

일본에서의 방화유형 및 예방전략



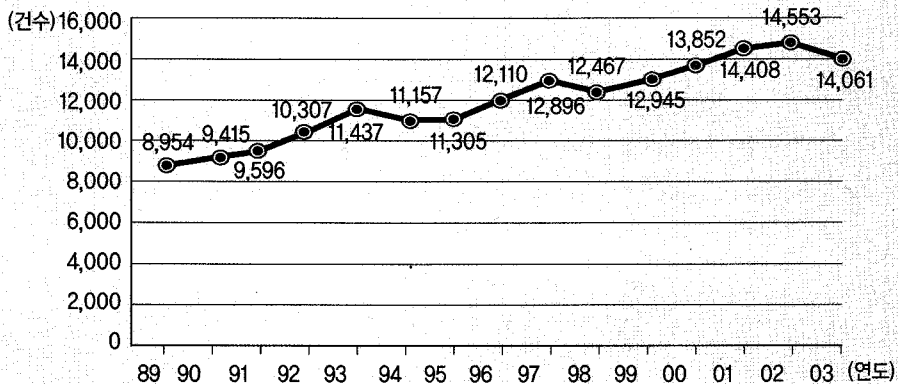
글 Kyoichi Kobayashi 동경이과대학 교수

1. 일본의 방화통계

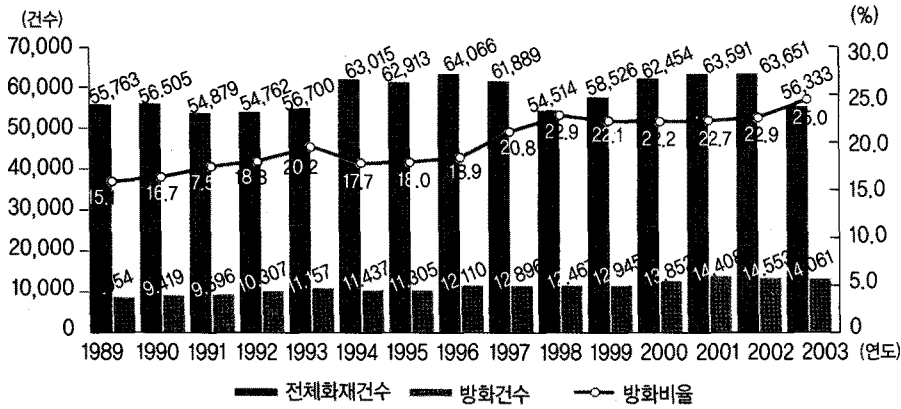
2007년 일본의 방화 건수는 11,000건으로 전체화재의 20%이고, 재산손실은 11,000,000엔으로 전체 화재손실의 10%정도를 차지한다. 방화는 지방소방대에 의해 조사될 때 방화로 결정된 화재와 방화로 결정되지는 않았으나 방화로 의심되는 화재의 합을 말한다. 2007년에는 방화가 6,558건이며 방화로 의심되는 화재는 4,584건이다. 방화는 방화로 의심되는 화재의 1.5배 정도이다.

[도표 1]은 1989년부터 2003년까지의 일본의 방화범죄 발생추이로서 매년 증가하고 있다.

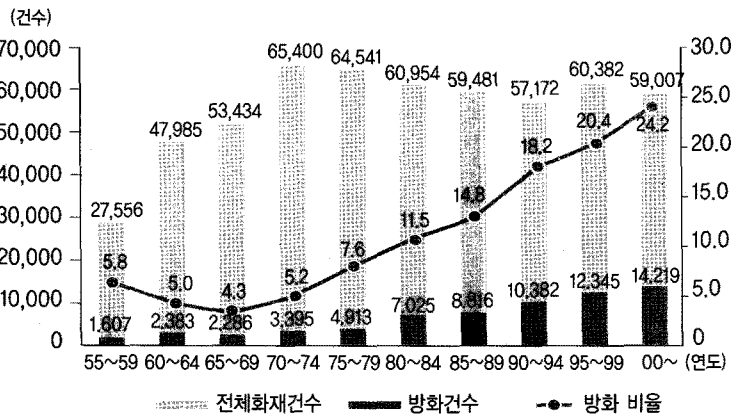
[도표 2]는 일본의 방화 건수의 변화이다. 1989년 전체 화재건수 55,763건 중 16.1%인 8,954건의 방화가 있었으며, 1989년에서 '02년까지 지속적으로 증가하여 '03년도에는 5%까지 증가했다. 전체화재 중 방화의 비율은 [도표 3]과 같이, 1955년에서 1969년에 24~6% 정도로 일정했지만, 1970년



[도표 1] 일본의 방화범죄 발생추이



[도표 2] 일본의 방화화재 건수 변화



[도표 3] 일본의 전체 화재건수 대비 방화건수 비율

24~6% 정도로 일정했지만, 1970년부터 갑자기 증가하는 경향을 보이며 2000년 이후에는 24.2%까지 꾸준히 증가하였다.

2. 일본의 화재원인조사 체계

일본의 화재조사체계를 나타내는 법률은 소방법으로 관련 법조항 내용은 다음과 같다.

소방법 31조 : 소방대장은 화재원인과 화재피해를 조사해야만 한다.

소방법 32조 : 필요시 소방대장은 사람과 기관으로부터 화재원인 조사에 대한 정보를 요청할 수 있다.

소방법 35조 1항 : 화재가 방화에 의한 것으로 의심될 때 중요한 책임과 권리는 지역 소방대

장애에 있다.

소방서와 경찰서 사이의 방화와 화재사고에 대한 관계는 다음과 같다.

소방법 35조 2항 : 소방대장은 신속히 지역 경찰서에 방화사건 또는 화재사건을 보고해야만 한다.

소방법 35-2조 1항 : 경찰관이 피의자를 체포하거나 화재사건의 증거 획득 시 공공검사의 사무실로 사건이 이전되기 전에 소방대장은 피의자를 심문하거나 화재원인을 밝히기 위해 증거를 조사할 수 있다.

소방법 35-4조 2항 : 소방관과 경찰관은 방화와 화재사고의 근절을 위해 서로 협력해야 한다.

소방법 35-3-2 : FDMA의 기관장이 필요하다고 인정하거나 소방대장이 주지사를 통해 요청 시 FDMA의 기관장은 화재원인을 조사할 수 있다.

3. 일본의 방화예방 전략

가. 1차 방화예방대책

일본에서는 화재원인 중 방화화재가 크게 증가함에 따라 화재 및 재난 관리기관(FDMA)의 방화예방연구회(RCAFP)가 1997~98년까지 방화의 실제상황을 분석하고 그 예방법을 연구했다. 연구회는 1995년과 1996년 방화의 관점에서 모든 화재를 표로 만들었다. FDMA는 13개의 대도시와 67개 소도시에 화재통계 데이터에 포함되지 않은 문제에 대한 질문지를 보냈다. RCAFP는 80개 도시로부터 보내온 답변지와 데이터를 분석했다. 방화예방 매뉴얼이 1999년 만들어졌는데 여기에는 각 종류별 건물에 대한 특정한 방화예방방법 및 방화예방홍보에 대한 가이드와 예제, 학교, 집, 사회에 대한 방화예방 교육의 지침과 내용 등이 포함되었다. 방화예방의 기본은 방화범이 방화에 걸리는 시간을 길게 하고 그가 발견될 것이라는 걱정을 하게 만드는 것이다. 만일 방화범이 가연물을 옮기는 것과 같은 추가적인 행동을 하거나 발견될 것을 걱정한다면, 방화는 힘들게 될 것이다. 이론에 의하면 방화가 쉽지 않은 환경을 만드는 것이 중요하다. 1999년 만들어진 방화예방매뉴얼은 좋은 매뉴얼이었지만, 증가하는 방화를 줄이는데 실패했다. 그래서 다시 새로운 방법을 만들어야만 했다.

나. 2차 방화예방대책

FDMA는 소방대에서 취할 실제적인 방법들을 수집했다. 방화예방 매뉴얼은 방화예방에 필요한 모든 장비를 포함했고 일부 소방대는 수년간 기존의 방화예방 장비를 이용했다. 매우 효과가 있는 기존 방법의 예로 심각한 방화가 일어난 지역에서는 소방차의 사이렌을 듣는 순간 불을 켜고 창문을

여는 것이었다. 또 다른 예로는 불꽃 감지기를 이용한 방화 감시 카메라의 설치방법이었다. 경보를 울리는 방화 감시카메라와 장식용 카메라는 방화에 효과적이다.

특히 FDMA는 연쇄방화로부터 지역 소방대가 취한 기존의 방화예방조치를 수집하고 정리했다. 소방대로부터 264건의 화재를 일으킨 37건의 연쇄방화를 보고받았고 방화에 전문적인 전문가와 소방공무원으로 이루어진 연쇄방화대책팀을 만들었다. 연쇄방화대책팀은 연쇄방화가 일어난 지역의 소방대를 위해 가장 적절한 방화예방대책을 제시하였고, 소방대는 제시된 방화예방대책을 수행하고 그 결과를 보고하게 했다. 연쇄방화대책팀은 그 결과를 평가하여 필요 시 기존의 조치를 개선하였고, 소방대에 새로운 방법을 제안했다.

FDMA는 2번째 방화예방방법에 대한 연구회를 세웠고, 여기서 방화예방 전략을 작성하였다. 이것은 새로운 전략으로 연쇄방화사건이 일어난 거주지역에 대해 객관적인 지수에 의해 지역의 거주자에 대한 위협을 평가했다. 그리고 2차로 거주자는 데이터 차트 적용을 수행했다. 자기 평가가 낮은 점수의 지역은 집중적으로 부드럽고 강한 방법을 가지고 강하게 보완하였다. 방화정보지도는 연쇄방화가 일어난 곳에 효과적이었다. 일본은 새로운 방화예방 전략을 2004년에 적용하였고 성공적인 결과를 가져왔다. 방화 건수의 비율이 25%에서 20%로 줄어들었고 방화는 갑자기 감소하였다. 일본에서 사회적인 스트레스는 증가하였으므로 방화건수도 증가해야하나 방화건수는 방화예방 전략을 수행하고부터 그 경향이 갑자기 감소하였다.

새로운 방화예방 전략이 방화를 줄였다면 다음과 같은 가정이 있다. 방화예방 전략은 연쇄방화를 줄이는데 초점을 맞추었다. 방화예방조치는 사람들에 의해 무시되었고, 일반적인 상황에서 소방서에서도 사용하지 않는다. 그러나 연쇄방화가 발생한 지역이라면 사람들의 관심은 갑자기 증가한다. 방화예방 전략은 이러한 상황에 적합한 방법이다. 연쇄방화가 일어난 지역과 소방대는 방화예방 전략을 기억하고 사람들은 그것을 실천한다.

4. 맺음말

방화가 현대사회의 병폐를 반영하기 때문에 방화건수는 사회의 현대화와 도시화에 따라 증가하는 경향이 있다. 방화사고 분석과 통계 분석, 방화예방조치를 수행하는 것은 매우 효과적인 방법이다. 비록 힘들지만 지역사람들은 자발적으로 협조하고 방화예방조치가 효과를 보일 수 있도록 장시간 노력해야 한다. 일본에서는 연쇄방화로 인하여 방화예방조치에 대한 지역사람들의 의식을 향상시켰고, 이러한 의식이 방화를 줄이는데 효과적인 결과를 낳는 계기가 되었다. ㉞