

# 우리나라 사료 정책의 방향



안 규 정

농림수산식품부 사무관

## I 사료산업 현황

### 1. 사료산업 발전과정

- 초기단계('60년대) : 원료의 단순 가공 단계를 탈피하여 새로운 사료공장 출범 및 사료산업 발전을 위한 제도적 기틀 마련
  - ◆ '61년도를 기점으로 사료수급계획수립 제도 실시
  - ◆ '63년도 사료생산 및 판매 등을 위한 사료관리법 제정
- 성장단계('70~80년대) : 경제성장과 더불어 사료산업의 양적성장시대 돌입과 더불어 근대적인 사료제조시설 도입
  - ◆ 인천·부산·울산 등 사료곡물 수입항을 중심으로 사료공장 급증
- 안정적 성장단계('90~현재) : 가루사료 중심에서 펠릿, 후레이크 및 TMR 사료로 가공형태 변화
  - ◆ 축산물의 안정성 확보를 위한 사료품질관리 중요성 대두

### 2. 사료생산동향

- 축산물 생산량 증가에 따라 사료생산량은 꾸준히 증가
  - ◆ 사료생산량은 '08년 대비 '09년에 2.6% 증가한 16,547천톤으로 매년 꾸준히 증가
    - 사료생산량 : ('05) 15,079천톤 → ('08) 16,130 → ('09) 16,547
  - ◆ 축종별로 보면, 한우·돼지·닭 사료생산량은 증가하는 한편, 젓소는 TMR 급여로 사료생산량은 감소
    - 한우 : ('05) 3,293 천톤 → ('08) 4,165 → ('09) 4,310(증3.5%)
    - 젓소 : ('05) 1,587 천톤 → ('08) 1,370 → ('09) 1,311(감4.3%)
    - 돼지 : ('05) 5,170 천톤 → ('08) 5,307 → ('09) 5,332(증4.7%)
    - 닭 : ('05) 4,203 천톤 → ('08) 4,286 → ('09) 4,463(증4.1%)
- 사료산업은 축산업 발전에 따라 매년 높은 성장률을 보이고 있으며, 사료시장 규모를 보면, '08년 72,590억원에서

- '09년은 83,723억원으로 15.3% 증가
- ◆ '09년 축산물 생산액 13.6조원 중 사료산업 생산액은 8.4조원으로 62%를 차지

- 축산물 생산비 중 사료비는 53.3%를 가장 많이 차지하고 있으며, 축종별 사료비를 보면, 한우 37.0%, 육우 59.0, 낙농 59.7, 돼지 53.6, 육계 56.9, 산란계 53.7로 나타나고 있음.

- ◆ 옥수수 생산량은 ('09/'10)년 793백만톤으로 ('08/'09)년 791백만톤 보다 2.5% 증가하였으나, 옥수수 재고율은 ('09/'10)년 15.4%로 ('08/'09)년 17.2%로 1.8% 감소하였음

- 소맥은 생산량 증가로 재고율이 증가 추세이며, 대두박은 비슷한 수준을 유지
- ◆ 소맥 재고율은 24.2%로 21.4%보다 2.8% 증가하였고, 대두박 재고율은 2.1% 수준임

## II 사료수급 및 가격전망

### 1. 사료가격동향

- 사료가격은 국제곡물수급, 환율 및 해상운임에 따라 수시변동
  - ◆ 국제곡물가격은 '08년 10월 이후 곡물수급 여건개선, 환율안정 및 유가하락 등에 따라 투지심리 위축 등의 복합적인 요인으로 하향안정세 형성
- '09년에는 국제곡물가격 및 해상운임안정과 환율하락으로 사료가격이 6차례에 걸쳐 33.3%가 인하됨
  - ◆ '09년 사료가격 2월에 5%인하를 시작으로 4월에 3.2%, 5월에 5.5%, 8월에 6.4%, 10월에 7.9%, 11월에 3% 인하
- 전세계 곡물의 수급여건을 보면, 옥수수 생산량은 약간 증가하나, 재고율은 소비증가로 감소추세

### 2. 사료가격 전망

- 금년 국제곡물가격은 상승세 둔화 또는 약세로 전환
  - ◆ 옥수수 국내도착가격은 '10.3월 현재 230\$/톤로 '09.12월 245\$/톤 보다 6%정도 하락하였으며, 소맥 국내도착가격은 '10.3월 현재 220\$/톤로 '09.12월 224\$/톤 보다 2%정도 상승하였음.
  - ◆ 대두박 국내도착가격은 '10.3월 현재 355\$/톤로 '09.12월 448\$/톤 보다 26.2% 큰 폭으로 하락하였음
- 금년에는 국제곡물가격이 약세가 전망됨에 따라 해상운임 및 환율 안정시 사료가격은 안정될 것으로 전망됨
  - ◆ 해상운임은 '10.3월 현재 65\$/톤로 '09.12월 64\$/톤과 거의 비슷한 수준이며, 환율도 '10.3월 현재 1,133원/\$으로 '09.12월 1,166원/\$보다 2.9% 하락 등 안정세를 보이고 있음.

- 중·장기적으로 주요 사료용 곡물가격은 약세가 예상되나, 과거와 같은 저곡가 시대로 회귀할 가능성은 희박할 것으로 예상

### III 사료정책 방향 및 대책

#### 1. 사료가격안정

- 사료업체에 사료원료구매자금 및 사료 제조시설자금 지원 확대하여 옥수수 등 수입사료 원료의 원활한 구매 추진
  - ◆ '10년 사료원료구매자금은 600억원으로 '09년 500억원 보다 20% 증액하여 사료업체에 지원
- '08~'09년 농가특별사료구매자금 2.5조원에 대한 '10년 이차보전액 554억원 지원하여 농가의 경영안정 도모
- 옥수수 등 수입 사료원료에 대한 할당관세 적용으로 사료업체에 대한 사료원가 절감 도모
  - ◆ '10년 할당관세 적용세율은 0~5%이며, 적용품목은 옥수수, 대두, 대두박, 면실박, 주정박, 매니옥펠리트 등으로 사료업체에 대한 관세지원효과는 899억원으로 예상됨
- 사료원료 수입선 다양화 및 대체 사료 자원 이용확대를 통한 사료업체의 사료원가 절감 추진
  - ◆ 미국 등 북미로 편중되어 있는 사료곡물 수입국을 동남아, 중국 등으로의 다변화하여 원료 구매의 안정성 확보
    - '09년 옥수수 수입비중을 보면 미국 84.7%, 남미 13.1, 유럽 2.1, 기타국가가 0.1로 나타남.
  - ◆ 매니옥칩, DDGS(옥수수 주정박), 매니옥주정박, 대두피 등 저렴한 대체원료 이용 확대하여 사료원료의 품목 다양화 추진
- 옥수수 등 사료곡물 급등에 대비, 해외 자원개발을 통한 사료곡물의 안정적 확보 추진
  - ◆ 민간업체 주도하에 해외사료자원 개발을 추진하되, 정부에서는 해외자원 개발에 필요한 건조저장시설(silo), 농기계·창고 등 농장은영비 및 해외시장 조사 등 적극 지원
- 고급육 생산 및 사료비 절감 등을 위해 사료급여비율을 개선하고, 청보리 등 국내산 조사료 재배면적 확대 추진
  - ◆ 현재, 조사료와 배합사료 급여비율을 4:6에서 '12년까지 6:4로 개선하고, 조사료 재배면적도 164천ha에서 '12년까지 370천ha로 확대할 계획이며, 조사료 자급률도 78%에서 '12년까지 90%로 높여 나갈 계획임
- 조사료 생산기반을 확충하고, 논 이용 재배를 확대하여 국내조사료를 안정적 확보 추진
  - ◆ 청보리, 옥수수 등 종자보급 품종을 다

양화하여 농가의 품종 선택폭을 확대하고, 간척지·논 등 이용 하계 사료작물 재배단지를 '12년 까지 10천ha 조성

□ 조사료 유통 활성화를 위해 조사료 유통주체 및 유통자금을 확대하고, 수입조사료 물량 조정을 통한 수급안정 도모

- ◆ '10년 조사료 유통주체를 조합에서 법인까지 확대하고, 유통자금을 14억원에서 30억원으로 대폭 늘리고,
- ◆ 국내산 조사료 생산, 이용확대 등 수급상황을 고려하여 수입 조사료 할당관세 물량을 연차적으로 감축운영

□ 청보리 등 유통되는 조사료에 자율적인 생산실명제를 제도화하여 재배농가 및 경영체의 품질고급화 유도

- ◆ 유통되는 조사료에 대한 품질등급 추진으로 품질저하 방지

□ 사료용 벚짐에 대한 농약잔류 허용기준을 신설하고, 허용기준초과시 용도 전환, 폐기 등 권고 조치하여 사료용 벚짐에 대한 안전성 관리 강화

## 2. 사료품질 및 안전성 강화

□ 안전한 축산물 생산을 위해 2005년 5월부터 사료첨가용 항생제 44종 중 28종을 사료내 첨가 하는 것을 금지 시켰으며, '09년 1월부터는 7종을 추가로 금지시켜 9종이 남아 있음

- ◆ 최근에 국립수의과학검역원에서 “가축 항생제 사용 및 실태”를 조사한 결

과, 가축의 항생제 사용량은 '01년부터 '07년까지 1,400~1,500톤 이었으나, '09년 가축항생제 사용량은 998톤으로 '08년 대비 18% 감소하였으며,

- ◆ 사료첨가용 항생제 사용량은 '09년 237톤으로 '08년 447톤에 비해 무려 47%가 감소한 것으로 나타난 반면, 농가에서 수의사 처방에 따른 항생제 사용량은 '09년 93톤으로 '08년 90톤에 비해 약간 증가함

□ '11년 하반기부터 배합사료 공장에서 사료에 항생제 첨가를 전면금지 시킬 계획이며, 금년에 사료관리법 중 『유해사료의 범위와 기준』 고시를 개정하고, 축산농가 및 사료업체를 대상으로 계도 및 홍보를 실시할 계획임

- ◆ 사료첨가용 항생제 전면금지 사전대비를 위해 무항생제 사료급여 우수농가 100인 사례집 발간 및 보급, 항생제 절감 우수업체를 평가하여 정책자금 지원시 인센티브 부여하고,
- ◆ 사료첨가용 항생제 대체물질 개발 및 효능검정과 농가 사용매뉴얼 개발 및 보급을 통한 사전대응
- ◆ 사료업체를 대상으로 사료품질 및 안전성 교육, HACCP 교육을 실시하고, 양돈·양계농가 등에 대하여는 양돈협회 등 생산자단체 통하여 교육 및 홍보 실시

□ 구체적인 일정은 5월에 소비자단체, 수의사회, 동물약품협회, 축산단체 등과

- ◆ 같이 『유해사료의 범위와 기준』 입법(안)을 마련하고, 6월부터 8월까지 개정안 입법예고 및 WTO/SPS 회람을 거치고
- ◆ 9월에는 입법예고시 제출된 의견에 대한 관계기관 및 생산자단체 등 전문가 협의를 거쳐, 10월에 『유해사료의 범위와 기준』 고시를 개정할 계획임
- 잔류농약·중금속·BSE·멜라민 등 사료의 품질 및 안전성 강화를 위해 매년 사료검사 계획을 수립하여 추진
  - ◆ 연간 사료검사 계획은 3,900점이며, 사료검사시 위반율은 2.5%로 대부분은 사료성분등록 위반이며, 사료업체 및 지자체 등을 대상으로 사료품질 및 안전성 교육을 연간 2회이상 실시
- 모든 동물성단백질을 반추사료 사용에 금지하였으며, 멜라민을 유해물질에 추가하여 사료에 대한 안전성을 강화
  - ◆ 또한, 사료관리법을 개정하여 사료의 위해요소 분석방법 및 모니터링을 시스템을 강화 시켰음
- 사료 위생관리 강화를 위해 배합사료공장에 HACCP 추진
  - ◆ '12년까지 모든 배합사료공장에 대해 HACCP 지정추진 할 계획이며, '05년부터 '09년까지 배합사료공장 95개중 79개소를 HACCP 지정하여 83%로 지정율이 매우 높음
- TMR 사료공장에 대한 HACCP 기준 마련 및 지정추진
  - ◆ '10년 상반기에 TMR 사료공장에 대한 HACCP 기준 연구용역을 추진하고, 하반기에는 TMR 사료공장에 대한 HACCP 신규지정을 3개 이상 추진할 계획임 ☞