

| 어장환경 |

# 허베이스피리트호 유류피해어장 복원사업 추진계획



유 민 석  
농림수산식품부 사무관

## 처참했던 그 상황

2007년 12월 7일은 우리국민들에게 악몽 같은 기억이 시작되던 날이었다. 태안 앞바다를 시커멓게 염습하였던 기름띠를 바라보며 망연자실하던 지역주민들의 모습은 지금도 기억에 생생하기만 하다. 서해상에 떠있던 한척의 배에서 밤새 쏟아져 내린 원유는 어업인들 뿐만 아니라 초등학교생부터 노인에 이르기까지 전 국민을 충격의 도가니로 몰아넣었다. 이제는 또 다시 우리 품으로 돌아오지 않을 것 같은 당시의 바다는 우리 어업인들에게 시련과 절망 그 자체였다고 해야 옳은 표현일 것이다.

## 다시 일어서는 대한민국

어려운 때 일수록 저력을 발휘하는 우리 국민은 이번에도 여지없이 그 힘을 보여주었다. 130만 명의 자원봉사자

## | 어장환경 |

들은 자신의 생업과 하던 일을 멈추고 태안으로 발길을 옮겼다. 그 결과 아무도 예상하지 못했던 짧은 기간 동안에 놀라운 일이 벌어졌다. 우리 국민들은 물론 세계인들도 감탄을 금치 못할 정도로 빠른 시간 안에 다시 푸른바다를 볼 수 있게 되었다. 다만, 외견상 보기와는 달리 자원봉사자의 힘만으로 바다를 완벽하게 사고이전의 상태로 되돌리는 데는 한계가 있었다. 사고가 발생한지 상당기간이 지난 시점에서조차 일부 갯벌 바닥과 해저에는 타르가 남아 있고 섬이나 인적이 드문 해안가에서는 유적이 발견되고 있을 뿐만 아니라 수산자원량도 크게 감소한 실정이다. 이에 따라 농림수산식품부에서는 어장을 다시 정상적으로 회복시켜 어업인들이 생업을 계속할 수 있도록 하기 위하여 2009년 7월 30일 어장환경복원계획을 수립하였다. 본 어장환경복원계획은 2009년 11월 13일 특별법(허베이스피리트호 유류오염사고 피해주민의 지원 및 해양환경의 복원 등에 관한 특별법) 제10조에 따른 특별해양환경복원계획에 반영되었다. 즉, 어장환경 복원계획은 유류피해 방제활동에 따라 외견상 어느 정도 정상화된 어장의 환경을 사고이전의 상태로 회복시켜 수산자원량 증강을 도모하기 위한 계획인 것이다. 동 어장환경 복원계획은 크게 3분야로 나눌 수 있다. 즉, ①어장환경 조사 및 복원프로그램 개발 분야, ②어장환경 및 수산생물 생태계 개선 분야, ③어장의 생산력 증진 및 어장복원의 효율성 제고 분야이다.

### 어장복원계획의 기본방향은

농림수산식품부에서는 유류피해어장 복원 기본방향을 크게 3가지로 나누어서 설정하였다. 첫째, 어장 복원에 있어서 자연회복력을 최대한 활용하되, 부족한 부분은 정부 재정을 투입하여 자연회복을 촉진 또는 가속화 시킨다는 것이다. 따라서 현재까지의 어장환경 조사결과를 토대로 오염정도가 심하여 자연회복에 많은 시간이 소요될 것으로 예상되는 어장을 중심으로 어장환경 개선 및 수산자원 복원사업을 진행시켜 나갈 계획이다. 둘째, 단계적인 어장복원을 추진한다는 원칙하에 회복속도가 빠르고 생업과 직결되는 어장을 우선적으로 복원해 나갈 계획이다. 즉, 1단계로서 「어장 환경개선」을 중점적으로 실시하며, 다음단계로서 수산자원의 확대 조성 및 어장생산력 증진 사업을 추진해 나갈 계획이다. 마지막으로 대상 어장 및 어종의 특성에 맞는 복원전략을 마련하기 위하여 「복원계획의 평가 및 보완」을 연동적으로 진행할 예정이다. 즉, 어장환경 복원사업 대상어장에 대하여 '사업추진 전과 사업추진 후'의 어장환경의 비교 평가를 통해 사업의 효율성과 실효성을 검증한 후, 복원계획을 지속적으로 보완하면서 사업을 이끌어 나간다는 방침이다.

### 어장복원계획의 세부내용은

앞에서도 설명한 바와 같이 어장환경 복원사업은 크게 3가지 분야로 나누어서 추진하게 된다. 이를 좀 더 구체적으로 살펴보면, 첫째, 어장환경 영향조사 및 복원 프로그램 개발분야로서 이는 어장환경 복원사업의 효과를 조사하고 적절한 어장복원 방법을 개발해 나가기 위한 목적으로 추진되는 사업이다. 둘째는, 조업어장 및 마을어장 등의 생산력 증진을 위한 어장환경 개선사업을 실시하고, 패류어장의 치패 자연발생 환경 조성사업을 실시하게 된다. 셋째는, 어장복원의 효율성 제고를 위하여 사업의 홍보와 연구회 결성 등을 통한 사업 내실화 방안을 강구해 나가는 것이다. 이를 개조식으로 요약해서 정리하면 다음과 같다.

## 1. 어장환경 영향조사 및 복원 프로그램 개발분야

### 1-1. 어장환경 영향조사

- ▣ 목적 : 복원어장의 환경변화 결과를 모니터링 하여 복원사업 추진 보완 등 보조자료로 활용
- ▣ 내용 : 어장 오염도, 어장별 생물 독성도 및 생물영향 평가, 수산물 안전성, 어종별 자원, 먹이생물 분포 등

### 1-2. 어장환경 복원프로그램 개발

- ▣ 목적 : 유류유출 사고어장에 대한 과학적이고 합리적인 복원모델을 개발·보급
- ▣ 내용 : 친환경적인 복원화 기법 연구, 해역별·어종별로 피해어장 복원 시범어장 지정·운영

## 2. 조업어장 및 마을어장 등의 생산력 증진 분야

### 2-1. 어장환경 및 생태계 개선

- ▣ 목적 : 조업어장 및 마을어장 등의 어장환경 복원 사업 추진
- ▣ 내용 : 조업어장 침적 어구 및 어망 등 수거, 연안 양식어장 경운·객토, 모래살포 등 환경개선

### 2-2. 패류자원 자연발생 환경 조성

- ▣ 목적 : 유류피해에 의한 모패(母貝) 폐사, 양식시설 철거 등으로 자연산란·번식이 절대적으로 부족한 양식어장에 인위적인 패류 치패발생 환경을 조성하여 양식어업 재개 도모
- ▣ 내용 : 굴, 바지락 등 우량 모패 이식·살포, 인공채묘장 조성, 패조류양식장 방치 항목 제거 및 투석 등

## 3. 어장복원의 효율성 제고 분야

### 3-1. 어장복원 등 정부지원정책 홍보

- ▣ 목적 : 피해어장 복원계획 등 정부정책을 홍보하여 어업인 등의 참여를 확대, 복원사업 효율성 제고
- ▣ 내용 : 언론매체 홍보, 영상물 및 홍보물 제작·홍보, 지원정책 워크숍 개최 등

### 3-2. 어장환경 복원사업 추진 내실화

- ▣ 목적 : 피해어장 복원 추진에 복원 전문가 및 어업인 참여를 확대하여 효과적인 복원사업 추진
- ▣ 내용 : 복원사업 추진 전반에 대하여 전문가, 연구기관, 피해대책위원회, 관련업계 및 기관 합동 연구회 구성 등을 통하여 동 계획 보완 및 효과적인 추진

연차별 투자계획

(단위 :억원)

사업명	합계	'10	'11	'12	'13	'14	'15	'16	'17	'18	'19
소 계	1,577	216	243	243	125	125	125	125	125	125	125
어장환경조사 및 복원프로그램 개발	243	18	25	25	25	25	25	25	25	25	25
어장환경 영향조사	95	5	10	10	10	10	10	10	10	10	10
어장환경복원 프로그램 개발	148	13	15	15	15	15	15	15	15	15	15
수산생물 서식생태계 개선 분야	1,334	198	218	218	100	100	100	100	100	100	100
• 오염어장 생태계 개선사업	1,196	172	162	162	100	100	100	100	100	100	100
• 피해어장 채묘환경 개선사업	129	25	52	52							
• 피해어업인 지원정책 홍보	9	1	4	4							

※ 관계기관 협의 및 사업계획 변경 등에 의해 사업물량 및 금액이 조정될 수 있음

마치는 말

허베이스피리트호에 의한 서해안 유류유출사고는 동북아에서 지금까지 유래를 찾아 볼 수 없는 사상 최대 규모의 사고였다. 이와 같은 재앙을 1차적으로는 국민의 마음을 모아 수습하였으나 완전한 복원과 수산자원 증강을 위해서는 체계적이고 지속적인 정부의 정책적 노력이 필요한 실정이다. 따라서 정부에서는 위에서 설명한 복원 계획을 수립하여 2010년부터 추진중에 있다. 본 계획이 성공적으로 추진되기 위해서는 정부의 지속적인 노력과 관심도 필요하지만 그에 못지않게 어업인들과 관계기관 및 단체의 협조가 절대적으로 필요한 실정이다. 예를 들어 어장환경 개선사업 시기가 어기(漁期)와 맞물려 있을 때 어업인들이 이해와 협조가 없으면 동 사업의 원만한 추진이 곤란하게 된다. 사업이 계획대로 추진되지 못할 경우에 예산 당국에서는 「어업인이 희망하지 않은 사업은 계속 추진할 필요가 없다」는 판단을 하게 됨으로서 결국 사업추진이 중단될 가능성도 있다. 즉, 본 사업은 어업인과 관계당국에 의해서 좋은 평가를 받지 않으면 관계부처 합동 중장기 계획이라 할지라도 변경될 소지가 있는 것이다. 그러나 그와 반대의 경우에는 10년 동안 체계적으로 본 사업을 추진할 수 있는 근거가 마련되었기 때문에 유류 피해지역을 피해 이전의 상태 또는 보다 수산자원이 풍부한 어장으로 되돌리는데 본 사업이 크게 기여할 수 있을 것이라 확신한다. ▲