

## 《2011年中国的航天》 及其对中国空间活动的影响\*

李寿平\*\*

- 一. 《2011年中国的航天》的主要内容
- 二. 《2011年中国的航天》对中国空间政策的新发展
- 三. 《2011年中国的航天》对中国未来空间事业的影响
- 四. 结论

\* 本課題是國家社科基金一般項目“外空商業化利用及其法律規制”(項目編號:)階段性成果。

\*\* 李壽平, 法學博士, 北京理工大學法學院教授、博士生導師, 北京理工大學空間法研究所主任, 《中國空間法年刊》主編, 主要從事空間法、國際組織法研究。

2011年12月29日，国务院新闻办公室发布了《2011年中国的航天》白皮书，这是中国政府继2000年、2006年后发布的第三个航天白皮书。<sup>1)</sup>该白皮书全面总结了过去五年中国空间活动取得的辉煌成就，系统介绍了中国空间活动的宗旨和坚持的原则，公开、透明地介绍了中国未来五年空间活动重点发展的领域及发展战略和措施。这是中国未来五年空间政策的最集中、最具体的阐述，是中国未来五年和平、科学探索与利用外空的指导性文件。

本文分三个部分。第一部分主要阐述《2011年中国的航天》白皮书主要内容及其特点。第二部分结合2000年及2006年白皮书的内容，分析《2011年中国的航天》有关中国空间政策的新发展和新趋势。第三部分重点分析新的空间政策对中国未来五年空间事业的影响。

## 一、《2011年中国的航天》的主要内容

《2011年中国的航天》继承和发展了2000年和2006年航天白皮书，分发展宗旨与原则、2006年以来的主要进展、未来五年的主要任务、发展政策与措施、国际交流与合作五个主要部分。

第一，关于发展宗旨与原则。《2011年中国的航天》明确将中国空间事业作为国家整体发展战略的重要部分，将“探索外层空间，扩展对地球和宇宙的认识；和平利用外层空间，促进人类文明和社会进步，造福全人类；满足经济建设、科技发展、国家安全和社会进步等方面的需求，提高全民科学文化素质，维护国家权益，增强综合国力”<sup>2)</sup>作为中国空间活动的宗旨和目标。

同时，《2011年中国的航天》创新性地提出了中国空间活动发展的五项基本原则，即科学发展原则、<sup>3)</sup>自主发展原则、和平发展原则、<sup>4)</sup>创新发展原则及开放发

---

1) 第一份航天白皮书《中国的航天》是国务院新闻办公室2000年发布，第二份航天白皮书《2006年中国的航天》白皮书是国务院新闻办公室2006年发布。

2) 国务院新闻办公室：《2011年中国的航天》第5段，  
<http://www.chinanews.com/gn/2011/12-29/3568851.shtml>，2012年1月3日浏览。

3) 科学发展原则就是全面、协调、可持续的发展原则。参见李兴华：“把握科学发展观，实践科学发展观”，载于《云南财经大学学报》2009年第1期。

4) 和平发展原则就是指中国坚持奉行和平利用外空，反对外空军事化、武器化和外空军备竞赛的方针。

展原则。

第二，关于2006年以来中国空间活动的主要进展。《2011年中国的航天》全面总结了2006年以来中国空间活动在载人航天、月球探测等重大科技工程及空间科学研究中取得的成就和创新性成果，充分肯定了2006年以来中国空间技术整体水平的提高，空间应用的经济与社会效益的显著提高。

《2011年中国的航天》具体从中国空间运输系统、人造地球卫星、载人航天、深空探测、空间发射场、航天测控、空间应用、空间科学及空间碎片等九个方面全面总结了2006年以来所取得的进展。<sup>5)</sup>

第三，关于未来五年的主要任务。《2011年中国的航天》明确，中国将在未来五年加强航天工业基础能力建设，超前部署前沿技术研究，继续实施载人航天、月球探测、高分辨率对地观测系统、卫星导航定位系统、新一代运载火箭等航天重大科技工程以及一批重点领域的优先项目，统筹建设空间基础设施，促进卫星及应用产业发展，深入开展空间科学研究，推动航天事业的全面、协调、可持续发展。<sup>6)</sup>

《2011年中国的航天》重申了中国空间活动发展的延续性，并具体规划了中国空间活动未来五年在空间运输系统、人造地球卫星、载人航天、深空探测、空间发射场、航天测控、空间应用、空间科学及空间碎片等九个方面的主要任务。

第四，关于发展政策与措施。为了实现未来五年的发展任务，《2011年中国的航天》公布了中国政府发展和促进中国空间事业的政策与措施。在未来五年，中国政府将优先安排应用卫星和卫星应用，适度发展载人航天和深空探测，积极支持空间科学探索。大力推动卫星应用产业发展，加强航天科技创新能力与工业基础能力建设，从稳定的经费、政策与法律及人才培养等方面支持空间事业的发展。<sup>7)</sup>

第五，关于国际交流与合作。《2011年中国的航天》总结了2006年以来中国空间国际合作的积极成果，肯定了中国空间国际合作在过去五年中与多个国家、空间机构和国际组织签署多项和平利用外层空间的合作协定或谅解备忘录，<sup>8)</sup>参与

---

见，赵海峰：“中国法上的和平利用外层空间”，载于《北京理工大学学报（社会科学版）》2010年第6期。

5) 同上，第二部分。

6) 同注释4，第三部分。

7) 同注释4，第四部分。

联合国及相关国际组织开展的有关活动，支持国际空间商业合作等方面取得的业绩。

同时，《2011年中国的航天》公开了未来五年中国空间国际合作的重点领域，主要覆盖了空间科学研究、空间应用、空间测控及空间商业利用等八个方面。<sup>9)</sup>

## 二、《2011年中国的航天》对中国空间政策的新发展

自2000年《中国的航天》白皮书发布以来，航天白皮书一直是中国政府公开介绍空间政策和空间发展战略的权威文件。《2011年中国的航天》是中国政府发布的第三个航天白皮书，其继承了前面两个航天白皮书的战略与政策，也进一步发展和丰富了新形势下中国的空间战略与空间政策。

同2000年和2006年中国的航天白皮书相比，《2011年中国的航天》从以下几个方面丰富和发展了中国的空间战略与政策。

### (一) 与时俱进地发展了中国发展空间事业的原则

在每次的航天白皮书中，中国政府明确了中国空间事业的发展原则。这些发展原则是指导和引领中国空间活动的基本准则。2000年的航天白皮书第一次明确了中国空间事业“坚持长期、稳定、持续的发展方针，使航天事业的发展服从和服务于国家整体发展战略；坚持独立自主、自力更生、自主创新，积极推进国际交流与合作；根据国情国力，选择有限目标，重点突破；提高航天活动的社会效益和经济效益，重视技术进步的推动作用；坚持统筹规划、远近结合、天地结合、协调发展”<sup>10)</sup>等五项发展原则。这是中国政府第一次通过白皮书的形式正式向全世界公布，中国政府将空间事业纳入国家整体发展战略，坚持自主创新和协调发

8) 参见李寿平，“中国改革开放三十年中的国际空间合作”，载于《中国空间法年刊(2009年)》，世界知识出版社2010年12月版，第65-66页。

9) 同注释4，第四部分。

10) 国务院新闻办公室：《中国的航天》白皮书（2000年版）第7-10段。  
<http://www.cnsa.gov.cn/n1081/n7484/98354.html>，2012年1月12日浏览。

展的原则。

2006年航天白皮书再次将发展原则提炼为“坚持服从和服务于国家整体发展战略，满足国家需求，体现国家意志；坚持独立自主、自主创新，实现跨越式发展；坚持全面协调可持续发展，发挥航天科技对国家科技和经济社会发展的带动与支撑作用；坚持对外开放，积极开展空间领域的国际交流与合作”的四个发展原则。<sup>11)</sup>这是中国政府再次重申了中国空间事业是国家整体发展战略的重要组成部分，空间科技是中国社会和经济中的带动和支撑力量，明确奠定了中国空间事业的战略地位。

随着中国空间技术和空间活动的飞速发展，中国空间事业的发展面临着新的挑战，与时俱进地调整发展原则，展现中国发展空间事业“为全人类谋福利”的宗旨，这是2011年航天白皮书必然选择。

相对于2000年和2006年航天白皮书来看，2011年航天白皮书所确立的发展原则具有三个突出的特征：

第一，明确突出了和平发展中国空间事业的原则。2011年白皮书在“发展宗旨与原则”中明确中国发展航天事业坚持和平发展原则，并进一步阐释为“始终坚持和平利用外层空间，反对外空武器化和外空军备竞赛，合理开发和利用空间资源”。<sup>12)</sup>这是中国政府明确向世界宣示中国空间事业的发展是“和平目的”，不威胁任何国家或地区的空间安全。

随着中国空间技术的发展，“中国威胁论”等论调开始出现，<sup>13)</sup>这影响了中国外交关系的发展，也是部分国家不负责任的言论，因此，通过航天白皮书的形式澄清中国发展空间事业的和平目的，这显然是中国外交成熟的表现。

第二，创新性地提出了科学发展中国空间事业的原则。所谓科学发展，就是从全面、协调、可持续发展的角度，强调要尊重科学发展规律，实现空间技术、空间应用和空间科学等空间活动的协调发展。

在科学发展观的指导下，2011年的白皮书与时俱进地提出了中国空间事业科学

11) 國務院新聞辦公室：《2006年中國的航天》第7-10段。

<http://www.cnsa.gov.cn/n1081/n7484/98351.html>，2012年1月12日瀏覽。

12) 國務院新聞辦公室：《2011年中國的航天》第9段，

<http://www.chinanews.com/gn/2011/12-29/3568851.shtml>，2012年1月3日瀏覽。

13) 參見戴旭，“解放軍太空開戰？美國惡炒中國航天威脅內幕，借中國話題掀起另一輪軍備競賽狂潮”，載《國際展望》2007年第1期。

发的原则，一方面，新的白皮书继承了2000年和2006年的“协调、可持续发展”的原则，另一方面，创新性地提出了空间事业发展要尊重科学、尊重规律的原则。

第三，突出了创新发展中国空间事业的原则。随着中国空间技术和空间活动的发展，中国已经迈入了世界空间大国的行列，但是，中国的空间事业发展离世界空间强国的标准尚有一段距离。在此关键时期，中国空间事业发展的关键是提升自身的自主创新能力，不断进行理论创新，制度创新，科技创新，文化创新和其他方面的创新。<sup>14)</sup>

因此，在未来五年的主要活动规划中，中国政府进一步贯彻创新发展原则，将未来五年的主要空间任务以及发展政策与措施重点放在突出创新基础建设，创新体系建设及创新能力建设。

## (二) 进一步科学规划了未来五年的主要任务

2000年航天白皮书根据中国空间技术和空间活动发展现状提出了中国空间事业发展的近期目标和远期目标，<sup>15)</sup>为中国在21世纪空间事业的发展提供了重要目标。

2000年白皮书所确立的近期发展目标基本已经实现，建立了自主经营的卫星广播通信系统，实现了载人航天，“北斗”导航卫星系统在2011年正式投入使用，火箭的运载能力得到了稳步提升。特别是通过2006-2010年的五年发展，载人航天、月球探测等航天重大科技工程取得突破性进展，空间技术整体水平大幅跃升，空间应用的经济与社会效益显著提高，空间科学取得创新性成果。<sup>16)</sup>

在中国空间事业近期发展目标向远期发展目标发展的过渡时期，科学规划未来五年的主要空间任务，是实现远期发展目标的必然要求。

根据2011年白皮书，中国政府将继续实施载人航天、月球探测、高分辨率对地

14) 参见夏保华：“走创新发展之路”，载于《东南大学学报（哲学社会科学版）》2003年第3期。

15) 2000年中国航天白皮书所确立的近期目标主要是指2000年以后的十年或稍后一段时期的发展目标，远期目标是指2000年以后二十年或稍后一段时期的发展目标。参见国务院新闻办公室：《中国的航天》白皮书（2000年版）第三部分“未来的发展”。

<http://www.cnsa.gov.cn/n1081/n7484/98354.html>, 2012年1月12日浏览。

16) 参见国务院新闻办公室：《2011年中国的航天》第二部分，

<http://www.chinanews.com/gn/2011/12-29/3568851.shtml>, 2012年1月3日浏览。

观测系统、卫星导航定位系统、新一代运载火箭等航天重大科技工程以及一批重点领域的优先项目。同时，在2011年未来的五年，中国政府将加强空间产业基础能力建设和空间基础设施建设，促进卫星及其应用产业发展作为新的主要任务。

中国空间事业未来五年的主要任务将围绕“航天运输系统、人造地球卫星、载人航天、深空探测、航天发射场、航天测控、空间应用、空间科学、空间碎片”九个方面展开。2011年白皮书至少明确了以下几项主要标志性任务：

第一，继续推进载人航天工程和深空探测活动。在载人航天领域，标志性任务是发射“神舟九号”、“神舟十号”飞船，与已在轨飞行的“天宫一号”目标飞行器进行无人或载人交会对接。发射空间实验室、载人飞船和货运飞船，突破和掌握航天员中期驻留、再生式生命保障及推进剂补加等空间站关键技术，开展一定规模的空间应用，为空间站建设进行技术准备。<sup>17)</sup>

在深空探测方面，标志性任务是继续推进月球探测工程建设，发射月球软着陆和月面巡视勘测器，实现在月球的软着陆和巡视探测，完成月球探测第二步任务。启动实施以月面采样返回为目标的月球探测第三步任务，同时开展深空探测专项论证。<sup>18)</sup>

第二，进一步加强空间基础能力建设。空间基础能力建设中的标志性任务是增强现役运载火箭的可靠性和发射适应性，发展新一代运载火箭和运载火箭上面级，实现“长征五号”、“长征六号”、“长征七号”运载火箭首飞。进一步提高航天发射场设施、设备的可靠性和自动化水平，增强航天发射场综合能力，满足发射任务需求。完成海南航天发射场建设并投入使用。进一步完善航天测控网，建设深空测控站，发展先进的航天测控技术，全面提高航天测控能力，满足深空探测对远程测控的需求。<sup>19)</sup>

第三，大力促进外空商业化利用。通过构建对地观测、通信广播、导航定位等卫星组成的空间基础设施框架，形成长期、稳定的业务服务能力，完善卫星应用服务体系，扩大卫星应用规模，促进国家战略性新兴产业的发展，满足国民经济与社会发展需求。<sup>20)</sup>

---

17) 参见国务院新闻办公室：《2011年中国的航天》第三部分，  
<http://www.chinanews.com/gn/2011/12-29/3568851.shtml>，2012年1月3日浏览。

18) 同上。

19) 同上。

20) 同上。

具体来说，加强对地观测卫星数据共享和综合应用，提高空间数据的自给率，引导社会资源积极发展面向市场的数据应用服务。实施应用示范工程，促进对地观测卫星的广泛应用和应用产业化发展。扩展卫星通信领域的增值服务业务。推动卫星通信的商业化进程，扩大通信广播卫星应用的产业规模。加强导航定位卫星应用的技术研究、产品开发和标准体系建设，提高应用水平，促进位置服务市场发展，扩大产业规模，重点推动“北斗”卫星导航系统在国民经济建设各领域的应用。

### (三) 适时丰富了国际空间合作与交流的重点领域

2011年白皮书再次表明，中国政府在国际空间合作与交流方面的基本原则和政策是稳定的。2011年白皮书重申了前两个白皮书中平等互利、和平利用、共同发展的空间合作原则，继承了支持联合国系统内的空间活动及亚太区域合作、支持多层次、多形式的国际空间合作政策。

在重点合作领域，中国的政策也是稳定的。基于中国卫星导航系统的发展，<sup>21)</sup>载人航天工程取得重大进展，<sup>22)</sup>中国政府及时调整了国际空间合作的重点领域，明确将“卫星导航系统的应用技术合作、终端设备研发、增强设施建设、特定行业服务”及“载人航天工程空间实验室、空间站相关技术合作，空间科学研究与实验”列为未来五年中国开展国际空间合作的重点领域。

卫星导航定位相关服务在2006年白皮书就已经列为国际空间合作的重点领域，2011年白皮书则更加具体地提出了合作领域：应用技术、终端设备研发、增强设施建设、特定行业服务。载人航天工程则是第一次开放为国际空间合作的重点领

---

21) 中国北斗卫星导航系统 (COMPASS, 中文音译名称BeiDou), 作为中国独立发展、自主运行的全球卫星导航系统, 是国家正在建设的重要空间信息基础设施, 可广泛用于经济社会的各个领域。截至2011年12月27日, 中国北斗系统已发射10颗卫星, 建成了基本系统, 开始提供定位、导航、授时等试运行服务。参见: “中国北斗卫星导航系统”, [http://news.xinhuanet.com/ziliao/2010-08/02/content\\_13951719.htm](http://news.xinhuanet.com/ziliao/2010-08/02/content_13951719.htm), 2012年1月28日浏览。

22) 2008年9月25日至28日, 成功发射“神舟七号”载人飞船, 首次顺利实施航天员空间出舱活动, 完成舱外空间材料试验、小卫星释放与伴飞试验, 标志着中国成为世界上第三个独立掌握航天员空间出舱关键技术的国家。2011年9月和11月, 先后发射“天宫一号”目标飞行器和“神舟八号”飞船, 成功实施中国首次空间交会对接试验, 为后续空间实验室和空间站的建设奠定了基础。参见国务院办公厅: 《2011年中国的航天》第二部分, <http://www.chinanews.com/gn/2011/12-29/3568851.shtml>, 2012年1月3日浏览。



域。同时，为了促进外空商业化利用，2011年白皮书第一次将“卫星地面试验设备进出口”领域列为了未来五年的重点合作领域。

### 三、《2011年中国的航天》对中国未来空间事业的影响

2011年白皮书应该是指导未来五年中国空间活动发展的纲领性文件，其对中国空间活动的进一步发展及空间技术的进一步提升将起到积极的促进作用。

航天产业是中国“十二五”时期的国家战略新兴产业，<sup>23)</sup>是知识高度密集与综合、关系国家安全、对国民经济发展与社会进步具有广泛带动作用的高技术产业，<sup>24)</sup>具有投资大、回报周期长等特征，因此，航天产业的发展需要国家长期、稳定的扶持。

2011年白皮书不仅明确了国家奖保障持续稳定的航天活动经费投入，特别是加大对航天重大科技工程和前沿技术及基础研究的投入力度，为我国航天产业在新时期的发展提供了重要的资金基础。同时，2011年白皮书还明确了国家在加强航天人才建设、加强航天科技工业基础能力建设、政策法规建设等多方面保障措施，为我国未来航天事业的发展必然会起到一定的积极促进作用。

然而，不可否认，同前两个航天白皮书一样，2011年白皮书存在的不足也十分明显。

首先，中国的航天白皮书并没有全面展示中国空间事业发展的全貌，其仅仅介绍了中国航天工业及航天技术发展，其更像一个中国航天产业发展规划。中国空间事业的发展不仅仅包括空间活动及空间技术的发展，也包括中国国内空间管理体制的完善、中国国内空间立法及空间政策的完善等管理活动。三个航天白皮书在总结过去五年的进展中，都没有总结国家空间活动管理的进展。实际上，在过去的十五年，中国航天管理体制进行了几次实质性的改革，尽管存在不少问题，但是其进展是比较明显的。

23) 国务院新闻办公室：《我国国民经济和社会发展十二五规划纲要》第十章，<http://news.sina.com.cn/cj/2011-03-17/0556221>，2012年3月20日浏览。

24) 张晓强，“我国航天产业发展的战略重点与几点考虑”，载于《卫星与网络》2006年10月。

我国空间活动管理体制几经变革，经历了从第七机械工业部到现行国防科技工业局的多次变革。<sup>25)</sup>现行中国空间活动管理体制仍然存在空间活动多部门交叉管理、军民空间活动综合性管理机构缺失等问题，<sup>26)</sup>这也是严重制约中国空间事业未来发展的关键。中国空间事业新时期的发展必然要关注管理体制的完善。特别是在过去的五年，中国进行了大部制改革，其中的重要内容之一就是国家民用空间主管机关国防科工委的职能的重新安排，这种安排显然与我国作为空间科技大国的形象时不符。在未来的五年，进一步完善和规划中国空间活动管理体制应该是中国空间事业发展的重要举措和目标。

其次，中国航天白皮书是中国政府对外宣示中国空间事业发展的成就和发展规划的文件，其中诸多的政策与措施并没有得到有效实施。加强政策法规建设是三个白皮书都明确的措施，但是，自2000年至今，中国空间立法没有取得实质性进展。中国专门性空间立法只有分别在2001年和2002年颁布的《空间物体登记管理办法》和《民用航天发射许可证管理暂行办法》。<sup>27)</sup>

显然，在新的白皮书中，中国政府应该有新的措施和政策进一步推动中国空间立法。然而，2011年白皮书和2000年白皮书关于政策法规建设的表述没有任何变化。这从另一个角度表明，政策法规建设并没有成为中国空间事业发展中的重要议题。

最后，作为空间政策的全面展示，2011年白皮书尽管明确了我国空间合作的基本原则，并明确反对外空武器化和外空军备竞赛，显然，反对外空武器化和外空军备竞赛主要是通过国际空间合作来完成，然而，在2011年白皮书的国际空间合作重点领域中却并没有任何反应。

国际空间合作不仅包括空间技术领域的合作，也包括管理及外交领域的合作。2011年白皮书明确的优先合作领域主要是空间技术领域的合作，对于在外交上如何推行反对外空武器化和外空军备竞赛的外交政策没有具体措施，对于如何加强空间活动管理及空间立法方面的国际合作也没有提及。

---

25) 参见高国柱：“中国空间立法的评价及未来展望”，载于《北京航空航天大学学报(社会科学版)》2000年第1期。

26) 参见李寿平：“国际法在中国空间法中的作用及其对环太平洋国家空间法和空间活动的影响”，载于《北京理工大学学报(社会科学版)》2009年第5期。

27) 参见赵海峰：“关于中国空间里发的若干思考”，载于《黑龙江社会科学》2007年第5期。

## 四、结论

2011年白皮书重申了中国空间活动的发展宗旨和原则，介绍了2006年以来中国航天的主要进展与未来五年的主要任务，制订了发展航天事业的政策与措施，明确了在平等互利、和平利用、共同发展的基础上，加强国际空间交流与合作，促进包容性发展，与国际社会一道，共同维护一个和平、清洁的外层空间，为推动人类和平与发展的崇高事业作出新的贡献。

相对于2000年和2006年的白皮书，2011年白皮书显然表明，在新的形势下，中国政府适时调整了中国的空间政策，强调了和平利用外空的主张，突出了中国空间事业的科学发展和创新发展的新思路。但是，2011年白皮书毕竟是中国政府的宣示性文件，对于空间活动管理体制的完善、中国空间立法的完善等系列关键措施并没有给予应有的关注，这是其主要的不足。

## 参考文献

- 李兴华：“把握科学发展观，实践科学发展观”，《云南财经大学学报》2009年第1期。
- 赵海峰：“中国法上的和平利用外层空间”，《北京理工大学学报(社会科学版)》2010年第6期。
- 赵海峰：“关于中国空间里发的若干思考”，载于《黑龙江社会科学》2007年第5期。
- 李寿平，“中国改革开放三十年中的国际空间合作”，《中国空间法年刊(2009年)》，世界知识出版社2010年12月。
- 李寿平：“国际法在中国空间法中的作用及其对环太平洋国家空间法和空间活动的影响”，《北京理工大学学报(社会科学版)》2009年第5期。
- 戴旭，“解放军太空开战？美国恶炒中国航天威胁内幕 借中国话题掀起新一轮军备烧钱狂潮”，《国际展望》2007年第1期。
- 夏保华：“走创新发展之路”，《东南大学学报（哲学社会科学版）》2003年第3期。
- 张晓强，“我国航天产业发展的战略重点与几点考虑”，《卫星与网络》2006年10月。
- 高国柱：“中国空间立法的评价及未来展望”，《北京航空航天大学学报（社会科学版）》2007年第1期。
- 国务院新闻办公室：《中国的航天》白皮书（2000年版）
- 国务院新闻办公室：《2006年中国的航天》
- 国务院新闻办公室：《2011年中国的航天》

## Abstract

### The New Developments of China's Space Policy

Li Shouping\*

*China's Space Activities in 2011* (thereafter 2011 White Paper) was published by Information Office of State Council of the People's Republic of China on December 29, 2011, and it was the third space white paper after 2000's space white paper and 2006's space white paper. The 2011 White Paper summarizes splendid achievements China had received in space area since 2006, and systematically introduces the principles of China's space activities; at the same time, it also presents the world the policies, measures and key areas of China's space activities in the following five years. This 2011 White Paper is the most detailed, concrete, and integrated elaboration of China's space policy, and it will be the guideline for China to explore outer space with peaceful purpose in the next five years. Compared with 2000's and 2006's White Papers, the 2011 White Paper indicated that Chinese government adjusted space policies under the new circumstance. The 2011 white paper stressed China's position on use of outer space for peaceful purpose and highlighted the new idea of scientific and innovative development in space industry in the next five years.

**Key Words** : China's Space Activities, White Paper, Space policy, peaceful purpose, scientific and innovative development

---

\* Professor, School of Law, Beijing Institute of Technology in China.