

경찰 오토바이 순찰활동의 효과성 인식에 관한 연구

임 창 호*

〈요 약〉

우리나라 경찰은 차량순찰을 중점적으로 실시하고 도보순찰 및 오토바이 순찰을 병행하여 활용하고 있으나, 오토바이 순찰은 차량순찰과 도보순찰의 장점을 혼합한 것이어서, 오토바이 순찰을 효과적으로 활용한다면 순찰범위를 더욱 확대하고 지역주민과의 친밀성도 증진시킬 수 있다고 여겨진다.

이 연구의 목적은 경찰 오토바이 순찰활동의 주요요소들 중에서 어떤 요소들이 그 효과성 인식에 통계적으로 유의미한 영향을 미치는지를 살펴보고, 분석 결과에 기초하여 경찰 오토바이 순찰활동의 효과성 인식을 향상시킬 수 있는 방안들을 제안하는 것이다.

이 연구는 2013년 9월에 오토바이 순찰활동을 집중적으로 실시했던 대전지방경찰청에 근무하는 경찰관 139명을 대상으로 조사하였고, 독립변수로는 경찰관과 주민간 친밀성, 순찰장비의 우수성, 대응의 신속성, 순찰방법의 적절성이라는 4개 변수가 선정되었으며, 종속변수는 경찰 오토바이 순찰활동의 효과성 인식이다.

회귀분석의 결과, 종속변수인 경찰 오토바이 순찰활동의 효과성 인식에 통계적으로 유의미한 영향을 미치는 독립변수는 대응의 신속성, 순찰방법의 적절성, 순찰경찰관과 주민간 친밀성 3개 변수인 것으로 나타났다. 따라서, 이 연구의 분석결과에 기초해서, 경찰 오토바이 순찰활동의 효과성 인식을 향상시키기 위해서는, 대응의 신속성을 증진시키고 순찰방법의 적절성을 향상시킬 수 있는 방안을 마련하고, 순찰경찰관에게 주민간 친밀성의 가치를 인식시킬 필요가 있다.

주제어 : 순찰활동, 오토바이 순찰, 지역사회 경찰활동, 경찰-지역사회 관계, 범죄예방

* 대전대학교 경찰학과 교수.

목 차

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none"> I. 서 론 II. 이론적 논의 III. 연구설계 및 연구방법 IV. 분석 결과 V. 결론 및 정책적 제언 |
|---|

I. 서 론

경찰관이 오늘날 행하고 있는 순찰활동은 매우 중요한 대표적인 경찰활동으로서, 범죄예방, 범인검거, 주민보호, 기타 주민봉사활동 등을 행하고 있기 때문에 순찰활동의 가치는 매우 높다. 순찰의 기능 중에서 무엇보다도 중요한 것은 사고 및 범죄를 미연에 억제하고 예방하는 기능이다. 왜냐하면, 사고 및 범죄가 발생된 후에 범인을 수사·검거하는 것보다 이를 사전에 방지하는 것이 더 효과적이기 때문이다.

그 동안 자동차순찰은 경찰순찰에 있어서 가장 효율적인 운송수단이라고 여겨져서, 우리나라 경찰은 주로 112순찰차를 이용하는 순찰방법을 활용하고 있다. 그러나, 112순찰차는 좁은 골목길 주행이 불가능하고, 순찰 중에 관찰할 수 있는 범위가 제한되고, 순찰차 유지에도 많은 경비가 소요되는 문제점을 갖고 있다(이황우·임창호, 2014: 407).

반면에, 오토바이는 소음이 적고, 일반시민에 의해 쉽게 목격되는 가시성이 있으며, 빠른 시간 내에 이동할 수 있는 기동성이 있고, 시민들이나 범죄자들에게 접근이 용이하기 때문에, 외국의 대도시 경찰기관에서 많이 활용되고 있는 순찰수단이다(이상원, 2005: 60). 1998년에 우리나라 경찰에서도 경찰관서에 스쿠터가 보급되어 활용되고 있지만, 그 동안 스쿠터는 경찰의 주된 순찰수단이기보다는 지구대 및 파출소의 보조운행수단에 불과하였다.

이런 상황에서 대전지방경찰청에서 2013년 9월에 발족한 「오토바이 순찰대」는 차량 위주의 치인활동에 벗어나 순찰차가 접근하기 어려운 원·투룸 등 주택밀집지역과 상가·공원 등을 돌며 주·야간에 걸쳐 범죄예방활동을 펼쳤다. 특히, 여성 상대 범죄예방을 위해 주·야간 취약시간대에 골목길을 중심으로 집중적인 범죄예방활동을 전개하였는데, 112순찰차 위주의 경직된 순찰에서 탈피하여 시민과 만나고 곁에서 살피는 순찰활동으로 전환하여 실질적인 대민접촉을 강화함으로써 보다 시민 친화적인 순찰활동을 전개하고자 노력했다.

또한, 부산지방경찰청은 2014년 2월에 소형 오토바이 60대로 구성된 「싸이카 기동순찰대」 발대식을 열고 본격 운영을 시작했다. 싸이카 기동순찰대는 출·퇴근 시간 교통관리, 학교주변 순찰, 범죄자 추적 등의 임무를 맡고 있다. 또한, 출·퇴근 시간에는 부산시내 상습정체지역인 교차로 122곳에 배치돼 교통법규를 위반하는 차량을 단속하고 있고, 등·하교 시간에는 스쿨존 지역을 집중 순찰하고, 대규모 시위가 진행되는 현장의 교통 관리와 기동성이 필요한 범죄자 검거 업무에도 투입되고 있다(경향신문, 2014. 2. 13).

게다가, 경기지방경찰청 제2청은 2014년 7월에 경기북부지역 교통치안 수요에 탄력적으로 대처하기 위해 신형 BMW 1,200cc 오토바이 7대와 순찰대원 7명으로 구성된 「싸이카 기동순찰대」를 창설하고 주요 현장에 배치하였다. 경기지방경찰청 제2청은 경기북부에는 임진각, 판문점, 킨텍스, 국립수목원 등 중요 행사지가 많아 교통안전 대비체제를 완벽히 갖추기 위해 기동순찰대를 창설했다. 또 행락철 동안 서울에 인접한 주요도로 정체구간 교통관리에도 투입되고 있다(연합뉴스, 2014. 7. 24).

경찰-지역사회관계(Police-Community Relations: PCR)는 오늘날 중요한 사회적 관심사항에 속하는 주제로서, 경찰과 지역사회가 서로의 관심사와 문제점을 이해하고, 이에 적절하게 대처할 수 있는 능력에 관한 것으로서, 경찰이 직면해 있는 어려움에 대해 지역사회가 이해하고, 경찰과 지역사회 양자가 서로 조화롭게 협력하려는 노력을 의미한다(임창호, 2013: 289).

오토바이 순찰은 지역사회 경찰활동 및 경찰-지역사회관계를 증진시키기 위한 효과적 수단으로 활용될 수 있으며, 특히 자동차 순찰과 자전거 순찰의 장점을 혼합하고 있어서 앞으로 순찰수단의 활용 가치가 높다고 여겨진다.

따라서, 이 연구의 목적은 조사 연구를 통해서 경찰 오토바이 순찰활동의 효과성 인식을 분석하기 위한 것으로서, 경찰 오토바이 순찰활동의 주요요소들 중에서 어떤

요소들이 효과성 인식에 통계적으로 유의미한 영향을 미치는 지를 살펴보고, 그 효과성을 향상시킬 수 있는 방안들을 제시하는 것이다.

이 연구의 조사대상자로서 오토바이 순찰활동을 실시했던 대전지방경찰청 소속의 경찰관 139명을 대상으로 설문조사를 실시하여 분석하였다. 그러나, 지금까지 오토바이 순찰에 관해서 행해진 국내 연구는 전혀 없었으므로, 이 연구는 우리나라 경찰이 오토바이 순찰을 본격적으로 도입함에 있어서 중요한 참고자료가 될 수 있을 것이다.

II. 이론적 논의

1. 경찰순찰의 개념 및 유형

1) 경찰순찰의 개념

역사적으로 경찰행정가들은 순찰활동의 많은 목적들을 생각하였는데, 특히, O. W. Wilson의 견해는 20C 순찰운동의 방향을 이끌었던 전통적 견해를 지배했다. Wilson(1963: 39-40)에게 있어서, 순찰의 목적은 경찰관들이 그의 구역을 순찰하고, 시민들의 편안함, 안전함, 그리고 복지에 위협을 야기할 수 있는 조건들에 대해서 경계하고, 부적절한 조건들을 올바르게 하기 위한 조치를 취하는 것이었다.

오늘날, 순찰의 이러한 전통적 견해는 실질적으로 확장되었다. Alpert와 Dunham(1997: 135)은 순찰의 책임을 다음과 같이 요약하였다. ㉠ 일상순찰을 통해서 범죄를 제지, ㉡ 법률들을 집행, ㉢ 범죄행위를 수사, ㉣ 범피자들을 체포, ㉤ 보고서를 작성, ㉥ 검사와의 조정, ㉦ 위협에 처하거나 지원을 필요로 하는 개인들을 지원, ㉧ 갈등을 해결, ㉨ 평화를 유지, ㉩ 질서를 유지, ㉪ 보행자 및 자동차 교통이 원활하도록 유지

이러한 순찰 목적들은 기본적으로는 전통적 견해의 순찰활동들을 반영하고 있지만, 지역사회 경찰활동이 경찰관서의 운용전략 속에 포함됨에 따라 이러한 순찰 목적들이 더욱 확장되어 지역사회에 기초한 활동들을 포함하게 될 것이다. 특히, 지역사회 경찰활동이 활성화될 수 있도록 순찰활동이 지역주민과의 관계를 더욱 긍정적으로 발전시킬 수 있도록 해야 할 것이다.

2) 경찰순찰의 유형

경찰관서가 활용하는 순찰활동의 유형에는 자동차 순찰, 도보 순찰, 자전거 순찰, 오토바이 순찰 등이 있지만, 경찰관서는 특별한 수요 및 예산상 제약에 따라서 다양한 순찰방법들을 활용할 수 있다.

(1) 자동차 순찰

경찰이 활용하고 있는 2가지 지배적인 순찰방법은 자동차 순찰(automobile patrol)과 도보순찰(foot patrol)이다. 자동차 순찰은 경찰활동에 혁명적인 영향을 미쳤으며, 오늘날 순찰의 가장 지배적인 방법이다. 자동차 순찰은 가장 큰 활용범위와 신고에 대한 가장 신속한 대응을 제공하기 때문에, 가장 비용-효과적인 순찰방법으로 여겨진다(Roberg, Novak, Cordner, & Smith, 2012: 231).

그러나, 자동차 순찰은 증가된 활용범위와 지역사회로부터의 소외감이라는 관점에서 부정적인 측면도 있었다. 능률성이라는 이름 하에서, 경찰은 그들이 봉사하는 지역사회에서 아웃 사이터가 되었던 것이다. 자동차 순찰로 인해서 경찰관들은 비갈등적 상황에서 시민들과 거의 접촉을 하지 못하게 되었다.

자동차 순찰에 있어서 1가지 이슈는 순찰차에 1인 순찰경찰관을 배치할 것인지 또는 2인 순찰경찰관을 배치할 것인지 여부였다. 역사적으로, 순찰차는 2인으로 운용되었는데, 2인 순찰차가 더 안전하다고 여겨졌기 때문이다. 그러나, 인건비가 증가함에 따라, 경찰관서들은 1인 순찰차를 활용하기 시작하였다.

Boydston · Sherry · Moelter(1977)은 순찰차 충원에 관하여 최초의 연구를 수행했는데, 1인 순찰차가 더 많은 체포를 행하고, 더 많은 범죄 보고서를 작성하며, 더 적은 시민불만을 받았다는 것을 발견했다. Kessler(1985)는 앞의 연구를 반복 수행해서 유사한 결과를 얻었는데, 1인 순찰차의 경찰관들이 더 적은 부상을 당할 것 같다는 것을 발견하였다.

Texas 경찰국의 연구에서, del Carmen과 Guevara(2003)는 경찰관들은 2인 순찰차가 더 안전하다고 믿고 있으며, 2인으로 구성된 순찰경찰관들은 순찰 도중에 더 많은 것을 관찰할 수 있다는 것을 발견하였다. 그들은 범죄다발지역에서 야간에는 2인 순찰차를 활용할 것을 주장하였다. 경찰관서들 중 1/4은 2인 순찰차를 계속해서 사용하고 있으며, 더 규모가 큰 경찰관서들은 더 많은 2인 순찰차를 활용하고 있다.

(2) 도보순찰

미국에서는 자동차 순찰의 활성화로 인한 경찰과 지역사회의 접촉 상실을 인식했기 때문에, 도심지역(downtown area)에서 도보순찰(foot patrol)이 부활되었다. 특히, 휴대할 수 있는 무전기의 개발은 도보순찰 경찰관의 역량을 상당히 향상시켰고, 그들 순찰구역의 상황에 관하여 본부와 계속된 통신을 가능하게 하였다(Roberg, Novak, Cordner, & Smith, 2012: 231).

그러나, 도보순찰 경찰관들은 기동성 및 신고에의 대응이란 측면에서 매우 제한을 받고 있어서, 그들은 차량, 말, 모터 스쿠터와 같은 다른 형태의 순찰활동을 병행한다. 즉, 순찰시간의 반을 도보순찰에 배정하고, 다른 반을 자동차 순찰에 배정한다. 그러한 순찰방법을 이용하는 경찰관서들은 자동차 순찰에 의해서만 제공되는 것보다 더 많은 시민접촉을 제공하고, 도보순찰에 의해서만 제공되는 것보다 더 많은 기동성을 제공한다.

일반적으로, 도보순찰이 성공적이기 위해선, 경찰관들이 시민들을 자주 보고 상호 작용할 수 있는 지역들, 즉 쇼핑센터, 이웃, 상가지역에서 도보순찰이 수행되어야 한다. 게다가, 연구에 의하면, 도보순찰구역의 규모는 1개 순찰근무소가 적어도 1번 또는 2번 정도 순찰할 수 있어서, 경찰-지역사회 관계를 향상시키고 범죄 두려움을 감소시킬 수 있을 정도로 충분히 작아야 한다(Greene, 1987).

Philadelphia 경찰국은 폭력범죄를 감소시키기 위한 노력에서, 범죄다발지역에서 도보순찰을 시작하였다. 2008년에 도시 내에서 길 모퉁이(street corner)의 상위 5%가 강도범죄의 39%, 가중폭행의 42%, 살인의 33%를 차지하였다. 길 모퉁이들은 통제지역 및 실험지역으로 나뉘어져서, 2인 1조의 도보 순찰경찰관들이 실험지역에 배정되었다. 실험지역에서 폭력범죄는 22%, 차량관련 범죄는 12%, 마약사건들은 28% 감소하였다. 도보순찰 경찰관들의 활동은 보행자 불심검문에서 51% 증가와 차량 불심검문에서 33% 증가를 가져왔고, 체포는 13% 증가하였다(Radcliffe, 2010).

(3) 자전거 순찰

자전거(bicycle)는 유럽에서, 그리고 미국 동부에 있는 몇몇 도시들에서 오랜 역사를 갖고 있다. 지리적 영역에서 규모가 크고, 인구밀집도에서 낮은 지역사회들은 자전거를 순찰용으로 거의 활용하지 못하고 있다. 그러나, 도시화가 계속되고 인구밀집도가 증가함에 따라서, 많은 경찰기관들은 자전거를 추가적인 순찰기술로 고려하

고 있다. 이러한 요인은 향상된 경찰-시민 접촉을 강조하는 '지역사회 경찰활동'의 경향과 함께, 경찰관서들로 하여금 자전거 순찰부서를 창설하거나 재정립하도록 이끌었다(Gaines & Kappeler, 2011: 180).

자전거는 종종 공원과 해변지역에서 이용되고, 잠복근무(stake-out)와 연결되어 이용된다. 자전거는 좋은 기동성을 제공하고, 시민들과 우수한 상호작용을 제공하는 장점 때문에, 자전거 순찰은 '지역사회 경찰활동'을 수행하는 경찰관서에서 주로 활용되고 있다.

다시 말해서, 자전거는 도보순찰에 비해서 몇몇 장점들을 갖고 있는데, 순찰경찰관들은 더 빠른 속도로 더 많은 거리를 다닐 수 있고, 비록 일상순찰 도중에 쉽게 보일지라도 자전거는 은폐 및 잠행의 수단을 제공하기도 한다. 자전거는 골목, 흙길, 내리막 계단, 인도와 같이 자동차가 다닐 수 없는 장소에서도 다닐 수 있다. 경찰관들은 자전거가 좋은 공공관계(public relation)의 도구로서 너무 친숙한 관계가 형성되도록 하여, 순찰 경찰관들은 관광객들과 사진 찍는 것을 일상의 한 부분이라고 여긴다.

Clark(2003)는 Cincinnati에서 자전거 순찰과 자동차 순찰을 비교해서, 자전거 순찰이 경범죄 체포, 청소년 체포, 불심검문, 재산 회복, 영장 집행, 범죄 발각, 풍속사건, 그리고 운전자 체포를 포함한 많은 영역에서 더욱 생산적임을 발견하였다. 반면에, 자동차 순찰이 더욱 생산적이었던 유일한 영역은 중범죄자 체포였다.

정기룡(2008)은 주부, 직장인, 학생 등 398명을 대상으로 조사연구를 실시한 결과, 응답자들의 순찰방법별 경험과 관련하여 자전거순찰의 직접효과인 가시성, 접근성, 친밀성, 이동성, 대응성의 효과 인식에서 모두 유의미한 차이가 나타났다. 또한, 순찰방법별 경험과 관련하여 자전거순찰의 간접효과인 경찰의 이미지 개선, 수요자 중심의 순찰효과에는 유의미한 차이가 나타나지 않았지만, 치안여건 개선, 치안서비스의 질 향상, 범죄예방, 질서유지, 교통정리의 효과인식에서 모두 유의적인 차이가 나타났다.

(4) 오토바이 순찰

오토바이 순찰(motorcycle patrol)의 이용은 미국에서 1909년으로 거슬러 올라가는데, 그 당시 경찰관들은 신속하게 진화하고 있는 자동차로 인해서 당시의 순찰수단인 말을 포기했다. 일반적으로, 오토바이 순찰은 매우 혼잡한 지역에서 교통통제 및 교통단속을 위해서 이용된다. 오토바이 교통단속(motorcycle traffic enforcement)은

공격적 운전, 장애상태 하 운전, 과속, 그리고 적색신호시 운행하는 사건들을 감소시키려는 시도에서 활용되고 있다(Peak, 2012: 172).

오토바이 순찰부서들은 다양한 임무를 맡을 수 있었고, 구조적 특성 때문에 4바퀴를 가진 승용차보다도 더욱 빨리 사고현장에 도착할 수 있었다. 오토바이 순찰관들은 또한 지역사회 경찰활동 역할을 맡을 수 있는데, 시민들은 폐쇄된 차량으로 인한 인식의 장벽이 없어서 오토바이를 탄 경찰관에게 더욱 편안하게 접근하는 경향이 있기 때문이다. 오토바이 순찰 경찰관들은 또한 다양한 시민집단 및 조직들에게 교통안전 프레젠테이션을 행하도록 요구되고, 위협 있는 에스코트와 각종 행사의식을 위해서 자주 이용된다.

그러나, 오토바이 순찰에 있어서 주된 문제점들 중 하나는 매우 위험하다는 것이다. 왜냐하면 어떤 유형의 사고이든 오토바이 승차자에게 해를 야기하는 경향이 있기 때문이다. Wilson과 McClaren(1977: 22)에 의하면, 오토바이 운용의 위험성은 그 활용을 비난할 수 있을 정도로 위험하며, 공정성을 추구한다면 경찰관에게 오토바이 사용을 금지해야 한다고 하였다.

우리나라의 경우, 교통혼잡 시간 대 및 교통체증으로 112순찰차 운영이 어려운 지역은 오토바이 순찰을 활용할 수 있으나, 오토바이 자체가 노후화되어 있고 고장난 오토바이가 많아 실제로 오토바이 순찰이 운영되기 어려운 점이 있으며, 또한 오토바이 순찰은 주간 순찰근무에 가능하며, 야간 순찰근무에 활동하기에는 어려운 점이 있다(정기룡, 2008: 32; 김형중, 2009: 80). 또한, 교통 및 안전사고의 위험성이 있으며, 은밀한 잠행순찰이 불가능하고, 부상자 수송이 어려운 점 등도 오토바이 순찰의 단점에 해당된다.

〈표 1〉 경찰순찰의 유형

방법	사용자	장점	단점
도보 순찰	<ul style="list-style-type: none"> • 매우 밀집된 지역 • 주거침입절도, 강도, 절도, 소매치기 	<ul style="list-style-type: none"> • 친밀한 시민접촉 • 높은 가시도 • 정보원 개발 	<ul style="list-style-type: none"> • 비교적 많은 비용 • 제한된 기동성
자동차 순찰	<ul style="list-style-type: none"> • 서비스 요청에의 대응 • 교통통제의 제공 • 개인, 서류, 장비의 수송 	<ul style="list-style-type: none"> • 대부분 경제적 • 가장 큰 기동성 및 유연성 • 통신수단을 제공 • 사람, 서류, 장비를 운용하는 수단을 제공 	<ul style="list-style-type: none"> • 어떤 지역에서의 제한된 접근 • 제한된 시민접촉

방법	사용자	장점	단점
오토바이 순찰	개인을 이송하기 위해 이용될 수 없고, 제한된 장비만을 갖출 수 있다는 것을 제외하고는 자동차 순찰과 같다.	혼잡한 지역 및 자동차가 제한된 지역에서의 기동성	<ul style="list-style-type: none"> • 많은 장비를 수송할 수 없음 • 나쁜 기후 동안에는 이용될 수 없음 • 탑승자에게 위협함
자전거 순찰	<ul style="list-style-type: none"> • 잠복근무 • 공원 및 해변 • 혼잡한 지역 	조용하고 눈에 띄지 않음	제한된 속도

자료: Hess & Orthmann, 2012: 444.

2. 경찰 오토바이 순찰활동의 주요내용

1) 추진 목적

대전지방경찰청에서는 2013. 9. 3.~9. 30. 기간 동안 오토바이 순찰대를 운영하였는데, 그 추진 목적은 112순찰차가 들어가기 어려운 지역 및 원룸 등 밀집지역에 대해 집중순찰을 하고, 주민과 만나는 순찰을 통해 맞춤형 치안시행을 시행하며, 추석절 특별방범활동 기간 중 효율적이고 살피는 순찰을 통해 보다 선제적인 활동으로 범죄분위기를 제압하고자 하는 것이었다.

2) 운영 계획

근무시간 및 근무인원은 주간조(09:00-12:00, 14:00-18:00) 11명, 야간조(20:00-02:00) 11명이었으며, 운영대수는 경찰서별 2-3대 총 11대였고, 근무인원은 경찰관 기동대원으로 충원하였다. 근무자의 휴대장비는 무전기, 삼단봉, 수갑, 경적 등이었다.

순찰대는 지방경찰청에서 집중 운용하였고, 당일 운영배속을 받은 경찰서는 관내의 취약개소가 포함된 순찰노선을 사전에 제공하고, 매일 근무배치시 순찰대원 10명과 책임자(제대장 또는 팀장)가 동행하여 근무자를 감독하고 합동순찰을 실시하였다. 특히, 근무투입 전에 순찰노선 및 각 장소별 착안사항에 대하여 교양을 받은 후에 배치되었다.

주된 순찰선으로서 좁은 길로 인해 순찰차 접근이 어려운 곳을 위주로 선정하였지만, 주로 주간에는 주택가·원룸 밀집지역에 대한 빈집털이를 예방하는데 중점을 두고, 야간에는 여성안전구역(성폭력 관리구역), 상가, 공원지역 순찰에 중점을 두었다.

3) 중점 근무내용

- ㉠ 주민과의 대화는 친절하게, 행동은 의젓하게 직무를 수행
- ㉡ 순찰시 목적의식 및 문제의식을 가지고 구석구석 살피는 순찰
- ㉢ 순찰활동시 중요취급사항은 근무수첩에 기록 유지
- ㉣ 범죄발생시 신속출동 및 긴급차단 업무 수행
- ㉤ 대여성범죄 및 청소년 폭력, 금품갈취 행위 단속 및 계도
- ㉥ 인적이 드문 곳에서 배회하거나 행동이 수상한 자 위주 검문
- ㉦ 불의의 공격으로부터 방어할 수 있는 경계심을 유지
- ㉧ 오토바이 안전사고에 상시 유의하여 근무

3. 효과적인 경찰 오토바이 순찰활동의 요인

앞에서 살펴본 순찰유형에 따른 국내·외의 실험결과와, 2013년에 대전지방경찰청에서 실시한 내용을 분석한 결과, 효과적인 경찰 오토바이 순찰활동의 주요요인으로서 다음과 같이 순찰경찰관과 주민간 친밀성, 순찰장비의 우수성, 대응의 신속성, 순찰방법의 적절성을 도출해 볼 수 있다.

1) 순찰경찰관과 주민간 친밀성

우리나라의 경우 전통적인 파출소 체제에서 지구대체제로 전환된 이후 관할지역의 범위가 넓어지고 112차량순찰 위주로 바뀌면서 지역주민들과 직접적으로 대면접촉할 도보순찰의 기회가 감소되면서 지역사회와의 협력적 활동이 감소된 것으로 평가되고 있다(석정호, 2012: 113).

오늘날은 지역사회 경찰활동(Community Policing)의 시대로서, 경찰은 스스로를 지역사회의 구성원으로 인식하고, 지역사회와 친밀한 관계를 유지하여야 한다. 또한, 경찰은 지역주민들과 언제든지 접촉할 수 있어야 하고, 지역주민의 눈에 쉽게 띄어야 하고, 지역주민과 자주 만나 대화를 나누어서 서로의 관심과 지역의 문제를 파악할 수 있어야 한다.

따라서, 순찰경찰관과 지역주민 간에 친밀성을 형성할 수 있도록, 오토바이 순찰대는 주민들이 많이 모이는 장소나 불안감을 쉽게 느낄 수 있는 곳을 찾아가서, 주민들에게 먼저 대화를 걸어 치안과 관련된 불편한 사항들을 청취하고 처리해 주는 역

할을 수행해야 한다.

또한, 순찰의 다양한 목적을 효과적으로 달성하기 위해서, 순찰경찰관들은 그들의 순찰구역(beat)에 관해 잘 파악하고 있어야 한다. 특히, 순찰경찰관들은 건물의 출입구와 창문들이 어디에 있는지, 뒷골목이 어디에 있는지, 작은 상가들이 어디에 있는지, 그들이 순찰하는 주거지역들이 어떻게 배열되어 있는지와 같은 상세한 내용들을 잘 알고 있어야 한다. 따라서, 오토바이 순찰대원은 '주민과 만나는 순찰, 살피는 순찰'을 직접 실천하고, 원룸 및 상가밀집지역 등 취약지역에서는 관찰에 근거한 방법 진단을 제공할 필요가 있다.

2) 순찰장비의 우수성

오토바이 순찰대는 112순찰차가 활동하기 어려운 지역을 중심으로 활동하며 주로 주택가 밀집지역, 상가, 공원지역 등에서 범죄예방활동을 전담하고, 특히 대여성범죄의 예방을 위한 대응활동을 펼치고 있다. 이러한 오토바이 순찰활동이 효과적으로 이루어지기 위해선 장기간 동안에도 계속해서 활용할 수 있고, 오르막길과 같은 상황에서도 우수한 성능을 발휘할 수 있을 정도의 오토바이 장비를 확보하는 것이 중요하다. 또한, 오토바이 순찰활동 도중에 접할 수 있는 다양한 상황에서 필요로 되는 장비들을 갖추고 있어서 상황 발생시에는 언제든지 활용할 수 있도록 해야 한다.

오토바이 순찰에 있어서 오토바이의 성능은 순찰활동의 효과성을 좌우할 수 있을 정도로 매우 중요하다. 오토바이 순찰 중에는 각종 추적 상황이 발생할 수도 있고, 긴급한 경우 부상자를 수송할 수도 있고, 상황에 따라서 각종 장비를 탑재할 필요도 있기 때문이다. 우수한 성능을 지닌 오토바이 장비를 구입하는 것이 처음에는 부담일 수 있겠지만, 2인 경찰관이 탑승하는 112순찰차량의 구입 및 유지비용을 생각한다면 오토바이 장비가 결코 고비용이라고 볼 수 없다.

3) 대응의 신속성

경찰순찰활동에 관한 오래된 가정들 중 하나는 대응시간(response time)이 늘어날수록, 범죄자를 체포하는 능력은 감소한다는 것이었다. 그 결과, 범죄현장에 더 빨리 도착하고, 범죄자를 체포하기 위해서 더 많은 경찰관들이 순찰활동에 필요로 되었다 (Trojanowicz & Banas, 1985).

따라서, 오토바이 순찰활동의 경우에도 사건·사고발생시 순찰경찰관이 현장에 신

속하게 출동하여 처리할 수 있어야 한다. 112순찰차의 경우 접근할 수 있는 영역이 제한되어 있고, 혼잡한 교통상황에서는 신속한 출동에 어려움이 있지만, 오토바이의 경우 112순찰차의 이러한 한계를 극복할 수 있으므로 어떤 상황에서는 112순찰차보다 더욱 신속하게 대응할 수 있다. 특히, 오토바이 순찰경찰관의 경우에는 평소에 관할구역의 주요지점 및 특성들을 잘 파악해서 사건·사고 발생시에는 신속하게 대응할 수 있도록 해야 한다.

4) 순찰방법의 적절성

대부분의 순찰활동은 경찰관이 시민들과 접촉함으로써 이루어지며, 경찰에 대한 시민의 인식도 여기에서 비롯된다. 시민들에게 있어서는 순찰경찰관이 가장 가시적이기 때문에, 순찰경찰관들의 행동이나 역할 여하에 따라 경찰조직 전체의 이미지가 결정된다(이황우, 2012: 463).

순찰활동의 가시성은 지역주민에게 경찰이 주민을 위한 활동을 하고 있다는 신뢰감과, 지역사회가 안전하다는 안정감을 심어주어 주민의 협조를 얻게 되고, 결국 예비범죄자를 위협하게 되어 범죄예방을 가능하게 한다(Walker, 1992: 103).

따라서, 오토바이 순찰을 기획함에 있어서, 가시성을 높일 수 있도록 순찰횟수, 순찰선, 순찰시간, 순찰규모 등을 면밀히 검토하여야 한다. 만약에 순찰규모가 너무 넓다면 제한된 시간 내에 순찰을 마무리할 수 없어서 가시성이 저하될 수 있기 때문이다.

오토바이 순찰을 적절한 방법으로 행하게 되면, 경찰관과 지역주민이 서로를 더 잘 알 수 있게 되고, 순찰경찰관에게 중요한 정보를 제공하게 될 수 있다. 만약 순찰경찰관에게 적극적으로 의견을 제시하는 지역주민들이 있다면 순찰경찰관은 이러한 주민들에게 진심으로 감사하게 생각하고 긴밀한 관계를 형성·유지할 수 있어야 한다.

Ⅲ. 연구설계 및 연구방법

1. 연구설계

1) 조사 대상자 선정

이 연구는 2013년에 대전지방경찰청에서 집중적으로 실시했던 경찰 오토바이 순

찰활동의 효과성 인식을 측정하는 것으로서, 2013년 11월 14일 대전지방경찰청 소속 경찰관들을 대상으로 총 200부의 설문지를 배부하여 150부를 회수하였는데, 150부 중에서 답변을 성실하게 채우지 못해 결측치가 발생한 11부의 설문지를 제외하고 139부만을 분석하였다.

2) 연구가설

이 연구의 연구가설을 제시하면 다음과 같다.

첫째, 순찰경찰관과 주민간 친밀성은 경찰 오토바이 순찰활동의 효과성 인식에 유의미한 정(正)의 영향을 미칠 것이다.

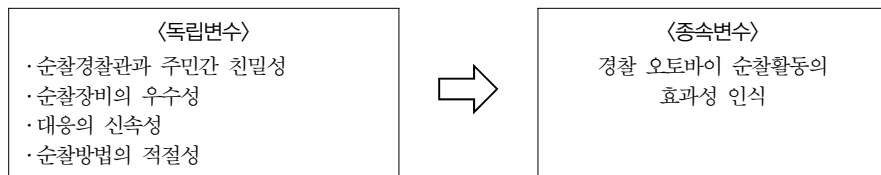
둘째, 순찰장비의 우수성은 경찰 오토바이 순찰활동의 효과성 인식에 유의미한 정(正)의 영향을 미칠 것이다.

셋째, 대응의 신속성은 경찰 오토바이 순찰활동의 효과성 인식에 유의미한 정(正)의 영향을 미칠 것이다.

넷째, 순찰방법의 적절성은 경찰 오토바이 순찰활동의 효과성 인식에 유의미한 정(正)의 영향을 미칠 것이다.

3) 연구모형

이 연구는 경찰 오토바이 순찰활동의 주요요소들이 그 효과성 인식에 미치는 영향을 연구하기 위한 것으로서, 이 연구의 모형을 제시하면 <그림 1>과 같다.



<그림 1> 연구 모형

2. 연구방법

1) 변수측정

먼저, 인구사회학적 변수로서 조사대상 경찰관들의 성별, 연령, 최종학력, 근무부

서, 근무기간, 계급을 설정하였다.

또한, 이 연구의 종속변수인 경찰 오토바이 순찰활동의 효과성 인식을 측정하기 위해서 “오토바이 순찰은 범죄진압 및 대응에 효과적이다.”, “오토바이 순찰은 치안 서비스를 제공하는데 효과적이다.”, “오토바이 순찰은 경찰-지역사회관계 개선에 효과적이다.”, “오토바이 순찰은 지역사회 특성에 맞게 이루어진다.”의 4개 문항을 사용하여 Likert의 5점 척도를 활용하여 측정하였다(1=전혀 그렇지 않다, 2=그렇지 않다, 3=그저 그렇다, 4=그런 편이다, 5=매우 그렇다).

이 연구의 독립변수는 경찰 오토바이 순찰활동의 주요요소들로서, 제2장에서 살펴본 이론적 논의를 토대로 22개의 문항들로 구성하였다. 각각의 문항은 Likert의 5점 척도를 활용하여 측정하였다(1=전혀 그렇지 않다, 2=그렇지 않다, 3=그저 그렇다, 4=그런 편이다, 5=매우 그렇다).

2) 분석방법

조사대상자의 인구사회학적 특성을 분석하기 위해서 빈도분석을 실시하였고, 문항의 신뢰성을 확인하기 위해서 독립변수와 종속변수 별로 Cronbach's Alpha 테스트를 실시하였다.

또한, 독립변수들이 동질적인 문항들로 분류되었는지 여부를 확인하기 위해 요인 분석을 실시한 후, 종속변수에 통계적으로 유의미한 영향을 미치는 독립변수를 확인하기 위해 다중회귀분석을 실시하였다. 이러한 분석을 위한 통계 프로그램은 SPSS 18.0을 활용하였다. 특히, 오토바이 순찰활동을 기획한 경찰관과 심층면접을 실시하여 오토바이 순찰과 관련된 실무상 문제점을 도출하였다.

IV. 분석 결과

1. 조사대상자의 일반적 특성분석

조사대상자의 성별의 경우 <표 2>와 같이 남자가 130명(93.5%), 여자가 9명(6.4%)이었다. 연령의 경우 40대가 79명(56.8%)으로 가장 많았고, 그 다음으로는 50대가 35명(25.1%)인 것으로 나타났다. 최종학력의 경우 4년제 대학 재학 및 졸업이 81명

(58.2%)으로 가장 많았고, 그 다음으로는 고졸 및 2년제 대학 재학 및 졸업이 각각 26명(18.7%)인 것으로 나타났다. 근무부서의 경우 지구대·파출소에 근무하는 경찰관이 62명(44.6%)로 가장 많았으며, 그 다음으로는 생활안전부서에 근무하는 경찰관이 27명(19.4%)인 것으로 나타났다. 근무기간의 경우 20년 이상 25년 미만인 경찰관이 49명(35.2%)으로 가장 많았으며, 그 다음으로는 10년 이상 15년 미만인 경찰관이 25명(17.9%)인 것으로 나타났다. 계급은 경사가 61명(43.9%)으로 가장 많았고, 그 다음으로는 경위가 60명(43.1%)인 것으로 나타났다.

〈표 2〉 조사대상자의 일반적 특성

구분		빈도	비율
성별	남자	130	93.5
	여자	9	6.5
연령	20대	3	2.1
	30대	22	15.8
	40대	79	56.8
	50대	35	25.1
최종 학력	고졸	26	18.7
	2년제 대학 재학 및 졸업	26	18.7
	4년제 대학 재학 및 졸업	81	58.2
	대학원 이상	6	4.3
근무 부서	경무	5	3.6
	생활안전	27	19.4
	수사·형사	18	12.9
	교통	13	9.3
	경비	2	1.4
	보안	5	3.6
	외사	1	0.7
	지구대·파출소	62	44.6
	여성·청소년	5	3.6

구분		빈도	비율
근무 기간	5년 미만	5	3.6
	10년 미만	16	11.5
	15년 미만	25	17.9
	20년 미만	20	14.3
	25년 미만	49	35.2
	30년 미만	12	8.6
	35년 미만	12	8.6
계급	순경	3	2.1
	경장	10	7.2
	경사	61	43.9
	경위	60	43.1
	경감	4	2.9
	경정	1	0.7
	합계	139	100.0

2. 요인 분석

이 연구에서 사용된 개념들의 구성개념 타당성을 검증하기 위하여 독립변수들을 대상으로 요인분석을 실시하였다. 요인추출법으로는 주성분분석을 사용하였으며, 주성분분석에 의한 각 변수의 공유치는 0.5 이상, 고유값(eigen value)은 1 이상인 요인만을 선정하였다. 그리고 요인적재값은 0.4를 기준으로 그 유의성을 판단하였으며, 다중공선성 문제를 방지하기 위하여 배리맥스 회전방식을 사용하였다.

분석 결과, <표 3>과 같이 고유값 1 이상인 경찰 오토바이 순찰활동의 주요요소들이 4개 요소로 추출되었다. 이 연구의 독립변수인 4개 요소에 대한 총누적분산비는 78.262%로 나타났으며, 변수들 간의 상관관계가 다른 변수에 의해 설명되는 정도를 나타내는 KMO(Kaiser-Meyer-Olkin) 값은 .914로 나타났다. 그리고 요인분석의 적합성 여부를 나타내는 Bartlett의 구성형 검정치는 2558.479, 유의확률이 .000으로 나타나 요인분석의 사용이 적합하고 공통요인이 존재한다.

성분 1의 경우 오토바이 순찰경찰관은 주민들과 적극적으로 대화를 나누는, 오토

바이 순찰경찰관은 유익한 정보들을 주민들에게 제공한다, 오토바이 순찰경찰관은 불편사항을 잘 파악한다, 오토바이 순찰경찰관은 지역주민들에게 친절하게 대한다, 오토바이 순찰경찰관은 지역주민과 좋은 관계를 유지하고자 한다, 오토바이 순찰경찰관은 치안서비스를 적극적으로 제공한다, 오토바이 순찰경찰관은 지역주민들에게 먼저 다가간다는 7개 문항으로 묶였으며, 성분 1을 ‘순찰경찰관과 주민간 친밀성’이라고 명명하였다.

성분 2의 경우 오토바이 순찰경찰관은 필요한 장비를 제대로 갖추고 있다, 오토바이 순찰경찰관의 오토바이 성능은 적합하다, 오토바이 순찰에 필요한 오토바이 수량은 적합하다, 오토바이 순찰경찰관은 전문적인 업무수행 능력을 갖추고 있다는 4개 문항으로 묶였으며, 성분 2를 ‘순찰장비의 우수성’이라고 명명하였다.

성분 3의 경우 오토바이 순찰경찰관은 사건현장에 신속하게 도착한다, 오토바이 순찰경찰관은 시민들에게 쉽게 눈에 띈다, 오토바이 순찰은 불심검문 및 차량검문에 효과적이다, 오토바이 순찰경찰관은 시민 불편사항에 신속하게 대응한다, 오토바이 순찰경찰관은 시민이 요청한 업무를 신속하게 처리한다는 5개 문항으로 묶였으며, 성분 3을 ‘대응의 신속성’이라고 명명하였다.

성분 4의 경우 오토바이 순찰의 횟수는 적합하다, 오토바이 순찰시간은 적합하다, 오토바이 순찰의 방식 및 순찰선은 적합하다는 3개 문항으로 묶였으며, 성분 4를 ‘순찰방법의 적절성’이라고 명명하였다.

〈표 3〉 요인분석(회전된 성분행렬)

	성분			
	1	2	3	4
주민들과 적극적 대화	.786	.156	.255	.229
주민들에게 유익한 정보제공	.766	.209	.290	.227
주민들의 불편사항 파악	.761	.257	.174	.128
주민들에게 친절하게 대함	.747	.261	.245	.279
주민들과 좋은 관계를 유지	.683	.250	.279	.353
주민들에게 치안서비스를 적극 제공	.678	.305	.248	.355
주민들에게 먼저 접근	.651	.419	.339	.051
필요 순찰장비를 구비함	.271	.830	.264	.194

	성분			
	1	2	3	4
오토바이 성능 적합	.203	.828	.259	.235
오토바이 수량 적절	.306	.810	.093	.206
전문적 업무수행능력을 갖추	.484	.582	.187	.243
사건현장에 신속 도착	.426	.121	.735	.168
주민들에게 쉽게 눈에 띄	.321	.334	.716	.185
불심검문 및 차량검문에 효과적	.066	.160	.686	.530
불편사항에 신속 대응함	.539	.248	.665	.098
요청업무를 신속 처리함	.547	.269	.653	.159
순찰횟수의 적합	.254	.202	.125	.891
순찰시간의 적합	.306	.251	.132	.822
순찰방식 및 순찰선의 적합	.212	.185	.259	.816

3. 기술적 분석

<표 4>를 보면, 독립변수와 종속변수를 구성하고 있는 각 문항별 평균점수와 표준편차가 나와 있다. 평균의 경우 종속변수인 경찰 오토바이 순찰활동의 효과성 인식을 구성하고 있는 4개 문항의 평균은 3.04로 나타났으며, 4개의 독립변수들 중에서는 대응의 신속성이 3.14로 가장 높았고, 순찰장비의 우수성이 2.73으로 가장 낮은 것으로 나타났다.

〈표 4〉 독립변수와 종속변수의 기술적 분석

구분	변수	내용	빈도	평균	표준편차
독립 변수	순찰경찰관과 주민간 친밀성	주민과의 대화	139	2.98	.872
		주민에게 정보제공	139	2.88	.905
		불편사항 파악	139	2.89	.869
		주민에게 친절함	139	3.17	.932
		주민과 좋은 관계 유지	139	3.13	.954
		치안서비스의 적극 제공	139	3.17	.906
		주민에게 먼저 접근함	139	2.94	1.027

구분	변수	내용	빈도	평균	표준편차
	순찰장비의 우수성	필요장비의 확보	139	2.67	1.017
		오토바이 성능의 적합	139	2.63	1.015
		오토바이 수량의 적합	139	2.68	.948
		전문적 업무수행능력	139	2.95	.854
	대응의 신속성	사건현장에 신속 도착	139	3.29	.966
		쉽게 눈에 띄	139	3.09	1.087
		불심검문 및 차량검문에 효과적	139	3.17	1.028
		불편사항 신속대응	139	3.14	.861
		요청업무 신속처리	139	3.04	.947
	순찰방법의 적절성	순찰회수의 적합성	139	2.93	.813
		순찰시간의 적합	139	2.84	.879
		순찰방식 및 순찰선의 적합	139	2.93	.865
	종속 변수	경찰 오토바이 순찰의 효과성 인식	진압 및 대응의 적합성	139	3.04
치안서비스 제공의 효과성			139	3.09	.921
경찰-지역사회관계의 개선			139	3.06	.915
지역사회특성예의 적합성			139	2.99	.932

4. 신뢰도 분석

대체로 탐색적 연구에서는 Cronbach's α 가 0.6 이상이면 만족할 만한 수준으로 보고 있으나, <표 5>와 같이 신뢰도 분석을 실시한 결과, 종속변수인 오토바이 순찰의 효과성 인식이 0.907로 나타났으며, 독립변수들 중에서는 대응의 신속성(0.901)이 가장 낮은 것으로 나타났고, 순찰경찰관과 주민간 친밀성(0.936)이 가장 높은 것으로 나타났으므로, 각 설문문항이 요인에 대한 내적 일관성을 지니고 있다.

<표 5> 신뢰도 분석

구분	변수	크론바하 α
독립변수	순찰경찰관과 주민간 친밀성	0.936
	순찰장비의 우수성	0.902
	대응의 신속성	0.901
	순찰방법의 적절성	0.928
종속변수	오토바이순찰의 효과성 인식	0.907

5. 회귀 분석

이 연구에서는 독립변수인 경찰 오토바이 순찰활동의 4개 주요요인들이 그 효과성 인식에 어떠한 영향을 미치는지를 알아보기 위하여 다중회귀분석을 실시하였다. 회귀분석 결과, 표본의 회귀식모형은 결정계수 $R^2=.712$, $F값=82.364$, 유의확률 $=.000$ 으로 나타나 통계적으로 유의성을 가진다고 할 수 있다.

또한, 한 독립변수가 종속변수에 대한 설명력이 높더라도 다중공선성이 높으면 설명력이 낮은 것처럼 나타난다. 3개 이상의 변수들 간의 관계인 다중공선성 진단의 결과, 공차한계값이 .10 이하이거나 분산팽창요인(VIF) 요인이 10이상이면 심각하다고 할 수 있으나, 분석 결과 공차한계값이 .10보다 크고 분산팽창요인(VIF)은 10보다 작으므로 공선성 문제는 심각하지 않다고 할 수 있다.

또한, <표 6>과 같이 종속변수인 경찰 오토바이 순찰활동의 효과성 인식에 통계적으로 유의미한 영향을 미치는 독립변수는 대응의 신속성, 순찰방법의 적절성, 순찰경찰관과 주민간 친밀성 3개 요인인 것으로 나타났다.

또한, 독립변수들의 상대적 기여도를 나타내는 표준화계수(β)에 의하면, 대응의 신속성($\beta =.649$)이 효과성 인식에 가장 큰 정(+)의 영향을 미치고 있고, 다음으로는 순찰방법의 적절성($\beta =.463$)이 효과성 인식에 정(+)의 영향을 미치는 것으로 나타났지만, 순찰경찰관과 주민간 친밀성($\beta =-.244$)은 효과성에 부(-)의 영향을 미치는 것으로 나타났다.

따라서, 분석 결과 일선 경찰관의 입장에서는 경찰 오토바이 순찰활동의 효과성을 증진하기 위해서는, 대응의 신속성을 높이고 순찰방법을 더욱 적절하게 수행하는데 중점을 두어야 한다는 것을 보여주고 있다. 그러나, 순찰경찰관과 주민간 친밀성이 효과성 인식에 부(-)의 영향을 미친 것으로 나온 것은 일선 경찰관들이 오토바이 순찰의 중요성을 잘 인식하지 못하고 있어서 오토바이 순찰을 꺼려하고 있으며, '경찰-지역사회관계'의 가치가 그 효과성에 미치는 영향을 간과했기 때문이라고 여겨진다.

〈표 6〉 회귀분석

모형	비표준화계수		표준화계수	t	유의 확률	공선성통계량	
	B	표준오차	베타			공차	VIF
(상수)	.230	.171		1.343	.182		
순찰경찰관과 주민간 친밀성	-.258	.087	-.244	-2.946	.004	.316	3.163
순찰장비의 우수성	.044	.067	.045	.662	.509	.463	2.162
대응의 신속성	.646	.076	.649	8.470	.000	.368	2.718
순찰방법의 적절성	.490	.064	.463	7.613	.000	.584	1.714

V. 결론 및 정책적 제언

이 연구는 지역사회 경찰활동의 관점에서, 2013년에 대전지방경찰청에서 집중적으로 실시하였던 경찰 오토바이 순찰활동의 효과성 인식에 영향을 미치는 주요요소들을 실증적으로 분석했다는 점에서 그 가치가 있다. 앞에서 살펴본 분석 결과와 같이, 4개의 독립변수들 중에서 대응의 신속성, 순찰방법의 적절성, 순찰경찰관과 주민간 친밀성의 3개 요인이 경찰 오토바이 순찰활동의 효과성 인식에 통계적으로 유의미한 영향을 미치는 것으로 나타났다. 다만, 순찰경찰관과 주민간 친밀성은 효과성 인식에 부(-)의 영향을 미치고 있다.

먼저, 오토바이 순찰에 의한 대응의 신속성을 증진하기 위해서는 다음과 같은 방안이 필요하다. 첫째, 보다 성능이 우수한 오토바이를 활용해야 한다. 현재 대전지방경찰청에서는 스쿠터(125cc)를 활용하고 있어서 순찰경찰관이 장기간 운행하는데 불편하고, 사건 및 사고발생시 신속하게 출동하는데 어려움이 있는 상황이다. 따라서, 현재의 낡고 성능이 낮은 오토바이를 보다 성능이 좋은 오토바이로 교체하여야 한다.

둘째, 관할 지구대 및 파출소의 지역경찰관이 직접 오토바이 순찰을 하여야 한다. 2013년에 대전지방경찰청에서 실시한 오토바이 순찰에서는 지역경찰관의 인력 부족으로 인해서 기동대 소속 경찰관을 오토바이 순찰대원으로 활용하였는데, 기동대 소속 경찰관들은 관할 구역의 지리를 잘 파악하지 못하고 있어서 신속한 대응을 하기에 미흡했고, 우범지역을 효과적으로 순찰하지 못했다.

셋째, 오토바이 순찰 경찰관이 각종 사건 및 사고에 대한 대응방법을 잘 숙지하고 있어야 한다. 따라서, 경력이 짧은 경찰관을 오토바이 순찰대원으로 배치하기 보다는 오히려 오랜 경찰관 근무경력을 갖고 있어서 다양한 상황에도 능숙하게 대응할 수 있는 지역경찰관들이 오토바이 순찰에 자발적으로 참여해야 할 것이다.

넷째, 오토바이 순찰경찰관에 대해서는 경찰교육원에서 집중적인 교육훈련을 수료하도록 하여 고도의 운전기술을 갖출 수 있도록 해야 한다. 예를 들면, 미국 California주 Pasadena 경찰의 오토바이 순찰과의 경찰관들은 2주 간의 오토바이 기본 교육을 받는데, 교육과정에서 경찰관들은 원뿔 패턴을 통해서 고속 및 저속 운전을 배우고, 트랙운전, 산악운전, 고속도로운전 방법을 배운다(Stevens, 2009: 323).

다음으로, 순찰방법의 적절성을 향상시키기 위해서는 다음과 같은 방안이 필요하다. 첫째, 오토바이 순찰의 경우 관할구역에 따라 적절한 순찰시간과 순찰선을 갖추어야 한다. 따라서, 지방경찰청 전체적으로 일률적인 근무시간을 적용하기 보다는 지역 실정에 적합한 오토바이 순찰시간을 설정하여 운용한다면 더욱 효과적일 것이다(석청호, 2012: 117). 또한, 관할 지구대 및 파출소의 범죄발생 상황과 도로상황을 면밀히 분석하여 오토바이 순찰이 효과적이라고 여겨지는 장소 및 시간에 집중적으로 순찰하여야 한다.

둘째, 오토바이 순찰에 투입된 오토바이의 수를 대폭 늘려야 한다. 대전지방경찰청의 경우 투입된 오토바이가 총 11대에 불과하여 경찰서별 2~3대 정도만 배정되어 효과적이지 못했다. 따라서, 부산지방경찰청에서 60대로 구성된 오토바이 순찰대를 구성했듯이 대전지방경찰청의 경우에도 경찰서별 10대 정도, 즉 지방경찰청 전체로는 50대 정도의 오토바이를 확보할 필요가 있다.

셋째, 자율방범대원과의 합동순찰을 실시하여야 한다. 오토바이를 지니고 있는 자율방범대원이 경찰 오토바이 순찰대와 합동순찰을 실시한다면 그 가시성도 높아져서 순찰활동의 효과성을 극대화할 수 있으며, 경찰-자율방범대원의 관계를 증진하는데 큰 역할을 할 수 있다.

마지막으로, 순찰경찰관과 주민간 친밀성이 경찰 오토바이 순찰활동의 효과성을 높이기 위해서는, 순찰경찰관들이 오토바이 순찰활동의 중요성을 진심으로 이해하고 적극적으로 참여하여야 한다. 현재는 지구대 및 파출소 소속의 오랜 경찰경력을 지닌 지역경찰관들이 오토바이 순찰을 꺼려하는 경향이 있는데, 지역경찰관들이 오토바이 순찰에 적극적으로 참여할 수 있도록 탄력 근무를 운용할 필요가 있다고 여

겨진다. 지역경찰관들이 112순찰, 도보순찰, 오토바이 순찰을 균형 있게 실시할 수 있도록 하고, 지역경찰관에 대해서 지속적인 교양과 함께 각 개개인의 새로운 마음가짐을 가질 수 있도록 해야 한다(김형중, 2009: 86).

지금까지 경찰 오토바이 순찰활동과 그 효과성의 관계에 관한 실증연구를 통해서 효과성 인식에 통계적으로 유의미한 영향을 미치는 주요요인들을 분석하고, 효과성을 향상시킬 수 있는 방안들을 제시하였지만, 이 연구는 대전광역시라는 특정지역에 한정되어 연구결과를 전국적으로 일반화하기에 어려움이 있다.

또한, 이 연구는 경찰 오토바이 순찰활동을 실시했던 경찰관서의 경찰관만을 조사 연구의 대상으로 선정했기 때문에 경찰 오토바이 순찰활동에 대해서 균형 있고 타당성 있는 분석결과를 얻는데 그 한계가 있으므로, 앞으로는 오토바이 순찰활동의 대상지역에 거주하고 있는 지역주민들을 대상으로도 조사연구를 할 필요가 있다고 여겨진다.

참고문헌

1. 국내문헌

- 경찰청 (2012). 2012 경찰백서. 서울: 경찰청.
- 김형중 (2009). “지구대 순찰제도의 실태분석과 운영개선에 관한 연구”. 한국경찰학회보, 11(2): 67-107.
- 노형진·정한열 (2008). SPSS에 의한 통계분석 입문. 한울출판사.
- 석창호 (2012). 한국 지역경찰의 범죄예방활동 개선방안. 한국범죄심리연구, 8(2): 99-123.
- 성태제·시기자 (2009). 연구방법론. 서울: 학지사.
- 이상원 (2005). 범죄예방론. 서울: 대명출판사.
- 이황우 (2012). 경찰행정학. 파주: 법문사.
- _____. 임창호 (2014). 현대경찰학개론. 파주: 법문사.
- 임창호 (2013). 경찰-지역사회관계(PCR)의 주민만족도 향상방안에 관한 연구. 한국공안행정학회보, 52: 285-322.
- 정기룡 (2008). 자전거순찰의 도입효과에 관한 실증연구: 대전 둔산경찰서를 중심으로. 한남대학교 대학원 박사학위논문.

2. 국외문헌

- Alpert, G., & Dunham, R. (1997). Policing Urban America(3rd ed.), Prospect Heights, IL: Waveland Press.
- Boydston, J., Sherry, M., & Moelter, N. (1977). Patrol Staffing in San Diego: One- or Two-Officer Units, Washington, D.C.: Police Foundation.
- Clark, W. (2003). Electric Bicycles: High-Tech Tools for Law Enforcement. Law Enforcement Technology, 30(11), 78-82.
- del Carmen, A., & Guevara, L. (2003). Police Officers on Two-Officer Units: A Study of Attitudinal Responses Toward a Patrol Experiment. Policing: An International Journal of Police Strategies & Management, 26, 144-161.
- Greene, J. R. (1987). Foot Patrol and Community Policing: Past Practices and Future Prospects. American Journal of Police, 6, 1-15.
- Hess, K. M., & Orthmann, C. H. (2012). Management and Supervision in Law Enforcement (6th ed.), Clifton Park, NY: Delmar Learning.

- Kessler, D. (1985). One- and Two-Officer Cars? A Perspective from Kansas City. *Journal of Criminal Justice*, 13: 49-64.
- Peak, Kenneth J. (2012). *Policing America* (7th ed.). Upper Saddle River, New Jersey: Prentice-Hall.
- Radcliffe, J. (2010). *The Philadelphia Foot Patrol Experiment*. Research Brief. Philadelphia, PA: Temple University.
- Roberg, R., Novak, K., Cordner, G., & Smith, B. (2012). *Police & Society* (5th ed.), New York: Oxford University Press.
- Stevens, D. J. (2009). *An Introduction To American Policing*, Sudbury, MA: Jones And Bartlett Publishers.
- Trojanowics, Robert C. and Banas, Dennis W. (1985). *Job Satisfaction: A Comparison of Foot Patrol Versus Motor Patrol Officers*, East Lansing: Michigan State University.
- Wilson, O. W. (1963). *Police Administration* (2nd ed.), New York: McGraw-Hill.
- Wilson, O. W. and McLaren, Roy Clinton. (1997). *Police Administration* (4th ed.), New York: McGraw-Hill.

3. 기타

- 경향신문(2014/2/13), “부산경찰청, 상습정체지역 ‘싸이카 기동순찰대’ 배치”
- 아시아경제(2014/7/24), “경기지방경찰청 북부에 '싸이카 기동순찰대' 창설”

【Abstract】

A Study on Effectiveness Perception of Police Motorcycle Patrol

Lim, Chang-Ho

Motorcycle patrol is used for traffic control and enforcement in highly congested areas. One of the major problems with this form of patrol is that it is extremely dangerous since just about any type of accident tends to cause harm to the rider.

The purpose of this study is to analyze the effectiveness of police motorcycle patrol, and to suggest the methods for improving the effectiveness of police motorcycle patrol. This study conducts the survey on 139 policemen that belong to Daejeon Provincial Police Agency that had implemented motorcycle patrol.

By factor analysis, the intimacy between policemen and citizens, the excellence of patrol devices, the speed of response, and the appropriacy of patrol method are grouped as the independent variables. And the dependent variable is the effectiveness of police motorcycle patrol.

The results of this study demonstrates that the effectiveness of police motorcycle patrol is affected statistically by the speed of response, the appropriacy of patrol, and the intimacy between policemen and citizens. But, the intimacy between policemen and citizens affected the effectiveness negatively. Therefore, police department must make the effort for increasing the speed of response and enhancing the appropriacy of patrol. Also, police department must make patrolmen sincerely conscious of the value of police-community relation.

**Key words : Patrol, Motorcycle Patrol, Community Policing,
Police-Community Relation, Crime Prevention**