

# DDA/FTA 농수산물분야 협상 동향

## I. WTO/DDA 협상 동향

### 1 협상동향 및 전망

- 2001년 출범한 DDA 협상은 2008년 7월 세부원칙 타결을 위한 소규모 각료회의를 개최했으나 합의에는 실패
- WTO 회원국들은 2010년 협상타결을 목표로, 2009년 하반기부터 2010년 5월까지 잔여쟁점 및 양허표 양식(template)을 집중 논의하였으나, 큰 진전은 없었음
  - 농업협상에서는 개도국 특별긴급관세(SSM), 민감품목, TRQ 신설, 관세단순화 등의 잔여쟁점을 논의
  - 이행계획서 작성에 필요한 양허표 양식을 논의하고, 세부원칙에 첨부 의무가 있는 기초 데이터 제출·검증회의를 진행
- WTO 라미 사무총장은 DDA 협상현황을 평가하고, 향후 협상 방향을 논의하기 위해 현황점검회의를 개최(3월 22일~26일)
  - 다수 회원국들은 DDA 협상이 중단되어서는 안되며, 협상 타결을 위해 노력해야 한다는데 입장을 같이함
- OECD 각료이사회를 계기로 비공식 소규모 DDA 각료회의(5월 27일)를 개최하는 등 협상 진전을 위

한 다양한 접근이 모색되고 있음

- 특히, 그동안 협상진전이 더디었던 서비스, 규범분야(수산보조금, 일반보조금, 반덤핑) 협상이 빠르게 진행될 전망

## II. FTA 농수산물분야 협상 동향

### 1 FTA 협상 개요

- 정부는 국가 성장전략의 일환으로 FTA를 확대 추진 중
  - 한·미 FTA(2007년 4월 2일 타결) 국회 비준안 외통위 통과(2009년 4월 22일)
  - EU와는 대통령 유럽 순방을 계기(한·스웨덴 정상회담, 7월 13일)로 실질적 타결 후 가서명(2009년 10월 15일), 정식서명 예정(2010년중)
- ※발효 현황 : 칠레(2004년 4월), 싱가포르(2006년 3월), EFTA(2006년 9월), ASEAN(2007년 6월 상품), 인도(2010년 1월)
- 호주·뉴질랜드, 페루 및 콜롬비아 등과는 본격적인 협상
  - 호주·뉴질랜드와 4차례 이상 협상에서 협정문, 양허안 등 논의
  - 페루와 4차례 협상을 진행하였으며, 협상 마무리 방안 모색

- 콜롬비아와는 2009년 11월 협상 개시 후 총 3차례 협상 개최
- ※1차 협상(2009년 12월, 서울), 2차 협상(2010년 3월, 보고타), 회기간 협상(2010년 5월, 미 LA)
- 터키와는 2010년 4월 1차 회의 개최, 7월 중 2차 회의 예정
- GCC와는 2008년 7월 1차 협상 이후 2009년 11월까지 3차례 협상
- 일본, 캐나다와는 협상재개를 위한 실무급 협의를 검토 중이며, 중국과는 산관학 연구를 종료하고, 한중일 산관학 연구 개시
- 원자바오 총리 방한을 계기로 한·중 산관학 공동연구가 종료되었으며(2010년 5월 28일), 한·중·일 산관학 연구는 2012년까지 진행 예정
- ※한·중·일 산관학 1차 회의 개최(2010년 5월 6일~7일, 서울)
- 일본과는 협상재개 검토를 위한 실무협의(2009년 12월 21일, 4차) 지속
- 캐나다는 양국 정상회담(2009년 12월 7일)에서 FTA 재개 희망

## 2 한·중 FTA 산관학 연구

### 가. 추진현황

- 2004년말 ASEAN+3 계기 한·중 정상회담 합의에 따라 한·중 FTA 민간공동연구\* 진행(2006년 11월 종료)
- 2007년 3월 제1차 한·중 산관학 공동연구를 개최한 후, 총 8회(공동 연구 5회, 전문가회의 3회)에 걸쳐 논의하였으나 주요 잔여쟁점 미해소
- ※우리부는 농어업에 미치는 영향을 객관적으로 균형 있게 반영하고, 농어업 민감성의 적절한 보호방안을 보고서 내용에 포함시키기 위해 노력
- 민감성 보호방안 등에 대해서 중국의 강경한 반대로 교착상태 지속
- 연초 외교부, 기재부 중심으로 산관학 공동연구 중

### 결 논의 진행

- 기재부, 외교부, 지경부는 산관학보고서 종결을 위해 우리가 융통성을 보여야 하며, 한·중 FTA 진전 필요성 제기
- ※2009년 12월 17일 시진핑 부주석 VIP 면담 시, 조기종결 노력키로 합의
- 2010년 5월 21일 외교부에서 양국간 국장급 수석대표회의 개최, 한중 산관학 공동연구 쟁점문안 논의
  - 핵심쟁점(권고)에 대해서는 이견을 해소하지 못하고, 통상장관간 합의안 마련 후 양국 정부 승인을 받아 종료키로 함
- 2010년 5월 28일 한중 정상회담 계기, 한중 산관학 공동연구 종료 선언
  - 양국은 한중 FTA 공식 협상 개시 전 정부간 사전 협의를 통해 민감분야 처리방안에 대해 논의하기로 함
- ※2010년 5월 28일 개최된 한·중 정상회담 시 중국측은 "가능한 조속한 협상 개시"를 제안했으나 우리측은 "양국간 긴밀히 협의"를 하자며 신중한 접근

### 나. 산관학 공동연구 보고서 주요 내용

- 보고서에 민감성 처리방안에 대한 협의 근거 문안 반영 등
  - '민감분야 보호에 대해서는 정부간 사전협의를 통해 충분히 논의 할 수 있는 근거 마련
- ※공식 협상 개시 결정 전, 민감성 처리방안에 대한 상호이해·합의 확립을 위하여, 각자에게 가장 민감한 이슈에 대하여 양측 공식 대표단간에 추가적으로 의견을 교환
  - 보고서 「전체 결론」 및 「농림수산업 소결론」에 "양측간 민감성 문제는 적절한 package 방안을 마련하여 해결한다"는 문안 반영
  - 농수산업 영향 조정관세 및 대 중국 세이프가드 등 여타 문안은 우리측 입장을 적극 반영
- ※우리측은 중국 농수산물의 수입증대 우려를, 중국측은 소

비자 후생 등을 강조

**다. 향후 추진계획**

- 공동연구 종료 이후 민감분야 처리방안에 관한 사전 협의에 대응 관계부처, 농어업인단체, 전문가 등 과 협의, 신중 대응
    - 사전 협의 시 논의할 구체적인 농수산업분야 보호 방안 마련
  - 농어민단체 및 전문가 간담회를 통해 의견수렴 및 공감대를 형성하고 종합적 대응체제 구축
- ※한중 FTA 토론회(5월 18일, 농경연), 한중 FTA 2차 토론회(하반기 예정) 등
- (가칭)“중국 농수산업 세부 분석결과 한·중 FTA 대응책” 연구용역 추진
  - 중국농어업 관련, 전문가 인력풀(pool) 확보 및 네트워크 구축
    - 해외 주재관, 지사 근무자 등을 통한 정보수집 체계 강화

**3 한·중·일 FTA 산관학 연구**

**가. 추진현황**

- 2009년 10월 10일(북경) 한중일 정상회의시 3국간 FTA의 민간공동연구\* 종료 및 산관학 공동연구 단계로 격상기로 합의
- ※민간공동연구 간사기관 : KIEP(한국), 국무원발전연구중심

(중국, JETRO(일본)

- 2010년 5월 6일~7일(서울), 제1차 산관학 공동연구 회의 개최
  - 3국 정부, 학계, 산업계가 균형 있게 참석(3국 총 100여명)
- ※우리측 농수산 분야 대표단으로 농식품부 외에 (학계)농촌경제연구원, 해양수산개발원, (산업계)농협, 수협, aT 참석
  - 3국은 공동연구를 통해 3국간 FTA의 추진 타당성 및 협정 범위에 대해 검토하기로 함
- ※상품, 서비스, 투자, 규범 및 협력 분야(소비자 안전, 식량안보, 수산협력 포함) 등
  - 연구는 2012년까지 종료토록 노력하고 금년 3국 순차적 3회 개최, 내년 이후 개최 일정은 추후 협의하기로 함
- ※1차 : 한국(2010년 5월), 2차 : 일본(2010년 9월 잠정), 3차 : 중국(2010년 11월 잠정)

**나. 향후 추진계획**

- 농수산분야는 중국이 비교 우위인 점을 감안, 산관학 공동연구 단계부터 체계적·전략적 대응 및 농업분야 민감성 반영 노력
  - 우리 농업분야 민감성 반영과 함께 일본에 대한 수출 등 공세적 측면도 균형 있게 접근
  - 농수산분야에서 협상 이익의 균형을 위하여 식품안전 분야협력 등 새로운 과제도 적극 발굴·제기



참고

〈FTA 추진 현황〉

10. 6. 9현재

구분	상대국	추진 상황	비고
발효 ; 5개 경제 공동체 (17개국)	칠레	• 1999.12. 협상개시→2002.10. 타결 • 2004.4. 발효	
	싱가포르	• 2004.1. 협상개시→2004.11. 타결 • 2006.3. 발효	
	EFTA (4개국)	• 2005.1. 협상개시→2005.7. 타결 • 2006.9. 발효	※EFTA(유럽자유무역연합) : 스위스, 노르웨이, 아이슬란드, 리히텐슈타인
	아세안 (10개국)	• 2005.2. 협상개시→2006.4. 상품타결 • 2007.6. 상품협정 발효 • 2009.5 서비스발효, • 2009.4 투자타결	※아세안(동남아국가연합) : 인도네시아, 태국, 말레이시아, 필리핀, 싱가포르, 브루나이, 베트남, 라오스, 미얀마, 캄보디아
협상타결 (완료); 2개 경제공동체 (28개국)	인도	• 2006.3. 협상개시→ • 2008.9. 12차(실질 타결) • 2010.1. 발효	• 2009.2월 가서명, 7.2 인도 내각 승인 8.7 정식 서명, 8.26 국회 비준동의안 제출
	미국	• 2006.6. 협상개시→2007.4. 타결 ※2008.7.1 비준안 국무회의 통과	• 18대 국회 비준동의안 제출(2008.10.8) - 외통위 통과(2009.4.22)
협상 중 ; 6개 경제 공동체 (11개국)	EU (27개국)	• 2007.5. 협상개시, 2009.3. 8차, 2009.10. 가서명 ※7.13 타결(한-스웨덴 정상회담)	※EU(유럽연합) : 독일, 프랑스, 영국, 등 25개국+ 2007 추 가 2개국(루마니아, 불가리아)
	GCC (6개국)	• 2008.7. 1차(서울), 2009.3. 2차(리야드) • 2009.7. 3차(서울)	※GCC(걸프협력사회) : 사우디아라비아, 아랍에미리트, 카타르, 쿠웨이트, 오만, 바레인
	페루	• 2009.3. 1차(서울), 2009.5. 2차(리마) • 2009.6. 3차(서울), 2009.10. 4차(리마) • 2010.1회기간(워싱턴)	• 5차 일정 미정
	호주	• 2009.5. 1차(캔버라), 2009.9. 2차(서울) • 2009.11. 3차(캔버라), 2010.3. 4차(서울) • 2010.5. 5차(캔버라)	• 6차 일정 미정
	뉴질랜드	• 2009.6. 1차(서울), 2009.9. 2차(웰링턴) • 2009.12. 3차(서울), 2010.5. 4차(웰링턴)	• 5차 일정 미정
	콜롬비아	• 2009.12. 1차(서울), 2010.3. 2차(보고타) • 2010.5. 3-5, 회기간(LA)	• 3차(2010.6.14-18, 서울)
	터키	• 2010.4.26-30. 1차(앙카라)	• 2차(2010.7.19주간, 서울 잠정)
협상중단 또는 준비중 ; 10개 경제 공동체 (13개국)	캐나다	• 2005.7. 협상개시 • 2008.3. 13차(오타와)	• 14차 회담 일정 미정 - 쇠고기 제세, 한EU FTA 등과 연관
	멕시코	• 2007.12. 1차(멕시코시티) • 2008. 6. 2차(서울)	• 2006.2월 이후 3차례 SECA 협상 후 2007.7월부터 FTA 로 변경, 협상재개
	일본	• 2003.12. 협상개시 • 2004.11. 협상중단	• 협상 재개를 위한 양국간 실무협의 4차례 개최(2008.6 월, 12월, 2009.7월, 12월)
	중국	• 2005~2006년 : 민간공동연구 • 2007.3. 산관학 공동연구(공동5, 전문가3) • 2010.5.28 산관학 종료	
	한·중·일	• 2003~2009년 민간공동연구 • 2009.10. 산관학 공동연구 격상 합의 • 2010.5.6-7 산관학 1차회의(서울)	
	러시아	• 2007.10. 산관학 공동연구 개시 - 2008.7. 제2차 회의	
	MERCOSUR (4개국)	• 2005.5.~2006.11. 민간공동연구	※MERCOSUR(남미공동시장) : 브라질, 우루과이, 아르헨 티나, 파라과이 • 2009.7. 무역협정(TA) 추진 MOU 체결
	이스라엘	• 2009.8.17. 민간공동연구 개시	
	남아프리카 공화국	• 2008.12.9. 민간공동연구 개시 합의	
	베트남	• 2010.3.23. 공동연구 개시 합의	• 2010. 6월 공동작업반 1차회의