

철도테러 예방을 위한 철도경찰 보안검색 강화 방안 연구

권 현 식*

〈요 약〉

유럽 등 세계 곳곳에서 이슬람 무장단체(IS)나 자생적 테러 및 국제 테러조직이 다양한 방법으로 철도교통시설에서 폭발물 테러를 발생시켜 “테러와의 전쟁”을 벌이고 있다.

우리나라가 미국의 중동지역에서의 전쟁에 협력하는데 대해 이슬람권 국가들이 반한 감정을 갖고 있고, 이슬람 무장단체(IS)는 2015.9.9 이후 우리나라를 4번이나 테러 대상으로 지목했다. 또한 북한은 핵 실험, 미사일 발사 실험으로 국제사회에서 고립 당하고 남·북한 간 긴장을 고조시키며 우리의 중요인사 및 시설에 대한 테러 위협을 하고 있다.

이와 같은 테러가 철도교통시설에서 발생하는 것을 예방 및 차단하지 못할 경우 많은 인명 및 재산피해, 사회혼란, 국·내외적으로 테러 대응 정책실패에 대한 정부의 신뢰 하락으로 관광객 감소, 외국의 투자기피, 자본이탈 등 국가적 위기 상황이 발생할 수도 있을 것으로 예상 된다.

본 연구에서는 철도경찰의 철도보안검색 등의 업무를 바탕으로 국민보호와 공공의 안전을 위해 철도보안검색 강화를 위한 정책적 대응 방안을 제안하고자 함에 목적이 있다.

그 방안으로 첫째, 철도경찰의 인력증원 및 일반경찰과 업무 관할권 조정 둘째, 철도 보안검색의 단계적 확대 셋째, 철도의 중요시설 보안시스템 강화 넷째, 철도안전법 보완 다섯째, 동남아 등 각국의 불법체류자 단속 강화 여섯째, 보안검색요원의 인권침해 예방과 전문화대책 일곱째, 보안검색 및 테러예방 홍보와 테러 발생 시 신속한 대응을 위한 관련 기관들의 선제적 주기적 협력 방안 등이 필요하다.

주제어 : 철도테러, 철도보안검색, 이슬람 무장단체(IS), 북한, 대중교통, 국민보호, 공공의 안전

* 경찰청 정보국, 법학박사

목 차

- | |
|--|
| I. 서 론
II. 이론적 고찰
III. 철도보안검색 현황 및 사례분석
IV. 철도보안검색 문제점 및 강화 방안
V. 결론 |
|--|

I. 서 론

2000년 세계의 냉전 시대가 종식된 이후 국가간·종교간·이념간 이해관계 충돌 등으로 인해 불특정 다수인을 상대로 하는 보복적인 테러가 많이 발생하고 있다. 특히 아프가니스탄, 이라크, 시리아 등 중동지역을 기반으로 하는 이슬람 무장단체 (IS)¹⁾(이하 IS라 한다)의 조직이나 이들을 맹목적으로 추종하는 자들이 미국, 유럽, 중동, 아시아 등 세계 여러 곳에서 철도시설 및 열차에서 총격 또는 폭발물 테러를 발생시키고 있어 많은 인명과 재산 피해가 발생하고 있다.(권현식, 2016)

우리나라의 경우 IS가 2015.9.9 이후 4차례에 걸쳐 테러 공격 대상 국가로 지목²⁾ 하고 있고, 또한 북한은 1958.2.26 국내를 운항중인 대한국립항공 소속 국영 민항기 DC-3 창량호를 납치한 사건 등 3건, 1983.10.9 아웅산 국립묘지 우리정부 주요인사 참배 폭발물 테러 사건, 1986.9.14 김포국제공항 폭파사건을 비롯하여 최근 중·장거리 미사일 발사실험 및 핵 실험을 5차례 걸쳐 실시하여 국제사회의 경고 및 경제

1) IS는 2014.6.29 '이라크와 레반트의 이슬람국가(Islamic State in Iraq and Levant)'라는 이름을 '이슬람국가(Islam state)'로 바꾼 것이다.

2) 이슬람 무장단체(IS)는 2015.9.9 우리나라를 미국 등과 함께 십자군 동맹국에 포함시키고, 2015.11.24 악마동맹국으로 지정하여 테러 위협하고, 2016.2.15 국내 미디어모니터링업체 오토모 모니터 홈페이지를 해킹하여 사이트 관리자 계정, 회원성명, 이메일을 공개하며 테러 위협했다. 또한 2016.6.7 한국인 등 21개국 국민들의 성명, 이메일 주소 등 정보와 주한 미 오산공군기지, 군산공군 기지의 좌표를 메신저로 공개하며 테러 위협을 했다.

제재 조치를 받으면서 남·북한간 긴장을 고조 시키며 중요인사 및 청와대와 정부청사에 대한 폭파를 위협 하여 긴장감이 높아지고 있다.(윤해성, 2016)

이와 같은 IS나 북한 등이 단독 또는 국제 테러조직과 직·간접적으로 연계하여 언제, 어디서, 어떤 방법으로 테러를 발생 시킬지 알 수 없는 상황에서 유럽 등에서 발생하는 테러사건으로 보아 공항의 보안시스템보다 보안시스템이 미비한 철도시설(고속철도·일반철도·역 등)에서의 테러를 발생시킬 가능성이 높다.(권경구, 2006)

우리나라는 대도시는 물론 중요산업시설이 철도를 중심으로 연결되어 있어 IS나 우리의 항공기 납치테러 및 중요인사 인명 살상테러 전력³⁾이 있는(장희동, 2013)북한이 철도시설⁴⁾에서 테러(이하 철도테러라 한다)를 발생시킬 경우 많은 인명 및 재산 피해가 발생함은 물론 국가적 위기 상황이 초래됨으로 철저한 예방이 필요하다.(신승균, 2012)

따라서 본 연구에서는 철도테러에 대한 일반 이론 및 테러방지 등에 대한 선행 연구 보고서와 논문, 국토교통부 철도보안대책, 주요 일간지 기사, 정부의 테러정책 및 현장점검 자료와 의견 등을 통하여 철도테러의 개념 및 철도테러사건 현황 등 이론적 검토를 한 후 철도보안검색 현황과 문제점을 분석하여 국토교통부, 철도특별사법경찰(이하 철도경찰이라 한다), 일반경찰, 철도공사 등의 국민안전 확보를 위한 철도테러 예방 강화에 필요한 정책적 방안을 제안 하고자 한다.

3) 국토교통부 국내민간 항공테러사건 현황(2016)에 의하면 북한은 과거에 우리의 항공기를 총5회 납치하는 테러를 한바 있고 1968.1.21故 박정희 前 대통령을 살해하기 위해 청와대 무장공비를 침투시킨 바 있고 특히 1974.8.15 광복절 기념식장인 국립극장에서 북한의 지령을 받은 재일교포 문세광이 권총으로 저격하여 육영수 여사가 맞아 서거했고, 1983.10.9 버마의 아웅산 국립묘지를 참배 하려는 전두환 전 대통령 등 수행원을 상대로 폭탄테러를 발생시켜 우리정부 수행원 17명 사망, 14명 중경상을 입히는 테러를 발생 시킨바 있다.

4) 철도시설이란 : 역, 열차, 선로, 교량, 신호, 열차제어기, 터널, 통신장비, 차량기기, 주차시설, 정비시설 등을 포함 한다.

Ⅱ. 이론적 고찰

1. 테러와 테러리즘의 정의

그동안 테러가 무엇이나에 대한 정의를 내리기 위해 많은 학자, 보안전문가 등이 연구하여 정의를 내놓았다. 그러나 아직도 테러의 정의에 대해 학자마다 다른 입장이 많이 있다.(최세봉, 2010)

여기서는 학문적으로 테러(Terror)와 테러리즘(Terrorism)을 분리하여 살펴보기로 한다. 테러라는 용어는 라틴어의 ‘Terrere’가 근원이며 공포와 죽음의 심리적 상태를 의미한다. 즉 테러는 인간이 특정한 위협이나 공포 또는 죽음의 심리적 상태에서 떨게 하는 자연적인 심리적 상태를 말한다.

반면 테러리즘은 주권 국가 또는 특정 단체가 조직적으로 정치적 적대자 또는 그 단체 및 기관에 대한 살상, 파괴, 방화 등 온갖 폭력 수단을 동원하여 위협하거나 공포에 빠뜨리는 비합법적인 폭력 행위를 말한다.(김태정, 2012)

테러는 개별 행위나 사건을 표현하는 의미, 테러리즘은 테러를 통한 조직적인 목적달성을 위한 노선이나 주의를 추구 하는 뜻으로 학문적으로 테러와 테러리즘에 대한 구분이 명확하지만 현실적으로 테러와 테러리즘의 개념을 구분하지 않고 혼용하여 사용하는 상황으로 혼용하여 사용해도 큰 문제가 없을 것이다.(최진태, 2008) 본 연구에서도 테러로 사용 하였다.

2. 철도테러의 개념

철도안전에 관해서는 철도안전법제42조(위해 물품의 휴대 금지), 제43조(위험물의 탁송 및 운송금지), 제45조(철도보호 지구에서의 행위제한 등), 제47조(여객 열차에서의 금지행위), 제48조(철도보호 및 질서유지를 위한 금지행위), 제48조의2(여객 등의 안전 및 보안)에 근거가 있다.

우리 국민보호와 공공안전을 위한 테러방지법(2016.6.4, 법률 제14071호, 2016.3.3 제정) 제2조(정의)1호에 테러란 국가 지방자치단체 또는 외국 정부의 권한 행사를 방해 하거나 의무 없는 일을 하게할 목적 또는 공중을 협박할 목적으로 사람을 살해 하거나 사람의 신체를 상해하여 생명에 대한 위협을 발생하게 하는 행위 또는 사람

을 체포, 감금, 약취 유인 하거나 인질로 삼는 행위라고 규정하고, 동 조항 1호 라목에서 사망·중상해 또는 중대한 물적 손상을 유발하도록 제작되거나 그러한 위력을 가진 생화학·폭발성·소이성(燒夷性) 무기나 장치를 이용하여 기차·전차·자동차 등 사람 또는 물건의 운송에 이용되는 차량으로서 공중이 이용하는 차량이나 운행을 위하여 이용되는 시설에 배치하거나 폭발 시키거나 그 밖의 방법으로 이를 사용하는 행위라고 규정 하고 있다. 이를 구체적으로 살펴보면 철도역 구내에서의 총기난사 및 폭발물 폭파, 열차 내에서 폭발물 폭파, 철도시설물(신호, 열차제어기, 레일, 터널)파괴 및 오작동 등으로 인한 열차전복, 운행 중인 열차의 화재발생 등 이념적·정치적·민족적 갈등과 대립에 의한 계획적이고 고의적인 다양한 방법의 사건이 철도테러이다.

최근 철도테러의 특징은 ① 테러단체와 협상이 불가능 하고 ② 테러의 요구 사항이나 정체가 밝혀지지 않아 테러조직 색출이 어려우며 ③ 무차별적인 대형 공격으로 많은 인명 및 재산 피해가 발생하고 ④ 테러조직이 단일화된 조직이 아닌 여러 국가와 지역에 걸쳐 연결된 종교적·이념적으로 결합된 다원화된 조직으로 총기나 폭발물은 물론 핵무기나 생화학 무기를 사용할 가능성이 있다. ⑤ 특히 테러 현상이 전 세계로 생중계 되어 보복 테러 대상국뿐만 아니라 다른 국가에 대해서도 공포심을 확산시켜 테러 조직의 보호와 목적의 달성 등 심리전적 성격의 특징을 가지고 있다. (이상열, 2015 · 서상열, 2007)

3. 철도테러의 위험성 및 위험요인 분석

1) 철도테러 발생의 위험성

IS등 테러리스트들이 항공보안 검색보다 비교적 보안검색 시스템이 취약한 고속 철도·지하철 등 대중교통 수단에서 테러를 발생 시키고 있다.(Bruce Hoffman, 2006)

철도테러의 발생 위험성이 높은 것은 누구나 쉽게 접근이 가능하고, 아무 제약 없이 열차를 이용할 수 있으며, 철도교량·철도신호·철도터널 등 모든 시설이 노출되어 있어 테러에 취약한 구조를 가지고 있다. 또한 철도시설에 많은 사람이 운집함에 따라 첫째, 익명성이 보장되어 폭발물·무기 등을 은밀하게 숨겨 잠입하기 쉬우며 둘째, 열차 운행시간 등 정확한 테러대상 정보입수가 용이하고 셋째, 테러 발생 후 도주가 용이 하여 체포가 어렵고 넷째, 적은 테러 인원이 한 번에 많은 인명 및

재산 피해를 발생 시킬 수 있으며 다섯째, 국내·외 이슈화로 테러단체의 목적 달성 및 존재의 건전함을 쉽게 알릴 수 있기 때문이다.(신승균, 2012)

특히 테러리스트들은 자살 폭탄 테러를 서슴없이 저지를 만한 종교적 이념에 따른 정신적 무장이 철저하고, 고도의 테러 훈련을 받아 정확하고 치밀한 정보나 계획에 의한 테러를 발생시켜 그 위험성이 높다.

2) 철도테러 발생의 위험요인

대중교통 수단 중 가장 안전한 교통수단이 철도교통으로 알려져 있다. 철도교통시설은 제한된 통제시설 구조에서의 통제와 달리 모든 시설이 개방적인 구조다. 이런 구조 때문에 철도를 이용하는데 편리하고 또 신속하게 이용할 수 있어 대중교통 수단으로서 기능이 충분히 발휘되고 있는 것이다.

이러한 철도시설의 개방성과 이용의 신속성 때문에 근본적으로 출입자를 감시하거나 통제하기가 매우 어렵다. 철도역은 도심지 및 국가기반 산업시설에 위치하고 있어 테러 발생 시에 인명 및 재산 피해가 크고 출·퇴근 등 러시아워 시간은 이용객이 많이 몰려 모든 이용객을 문형검색기 통과와 소지품을 X-ray로 검색을 하기가 어렵다. 또한 이용객들의 테러 대응에 대한 중요성 인식 부족으로 비협조와 통제하기 어려운 시설의 개방성 때문에 철저한 보안검색의 한계가 위험 요인이다.(신승균, 2012)

더욱 중요한 것은 국토교통부의 철도경찰이 보안검색 업무의 책임을 지고 있고 철도운영자는 보안검색 업무에 관해 권한이나 책임이 없어 보안검색 업무에 철도경찰과 철도운영자(철도공사)간의 협력이 부족한 것도 위험의 한 요인이다.

4. 선행연구 검토

그동안 철도테러에 대한 선행 연구는 많이 이루어 지지 않았고 일반적 테러 예방에 대한 연구 및 테러 대응에 필요한 관련법 제정 필요성에 관한 연구가 중점적으로 많이 이루어졌다.

선행 연구를 살펴보면 허경미(2011)는 철도교통시설에서의 테러대비 실태 파악에 의한 철도보안검색 강화와 정보기관의 협력 필요성을 밝혔고, 최진태(2010)는 우리나라의 국제적 위상과 이라크, 아프간 전쟁에서의 파병 등으로 이슬람권에서의 반감

은 물론 국제결혼, 외국인 노동자, 북한이탈주민 입국 확산 등 다양한 사회 환경 변화에 의한 사회갈등 요인으로 자생적 테러 발생 환경도 조성될 수 있다고 밝히고 있다.

한편 허태희(2011)는 우리나라가 국내에서 대형 테러사건으로 인한 인명 및 재산 피해사건이 발생한바 없어 테러 발생 시에 신속한 대응 등 위기관리가 검증된바 없으므로 인해 테러에 대한 중요성 인식 및 정보가 부족하여 테러 예측과 대비에 한계가 있고 전문가도 부족 하는 등 테러 위협에 적극 대응하기 위해 국가적 차원에서 효과적인 선제적 테러 대비 위기관리 방안이 필요하다고 밝혔다.

아울러 최세봉(2009)은 철도시설의 보안은 공항보안과 같이 입법화가 되어 있지 못해 체계적인 보안검색이 이루어 지지 않아 테러의 위험성이 높으므로 법적·제도적 미비점을 보완해야 한다고 밝히고 있다.

또한 신승균(2012)은 유럽의 철도테러 사례를 바탕으로 우리나라의 철도테러 위협에 대한 취약성 및 위협 요인을 분석 하고 이슬람 원리주의자들의 입국 활동 및 동남아 각국의 불법체류 외국인 노동자들의 잠재적인 테러행위 위험자로서의 안전 대책의 필요성을 밝히고 있다. 이와 같은 연구 외에 다수의 연구 문헌에서 첫째 대테러에 필요한 테러방지법 등 입법 정책적 필요성 연구, 둘째 테러실태에 대한 대응체계 구축 방안 연구, 셋째 항공 테러에 대한 대응 방안 연구 등 테러의 이론적 연구이거나 분야별 제한적인 연구가 많았고 특히 2001.9.11 미국에서의 전무후무한 항공기 4대 납치테러사건 이후 항공보안검색 강화에 의해 항공테러가 어렵게 되면서 불특정 다수인이 운집하는 광장이나 대중교통수단에서의 테러가 빈번하게 발생하고 있으나 이에 대한 연구가 국내·외적으로 다소 부족한 것으로 분석 되었다.

이와 같이 항공테러 보다 불특정 다수인이 운집하는 광장이나 철도시설 등 대중교통수단에서 무차별적인 많은 테러가 발생하는 상황에서 우리나라가 국제적으로 철도 르네상스라고 불릴 만큼 철도 선진국으로 인식되고 있어 철도테러의 예방을 위한 국내·외의 철도테러 사건 사례를 검토하고 철도 보안검색 시스템 및 현황과 문제점 등을 분석 하여 선행연구 한계의 보완적 차원에서 철도테러 예방을 위한 실무적, 입법 정책적, 제도적 차원의 논의가 필요하다.

5. 국내·외 철도테러 사건 사례

1) 국내의 철도테러 사건

우리나라에서는 정치적·이념적·종교적·민족적 갈등과 대립에 의해 IS 또는 국제테러리스트 등에 의한 계획적인 철도테러 사건은 발생하지 않았으나 개인적인 지병으로 삶의 포기 및 취업의 어려움에 대한 사회에 불만을 불특정 다수인에게 표출하는 방법으로 <표 1>과 같이 두 번의 철도 범죄가 발생한바 있다. 이와 같은 두 번의 사건은 성격상 철도테러 사건으로 보기 어렵다(이희선, 2015), 또한 <표 1>과 같은 3번의 철도사건도 고의성 없는 철도 종사자 등의 의무위반(업무상과실) 사건이긴 하나 잠재적 테러 가능성과 연관 하여 시사 하는바가 있다.

<표 1> 국내의 철도 사건

구분 순번	발생 일시	장소	테러조직 (사건관련자)	방법 대상	피해상황	특징	비고
1	03.2.18 09:53경	대구 지하철 1호선 역구내	김 ○ ○	전동차 내 방화	192명사망, 21명실종 151명 부상	불특정 다수인대상	지병 삶포기
2	04.4.6 20:30경	경부선고속철 도 서울 기점 199 km 지점	봉 ○ ○	철로위 장애물적치	피해없음	불특정 다수인대상	사회 불만
3	13.8.31 07:13	대구역 열차 충돌사건	철도공사	관제사 의무위반	21명부상	과실	
4	14.7.22 17:49	태백문곡역 열차정면충돌	기관사	기관사 의무위반	사망1명 101명부상	과실	
5	14.11.22 19:39경	정선선 열차 충돌	기관사	기관사 의무위반	39명부상 열차수리비	과실	
6	15.3.14 17:09	ktx 고속열차 화물트럭충돌	화물트럭 운전자	주의 의무위반	열차 수리비	과실	

출처 : 철도특별사법경찰대 2015년 철도경찰우수 수사 사례집 및 뉴시스, 2004.4.30 보도 자료.

2) 외국의 철도테러 사건

철도테러 사건은 IS 또는 협력자가 민족 및 종교적 배경으로 인한 갈등, 국제 정치적 배경, 상대국에 대한 경제·사회적 박탈감 등에 의해 조직적으로 목적 달성을 위해 발생시키고 있다.(김두현, 2010) 다음 <표 2> 에서 자세하게 살펴보고자 한다.

<표 2> 외국의 철도테러 사건

구분 순번	발생 일시	장소	테러조직	방법 대상	피해상황	특징	비고
1	94.3.19 13:00경	아제르바이잔 수도 바쿠역	불 상	열차내 폭발물 폭파	14명사망 49명부상	불특정 다수인대상	
2	94.7.3 08:30경	아제르바이잔 Ganjlik역	불 상	열차내 폭발물 폭파	13명사망 42명부상	불특정 다수인대상	
3	01.8.10 오전경	앙골라 철도	앙골라 반군	열차 폭탄 공격	260명 사망 100명 부상	불특정 다수인대상	
4	04.3.11 07:30경	스페인마드리 드아토차역 등	이슬람 알 카에다	역과 열차내 폭발물 폭파	200명사망 1,200명부상	불특정 다수인대상	
5	05.7.7 08:51경	런던 리버풀역 등	이슬람 알카에다	전동차 폭발물 폭파	58명사망 700명 부상	불특정 다수인대상	자폭 테러
6	05.7.11 오전경	인도 봄베이 열차역 등	이슬람무장단 체(IS)	역과 열차내 폭발물 폭파	142명사망 450명부상	불특정 다수인대상	06년7건 발생
7	09.11.27 13:50경	러시아모스크 바 열차내	불 상	열차폭발	27명사망 102명 부상	불특정 다수인대상	
	10.3.29 08:00경	러시아크렘린 궁 지하철역	불 상	전동차내폭 발	38명사망 90명 부상	불특정 다수인대상	
8	14.3.1 오후경	중국 윈남성 쿤밍역	불 상	흉기테러	29명사망 141명부상	불특정 다수인대상	
	14.4.30 오후경	중국신장위구 르 우루무치 역	불 상	폭발물폭발	3명 사망 77명 부상	불특정 다수인대상	자폭 테러
9	15.8.21 저녁시간	네덜란드 열차내	불 상	자동차총난 사	1명부상	불특정 다수인대상	
10	15.10.10 불 상	터키 앙카라 역, 광장	이슬람무장단 체(IS)	폭발물 폭발	102명 사망	불특정 다수인대상	자폭 테러
11	16.3.22 아침	벨기에 브뤼셀 공항, 지하철역	이슬람무장단 체(IS)	폭발물 폭발	34명 사망 130명 부상	불특정 다수인대상	
12	16.7.7 21:52경	대만 타이베이쑹산 역	불 상	열차내 폭발물 폭발	25명부상	불특정 다수인대상	
13	16.7.19 불상	독일프랑크푸 르트 열차내	아프간 난민모하메드 리아드(IS)	흉기테러	15명부상	불특정 다수인대상	

출처: 연합뉴스 (http://www.yonhapnews.co.kr) 2016.7.12. 보도, (Maria R Haberfeld & Agostino von Hassell, 2009).

해외에서 발생한 철도테러 사건 대부분은 대상 국가에서 철도경찰이나 일반경찰 또는 철도운영자가 철도 이용자들에 대한 보안검색을 하지 않거나 보안검색 시스템 체계가 허술하여 사전에 테러 예방 및 차단을 하지 못한 것이 테러 발생의 원인이다.(이희선, 2015)

특히 2001.9.11 항공테러사건 이후 항공테러보다 철도테러가 빈번하게 발생하는 이유는 국제적으로 IS 및 국제테러조직과 관련이 의심되는 자 등에 대해 국제 공조에 의한 철저한 감시와 탑승객 및 수하물에 대한 강화된 보안검색으로 항공 테러가 어려워지면서 테러 대상을 불특정 다수인이 운집하는 철도로 전환하였기 때문이다.(박주혁·박진희, 2015) 따라서 철도테러 예방 및 차단을 위해 철저하고 정확한 철도 보안검색의 중요성이 매우 크다는 것을 시사하고 있다.

Ⅲ. 철도보안검색 현황 및 사례 분석

1. 우리나라 철도 보안검색의 연혁

1) 철도경찰의 연혁

1963.4.18 교통부 법무관실에 공안계를 설치하고 1963.5.1 현직 경찰관 4명의 전입 등 경찰요원 18명으로 철도경찰을 발족 하여 1963.9.1 교통부 철도국이 교통부 산하 철도청으로 분리 되었다. 그후 1968.7.19 사법경찰관리의 직무를 수행할 자와 그 직무 범위에 관한 법률개정(법률 제2033호, 역구내 및 열차내의 현행법과 철도안전법

5) 세계적으로 테러단체는 84개가 있다 현재 가장 활발하게 활동 하는 중동지역 테러 단체는 다음과 같다.

1. 이라크 최대 유전도시 모술을 장악한 이슬람 극단주의 무장테러단체 '이슬람국가(Islam state)'다.
2. HAMAS, 국적: 팔레스타인, 설립: 1987년 아흐메디 야신, 목적: 팔레스타인 정당(무장정파)이슬람 저항단체 반 유대 반 미 무장세력, 수장:Khaled Mashal(칼리다 마살 1996-현재)
3. Al-Qaida, 국적: 오사마 빈라덴 지휘하의 국제무장세력(다국적무장단체), 설립: 1988년, 목적: 반유대 반미 이슬람 원리주의, 수장: 오사마 빈라덴(Usamah bin Muḥammad bin Awaḍ bin Lādin) (2011년 4월30일 사살됨)
4. Hezbollah, 국적: 레바논, 설립:1985년, 목적: 레바논 정당단체, 수장: Hassan Nasrallah(핫산 나스랄라)
5. 탈레반(Taleban), 국적: 아프카니스탄 무장단체, 설립: 1990년, 목적:이슬람 원리주의 무장단체 겸 반미단체, 수장: 무하마드 오마르(Mohammed Omar)

에 규정된 범죄)에 철도경찰의 직무 범위와 근거가 마련되고 1979.10.13 공무원임용령 개정 및 철도공안 직렬이 신설(대통령령 제9842호)되어 철도청에서 철도공안으로 철도 역구내 및 열차 내에서 범죄예방 및 수사업무를 담당 하고 있다.

또한 2004.12.31 건설교통부와 그 소속기관 직제 개정(대통령령 제18649호)에 의해 철도청이 철도공사로 전환되면서 철도청 공안담당관실에서 건설교통부 철도공안 사무소로 이관되고 2009.12.29 국토해양부와 그 소속기관 직제개정(대통령령 제21909호)에 의해 철도공안사무소를 현재의 철도특별사법경찰대로 변경되어 운영하고 있다.(전대양·김종오, 2013)

2) 철도경찰의 조직 체계

국토교통부소속 철도경찰은 일반직 공무원(철도경찰직)이며 철도경찰대와 4개의 지방철도경찰대(서울, 부산, 광주, 영주)에 24개 센터를 두고 총 정원 426명(철도경찰대 102명, 지방철도경찰대 324명중 4급1명, 5급7명, 6급72명, 7급139명, 8급159명, 9급43명, 운전직5명)이 특별사법경찰관리로서 철도역 및 열차내의 범죄 예방 및 수사 등 치안확보를 위한 조직 체계를 갖추고 있다.

3) 철도경찰의 직무 근거 및 범위

철도경찰은 철도안전법 제48조의2(여객 등의 안전 및 보안), 사법경찰관리의 직무를 수행할 자와 그 직무범위에 관한 법률 제5조11호, 동법 제6조9호에 의해 역구내 및 열차 등에서의 범죄 예방 및 수사와 중요열차(대통령 이용)경비 등 업무를 담당하고 있다. 철도경찰은 특별사법경찰관리의 직무를 행할 자와 그 직무 범위에 관한 법률에 따라 철도안전법에 규정된 역구내 및 열차 내에서 발생하는 다음과 같은 직무를 수행 한다.(신현기, 2012)

(1) 역구내 및 열차내의 범죄의 예방과 수사

철도 역구내와 열차 내에서 범죄의 예방 및 발생한 일반 범죄사건 수사, 철도시설 및 철도차량 파손과 열차에 투석 등 철도안전법 위반 범죄 수사과 철도테러 예방을 위한 보안검색, 중요열차(대통령 이용)경비 등의 직무를 수행 한다.

(2) 철도 종사자의 음주·약물복용 단속 및 범칙금과 과태료 부과·징수

철도사고 예방 및 철도차량 안전운행을 위한 기관사의 음주·약물복용 단속, 무

입승차·음주 소란 등 경범죄처벌법 위반자 통고처분, 열차 내에서의 흡연, 물품 판매 등 철도안전법 위반자에 대한 과태료 부과 및 징수 등의 직무를 수행 한다.

(3) 철도경찰 업무의 정보화 및 방법 인프라 구축

철도경찰의 범죄분석, 사건처리 전산화 등 수사업무 효율화와 철도 치안서비스 향상을 위한 철도경찰 범죄관리시스템(R2C)구축, 주요역(서울, 대전, 부산, 광주)의 고화질 CCTV 설치를 통한 방범활동의 효율화 등 철도범죄통합수사센터(CIC) 구축을 추진하고 있다.

2. 철도보안검색의 필요성 및 목표

우리나라는 철도 교통선진국 이라고 할 만큼 서울을 중심으로 경부선·호남선의 고속철도와 일반철도, 중앙선 등과 서울·부산·인천·대전·대구·광주 등 대도시에서 지하철이 운행되는 등 전국이 철도를 중심으로 도시가 형성되어 총 3,557km의 철도노선이 다양하게 연결되어 1일 약 1,000만명 이상이 이용하고 있어 대중교통 수단으로서의 인체의 혈관과 같은 중요한 역할을 하고 있어 테러로부터 보호의 대상이다.(이희선, 2015)

특히 유럽 등에서의 테러대상이 철도시설로 전환된 가운데 IS가 우리나라를 테러 위협 대상으로 지명하고 또한 북한이 테러 위협 하고 있는 가운데 우리의 정보 당국에서 지난 2010년부터 5년간 IS관련자 7명과 국제테러단체 조직과 관계있는 위협 인물 51명을 적발하여 추방⁷⁾ 한바 있어 철도테러에 대비하기 위한 보안검색의 필요성이 증가하고 있다.(한국정책신문, 2016)

우리나라의 철도시설은 대중교통으로서의 매우 중요한 교통수단이다. 철도보안검색의 목표는 이슬람 무장단체 알카에다, IS등이 스페인·런던·벨기에 등에서 발생 시킨 철도테러 사건과 같은 테러 예방은 물론 북한의 테러 위협으로부터 철도시설을 이용하는 불특정 다수의 이용객들 생명 및 재산의 보호와 사회적 혼란으로 인한 국

6) 우리나라 철도 총연장은 3,557km(고속철도 368,5km, 일반철도 3,082,5km, 광역철도 106,3km)이다.

7) 국가정보원은 2016.1.20일 2010년부터 5년간 우리나라에서 근로했던 이슬람권 외국인 노동자 7명을 IS 가담자로 적발하고 같은 기간 IS를 포함한 국제 테러조직과 관련된 것으로 파악된 외국인 51명을 적발 강제 추방했다. 한편 무슬림 관련 57개국에서 15만5000여명이 우리나라에 머물고 있어 모든 정황을 볼 때 우리나라가 테러로부터 안전지대 아니라고 발표 하여 경각심을 주었다.

가적 위기 발생을 사전에 예방하여 공공의 안전을 확보 하는데 목표가 있다.(허경미, 2011)

3. 국내·외 철도보안검색 사례

1) 우리의 철도경찰 보안검색

우리의 철도경찰은 2016.8.23 이전까지 철도테러 예방을 위한 보안검색 업무의 조직 및 인력이 없어 승객 및 수하물 등에 대한 보안검색을 시행하지 않았고, 특히 국가 중요시설, 차량기지 등의 보안시스템 장비 설치가 미비 하다.

IS의 테러위협과 북한의 테러 위협에 대응하기 위해 국토교통부에서 철도보안검색 시스템을 도입하기 위해 2015.3월 보안전문가 협의체를 구성하고 논의하여 2015.7월 철도보안 등 철도 안전 혁신 대책을 수립하고 보안검색 장비도입에 필요한 예산 6억원을 확보하여 2016.1월 철도보안강화 추진대책에 의해 2016.8.23~12.31(4개월간)까지 서울·오송·부산·익산역에 X-ray 검색대 등 4종류의 검색장비를 설치하여 탑승객의 휴대 물품, 거동 수상자 등에 대해 무작위 선별적으로 보안검색 업무를 시범적으로 실시하고 있다.(국토교통부 보도자료, 2016)

철도경찰의 보안검색 방법은 첫째, 문형금속 탐지장비를 통해 총기 및 폭발물 등의 금속 물질 소지 여부를 검색하고 둘째, 휴대물품은 모두 X-ray 검색기를 통과시켜 열차 반입 금지 물품 소지 여부를 검색하며 셋째, 열차 내에서 휴대용 폭발물 탐지 장비 및 휴대용 금속·액체 인화물질 탐지기를 이용하여 폭발물 소지 및 소재를 탐지 한다.⁸⁾

2) 외국의 보안검색

유럽 등 각국에서 철도에 대한 보안검색을 하지 않고 있다가 2001.9.11 이슬람 무장단체 알카에다 조직이 미국의 항공기 4대를 납치 폭파 사건 이후 항공테러가 어렵게 되면서 IS등 테러리스트들이 철도시설에서 대형 테러 사건을 빈번하게 발생 시킴에 따라 미국 유럽 등 여러 나라에서 이를 예방하기 위해 다음과 같이 철도보안

8) 국토교통부는 1단계: 16년 KTX역 대상(서울, 오송, 익산, 부산역)으로 시범실시, 2단계: 17~18년 주요 KTX역 확대(용산, 수서, 동대구역, 등 15개역), 3단계: 19~20년 전체 KTX역 및 일부 주요 일반철도역 보안검색 실시하도록 추진 할 예정이다.

검색을 업무를 하고 있다.(국토교통부 철도분야 보안강화 추진대책, 2016)

(1) 미국의 사례

미국은 지난 2001.9.11 4대의 항공기 납치 폭파 사건 이후 철도경찰이 철도역사 및 열차 내에서 거동 수상자에 대해 위해 물품을 난수표 방식(spot random)으로 무작위 선별하여 탐색기를 이용하여 보안검색을 실시하고 열차에 탑승하여 탐지견 검색(연 3,000회), 승객 및 수하물 검색(연6,300회)을 하는 방법으로 철도테러 예방을 위한 보안검색 업무를 하고 있다.

(2) 스페인의 사례

스페인인 2004.3월 마드리드 인근 아토차역의 통근 열차에서 폭발물 폭발 테러로 인해 200명이 사망하고, 1,200명이 부상당한 사건 이후 2005년부터 철도운영사가 고속철도역에 X-ray 검색대를 설치하여 승객 및 수하물에 대한 보안검색을 실시하고 중앙 집중식 열차 감시 CCTV 녹화시스템을 구축하여 24시간 철도테러 예방을 위한 보안검색 및 감시 업무를 하고 있다.

(3) 영국의 사례

영국은 2005.7.7 런던 리버풀 역 전동차 등에서 이슬람계 이민자의 폭탄 테러로 58명이 사망하고, 700명이 부상당한 사건 이후 철도경찰이 모든 역에서 보안검색기를 이용하여 불시 보안검색을 실시하고 특히 고속열차, 지하철 객차내의 CCTV 설치와 영상 신고 체계를 구축하여 철도테러 예방을 위한 보안검색 업무를 하고 있다.

(4) 중국의 사례

중국은 2014.3월 쿤밍 역에서 괴한이 흉기로 무차별 살상 테러를 벌여 29명이 사망하고, 141명이 부상당한 사건 이후 경찰이 공항에서와 같이 국가 철도, 지하철 등의 모든 출입자에 대해 X-ray 검색을 하고 철도 이용객이 증가하는 국가적 행사나 중요 기념일 등에서는 더욱 보안검색을 강화 하여 철도테러 예방을 위한 보안검색 업무를 하고 있다.

(5) 프랑스의 사례

프랑스는 파리 테러 및 고속철도(파리~릴~브뤼셀~암스테르담 하루 24편 운행)에서의 흉기 테러 미수 사건 이후 철도운영사가 2015년부터 고속철도역에 X-ray 검

색대를 설치하여 승객 및 수하물에 대한 보안검색을 실시하여 철도테러를 예방하기 위한 보안검색 업무를 하고 있다.

Ⅳ. 철도보안검색 문제점 및 강화 방안

1. 철도보안검색의 문제점

1) 철도경찰과 일반경찰의 역구내 업무 관할 문제

철도경찰이 2014년 ~ 2015년 처리한 범죄통계를 보면 형사범 발생 처리율은 낮고 행정범 발생 처리율은 매우 높다. 이와 같이 형사범 처리보다 행정범 처리가 높은 것은 형사범보다 행정범 위반자가 많은 것이 원인이기도 하겠으나 형사범 보다 행정범 위반자 처리에 집중하고 있는 것으로 생각된다.⁹⁾ 이는 사법경찰작용보다 행정경찰작용에 집중 하는 것으로 분석 된다.(철도경찰대, 2015)

현재 철도안전을 위한 보안검색 등 업무가 철도경찰에게 있고 일반테러 예방 및 발생 시에 진압 등의 업무는 일반경찰이 담당하고 있다. 국토교통부와 경찰청은 지난 2015.7.10 철도시설 및 열차 내에서 발생하는 범죄와 철도 사고를 효율적으로 수사하기 위하여 “국토교통부와 경찰청간 수사업무 공조협정”을 체결하여 운영 하고 있다.¹⁰⁾

이 협정에서 철도경찰이 역구내부터 열차 내에서 발생한 사건에 대해 우선 관할 하도록 규정하고 있어 일반경찰의 직무 관할권이 미치지 않고 기타 중요 강력사건 · 중요 철도사고 및 변사사건에 대해서도 국토교통부가 협조를 요청 하는 때에 한해 인수 하여 수사 하거나 합동수사본부를 설치하여 운영 하는 등 협의를 하여 정하도록 규정하고 있다. 위와 같은 협정에 철도시설에서의 테러 업무에 관한 규정을 별도로 정할 필요는 없겠으나 일반경찰이 중요시설은 물론 공항에서의 항공테러 예방을

9) 철도경찰의 2014년 형사범 처리 1,143건, 행정범 32,799건, 2015년 형사범 1,491건, 행정범 29,144건 처리하여 행정범처리에 집중되고 있다.

10) 2015.7.10 국토교통부와 경찰청간 수사업무 공조협정(제1조 정의, 제2조 수사의 분담, 제3조 합동 수사본부, 제4조 초동조치, 제5조 수배의 협조, 제6조 즉결심판, 제7조 피의자 임감의뢰, 제8조 상호통보, 제9조 사건인계방법 및 처리결과 통보, 제10조 수사의 지원, 제11조 기타 업무협조, 제12조 교육 및 표창, 제13조 기타 등으로 규정)을 체결 했다. 동 협정에 철도테러 업무에 관한 규정이 필요한 것이 아니다.

위한 순찰 및 보안검색 등 업무에서의 법적인 역할¹¹⁾과 달리 철도 역구내에서의 직무 관할권이 없어 일반경찰의 경찰권이 미치지 못하고 있다.¹²⁾

2) 철도경찰 인력 부족 및 역량의 한계

국가 철도시설에서의 범죄예방 및 수사업무를 철도경찰이 담당하고 있으나 철도경찰 정원이 426명으로 인력이 부족하여 서울을 비롯한 대도시 중심의 주요 역에서 형사범, 기초질서 사범단속 및 고속열차(KTX)의 경우 시간대별 구간별로 선택하여 일부 구간에서만 탑승하는 선택적으로 열차내의 치안확립 업무를 하고 있다.

그동안 국토교통부나 철도경찰은 철도테러 예방의 중요성 인식 부족으로 철도테러 대비 보안검색 업무에 필요한 인력 확보, 장비 구입 등을 하지 않았고 보안검색 업무를 하지 않았다. 그러던 중 국토교통부는 유럽에서의 철도테러가 빈번하고 북한의 테러 위협이 계속되면서 지난해부터 철도테러 예방의 중요성 및 필요성을 인식하기 시작하여 2016.8.23부터 서울 등 4개역에서 보안검색 업무를 시범실시하고 있으나 첫째, 검색 대상자 무작위 선별 방식에 대한 실효성 의문 둘째, 검색에서의 문제점 발견 시에 대응 미숙 셋째, 철도 이용객 불평불만 등 민원을 우려하여 이용객 통로가 아닌 한쪽 벽면에 설치하여 형식적인 보안검색 넷째, 철도경찰의 X-ray 판독 능력 미흡 다섯째, 한정된 인원에서 일부를 차출하여 보안검색 업무를 병행함에 따른 인력 부족으로 인한 철도 치안력이 미치지 못하는 역과 열차가 많다.

3) 철도시설의 보안장비 노후화

철도 중요시설인 한강철교 등 국가중요시설(16개)에 특수경비원 330명이 3교대로 경비근무 중이나 야간 또는 심야 시간에 테러리스트의 중요시설의 침입을 막기 위한 169대의 CCTV가 구형으로 화질이 선명하지 못하며 녹화 기능이 충분하지 못해 감시기능이 미흡하다. 또한 철도운영자 및 철도경찰이 배치되지 않은 256개의 간이역

11) 경찰은 항공보안법 제15조제2항에 따른 보안검색에서 공공의 위험 예방을 위하여 필요한 경우 보안검색요원(경비원)의 보안검색에 대하여 필요한 조치를 요구할 수 있고, 공항운영자 및 항공운송사업자는 정당한 사유 없이 그 요구를 거절할 수 없다는 규정과 경비업법 제14조(특수경비원의 직무 및 무기사용 등)에 특수경비업자는 경찰의 감독을 받도록 규정되어 있어 보안검색 및 출입통제 등 보안업무에 관련한 공항운영자 및 항공운송사업자와 협력 하에 보안검색 업무에 대한 보완(보충)적 역할 외에 경비업법에 의한 근무 감독권을 행사 한다.

12) 국토교통부 소속 철도경찰관 일부에서 철도역 구내에서 발생하는 범죄에 대해 일반경찰로 관할권을 이관하는 것이 바람직하다는 것에 국토교통부 철도국에서도 공감 하고 있다.

에 대한 보안시설 시스템이 미비하고¹³⁾ 철도 차량기지의 보안 울타리에 CCTV가 설치되어 있지 않아 무단 침입이 용이하다.

4) 법·제도의 미비

철도안전법 제48조의2(여객 등의 안전 및 보안)¹⁴⁾ 보안검색을 위한 근거 조항이 있으나 항공보안법, 국제선박항만보안법과 같이 국토교통부(철도경찰) 및 철도운영자(철도공사) 등의 철도보안검색에 관한 직무 권한 및 역할과 책임 등이 미비하다.

5) 불법체류자 등에 대한 대응 부족

동남아시아 등 각국의 여러 나라 노동자들이 단기 체류비자로 입국하여 비자기간이 만료된 후에도 귀국하지 않은 불법체류자가 상당수 있는 것으로 추정된다. 이들이 경제적으로 궁핍한 상태에서의 강제 출국 등에 대한 불안함에 떨고 있어 IS나 협력자 등 테러리스트들이 금전적 지원을 하며 종교적 이념화 교육 및 조직화를 시킬 경우 이들이 잠재적인 테러리스트로 발전할 위험성과 가능성을 배제 할 수 없으나 관계당국의 단속에 의한 강제출국 등 적극적 조치가 미흡하다.(이상열, 2015)

6) 인권침해 예방 및 전문성 교육 부족

철도보안검색은 항공보안검색과 마찬가지로 신체수색, 소지물품 및 수하물에 대한 X-ray 검색을 하므로 검색을 당하는 이용객은 민감하게 반응하게 됨으로 무례한 언어나 행동으로 인권침해 또는 기본권을 침해하지 않도록 보안검색 절차, 언어, 방법 및 소지 금지 물품 적발 시의 처리 요령, X-ray 검색기 판독능력 등 충분한 전문성 교육이 필요하다. 현재 철도경찰의 보안검색을 위한 교육(위탁교육 7일 및 실현 실습 및 모의훈련 5일)과 실습이 부족해 보안검색 과정에서 발생하는 민원 대응 능력 등 숙련된 전문성이 부족하다.

13) 지난 2012년 직원 무 배치 간이역 부산진역 무단침입 →금정터널 진입 → KTX 교통방해 사례

14) 철도안전법 제48조의2(여객 등의 안전 및 보안) ①국토교통부장관은 철도차량의 안전운행 및 철도 시설의 보호를 위하여 필요한 경우에는 사법경찰관리의 직무를 수행할 자와 그 직무범위에 관한 법률 제5조제11호 규정된 사람(이하 철도특별사법경찰관리라한다)으로 하여금 여객열차에 승차하는 사람의 신체, 휴대물품 및 수하물에 대한 보안검색을 실시하게 할 수 있다.

7) 철도테러의 예방을 위한 홍보 및 관련기관 협력 미흡

철도경찰의 서울역 등 4개 역에서의 보안검색 시범운영에서 일부 열차 이용객들의 비협조 및 일부 이용객 소지품에서 칼·낫·등 위험 물품이 발견되고 있으나 대부분 이용객들이 철도안전을 위한 소지 금지물품의 종류·수량 등을 알지 못할 뿐만 아니라 보안검색을 왜 해야 하는지의 필요성 및 중요성 등을 인식하지 못하고 있어 그에 대한 홍보가 부족하다.

한편 국토교통부 등 범정부 차원의 합동 대테러 훈련이 부족하고 특히 2016.8.23 광명역 등 전국의 일부 역에서 철도운영자, 관할경찰, 소방, 인근 군부대, 지자체 등이 참여하는 테러 진압 훈련도 을지훈련 기간 중 년1회 정도로는 부족하다.

2. 철도경찰 보안검색의 강화방안

중동의 이슬람 원리주의자인 IS나 이들을 맹목적으로 추종 하는 자생적 테러 또는 국제테러조직은 물론 북한의 철도시설에 대한 테러 시도를 예방 하지 못해 테러 발생 시에 돌이킬 수 없는 많은 인명 및 재산 피해와 사회적 혼란으로 인한 국가 위기 상황이 발생한다.(이만중, 2010)

따라서 철도테러로부터 국민보호와 공공의 안전을 확보하기 위해 다음과 같은 철도테러 예방을 위한 정책적 방안이 필요 하다.

1) 철도경찰과 일반경찰의 역구내 관할권 합리적 조정

국토교통부의 철도경찰이 담당하고 있는 역구내에서 범죄예방 및 수사업무와 보안검색 업무 중 철도경찰은 철도테러 예방업무의 중요성을 감안 역구내에서 보안검색 업무에만 집중 하도록 하여 업무의 효율성을 높이고, 특히 철도경찰의 인력부족으로 인해 역구내의 일반 범죄 발생 시에 즉시 대응이 어려운 현실 등을 감안 한다면 역구내에서의 범죄예방 및 수사업무를 일반경찰로 이관 하여 일반경찰에서 범죄 및 테러 예방 등을 위한 순찰 등으로 치안을 확립할 수 있도록 합리적인 관할권 조정 협의가 필요하다.(박경진, 2015)

2) 철도경찰 인력·장비 및 보안검색 확대를 위한 협력

국가 철도시설에서의 범죄예방 및 수사업무를 담당하는 철도경찰의 정원이 426명

으로 철도치안 및 보안검색 업무에 한계가 있어 조직 및 인력 진단에 의한 인력 충원은 물론 보충 인력 확보를 위해 철도운영사(철도공사)의 자체 경비인력 확충 및 역구내 매점, 열차내의 이동판매 영업직원, 역 구내의 질서 확립 자원봉사자, 역 및 철도 차량 환경미화원¹⁵⁾ 등을 “명에 철도경찰관”으로 임명하여 철도치안 확보 및 철도테러 예방 신고요원 등으로 활용하는 방안이 필요 하다.

또한 한강철교 등 국가중요시설(16개)과 고속철도 역·선로·교량·터널과 차량기지 71개소·주박시설 59개소 등의 CCTV와 역사 등 보안시설에 설치된 CCTV(13,700대)를 최첨단 현대화된 고성능 장비로 교체 할 필요가 있다.

특히 국토교통부가 철도테러 예방의 중요성과 필요성에 따라 오는 2020년까지 전체 고속철도 역 및 일부 주요 일반 철도역까지 보안검색을 확대 하려는 계획에 대해 행정자치부(조직), 인사혁신처(인력증원), 기획재정부(예산), 철도공사 등의 적극적인 지원이 필요하다.

3) 철도안전법 등제도 보완 검토

현행 철도안전법상 철도보안검색에 대한 규정은 있으나 철도보안을 책임지는 국토교통부와 철도를 운영하는 철도공사의 권한·책임·역할 등을 명확히 구분할 필요가 있다. 특히 항공테러 예방을 위한 보안검색의 경우 항공보안법상 공항을 운영하는 공항공사와 항공운송사업자에게 항공보안검색 책임을 부여하고 국토교통부는 정책 및 감독을 수행하며 일반경찰은 항공 보안검색요원의 보안검색 업무에 대해 항공보안법 및 경비업법의 입법 취지와 경찰상 목적 달성을 위해 주어진 권한을 행사 할 수 있는 근거 규정이 있는 것과 같이 철도보안검색 업무를 중·장기적으로 국토교통부(철도경찰)가 아닌 철도운영자(철도공사)가 수익자 부담원칙에 의해 권한과 책임을 갖고 특수경비원을 채용하여 보안검색 업무를 전담하도록 하는 철도안전법 개정 등 중·장기적인 검토가 필요 하다.(하정훈, 2016)

4) 불법체류자 등에 대한 적극적인 단속

IS 조직원이나 협력자 또는 국제테러리스트가 북한과 직·간접적으로 연계하여 입국 활동하면서 동남아 등 이슬람권 노동자들의 비자기간이 만료된 불법 체류자를

15) 일본은 열차 청소원 등을 “테러방지 협력자”로 활용하여 부족한 보안인력을 보충하고 있다.

찾아 생계자금 등 금전적 지원, 종교적 이념 교육 및 조직화를 시킬 경우 이들이 잠재적 테러리스트로 변신할 가능성이 많이 있으므로 국가안보 확립 차원에서 이들 불법체류자 적발 및 IS가담자, 국제테러조직과 관련 있거나 의심이 있는자 등에 대한 적극적 단속에 의한 강제출국 등 대응이 필요하다.(신승균, 2012)

5) 철도보안검색에서 인권침해 예방 및 전문성 확보

철도경찰의 보안검색에서 신체수색, 소지물품 및 수하물에 대한 X-ray 검색에서 검색을 당하는 이용객에 대해 합리적이지 못하고 사회통념상 허용되는 범위를 넘어서는 무례한 언어나 행동으로 인권 및 기본권을 침해 하는 사례가 발생하지 않도록 보안검색 업무를 수행하는 경찰청 등 관련기관에 위탁교육 하는 등 직무전문성을 높이기 위한 교육프로그램 도입 운영이 필요하다.

6) 철도테러 예방 및 홍보에 대한 협력 강화

철도테러 예방은 테러발생 원인을 근본적으로 완전하게 차단하는 것을 목표로 하고 있다. 따라서 국토교통부(철도경찰)등 관련기관들은 국민을 상대로 철도테러 예방의 중요성의 인식 및 신고 요령을 적극 홍보 하고 선제적이고 주기적으로 테러 관련 정보 공유는 물론 철도시설 등에서의 범정부 차원의 수준 높은 대테러 예방 훈련을 위한 협업이 필요하다.(이도선·윤경희, 2011)

V. 결 론

이상에서 살펴본 바와 이슬람권 국가 및 IS가 우리나라에 대해 2015.9.9부터 미국 등의 “십자군 동맹국”에 포함하여 테러를 할 것을 4차례 선동하며 위협을 하고, 북한도 “중·장거리 탄도탄 미사일 발사 및 핵실험”으로 국제사회의 경제 제재를 받으면서 남·북한간 긴장을 고조시키며 중요인사 및 청와대 등에 대한 테러 위협을 하여 테러에 대한 불안감과 긴장감이 고조되고 있다.

유럽 등에서 IS등 테러리스트들이 계속해서 테러를 벌이는 이유는 국가간·종교간 이념적 갈등이 원인이고 철도시설을 테러대상으로 하는 것은 보안검색 시스템이 미비하여 접근과 범행 후 도주가 용이하고, 테러대상 선정이 쉬우며 적은 인원으로

한 번에 많은 인명과 재산 피해를 발생 시킬 수 있기 때문이다.

또한 테러 대상국의 정치적·사회적 혼란으로 인한 국제신뢰 하락 및 국가적 위기 초래가 가능하고, 테러 상황이 실시간으로 전 세계에 전파되어 자신들의 존재 가치를 알려 공포심을 확산시켜 조직을 보호하고 보복적 목적을 달성 하고자 하기 때문이다.

우리나라가 이와 같은 목적의 철도테러 시도를 사전에 예방 하지 못 할 경우 많은 인명 및 재산 피해는 물론 사회혼란 등으로 인한 국가위기 상황이 발생 할 수 있음을 짐작할 수 있다.

철도테러는 발생 후 사후적 대응 조치를 하기보다 사전 예방이 지상 최대의 과제로 완벽한 예방과 차단을 위해서는 최선의 수단과 방법이 동원되어야 한다.

현재 우리나라의 경우 철도교통시설에서 개인적 또는 사회적 불만에 의한 범죄 발생은 두건이 있었으나 테러리스트에 의한 사건이 발생 하지 않았고 국내·외의 철도교통시설에 대한 테러예방에 관한 연구 문헌도 부족함에 따라 충분한 연구에 한계가 있었다. 그러나 외국에서 발생한 철도테러 사건을 분석하고 테러를 예방하기 위한 철도보안검색 강화 방안을 연구 하는데 유익하였다.

따라서 본 연구에서는 우리의 철도시설에 대한 테러로부터 국민을 보호하고 공공의 안전을 확보하기 위해 철도경찰의 완벽한 보안검색이 요구됨에 따라 다음과 같은 보안검색 강화를 위한 정책적, 제도적 방안을 모색하여 제안 하고자 한다.

첫째, 국가 철도시설에서의 범죄예방 및 수사업무와 보안검색을 담당하는 철도경찰이 인력부족으로 인한 직무수행의 한계를 극복하기 위해 조직 및 인력 진단에 의한 인력 충원 검토와 함께 우선 역구내의 질서 확립 자원봉사자 등을 신고 및 예방요원으로 활용하는 방안을 검토 할 필요가 있다.

이울러 국토교통부와 경찰청은 철도경찰이 철도보안검색 및 열차 내에서의 치안 확보 업무에 집중 하도록 하기위해 역구내에 한정하여 치안확보 업무를 전국 어디서나 즉시 대응할 수 있는 조직을 갖고 있는 일반경찰에게 이관하여 범죄예방 순찰 및 테러예방 활동이 가능하도록 합리적으로 관할권을 조정 협의가 필요하다.

둘째, 한강철교 및 역사 등 보안시설의 노후 된 보안장비 시스템을 최첨단 장비 교체하여 현대화가 필요하고 전체 고속철도역 및 주요 일반철도역까지 보안검색 확대 추진을 위해 인력·장비·예산의 적극적인 지원이 필요하다.

셋째, 철도보안검색의 필요성에 의한 보안검색의 효율성을 높이기 위해 권한과

책임을 명확히 하고 중·장기적으로 수익자 부담원칙에 의해 철도공사가 보안검색 업무를 책임지도록 하는 철도안전법의 개정 검토가 필요하다.¹⁶⁾

넷째, 철도테러 예방 및 국가안보 확립 차원에서 동남아시아나 이슬람권 출신 IS 가입자 또는 협력자 등이 입국하여 불법체류자들 중 우리 정부와 사회에 불평불만을 갖고 있는 노동자에게 생계비 등 자금을 지원 하며 접근하여 종교적 이념교육을 통해 조직적인 테러리스트로 발전시킬 가능성이 있으므로 불법체류자에 대한 단속과 강제출국은 물론 IS 가입자 또는 협력이 의심되는 자와 국제테러 조직과의 관련이 의심 되는 자 등을 철저히 적발 하여 강제출국 등 적극적인 조치가 필요하다.

다섯째, 국토교통부는 보안검색 대상자의 인권 및 기본권의 침해를 예방하고 보안검색의 효율성과 효과성을 높이기 위해 경찰청 및 인천국제공항공사·한국공항공사 등과 보안검색업무에 대한 위탁교육 MOU를 체결 하고 직무전문성을 높이기 위한 교육프로그램 운영 등제도 도입이 필요하다.

여섯째, 철도테러 예방을 위해 국민을 상대로 철도테러 예방의 중요성 인식 및 신고요령 홍보는 물론 국토교통부(철도경찰) 등 관련 기관들의 정보공유 등 협업에 의해 수준 높은 차원의 테러 예방 및 대응훈련 등이 필요 하다.

특히 이와 같은 철도테러 예방을 위한 정책적 제도적 방안과 더불어 국토교통부, 철도경찰, 일반경찰, 철도공사 등의 중요성 인식에 의한 선제적이고 적극적인 정책 적 실무적 대응 노력이 무엇보다 중요하다.

향후 철도교통시설에서의 테러로부터 국민의 생명과 재산을 보호할 수 있는 다 양한 연구가 계속 되길 기대 한다.

16) 철도안전법 개정과 관련 항공보안법 제15조제3항에 항공운영자 및 항공운송 사업자가 보안검색을 직접 하거나 경비업자를 선정하여 보안검색을 하도록 규정하여 공항공사, 운송사업자는 보안검색 실시 책임을 지고 있는 규정을 참고 할 필요가 있다.

참고문헌

1. 국내문헌

- 권경구(2006). 한국의 테러대응 실태 및 대테러 발전방안연구, 한국체육대학교 사회 체육대학원, 석사학위 논문.
- 권현식(2016). 항공테러 대비 공항운영자 및 경찰의 역량 강화방안 연구(항공보안 검색을 중심으로), 경찰학논총, 제11권 제3호, 328-329.
- 김두현·안광호(2010). 다중시설의 대테러 안전대책, 한국경호경비학회지, 제22호, 42.
- 김태정(2013). 뉴테러리즘 시대의 한국테러정책연구, 성균관대학교 국가전략대학원, 석사학위 논문.
- 박경진(2015). 철도치안 확보방안에 관한연구, 한국공안행정학회보, 제58호, 145-150.
- 박주혁·박진희(2015), 국내 대테러법안의 쟁점과 기본방향, 경찰청 치안정책연구소, 제29권 제1호, 298.
- 서상열(2005). 국제테러리즘의 대응체계 구축방안, 경호경비연구, 통권 제9호, 108.
- 신승균(2012). 한국의 철도테러 안전대책에 관한 연구(유럽철도테러사건을 중심으로), 한국위기관리논집, 제8권제1호, 142-152.
- 신현기(2012). 철도특별사법경찰제의 실태분석과 개선방안에 관한연구, 한국민간 경비학회보, 제11권 제1호, 51.
- 윤해성(2016). 대테러 활동을 위한 테러방지법과 시행령의 비교 분석, 한국경호경비학회지, 제48호, 262.
- 이도선·윤경희(2011). 대테러 초동조치 시스템에 대한 비교 연구, 한국테러학회보 4권1호, 통권6호, 130-131.
- 이만중(2010). 한국의 대테러환경 취약점과 발전방향, 한국부패학회보, 제11권제3호, 142.
- 이상열(2015). 뉴테러리즘의 예방을 위한 경찰의 대응방안에 관한 연구, 한국경찰 학회보, 17권 2호, 99.
- 이주희(2011). 군경의 대테러 협조체계 향상방안연구, 한국체육대학교 사회체육 대학원, 석사학위 논문.
- 이희선(2015). 철도시스템 테러 사건의 유형분류를 통한 대응방안 연구, 서울시립대 도시과 학대학원, 석사학위 논문.
- 장화동(2013). 한국 대테러 정책의 제도적 발전방안 연구, 가천대학교 대학원, 박사 학위 논문.

- 전대양·김종오(2012). 철도특별사법경찰제도의 문제점과 개선방안에 관한연구, 경찰학논
총, 제7권 제1호, 307-308.
- 철도경찰대(2015). 철도경찰 통계연보, 6-7.
- 최세봉(2010). 열차 및 철도시설 테러방지를 위한 법적제제에 관한연구, 충남대학교 특허법
무대학원, 석사학위 논문.
- 최진태(2006) 국제테러유형 및 대테러정책 발전방향, 방재연구, 제8권 제4호 통권32호, 16.
- 하정훈(2016). 특수경비업무 발전방안에 관한 연구, 한국경호경비학회지, 제48호, 51-52.
- 허경미(2011). 철도교통 테러실태 및 대책에 관한 연구, 대테러정책 연구논총, 제18호, 265.
- 허태희(2011). 국내 다중이용시설 테러대응체계와 위기관리, 국가정보원 대테러 정책연구논
총, 제8호, 238.

2. 국외문헌

- Bruce Hoffman (2006). Inside Terrorism, New York : Columbia University Press, 291-5.
- Maria R. Haberfeld & Agostino von Hassell (2009). A New understanding of Terroism,
New York, Nspringer, 191-193.
- Plant, Jeremy (2004). The Review of Policy Research Terroism and the railroads: redefining
security im the wake of 911. May 1.

3. 기타(정책자료, 언론 인터넷 사이트)

- 국가정보원 홈페이지(<http://www.nis.go.kr>), 국제테러정보.
- 국토교통부 홈페이지(<http://www.molit.go.kr>), 철도업무 편람.
- 국토교통부와 경찰청 (2015). 국토교통부와 경찰청간 수사업무 공조 협정.
- 국토교통부(2016). 국내 민간항공기 테러사건 현황 자료.
- 국토교통부(2015). 4.2 보도자료(테러막는다... 철도보안강화 세부대책 추진).
- 국토교통부(2016). 8.21 보도자료(철도보안검색 시범실시).
- 국토교통부(2016). 철도경찰대 조직 및 업무등 현황 자료.
- 국토교통부(2015). 철도경찰우수수사사례집.
- 국토교통부(2016). 철도분야 보안강화 추진대책.
- 국토교통부(2015). 철도안전 혁신대책.
- 경향신문 홈페이지(<http://www.knan.co.kr>), 주요 테러일지, 검색일 2016.8.30.
- 뉴시스 홈페이지(<http://newis.com>), 검색일 2016.9.13.
- 모이자뉴스 홈페이지(<http://news.moyiza.com>), 검색일 2019.9.1.
- 법제처 홈페이지(<http://www.law.go.kr>), 국가법령정보센터, 검색일 2016.9.10.
- 연합뉴스 홈페이지(<http://www.yonhapnews.co.kr>), 검색일 2016.9.25.

한국정책신문 홈페이지(<http://www.kpinews.co.kr>), 검색일 016.9.1.

한겨레신문 홈페이지(<http://www.hani.co.kr>), 검색일 2016.9.10.

KBS 보도(<http://www.kbs.co.kr>), 검색일 2016.6.9.

【Abstract】

Research on Measures to Enhance Railroad Security Checks of Railroad Police Officers to Prevent Terrorist Attacks

Gwon, Hyeon-Shik

Countries across the globe, including those in Europe, are waging a “war against terrorism” as international terrorist groups such as ISIS and lone-wolf terrorists have unleashed various large-scale attacks on rail infrastructure.

Anti-South Korean sentiment exists in Muslim-majority countries because the nation has cooperated with the US for its military interventions in the Middle East, and ISIS has threatened to target South Korea four times since September 9, 2015. In addition, North Korea has been left isolated in the international community with its missile and nuclear tests, while further escalating inter-Korean tension and threatening to strike major facilities and attack important figures in the South. These situations imply that South Korea is no longer immune to terrorist attacks.

If the nation fails to prevent or deter such terrorist attacks against rail networks, massive casualties, property damage and social confusion would be unavoidable, deteriorating national and international trust in its counter-terrorism policies. This may lead to a national crisis involving decreases in the number of tourists, dampened interest of foreign investors, and capital flight.

This study aims to propose policy measures to enhance railroad security checks, based on the work of railroad police officers, for the sake of protecting citizens and public safety.

The suggestions include an incremental expansion of railroad security checks; growth of the railroad police force and adjustment of their policing

distribution with other police officers; enhancement of security systems across important rail networks; improvement of the Railroad Safety Act; Southeast Asia, including the corresponding strengthening of the national crackdown illegal immigrants, and plans for pre-emptive and regular cooperation among organizations related to the promotion of security checks and the prevention of terrorist attacks.

Key words : Terrorist attacks on rail networks, railroad security checks, ISIS, North Korea, public transportation, protection of citizens, public safety