

중국발 신종 조류 인플루엔자(H7N9) 발생동향과 대응방안

출처 : 2013 NHERI 리포트 제216호(2013. 4. 30)
(강병규 책임연구원, 안상돈 연구위원, 황명철 축산
경제연구실장)

I. 서론

■ 2013년 3월 31일 중국에서 발생한 신종 조류인플루엔자(H7N9)가 빠르게 확산되고 있어, 국내 유입이 우려됨

- '13년 4월 27일 현재 중국 10개 지역에서 확진환자 121명, 사망자 23명이 발생하고 있는 상황 - '13년 4월 24일, 대만에서도 확진 환자 발생
- 중국은 우리나라 제 1의 교역상대국으로 인적·물적 교류가 활발하고, 지리적으로도 인접해 있어 중국발 신종 조류인플루엔자(H7N9) 유입 가능성이 높음

■ 조류인플루엔자 발생은 경제적으로 큰 피해를 초래하므로 사전예방이 매우 중요함

- 국내에서 '03년부터 '11년까지 조류인플루엔자(AI) 발생으로 인해 6,007억원 규모의 피해가 발생
- 특히, '12년 이후 가금농가가 경기침체로 인한 소비부진과 사료가격 상승이라는 이중고를 겪고 있는 상황에서 조류인플루엔자 사전 예방은 어느 때보다 중요한 과제

■ 따라서, 본 보고서에서는 중국발 신종 조류인플루엔자(H7N9)의 국내 유입 및 확산 방지를 위한 선제적 대응방안을 제시하고자 함

- 생산자, 소비자, 농협, 정부 등 각 주체별 역할과 과제를 정리함
- 또한, 한·중 FTA 협상에서 중국발 신종 조류인플루엔자(H7N9) 발생이 주는 시사점 및 유의사항을 도출함

II. 중국발 신종 조류인플루엔자(H7N9)발생 동향

1. 발생 동향

▣ 2013년 3월 31일 중국 상하이시에서 최초로 조류인플루엔자(H7N9) 감염환자가 보고된 이후 2013년 4월 27일까지 확진환자는 총 121명 발생(23명 사망)

- 중국 남부지역에서 발생해서 점차 수도 베이징 및 내륙지역으로 확산되는 추세임
- 환자들은 중증의 폐렴과 호흡곤란을 동반한 호흡기 질환이 나타나고 있음

〈그림 1〉 중국의 신종 조류인플루엔자 발생 동향 ('13.4.26)



자료 : OIE WAHID

* 상해(발생 33명, 사망 12명), 안휘성(발생 4명, 사망 1명), 강소성(발생 24명, 사망 4명), 절강성(발생 45명, 사망 6명), 북경(발생 1명), 하남성(발생 4명), 산둥성(발생 1명), 강서성(발생 2명), 호남성(발생 2명), 복건성(발생 1명)

▣ 이번 중국발 신종 조류인플루엔자(H7N9)는 사람에게 감염되어 사망까지 이른 최초의 사례임

- 국제 조류인플루엔자 인체감염은 주로 H5N1형이었으나, 이번에 발견된 조류인플루엔자 바이러스는 H7N9형임(칠면조 등 조류에서 발견)
- 사람 간 감염 가능성이 계속 제기되고 있는 가운데 대만에서도 신종 조류 인플루엔자(AI) 확진 환

자가 발생하여 인접국가 및 지역으로의 확산이 우려됨

▣ 특히, 중국에서 최근 발생하고 있는 신종 조류 인플루엔자(H7N9)는 감염경로가 아직 밝혀지지 않고 있는 상황임

- 최근 신종 조류인플루엔자가 가금류 등의 배설물을 통해 공기 중에서 전파되었을 가능성 제기됨
- 또한, 가금류와 접촉이 잦은 사람뿐만 아니라 일반 사람도 신종 조류인플루엔자에 감염되는 사례가 증가하고 있으며, 사람 간 전염 가능성도 제기되고 있음

2. 피해 규모

▣ 2013년 4월 21일 기준 중국정부는 신종 조류 인플루엔자(H7N9)에 의한 중국내 가금 산업계의 경제적 피해액은 230억 위안(약 4조 1,300 억원)으로 추산

- 신종 조류인플루엔자가 확산되면서 가금 산업을 비롯한 사료, 오리털 가공업체 등 관련 산업과 관광산업까지 피해규모가 증가하고 있는 추세

- 중국내 가금류의 소비 급감으로 가격 급락 추세

* 중국내 닭고기 평균 가격(500g/위안) : ('13.4.상순) 9.53(1,706원) → ('13.4.중순) 8.86(1,586원) : 7.0% ↓

▣ 중국발 신종 조류인플루엔자(H7N9)의 확산은 '03년 사스(SARS) 확산 때에 상응하는 피해가 재연될 수도 있을 것으로 우려됨

» 집중탐구

- 봄철 남방 철새의 북쪽 이동이 증가하면서 철새를 통한 신종 조류인플루엔자 전파 가능성 확산

〈참고〉 사스(SARS)로 인한 중국내 피해규모

- '02년 11월 중국 광둥에서 처음 발생하여 '03년 중국내 전지역으로 확산되고, 5개월만에 전세계 30여 국가로 확산
- SARS로 인한 사망자는 중국(296명), 홍콩(255명), 대만(60명), 싱가포르(29명), 캐나다(24명), 베트남(5명), 말레이시아, 필리핀, 태국 각 2명으로 총 675명으로 추산
- SARS로 인한 중국의 경제손실은 2,100억위안(약 37조원)으로 추산
- '03.4~5월 SARS로 인하여 '03년 2분기 경제성장률은 산업 생산 및 소비 위축 등으로 연간 0.5%p 가량의 성장을 하락요인으로 작용
 - 경제성장률 변화 : ('03.1분기) 10.8% → ('03.2분기) 7.9%
- SARS 발생지역 내 항공운항에 40~50% 감소했으며, 여행사 수입도 15~40% 감소(세계관광협회(WTTC))

3. 해외 조류인플루엔자 발생 동향(아시아권)

■ 아시아권 국가의 조류인플루엔자 발생은 주로 1~4월에 집중적으로 발생하고 있으며, 가축 및 야생조류에 의한 고병원성 조류인플루엔자가 전파요인으로 나타남

- '13년 1~4월에 인도, 네팔, 캄보디아, 홍콩, 인도네시아 등에서 고병원성 조류인플루엔자가 발생하고 있는 상황
- 특히 야생조류에 의한 전파가 주요인으로 나타나고 있어, 철새의 국내 유입으로 인한 조류인플루엔자 확산이 우려 됨

■ 특히, 아시아 국가에서 발생한 조류인플루엔자 바이러스는 주로 H5N1형으로 인간에게 감염될 경우 매우 치명적인 바이러스임

- 조류인플루엔자 바이러스는 H혈청형이 16가지,

N혈청형이 9가지 종류가 있으며, 산술적으로 존재 가능한 인플루엔자 바이러스 혈청형은 144가지임

- 인간에게 감염되는 조류 인플루엔자 바이러스 종류로는 H5N1형, H7N7형, H9N2형이 있으며, 이중 가장 치명적인 것이 H5N1형임

■ 최근 아시아 지역에서 발생한 조류인플루엔자의 전파요인을 살펴보면, ① 철새에 의한 전파, ② 사람의 이동으로 인한 전파, ③ 교역(재화)의 이동으로 인한 전파가 요인으로 작용

〈표1〉 최근 아시아 지역 조류인플루엔자 발생 동향

● 가축 / 고병원성, ○ 가축 / 저병원성, ■ 야생 / 고병원성, □ 야생 / 저병원성

구분	인도	네팔	방글라데시	미얀마	태국	라오스	캄보디아	베트남	말레이시아	중국	홍콩	대만	일본	부룬디	러시아	스리랑카	
2011년	1월		●					●			●		●				
	2월	●		●					●								
	3월	●		●					●		○	●					
	4월			●					●					■			
	5월			●					●			○	●				
	6월			●													
	7월							●	●								
	8월	●		●					●	●							
	9월	●		●													
	10월								●								
	11월			●									○			□	
	12월			●							●	●					●
2012년	1월	●	●	●					●		●				□	●	
	2월	●	●	●	●				●		●					●	
	3월	●	●	●	●					●	●	○				●	
	4월	●	●							●	●						
	5월							●				○					
	6월									●	●						
	7월									●	●						
	8월			●						●	●						
	9월									●	●						
	10월	●	●	●						●							●
	11월												○				
	12월			●	●							●					●
2013년	1월		●						●		■					●	
	2월	●	●						●								
	3월		●														
	4월			●							○						

※ 인도네시아는 연중 발생 중
자료 : OIE WAHID

■ 따라서, 조류인플루엔자의 확산 방지를 위한

국가 간 공조 체계가 절실

- 철새에 의한 전파 방지를 위해서는 국가 간 철새에 대한 이동 경로를 서로 공유할 필요가 있으며, 철새 도래지 및 야생 조류에 대한 방역 및 예찰이 필요
 - '13년 1~3월 중국인 입국자가 703,805명으로 전년대비 36.5% 증가하고 있어, 국제 항만 및 공항을 통한 해외 악성 가축질병의 국내 유입이 우려됨
 - 중국 입국자 현황(명) : ('12년 1~3월) 515,624 → ('13년 1~3월) 703,805(36.5% 증가)
 - 중국과의 교역량이 증가하면서 수입되는 교역(재화)제품에 의한 해외 악성 가축질병이 유입될 우려 확대됨
 - 대 중국 교역규모
 - * 수입(천불) : ('12.3) 7,091,192 → ('13.3) 6,921,076 (2.4% 감소)
 - * 수출(천불) : ('12.3) 11,043,090 → ('13.3) 11,703,872 (6.0% 증가)
 - 이에, 국제항만 및 공항에서 해외 악성 가축질병 유입 방지를 위한 검역 및 방역을 강화할 필요
 - 특히, 중국 등지에서 밀수입되는 물품에 대한 단속 강화 조치가 필요
- ▣ 한편, 일본 농림수산성은 중국발 조류인플루엔자(H7N9)의 확산 방지를 위하여 정부차원의 적극적인 대책을 마련하고 있음
- OIE(국제수역사무국 : Office International des Epizooties)를 통한 중국의 발생상황 정보 수집 및 행정기관을 통해 신속한 정보제공 및 전파
 - 국내(일본) 가금인플루엔자 발생 상황 감시 강화

(감시대상에 비둘기 추가)

- 가금사육자의 해외여행 자제 및 철저한 행정지도

Ⅲ. 과거 국내 조류인플루엔자 발생과 영향

1. 국내 발생 사례 및 피해규모

- ▣ 국내에서는 '03년부터 '11년까지 조류인플루엔자(AI)가 4차례 발생하여 6,007억원 규모의 피해가 발생
- '03년부터 국내에서 발생한 고병원성 조류인플루엔자는 모두 H5N1형에 의한 바이러스임
 - 제 1차 조류인플루엔자는 '03년 12월부터 '04년 3월까지 102일간 발생
 - '03년 12월 충북 음성에서 고병원성 조류인플루엔자(AI)가 최초로 발생하여 전국 10개 시·군에서 19건이 발생
 - 392농가에서 528만수를 살처분, 1,531억원 규모의 피해가 집계
 - 제 2차 조류인플루엔자는 '06년 11월부터 '07년 3월까지 104일간 발생
 - '06년 11월 전북 익산에서 고병원성 조류인플루엔자(AI)가 발생한 이후 '07년 3월까지 5개 시·군에서 7건이 발생
 - 460농가에서 280만수를 살처분, 582억원 규모의 피해가 집계
 - 제 3차 조류인플루엔자는 '08년 4월부터 '08년 5월까지 42일간 발생
 - '08년 4월 전북 김제를 시작으로 19개 시·군에서 33건이 발생
 - 1,337농가에서 1,020만수를 살처분, 3,070억

» 집중탐구

원 규모의 피해가 발생

- 제 4차 조류인플루엔자는 '10년 12월부터 '11년 5월까지 139일간 발생하여, 최장 기간 동안 발생 - '10년 12월 전북 익산(중계)과 충남 천안(중오리)에서 고병원성 조류인플루엔자(AI)가 최초 발생한 이후 전국 25개 시·군에서 53건이 발생 - 287농가에서 647만수를 살처분, 824억원 규모의 피해액이 발생

〈표2〉 국내 AI발생현황 및 피해규모(2003~2011년)

구 분	1 차	2 차	3 차	4 차
기 간	2003.12.10.~ 2004.03.20 (102일)	2006.11.22.~ 2007.03.06 (104일)	2008.04.01.~ 2008.05.12 (42일)	2010.12.29.~ 2011.5.16 (139일)
발생지역	10개 시·군	5개 시·군	19개 시·군	25개 시·군
발생건수	- 19건 발생 - 닭 10건, - 오리 9건	- 7건 발생 - 닭 4건 - 오리 2건 - 메추리 1건	- 33건 발생 - 닭 22건 - 오리 11건	- 53건 발생 - 닭, 오리, 메추리 - 꿩 등 53건
피해농가	392농가	460농가	1,337농가	287농가
살 처 분	528만수	280만수	1,020만수	647만수
피해규모	1,531억원	582억원	3,070억원	824억원

자료 : 안상돈 외, 『신종 인플루엔자 A형(H1N1)이 양돈농가에 미치는 영향과 대책』, 농협경제연구소 CEO Focus 제227호, 2009. 5

2. 과거 국내 조류인플루엔자 발생시 확산 원인 및 미흡한 점

2.1 유입 경로 및 확산 원인

■ 철새에 의한 유입가능성이 가장 높은 것으로 잠정 결론

- 중국, 베트남 등 발생국 여행객 또는 외국인 근로

자 등에 의한 유입 가능성도 배제할 수 없음

■ 사료회사 배송차량, 출하 유통업자, 닭 수송차량 등을 통해 전파되는 경우로 닭·오리 사육 농장에서 발생하는 형태(70%)

■ 또한, 재래시장에서 오염된 닭·오리 등을 구입하거나 영세 수집상을 통해 전파되는 경우로 소규모 사육 가든 식당·가정·동물사 등에서 발생하는 형태(30%)

2.2 방역 과정상의 문제점

■ 당시 조류인플루엔자 발생에 대비한 관련 기관의 사전 대비 미흡

- '03년, '06년 발생사례를 기준으로 '08년 조류인플루엔자 유입 위험시기와 경로를 '동절기 북방 철새'로 한정함으로써 방역 공백 발생 - 소규모의 닭·오리가 사육·거래 되는 재래시장 및 관련 유통업자 등에 대한 방역관리 소홀

■ 조류인플루엔자 발생시 초기대응 미흡

- 방역규정상 의심축 신고 후 확진시까지(5~10일 소요) 이동통제 공백 발생
- 발생초기 형식적인 이동통제 초소 운영으로 조류인플루엔자 오염우려 가금 및 가금 산물의 타 지역 유출 가능성 발생
- 방역활동이 주로 전문사육농가에 치우쳐 토종 닭·오리 거래 재래시장과 관련 차량은 방역사각지대로 작용

▣ 사육농가의 방역의식 미흡

- 위험지역내 가금류 불법 반출, 의심축 신고 직전 사육가금류 무단 반출 등 방역의식 미흡
- 살처분 농장의 사람들이 보상 등을 이유로 몰려 다니거나 방역 지역을 이탈, 병원체 전파 요인으로 작용

▣ 외국인 근로자에 대한 관리 미흡

- 외국인 근로자들의 인접 지역 및 근거리 이동에 대한 관리가 미흡하여 조류인플루엔자 확산의 원인으로 작용
- 외국인 근로자의 송출국가가 대부분 잦은 조류 인플루엔자 발생국인 것을 감안하지 못하여 방역 및 예방 교육이 소홀

3. 과거 국내 조류인플루엔자 발생으로 인한 영향

3.1 산지가격 및 소비변화

▣ 고병원성 조류인플루엔자(AI) 1차 발생 전후의 양계산물(육계, 계란)의 산지가격 변화

- 육계 : 2003년 12월 ~ 1월까지(11.2 ~ 20.9%) 하락하였으나 그 이후 상승
- 계란 : 2003년 12월 ~ 2월까지(0.9% ~ 2.1%) 하락하였으나 그 이후 상승

<표3> 고병원성 조류인플루엔자(AI) 발생시 양계산물 산지가격변동

구 분	11월	12월	1월	2월	3월
'03 ~ '04 육 계 (원/수)	938	833 (-11.2%)	659 (-20.9%)	1,029 (56.1%)	1,704 (65.6%)
계란 (원/특란10개)	813	806 (-0.9%)	784 (-2.7%)	768 (-2.0%)	989 (28.8%)

※ 주1) 2003년은 발생 30일전('03.11)과 발생기간('03.12~'04.3)을 비교
2) ()내는 전월 대비 등락율임
※ 자료 : 안상돈 외, 『신종 인플루엔자 A형(H1N1)이 양돈농가에 미치는 영향과 대책』, 농협경제연구소 CEO Focus 제227호, 2009. 5

▣ 고병원성 조류인플루엔자(AI) 2차 발생 전후의 양계산물(육계, 계란)의 산지가격 변화

- 육계 및 계란 모두 2006년 12월 ~ 3월까지 가격 하락과 가격 상승의 순환 반복 추세

<표4> 고병원성 조류인플루엔자(AI) 발생시 양계산물 산지가격변동

구 분	11월	12월	1월	2월	3월
'06 ~ '07 육 계 (원/수)	1,099	769 (-30.0%)	1,132 (47.2%)	1,072 (-5.3%)	1,097 (2.3%)
계란 (원/특란10개)	787	715 (-9.1%)	724 (1.3%)	722 (-0.3%)	728 (0.8%)

※ 주1) 2006년은 11월과 발생기간('06.12 ~ '07.3)을 비교
2) ()내는 전월 대비 등락율임
※ 자료 : 안상돈 외, 『신종 인플루엔자 A형(H1N1)이 양돈농가에 미치는 영향과 대책』, 농협경제연구소 CEO Focus 제227호, 2009. 5

▣ 고병원성 조류인플루엔자(AI) 3차 발생 전후의 양계산물(육계, 계란)의 산지가격 변화

- 육계 : 2008년 4월 ~ 5월까지(-9.7% ~ -5.1%) 하락
- 계란 : 2008년 4월 ~ 5월까지(-2.4% ~ -5.2%) 하락

<표5> 고병원성 조류인플루엔자(AI) 발생시 양계산물 산지가격변동

구 분	3월	4월	5월
'08 육 계 (원/수)	1,444	1,304 (-9.7%)	1,237 (-5.1%)
계란 (원/특란10개)	1,094	1,068 (-2.4%)	1,012 (-5.2%)

※ 주1) 2008년은 발생 30일전('08.3)과 발생기간('08.4~'08.5)을 비교
2) ()내는 전월 대비 등락율임
※ 자료 : 안상돈 외, 『신종 인플루엔자 A형(H1N1)이 양돈농가에 미치는 영향과 대책』, 농협경제연구소 CEO Focus 제227호, 2009. 5

» 집중탐구

▣ 고병원성 조류인플루엔자(AI) 4차 발생 전후의 양계산물(육계, 계란)의 산지가격 변화

- 육계 및 계란 모두 2011년 1월 ~ 4월까지 가격이 상승하였으나, 5월에 가격이 모두 하락 추세
- 같은 기간 구제역 발생으로 소 및 돼지고기의 공급량 감소가 상대적으로 육계, 계란의 수요 증대로 이어져 가격 상승 효과 발생(1~4월)
- 구제역 종식이후 돼지고기의 수요증대로 인한 육계 및 계란 가격의 하락(5월)

〈표6〉 고병원성 조류인플루엔자(AI) 발생시 양계산물 산지가격변동

구 분	12월	1월	2월	3월	4월	5월
'10~ (원/수)	1,564	1,875 (19.9%)	2,128 (13.5%)	2,414 (13.4%)	2,478 (2.7%)	1,544 (-37.7%)
'11 (원/백만개)	1,278	1,340 (4.9%)	1,391 (3.8%)	1,418 (1.9%)	1,439 (1.5%)	1,371 (-4.7%)

※ 주1) 2010년은 12월 발생 30일전('10.12)과 발생기간('11.1~'11.5)을 비교

2) ()내는 전월 대비 등락율임

※ 자료 : 농협중앙회, 축산물 가격자료

▣ 과거 조류인플루엔자 발생시 인체에 감염된 사례가 없고, 육가공품을 통해서 바이러스가 감염될 가능성이 없음에도 불구하고 소비 기피 현상 발생

- '03년 ~ '04년 : 닭고기 소비 25~30% 감소(계육협회 회원사 판매수수 26.7% 감소)
- '06년 ~ '07년 : 닭고기 소비 4.2~15.2% 감소

IV. 대응방안

1. 생산자 측면의 대응방안

▣ 농장 및 농장주변에 대한 소독·방역 강화, 예

찰활동의 적극적인 참여

- 중국발 신종조류인플루엔자(H7N9) 바이러스는 과거 경험하였던 H5N1형 고병원성 조류인플루엔자와 달리 가금류에서는 임상증상이 없거나 미약
 - 농가에서 질병발생 사실을 인지하지 못할 수도 있음
- 최근의 축산물 가격하락은 경영비 상승으로 이어져, 농장에 대한 소독·방역 소홀로 이어질 우려
 - 2011년 5월 조류인플루엔자 종식 이후 소독제의 판매량은 지속적으로 감소 추세
 - * 소독제 판매량(백만원) : ('12.2) 96 → ('13.2) 50 (47.9% 감소)
- 정부, 지자체, 농협의 가축질병에 대한 방역 및 예찰활동에 적극적 협력
 - 축사, 사료창고·왕겨보관창고·분뇨처리장 등 농장 내 관련시설에 야생조류가 들어오지 못하도록 문단속, 그물망 설치, 비닐포장 등으로 야생조류와 접촉 차단
 - 사료 저장통 주변 등 축사 주위의 사료를 깨끗이 하고, 농장 주변 야생조류 접근 환경 사전 제거
 - 농장 출입 차량 및 사람을 통제하며, 축사입구에 발판소독조 설치와 신발소독, 축사 내외부(1일 2회 이상 소독)
 - 철새 등 야생조류 출몰지역(저수지, 하천, 습지, 인근 논·밭 등)의 출입을 자제하고, 부득이한 출입 시 신발, 의복 등 세척 및 소독철저
 - 왕겨 사용농가는 포장재 재사용 금지
 - 농장 외국인 근로자에 대한 정기적인 방역교육 실시 및 관리감독 강화
- 농가에서는 그 어느 때 보다 차단방역을 철저히 하여 농가 내로의 질병 유입 가능성을 원천적으로 차단하는데 주력

2. 소비자 측면의 대응방안

▣ 중국발 신종 조류인플루엔자(H7N9)로 인한 소비자의 축산물에 대한 부정적 인식 확산 방지

- '03년부터 '11년까지 조류인플루엔자(AI) 발생 시 축산물로 인한 인체 감염사례가 없는 상황
 - 조류인플루엔자는 열(70℃ 이상)에 약하므로 정상적인 조리과정으로 요리할 경우 조류인플루엔자 감염 위험은 없음
- 조류인플루엔자에 대한 올바른 정보 이해 및 전파

3. 농협 측면의 대응방안

▣ 농협의 중국발 신종 조류인플루엔자(H7N9) 상황실 운영 및 지역농협 간의 방역 공조 체계 구축 필요

- 신종 조류인플루엔자(H7N9) 종합대책 상황실 운영 및 지역농협 간 협조 체계 구축 필요
- 정부 및 사육농가 간의 컨트롤 타워(Control tower) 역할이 필요
- 가금류 사육농가에 대한 농장소독 및 예찰 강화

▣ 소비자의 불안심리 확산으로 인한 소비위축이 발생하지 않도록 언론홍보 및 소비촉진 행사 지속 필요

- 중국발 신종조류인플루엔자(H7N9)로 인한 소비자의 국내산 축산물에 대한 부정적 인식을 위한 언론홍보 활동 강화 필요
- 소비자에게 중국발 신종 조류인플루엔자

(H7N9)에 대한 이해와 교육 홍보

4. 정부 측면의 대응방안

▣ 정부는 농장 소독 강화 및 방역·검역관리 강화 조치의 상시적 시행

- 중국발 신종조류인플루엔자(H7N9)의 국내 유입을 방지하기 위하여 특별방역대책반 상시 운영 필요
 - 조류인플루엔자 위기관리 단계 : 관심 → 주의 → 경계 → 심각
- 정부 부처 간 협업체계 구축
 - 검역, 방역, 방제와 관련해서는 보건복지부, 안전행정부, 농림축산식품부 등의 부처 간 협업체계가 필요
 - 중국발 신종조류인플루엔자(H7N9)의 확산을 방지하기 위해서는 백신 개발이 절실
- 지자체, 농협과 공조하여 농장에 대한 가축방역 및 예찰 활동 강화 필요
 - 한시적인 방역 활동이 아닌 상시적 방역 및 예찰활동이 필요
 - 농장관리자 및 농장 외국인 근로자에 대한 방역 및 예방교육
- 중국 및 동남아시아 발생 지역으로부터의 조사료 및 사료 원료곡물에 대한 검역 강화

▣ 정부는 중국발 신종조류인플루엔자(H7N9)의 유입방지를 위하여 국가 간 공조체계 구축

- 남방철새의 이동경로에 대한 상시 감시체계 구축 및 국가간 정보공유
- 가축질병 유입방지를 위한 해외여행자의 예방교육
 - 여행자에 대한 가금류 농장 방문 자제 촉구 및

» 집중탐구

- 가금류와의 접촉금지 등을 교육 홍보
- 축산관계자의 가축질병 발생국가의 여행 자제 촉구
- 외국인 근로자에 대한 국가 간 공조 체계 구축
 - 송출국가에서 외국인 근로자에 대한 방역 및 가축질병 예방교육 실시
 - 외국인 근로자 입국시 사전 정보 제공 및 검역 강화
 - 가축질병 발생시 외국인 근로자 국내 이동 제한에 대한 방침 마련

5. 시사점

- ▣ 중국발 신종 조류인플루엔자(H7N9)가 국내로 유입될 경우 막대한 사회적 비용이 발생하므로 선제적 예방이 중요
- 특히, 최근 축산물 가격의 지속적인 하락과 사료 가격 상승으로 이종고를 겪고 있는 축산농가 입장에서 가축질병 발생은 매우 심각한 상황을 초래
- ▣ 조류인플루엔자 유입경로인 사람, 물재(교역), 철새 등 각각에 대한 빈틈없는 대책 마련이 필요
- 사람 : 해외 관광객, 국내 여행자, 외국인 근로자에 대한 검역강화 및 예방교육을 철저히 시행
- 물재(교역) : 방역, 소독 철저, 밀수품에 대한 단속 강화
- 철새 : 철새 이동경로 국가 간 공조 및 모니터링 강화

▣ 생산자, 소비자, 농협, 정부 등 각 주체별 정보 공유 및 공조의 역할이 중요

- 생산자 : 농장 및 농장주변에 대한 철저한 차단 방역
- 소비자 : 국내산 축산물에 대한 부정적 인식 확산 방지
- 농 협 : 정부와 공조 체계를 통한 농장 방역 및 예찰 활동 강화
- 정 부 : 중국발 신종 조류인플루엔자(H7N9)의 유입방지를 위해 국가 간 공조 체계 구축 및 검역 강화가 필요

▣ 특히, 향후 한·중 FTA 협상에서는 중국의 ‘지역화 논리’에 대해 분명한 거부의를 밝힐 필요가 있음

- 신종 조류인플루엔자(H7N9) 사태는 특정 지역이 주변과 충분히 격리되지 않고, 가축질병이 빠른 속도로 광범위하게 확산될 수 있음을 보여줌으로써 지역화 논리가 무의미함을 입증한 좋은 사례
 - ‘01년 가축전염병 비발생지역 시범지구로 지정된 산둥성에서도 확진 환자 발생(‘13.4.23)
- 또한, 이번 사태에서는 인체 감염 및 사망자도 발생한 바, 공중위생 관점에서도 ‘지역화 논리’는 받아들일 수 없음