융위기하에서 리스크와 수출보험의 역할”, 한국무역상무학회 동계세미나 논문집, 한국무역상무학회, 2009.

Road) 전략을 추진함에 있어서 향후 수출신용보험의 역할이 더욱 커질 것으로 예상되며, 특히 2015년 12월 한중 FTA가 발효되었는바 향후 한중 양국은 금융보험 분야에서 더욱 긴밀한 관계를 가질 것으로 보인다. 중국정부의 단기수출신용보험 민영화 상황에서 국내 보험사들이 재보험 등의 형식으로 중국 수출신용보험시장에의 진출을 염두에 두고 있는바 중국의 단기수출신용보험 민영화에 대한 연구에 관심을 가질 필요가 있다.

본 연구는 이론과 사례 연구를 바탕으로 중국단기수출신용보험 개혁의 장애요인을 분석하였는데, 향후 추가 연구에서는 수출기업을 대상으로 단기수출신용보험 개혁에 대한 실증분석이 바람직할 것으로 판단된다.

2. 시사점

1) 단기수출신용보험시장의 전면 개방

중국에서는 이제 SINOSURE 포함하여 PICC, PING AN, CPIC, CHINA RE 등 다섯 금융기관이 단기수출신용보험업무를 취급할 수 있으며, 20년 가까운 SINOSURE의 독점 국면이 사라졌다. 중국정부는 단기수출신용보험의 민영화를 확대할 것으로 보이며, 향후 중국수출신용보험시장이 성숙해지면서 우수한 보험사들이 단기수출신용보험시장에 진입하고 상업보험회사 간의 업무 경쟁이 치열해질 것으로 예상된다.

단기수출신용보험시장의 민영화가 진전됨에 따라 프랑스의 COFACE 모델과 같이 국가정부 계정 및 기업계정으로 분류하여⁵³⁾ 정부기관인 SINOSURE는 국가정부의 계정으로 중장기 정책성 보험만 운영하고 단기수출신용보험업을 시중 금융기관에 이관하는 방향을 추진할 것으로 예상된다. 중국정부도 이제 프랑스 등 선진국의 수출신용보험 민영화 제도를 참고할 것이며, 중국의 재정부 및 금융감독기관이 국내 우수 보험사를 선별하여 단기수출신용보험 운영 권한을 부여하고, 단기수출신용보험업무 취급허가를 받은 보험사들이 경쟁할 것으로 예상된다.

한편, 중국정부는 단기수출신용보험의 리스크를 커버하기 위해 재보험을 적극적으로 활용할 것으로 예상되는데, 단기수출신용보험 업무 취급 허가를 받은 CHINA RE가 중국의 대표적인 재보험 회사이다.

53) <http://roll.sina.com.ru/2014-12-02/1231301011497.html>.

2) 해외 우수 보험회사의 중국 단기수출신용보험시장 진입

중국정부가 수출무역 및 내수경제를 살리기 위해 국내의 자유무역구(自由貿易區)를 지속적인 설립할 것으로 예상된다.⁵⁴⁾ 상해자유무역시험구(上海自由貿易試驗區)에 60% 이상의 무역회사가 수출신용보험을 통해 용자 및 대금결제 혜택을 받고 있는 것으로 밝혀졌다.⁵⁵⁾

대표적인 글로벌 신용보험사인 프랑스의 COFACE, 독일의 Euler Hermes, 네덜란드 Atradius는 이미 중국보험시장의 개방 초기 2004년부터 점차 중국의 단기신용보험시장에 진입하여 단기수출신용보험의 대체상품인 팩토링, 포페이팅 업무를 현지에서 취급하고, SINOSURE의 단기수출신용보험과 경쟁관계를 가져왔다. 향후 세계적인 우수 금융기관이 중국의 단기수출신용보험시장에 진입하여 건전한 경쟁체제를 구축할 수 있도록 중국정부는 상해자유무역시험구(上海自由貿易試驗區)를 포함한 중국 내의 자유무역구에 해외 우수 보험사의 단기수출신용보험 업무 취급을 허가할 것으로 예상된다.

3) 한국에의 시사점

2013년 8월 당국의 ‘정책금융 역할 재정립 방안’에 따르면⁵⁶⁾, 수출입은행과 무역보험공사는 그 동안 민간이 수행 가능한 업무를 과다하게 수행해 왔으며 해외프로젝트 등 핵심기능 육성과 상업금융 발전에 대한 공헌이 제한적이었다고 분석되었다. 따라서 무역보험공사가 그 동안 독점적으로 운영해왔던 비핵심업무인 단기수출신용보험을 민간 금융회사 등에 개방·이양 예정이라고 밝혔는데 이에 따라 단기수출신용보험 민영화에 대한 시장의 관심이 높아지고 있다.

한편, 2015년 12월에 한중 FTA가 발효되었는바 향후 한중 양국은 금융보험 분야에서 더욱 긴밀한 관계를 가질 것으로 보인다. 2016년 1월 농협금융지주는 중국 공소합작총사 산하 지주회사인 공소그룹유한공사와 금융 관련 사업 협력을 위한 업무협약(MOU)을 체결했다고 밝혔다.⁵⁷⁾ 농협금융은 공소그룹이 설립 계획인 모든 금융회사의 경영 자문, 기술이전, 재무적 지원투자, 합자회사 설립 등에 참여하기로 하였고, 특히 합자회사는 손해(재산)보험, 용자리스, 소비금융, 인터넷대출은행 분야 사업을 우선 추진할 것이라고 밝혔다. 향후 국내 보험사의 중국시장 진출 또

54) 중국 경내자유무역구 (境內自貿區) : 상해 설립 완료(2013.08.22), 그 이외 12개 도시가 자유무역구를 설립하기 위해 연구조사를 진행하고 있다.

55) 全面放開出口信用保險業務正當時(國際金融報), 2014. 12. 01.

56) 정책금융 역할 재정립 방안(2013.08.27) 관계부처 합동, 보도 참고자료에서 수출입은행은 단기대출 비중 77%(‘12년 공급액), 무역보험공사의 단기보험 비중 41%(‘12말 잔액).

57) http://www.newsis.com/ar_detail/view.html?ar_id=NISX20160106_0013820894&cID=10401&pID=10400.

한 더욱 활발해질 것으로 예상된다.

중국의 단기수출신용보험 민영화 상황에서 한국 보험사들이 재보험 등의 형식으로 중국 수출신용보험시장에의 진출을 염두에 두고 있는바 중국의 단기수출신용보험 민영화에 대한 연구에 관심을 가질 필요가 있다. 한국 정부 또한 무역보험산업의 발전을 위해 중국의 단기수출신용보험 민영화 과정에서 나타난 제반 개혁 문제들을 면밀히 검토하여 제도 개선에 참고해야 할 필요가 있다.

참 고 문 헌

- 김희국, “금융위기하에서 리스크와 수출보험의 역할”, 한국무역상무학회 동계세미나 논문집, 한국무역상무학회, 2009. 12.
- 박명섭·이승택·박우, “중국 수출신용보험의 법제도에 관한 연구”, 무역보험연구 제 15권 제4호, 한국무역보험학회, 2014.
- 송재두, “한중 무역보험과 수출에 미치는 영향 비교-2000년대 양국 수출보험의 역할에 대한 비교와 분석을 중심으로-”, 무역보험연구 제12권 제4호, 한국무역보험학회, 2011. 12.
- 심의섭·樊笛, “중국 수출신용보험의 전개와 문제점”, 국제금융위험관리 제9권 제2호, 한국수출보험학회, 2008. 06.
- 안유신·장은희, “한국과 일본의 단기수출보험 약관 비교를 통한 개선점 연구”, 무역보험연구 제14권 제4호, 한국무역보험학회, 2013. 12.
- 이서영, “일본의 수출보험제도가 수출에 미치는 효과분석”, 관세학회지 제8권 제1호, 한국관세학회, 2007.
- 한국무역보험공사, “2010 세계 공적수출신용기관 편람”, 한국무역보험공사, 2010.
- 장동한, “무역비즈니스의 전사적 리스크관리와 수출보험의 역할”, 한국무역상무학회 동계세미나 논문집, 2009. 12.
- _____ “중소수출기업의 전사적 리스크관리를 위한 수출보험의 역할에 관한 연구”, 무역상무연구 제49권, 한국무역상무학회, 2011. 02.
- 정웅, “후진타오(胡錦濤) 시대 중국의 수출신용보험 운용성과와 과제”, 무역보험연구 제13권 제3호, 한국무역보험학회, 2012. 09.
- 최창열·함형범, “수출보험제도에 대한 한중 수출기업의 만족도에 대한 비교 연구”, 통상정보연구 제15권 제4호, 한국통상정보학회, 2013. 12.
- Abraham, F., Dewit, G, “Export promotion via official export insurance”, *Open economies review 11(1)*, Springer US, 2000.
- Moser, Christoph & Thorsten Nestmann & Michael Wedow “Political risk and export promotion: evidence from Germany”, *The World Economy 31.6*, Wiley-Blackwell, 2008.
- 賈广余, “我國出口信用保險問題研究”, 山東大學 博士學位論文, 2011. 05.
- 羅淑芬, “我國短期出口信用保險市場化研究”, 首都經濟貿易大學 碩士學位論文, 2012.

- 劉慧, “完善我國出口信用保險法律制度的探索”, 中國市場 (35), 中國物流採購聯合會, 2010.
- 李明偉, “中國短期出口信用保險市場化運作及其模式研究”, 天津大學 碩士學位論文, 2009.
- 李小雨, “我國出口信用保險商業化進程”, 遼寧經濟 (6), 遼寧省人民政府發展研究中心, 2009.
- 毛穎, “我國短期出口信用保險商業化運作模式研究”, 西南財經大學 碩士學位論文, 2008.
- 王雅婷, “我國出口信用保險業市場化問題探討—一個產業組織的視角.”, 金融与經濟 10, 江西省金融學會, 2009.
- 王媛, “我國出口信用保險模式研究”, 技術与市場 (12), 四川省科技信息研究所, 2008.
- 尹苑生·徐娟娟, “金融危机視角下出口信用保險問題研究: 一个法國案例”, 上海商學院學報 (4), 上海商學院, 2009.
- 陳愛萍, “法國出口信用保險体系及啓示”, 經濟縱橫 (9), 吉林省社會科學院, 2002.

ABSTRACT

A Study on the Privatization of Chinese Short-term Export Credit Insurance

Chao WANG · Dong-Han CHANG

With WTO system starting since 1995, the international trade business has been getting more competitive and fairer especially with the agreement on subsidies and countervailing measures. The export credit insurance, as the only institution of supporting export business under WTO system, is getting more significant in major economies as an indirect means to support export business.

In China, SINOSURE has been monopolizing its export credit insurance market for a long time. Since January 2013, however, the Chinese government permitted several commercial insurers to compete in the market and they include PICC, PING AN, CPIC, China Re.

This study is to discuss how to improve the Chinese export credit insurance after analyzing performance of privatization of short-term credit insurance and real cases of success and failures. With the 'Go Global' and 'One Belt, One Road' policy of Chinese government, the role of export credit insurance is expected to be more significant.

Thanks to the Korea-China FTA since December 2015, international trade between the two countries will be greater especially in finance and insurance area. Because Korean insurance industry is very much interested in getting into Chinese export credit insurance market, they need to study carefully the performance of privatization of Chinese short-term export credit insurance. For their policy decision makings the Korean authorities need to get lessons from the privatization of Chinese short-term export credit insurance business.

Keywords : Chinese Export Credit Insurance, Privatization, Korea-China FTA, SINOSURE