

공적개발원조를 통한 건축서비스 산업 해외진출 지원 방안 연구

손동필 건축도시공간연구소 연구위원
조상규 건축도시공간연구소 연구위원



I. 서론

최근 건축서비스산업 분야의 매출규모는 2007년 이후 정체 현상이 뚜렷해지고 있고, 영업이익률 또한 2007년의 12.3%에서 2013년의 7.0%로 점점 감소하고 있다. 이런 상황에서 최근 해외 건축설계용역부분 역시 2010년도에 정점을 찍은 후 부진을 면치 못하고 있다. 우리나라가 해외건설시장에서 차지하는 비율은 2% 정도로 미미한 수준이며, 개별 기업의 수주 능력 또한 비교대상국들 중 최하위를 기록하였다. 또한 건축분야의 해외사업은 더욱 낮은 수준으로 2014년 기준 5천 1백만 달러에 불과하였다.

우리나라의 건축서비스 업계의 해외경쟁력은 매우 취약하다. 그러나 국토교통부를 중심으로 추진되는 해외진출 지원정책은 대부분 건설, 시공분야이거나 도시 및 단지차원의 개발 사업에 집중하고 있으며, 건축서비스 산업 분야의 해외진출에 대한 정부차원의 지원 대책은 정보 및 일부 자금 제공에 그치고 있어 미흡하다.

우리나라는 2010년 OECD 개발원조위원회(OECD Development Assistance Committee)에 가입한 이후 ODA(Official Development Assistance) 사업을 점차 증대시키고 있다. 최근 5년간 ODA를 재원으로 한 건축분야 공사 수주 실적은 연 5건 내외에 불과하지만, 우리나라의 ODA 지원액은 꾸준히 증가하고 있고, 국제사회의 새로운 ODA 목표인 SDGs(Sustainable Development Goals) 하에서는 도시의 핵심 인프라로서 저렴한 주거공간과 정주계획 수립이 핵심 과제 중 하나이므로 건축분야에서 ODA사업이 더욱 확대될 전망이다.

따라서 본 연구는 타분야 ODA 현황 및 ODA를 통해 진출한 건축서비스 사업 사례를 고찰함으로써 국내 건축서비스 산업의

해외 진출 방안을 모색하고자 한다. 특히 건축서비스 산업과 전혀 별개라고 할 만큼 동떨어진 분야인 ODA를 활용하고자 하는데, 본 연구는 둘 사이의 연결고리를 찾는 기초적인 연구라고 할 수 있다.

II. 타분야 ODA 현황과 전략

우리나라의 타분야 ODA사업의 현황과 주요 정책을 교통, 교육, 보건의료, 공공행정, 농림수산업 등 주요 분야를 중심으로 조사하였다. 그 중 농업분야를 살펴보면, 농림수산 분야의 ODA는 인프라 구축과 농어촌개발에 초점을 맞추어 원조를 수행하고 있었으며, 특히 무상원조의 경우 새마을운동에 대한 강조, 인프라 구축 중심의 사업, 역량강화와 기술전수, 1~3년의 단기 사업 중심으로 요약할 수 있었다. 비록 해외진출을 추진할 정도의 규모가 되지 않지만, 비교우위에 있는 분야를 개발하고 집중 지원, 농업 분야의 특수성 고려하여 장기적인 사업으로 전환, 사업의 지속가능성을 높이기 위해 현지 주민의 적극적인 참여를 유도를 제시하고 있었다. 또한 새마을 운동을 테마로 하는 사업 모델을 개발하여 현지 사정에 적합한 ODA 사업을 수행하고 있다.

이 외 교통, 교육, 보건의료 등 타 분야의 ODA 활용방안을 고찰해보면 대부분의 정책제안들이 유사함을 알 수 있다. 타 분야 역시 연수생 초대 등을 통한 교류 확대와 네트워크 형성, 국제기구, MDB(Multilateral Development Bank)와 파트너십 확대와 MDB 사업 진출, 정보제공, 역량강화 등을 제안하고 있다. 타 분야의 사례를 살펴보면 교육, 보건의료 분야 등 건축이 타 분야 ODA에 기여할 부문이 상당히 크다. 교육의 학교 건축이나 보건의료분야의 병원 건축 등은 건축업계가 적극적으로

ODA를 활용할 수 있는 분야이다. 제안된 정책의 측면에서 네트워크 구축, 전문인력 양성, 정보 수집 강화와 DB 구축 등의 해외진출 기반 조성과 DEEP(Development Experience Exchange Partnership) 사업과 같은 컨설팅 사업을 통한 후속사업 발굴과 연계, 농림수산업 분야의 새마을 운동 ODA와 같은 한국형 ODA 모델의 개발과 같은 사업모델 개발이 중요하다.

표 1. KOICA 새마을운동 사업 사례(KOICA, 2015)

사업명	ESCAP (지역빈곤원화 사업) 스리랑카, 라오스, 인도네시아, 캄보디아 농촌개발 시범사업 2차
규모및기간	125만달러(2006-2008)
사업대상	라오스 팍남 군, 캄보디아 캄퐁참 주, 인도네시아 웨스트 자바 및 빈탄 주, 스리랑카 케골 및 라트나푸라 주
추진배경	<ul style="list-style-type: none"> 빈곤 문제 해결을 위한 포괄적이고 종합적인 접근 필요 농촌의 빈곤 해소와 농촌지역 개발을 위해 지역 간 수평적, 수직적 연계가 가능한 농촌개발 모델 모색 지역빈곤원화 사업 1단계에서 가능성 확인 후 지속가능한 개발 모델 수립
주요내용	<ul style="list-style-type: none"> 새마을운동 개념 및 수행방법 소개 및 마을 지도자 및 프로젝트관리자 연수 사업대상지 교환방문 교육 도로 정비 및 마을안길 개선, 우물 및 화장실, 샤워시설 설치 학교 확장 및 개보수 마을환경 정화 및 마을회관 건립 관광인프라 구축 가이드라인 및 교재 개발, 웹사이트 개발 및 영상, 음성 교재 출간 지역 워크샵 개최
기대효과	<ul style="list-style-type: none"> 관련 공무원 및 마을 지도자 교육을 통해 지역 주민에게 교육 내용 전파 인프라 확충과 환경개선을 통한 실효성 있는 농촌 개발 사업 실시과정에서 얻어지는 경험을 통해 농촌개발에 대한 현실적이고 실용적인 방법론 도출

III. 국제개발협력 사례 분석

건축과 도시계획 분야의 ODA사업 사례를 타분야 ODA사업에 건축분야가 포함된 사례, ODA 컨설팅 사업을 통해 후속사업을 개발한 사례, 주요 MDB 기관들의 사업 사례, 해외신도시 개발 사업으로 구분하여 살펴보고 건축분야가 지속적으로 ODA사업을 수행하기 위해 필요한 것이 무엇인지 고찰하였다.

건축분야 사업의 경우 타분야 ODA 사업의 일부분으로 포함된 경우가 많으며, 타 분야 사업에서 건축부분이 차지하는 비중은 상당히 크다. 특히 다수의 건축 사업이 보건과 교육 분야에서 큰 비중을 차지하는 사업부분이다. 순수한 기술 지원 사업이 아니라면 건축물 건설이 사업비의 대부분을 차지하고 있다. 타분야의 ODA사업은 장기적으로 MDB 사업을 수행하기 위한 ODA사업 참여 실적(track record)을 쌓을 수 있는 기회의 역할로 중요하다.

컨설팅 사업과 이를 통한 후속사업의 개발 사례인 후에서 마스터플랜 수립 사업은 마스터플랜 사업을 통해 어떻게 후속 사업을 형성 할 수 있는가 하는 좋은 사례를 보여주고 있다. 개발도상국 마스터플랜을 우리나라가 수립할 경우, 마스터플랜 이후 단계인 세부 인프라 사업이 시공 단계에 진입할 때 국내 기업이 주도권을 확보한 상태에서 진출이 가능하다. 또한 마스터플랜 사업을 수행하는 과정에서 해당 대상국의 정치, 경제, 사회, 인문, 인프라 현황 등에 대한 종합적인 개발조사와 자료 구축이 가능하며 현지 네트워크 역시 다양하게 구축할 수 있다.

표 2. KOICA 한-베 기술대학 건립 사업 사례(ODA Korea, 2005)

사업명	한-베 기술대학 건립 사업
시행기관	KOICA
사업규모	899만달러
사업기간	2011-2013
사업대상	베트남 박장성
추진배경	<ul style="list-style-type: none"> 산업단지 조성에 따른 고급 기술 인력 양성의 필요 지역주민의 소득 증대를 통한 지역 경제 발전과 빈곤 감소 및 사회발전
주요내용	<ul style="list-style-type: none"> 기술 대학 건축 전문가 파견 및 초청연수 교재 개발 및 기자재 지원 초청연수
건축부문 사업내용	<ul style="list-style-type: none"> 공사현장 : Thai Dao commune, Lang Giang District, Bac Giang 공사예산 : 4,10백만달러(계약 금액 3,84백만달러) 입찰방법 : 설계도서 산출에 의한 총액입찰방식(Fixed Lump-sum Price) 공사기간 : 2012.04.03. ~ 2013.10.31. (18개월) 건축개요 : 대지면적 10ha, 연면적 약 9,190m² 시공업체 : 신동아종합건설(주) 사업종료 후 일정 : 준공 후 하자발생시 보수를 위해 하자보수팀 상주 사업분담 : 베트남측은 토목/조경 공사 등 인프라 설비를 시공

MDB 사업의 경우 현지 업체에 우선권을 주는 MDB기관의 정책상 우리나라 기업이 수주하기 힘든 경우가 대부분이었다. 또한 기관별, 사업의 대상 국가별로 기준이 세부적으로 차이가 있다. 따라서 각 기관별, 국가별 기준에 대한 자료에 조사와 데이터베이스 구축이 필요하며, 이를 통해 컨설팅 부문별, 금액 규모별, 년도별 계약 현황, 건설공사 종류별, 규모별, 년도별 계약 현황 등에 대한 조사·분석하여 해외 업체들의 진출이 상대적으로 용이한 국가 및 분야를 도출하고, 우리나라 업체들의 사업 전략을 개발할 필요가 있다. 더불어 건설공사에 비하여 상대적으로 해외업체의 진출 가능성이 높은 컨설팅(TA)사업을 통해 규정에 위배되지 않는 선에서 프로젝트 기획 단계부터의 적극적인 관여를 통해 가급적 사전 기획 단계에 국제입찰이 가능한 사업규모로 발주되도록 유도할 필요성이 있다.

IV. ODA 활용전략과 개선방안

ODA의 활용을 통한 해외진출은 국내 ODA 사업 → MDB 사업 → 타국가 비구속성 사업 → 국제기구 금융투자사업 → 해외 진출 대상국 재정사업 또는 민간발주 사업의 단계적인 목표를 달성하도록 진행되어야 한다. 그러나 현실적으로 현 단계에서는 국제기구 금융 투자 사업까지가 진출의 최대 목표이며, MDB 사업 진출이 현실적인 목표이다. 이를 위해서는 로드맵 작성이 필요하며, 중소기업체가 다수인 건축서비스 분야의 특성에 맞춰 공공부문의 적극적인 지원이 필요하다.

단기 전략인 역량강화를 위해 관련 정보의 수집과 분석, 제공을 체계적으로 구축하고, ODA사업을 형성하고 관리할 수 있는 전문 인력의 양성과 수원국 현지 민간과의 네트워크를 형성하여야 한다.

중기 전략인 사업모델 개발과 지원을 위해 우리나라의 강점인 과거 수원국의 경험을 적극 활용하여 사업모델을 개발하여야 한다. 이를 통해 수원국 입장에서 실제 도움이 되는 경험을 제공하여야 한다. 개발된 사업모델을 지원을 위해 적절한 금융 지원과 ODA에 참여하는 기업들에게 적절한 세금 혜택, MDB와 국제기구 등 ODA 사업기관과의 네트워크와 수원국 관계자와의 네트워크 역시 강화, 건축전문관 증원을 통한 전문성 확보, 현지 환경에 적합한 시공 방법 등의 연구와 개발을 통한 현지화를 추진해야 한다.

MDB와 국제기구 사업에 진출하는 것은 장기적으로 추진해야 하는 과제이다. 다자원조 사업에 진출하기 위한 방안으로 초기에는 경험과 사업 수주를 위해 요구되는 TA 사업을 중심으로 수주하여야 하고, 장기적으로는 우리기업의 진출을 유리하게 조성하기 위해 스스로 사업을 발굴하고 제안하여야 한다.

건축서비스산업의 해외진출을 위해 ODA를 활용하는 여러 방안 중 정보수집과 관리·제공과 전문 인력 양성을 위한 교육의 두 분야를 중점적으로 시행하여야 한다. 이를 위해 해외정보 지원센터를 설치하고, 전문인력 양성을 위한 교육 프로그램 개발을 해야 한다.

해외정보 지원센터를 설립하여 한국수출입은행, KOICA 등 각 기관별로 개별적으로 수집 및 관리되는 정보자료를 총괄하여 관리와 분석하여 우리 기업에게 제공하여야 한다. 지원센터의 주 업무는 자료 수집체계를 구축, 기업이 필요로 하는 정보 자료의 목록과 수집 방법 등을 연구, DB 구축을 통해 체계적으로 관리, 지역별, 국가별 분석 및 제공이다. 이를 위해 자료 수집은 기존 공공조직을 활용하고, 지원센터는 분석과 관리, 제공

에 중점을 두는 소프트웨어적인 조직으로 구성하여야 한다.

전문인력 양성을 위한 교육 프로그램의 개발을 통해 ODA사업과 해외 진출에 필요한 지식을 동시에 가진 전문인력을 안정적으로 공급하여야 한다. 교육 프로그램은 CM전문가, Developer, 코디네이터의 양성에 중점을 두어야 하며, ODA사업에 대한 이해와 분야별 전문지식을 동시 가질 수 있도록 개발되어야 한다. 대학과 대학원 과정을 개설하여 정규 과정을 통해 인력을 양성하여야 하고, 현업 종사자나 일반인을 위해 KOICA와 해외건설협회의 기존 프로그램을 적절히 융합하여 건축서비스산업 ODA 전문가 과정을 개발하여야 한다.

참고문헌

권영상 외(2016), 「건축산업 고도화를 통한 해외도시개발 촉진 정책방향」, 국가건축정책위원회 외.

송유철 외(2012), 「농업분야 개발협력 방안」, ODA 정책연구 12-04, 대외경제정책연구원.

정기환 외(2014), 「국제 새마을운동 ODA사업 표준모형 구축과 컨텐츠 개발」, KOICA

정창무 외(2010), 「해외도시개발 활성화를 위한 정책 및 제도 연구」, 한국토지주택공사.

KOICA(2013), 「베트남 후에시 마스터플랜 개선 및 수립사업, 최종보고서」, KOICA

KOICA(2015), “함께읽는 KOICA사업 이야기 : 지역개발”, 「KOICA」, <http://www.koica.go.kr/>, (2015.05.23.)

ODA Korea(2015), “한국의 ODA 지원현황”, 「ODA Korea」, http://www.odakorea.go.kr/ODAPage_2012/T02/asia/Vietnam.jsp, (2015.7.12.)

WB(2010), Guidelines: Selection and Employment of Consultants under IBRD Loans and IDA Credits and Grants by World Bank Borrowers, <http://siteresources.worldbank.org/INTPROCUREMENT/Resources/ConGuid-10-06-RevMay10-ev2.pdf>, (2015.6.15.)