

## Special session 3 – Global PPP Experiences in International Development Cooperation –



김영태 국토교통부 교통정책조정과장

국제 개발사업은 크게 민간기업 중심의 영리사업과 국가 간 또는 국제기구의 공적개발원조(ODA)에 기반을 둔 비영리사업으로 구분해 볼 수 있지만, 어떠한 형태로 사업이 진행되더라도 최근 민간부문과 공공부문의 협력이 매우 중요한 문제로 인식되고 있다. 특히 개발도상국 또는 저개발국과 관련된 사업의 효율성(efficiency)과 효과성(effectiveness)을 극대화하기 위해서는 민간부문이 가지고 있는 창의성 및 이윤추구적 성향과 공공부문의 특징이라 할 수 있는 공정성과 공익적 목표지향성의 조화가 매우 중요하기 때문이다. 실제로 우리나라의 해외건설정책도 우리 기업들의 수주지원과 경쟁력 강화라는 경제적인 목표와 우리의 발전경험을 개발도상국과 저개발국에게 나누어주겠다는 공익적 목표를 동시에 추구하고 있다. 이러한 맥락에서 착안된 이 특별세션은 각기 다른 배경을 가진 연사들이 현장의 경험에 기초한 사례들을 발표함으로써 민관합동방식(PPP)의 효과적 구축방안을 보다 구체적으로 이해하는데 많은 도움을 주었다고 평가할 수 있겠다.

### ■ Green Growth as a Mechanism to Achieve Sustainable Development Taking a Holistic and Innovative Approach

– Eun Joo Allison Yi (The World Bank Group, United States)

먼저 월드뱅크에서 Korea Green Growth Trust Fund를 담당하고 있는 이은주 조정 및 자문역(Coordinator and Advisor)은 우리나라 정부가 공여한 자금(40만불)으로 2014년부터 추진되고 있는 개발도상국과 저개발국가에 대한 녹색성장지원 프로그램의 개요, 지역과 분야별 사업진행현황, 성과 등을 소개했다. 세계에서 유일하게 20세기에 최빈국 중 하나로서 원조를

받다가 원조를 주는 나라로 변모한 우리나라의 빠른 경제발전 성과에 대해 세계가 주목하고 있는 만큼 다자개발은행(MDB)의 하나인 월드뱅크 내에서도 한국의 재정적 기여 외에 발전경험 공유라는 지식 중심의 협력방식에 대한 관심이 늘고 있는 상황에서 이 발제는 매우 시의적절했다고 할 수 있다. 이 세션 마지막에 진행된 질의응답 시간에도 월드뱅크의 기능과 사업에 관한 질문이 가장 많았는데, 특히 우리나라에 유학 중인 개발도상국 출신의 외국인 학생들이 많은 질문을 던졌다.

### ■ Public-Private Partnerships in International Development Cooperation: Avoiding the Pitfalls to Make a Difference

– Kattie LUSSIER (Hankuk University of Foreign Studies, Korea)

다음으로는 한국외국어대학교의 캐티 루시어(Kattie Lussier) 교수가 저소득국가들과 민관합동방식으로 국제 개발 사업을 진행할 경우 부딪치게 되는 현실적 문제점에 관한 내용을 본인의 경험을 바탕으로 설명했다. 루시어 교수는 무엇보다도 국가 간에 문화와 가치관에 대한 차이가 존재함을 지적하고, 거기에서 오는 여러 가지 소통상의 문제들을 조명했다. 또한, 행정적, 법률적 측면에서도 투명하지 못한 시스템과 예측이 어려운 상황 등이 민관합동방식의 성공을 저해할 수 있음을 강조했다.

### ■ Lessons Learned from Multinational Parties Involved Program Management Consortiums in Korea

– Ok-Yeol KO (Se-Jong University & To-Moon A/E, Korea)

무현장에서 활동하며 세종대학교 겸임교수로 근무 중인 교육  
 렬 교수가 국적 PMC에 관한 내용을 발제했다. 주한미군 기지  
 이전사업에 관한 사례를 구체적으로 제시하면서, 한국측과 미  
 국측이 컨소시엄을 구성했지만 문화적, 전략적, 소통적 차원에  
 서 어려움이 적지 않았음을 세부 사례를 들어 설명했다.

결국 국제적 사업이라는 것은 두 개 이상의 국가가 개입하게  
 됨에 따라, 각기 다른 부분들로 인해 갈등과 부조화의 문제가  
 나타날 수 있는 가능성이 근본적으로 높은 만큼, 문화적 차이와  
 가치관 차이의 극복, 신뢰 구축, 그리고 객관성을 담보할 수 있  
 는 제도의 정비 및 명확한 기준 등의 설정 등이 필요하다고 할  
 수 있다. 또한 관련되는 다수의 이해관계자가 각기 바라보는 방  
 향과 기대수준 등이 다르기 때문에 목표의 구체적 설정과 이에  
 대한 공감대 형성과정이 선행되어야 할 것이다. 이러한 주장에  
 대해 동의한다고 해도, 이 세션을 통해 그 과정이 현실적으로  
 쉽지 않다는 점을 포함하여 국제 개발사업이 가지는 복잡성 등  
 을 충분히 이해하고, 문제가 무엇인지, 그리고 문제해결을 위해  
 무엇을 할 것인지에 대한 공감대를 형성할 수 있었다는 점이 커  
 다란 수확이었다고 할 수 있겠다. 물론 이 내용들에 관해서는  
 추후 지속적인 연구와 논의가 필요하다.

## Special session 3

### – Global PPP Experiences in International Development Cooperation –

Young – Tae Kim

Director of Transport Policy Coordination in the Ministry of Land, Infrastructure and Transport



International development businesses may be classified into a profit-making enterprise centered in private enterprise and non-profit making enterprise based on Official Development Assistance (ODA) between countries or international organizations, but regardless of their forms, cooperation of public and private field is recently recognized as an issue of utmost importance. The harmony between private field's tendency of creativity and profit-seeking and public field's characteristics of fairness and public goal orientation are especially important in maximizing efficiency and effectiveness of business related to developing countries or underdeveloped countries. In practice, the international construction policy of Korea is aiming for an economical goal of supporting order and strengthening competitiveness of our companies and a public goal of concurrently sharing our experience of development with developing countries and underdeveloped countries. This special session, based on this context, is assessed as giving much advice for understanding effective development methods of public-private partnership (PPP) in detail by presenting cases based on speakers' respective on-site experiences.

- Green Growth as a Mechanism to Achieve Sustainable Development Taking a Holistic a Holistic Innovative Approach

- Eun Joo Allison Yi (The World Bank Group, United States)

Eun Joo Yi, the Coordinator and Advisor in charge of Korea Green Growth Trust Fund of World Bank, introduced the outline, regional progresses, and results of the Green Growth program, which has been progressing in developing and underdeveloped countries based on funds of our government from 2014 (\$40 million). The world is focusing on the results of rapid economic development of our country, where we stand as the only nation to transfer from one of the poorest, supported countries to a supporting country in 20th century. Thus this presentation is appropriate, since the interest in knowledge-centered support, sharing the experience of development other than financial contributions, is increasing even within the World Bank, one of Multilateral Development Banks (MDB). During the Q&A session, many questions related with function and business of World Bank were asked especially by international students from developing countries studying in Korea.

- Public-Private Partnerships in International Development Cooperation: Avoiding the Pitfalls to Make a Difference
  - Kattie LUSSIER (Hankuk University of Foreign Studies, Korea)

Kattie Lussier, Professor of Hankuk University of Foreign Studies, explained practical problems that occur when processing international development business with low-income countries by public-private partnership, based on her experience. Above all, Professor Lussier pointed out the existence of differences in culture and values between countries and focused on various communication problems caused by the differences. In addition, she highlighted that the unclear system in administrative and legal aspects and unpredictable situations may impede the success of public-private partnerships.

■ **Lessons Learned from Multinational Parties Involved Program Management Consortiums in Korea**

– Ok-Yeol KO (Se-Jong University&To-Moon A/E, Korea)

Professor Ok-Yeol Ko, businessman on-site and adjunct professor of Sejong University, gave a presentation about nationality PMC. He explained by presenting cases related with relocation business of US armed forces base in KOREA in detail, that there were many difficulties rising from cultural, strategic, and communicational level despite the fact that Korea and the US composed a consortium.

As two or more countries are involved in international businesses, restoration of cultural and value differences, establishing trust, and setting maintenance and definite criteria of system which could guarantee objectivity are required since the possibility of conflict and disharmony problems caused by differences is fundamentally high. In addition, detailed establishment of goals and formation of sympathy must be preceded since there are differences in direction and expectations among the numerous stakeholders. Although many agree to this opinion, it was the biggest achievement through this session that we were able to fully understand the complexity of international development business

including the practical difficulty of this process, and to reach a social consensus on determining the problems and their solutions. Continuous research and discussion regarding these issues would be necessary.