

# 도시 군부대 이전 적지의 공원화 방향에 대한 시민인식 분석

- 의정부시 사례연구 -

맹치영\* · 조세환\*\*

\*한양대학교 도시대학원 도시설계 · 조경학과 · \*\*한양대학교 도시대학원

## A Study of the Analysis of Citizen's Awareness of the Transforming of a Former Military Site into Urban Park - With Special Reference to the City of Euijungbu -

Maeng, Chi-Young\* · Cho, Se-Hwan\*\*

\*Dept. of Urban Design and Landscape Architecture, Graduate School, Urban Studies, Hanyang University

\*\*Graduate School, Urban Studies, Hanyang University

### ABSTRACT

This study aimed to analyze citizen awareness of the transforming of a former military site in the city into use as an urban park, and to determine the direction of park creation in the context of urban regeneration. The study focused on the city of Uijungbu, so-called "representative military city" of Korea, which has over eight US military army corps in CBD and which is located on the northside of Seoul. The questionnaire survey was carried out in the year of 2006, during two months from 1 June till 30 July. The research was carried out by book review as a theoretical base and a questionnaire survey to analyze citizen awareness. The conclusions of this study were as follows.

1. Areas that have been transformed from a former military site to large urban parks for the promotion of economic, social, environmental, and aesthetical value in the context of urban regeneration include Downsview Park(Toronto, Canada), and Great Park(Irvine, CA U.S.A).
2. The citizens of Euijungbu emphasized having casual rest and recreational functions in an urban park, but were also concerned with the promotion of cultural image, activation of the city's economy, etc.
3. The citizens preferred to use the former military site for a park instead of for residential and commercial purposes to introduce cultural facilities and encourage economic activation.
4. All results of this study proposed to use the former military site for encouraging and activating the urban economy, cultural promotion, social reconciliation and aesthetic value by the transforming the site into a large, multi-use park in the context of urban regeneration.

*Key Words: Park , Urban Regeneration, Awareness Analysis*

---

**Corresponding author:** Se-Hwan Cho, Graduate School, Urban Studies, Hanyang University, Seoul 133-791, Korea, Tel.: +82-2-2220-0374, E-mail: chosh3@hanyang.ac.kr

## 국문초록

이 연구는 지식정보산업사회의 새로운 도시화의 새로운 양상으로 나타나고 있는 도시 내 군부대 이전 적지의 공원화에 대한 도시민의 인식을 분석함으로써 향후 도시 내 군부대 이전 적지의 공원화에 대한 타당성과 공원조성 방향을 모색해 보기 위한 목적으로 수행되었다. 본 연구는 도시재생 관점에서 이루어진 도시 내 이전 적지에 대한 공원화 해외 사례와 조성방향을 분석을 위해 문헌연구를 수행하였다. 또한, 군부대 이전 적지의 공원화에 대한 도시민의 인식을 분석하기 위해 우리나라 군부대 이전 적지의 대표적 도시인 의정부를 대상으로 2006년 6~7월에 설문조사하였으며, 연구 결과는 다음과 같다.

첫째, 도시 재생적 관점에서 도시의 쇠퇴지 및 이전 적지를 공원으로 조성한 사례는 파리의 라빌레트 공원과 토론토의 다운스 뷰 공원, 미국 어바인의 그레이트 공원 등을 들 수 있었다. 둘째, 이들 공원은 이전 적지를 문화, 교육, 상업 등의 용도와 복합화한 대형공원으로 조성하는 특색을 보이고 있었다. 셋째, 의정부시의 군부대 이전 적지의 공원화에 대한 시민들의 인식은 1) 공원은 도시생활환경 개선 용도를 우선으로 하되, 도시의 문화적 이미지 개선과 도시의 경제적 활성화를 위한 용도로 활용되기를 선호하는 것으로 나타났고, 2) 군부대 이전 적지의 공원화에 대한 시민들의 인식은 매우 선호하는 것으로 나타났으며, 특히, 이러한 공원화를 통해 도시경제 활성화에 대한 기대도가 높은 것으로 나타났다. 3) 의정부 시민은 이러한 공원이 특히, 문화적 용도로 활용되는 것을 선호하는 것으로 나타나는 반면 4) 이전 적지가 주거용지와 상업용지 전용으로 활용하는 것에 대해서는 비선호하는 것으로 나타났다.

이상의 연구 결과로 볼 때, 군부대 이전 적지 등 도시에 출현하는 새로운 유형의 토지이용은 경제, 사회, 환경, 심미성 등의 활성화를 제고하는 도시 재생적 관점에서 추진되어야 할 필요가 있으며, 특히 기존의 주거 또는 행정, 상업 등의 단일 용도의 토지이용보다는 공원과 상업, 문화 등 시민선호 용도와의 혼성을 통한 복합화된 공원으로 조성되어야 할 것으로 분석되었다.

주제어: 도시공원화, 도시재생, 인식분석

## 1. 서론

21세기 도시화의 새로운 양상의 하나로 도시에 새로운 유형의 부지가 출현(조세환, 2007)하고 있다. 군부대, 공장, 학교 등 이전 적지를 포함해 쓰레기 매립장(Brown Field) 등(배정환, 2007)이 그 예다. 이러한 도시의 새로운 유형의 토지 발생과 이들의 공원화는 도시재생(Urban Regeneration)의 전략적 축매로서 매우 중요한 역할을 수행한다. 특히, 도시의 새로운 유형의 토지 발생은 도시의 지속가능한 발전을 위해 공원을 공급할 수 있는 새로운 자원으로 부각되고 있다. 뉴욕의 프레쉬 킬스(Fresh Kills)와 서울의 상암공원은 쓰레기 매립장을 공원화한 대표적 사례이고, 1999년 쇠퇴된 도살장 지역을 공원화한 파리의 라빌레트 공원(La Villete Park)과 2003년에 국제현상공모로 설계된 토론토의 다운스 뷰 공원(Downs View Park), 미국 어바인시의 그레이트 공원(Great Park) 등은 군부대 이전 적지를 공원화한 21세기형 공원의 대표적 사례라 할 수 있다. 현재, 우리나라에도 대도시에 학교, 공장, 군부대 등의 이전 적지가 이미 많이 발생하고 있고, 이들 적지에 대한 토지이용 방향에 대해 주거지, 공원, 행정부지, 상업용지 등 다양한 용도로 활용되고 있는 현실이다.

서구에서 21세기 도시화의 새로운 양상<sup>1)</sup>으로서의 새로운 유형의 토지이용 발생은 무엇보다도 도시재생(Urban Regeneration)의 관점에서 접근되고 있다(조세환, 2007). 앞서의 라빌레트공원이나 다운스 뷰 공원, 프레쉬 킬스 등이 그러하다. 이들이 보여주는 도시공원의 모습은 과거의 공원 조성 양상과는 성격과 내용에 있어 상이하하다<sup>2)</sup>. 즉, 공원을 도시에 자연을 도입하거나, 휴양, 휴식 등을 위한 산업사회의 전형인 녹색의 섬(배정환, 2007)으로 인식하는 것에서부터 공원을 도시와 자연의 혼성을 통해 경제적, 사회적, 환경적, 심미적 가치부여를 통해 도시를 활성화 시키는 전략적 견지에서 출발하고 있는 것이다(김영민, 2007).

이러한 도시공원·녹지의 조성에 대한 새로운 패러다임의 출현과 변화는 전기한 사례 공원과 같은 유형의 가치계획<sup>3)</sup>에 기반을 둔 도시재생적 측면에서의 새로운 유형의 도시공원 조성의 방향에 대한 시사점을 던지고 있다.

본 연구의 공간적 범위는 우리나라의 대표적 군사도시 중의 하나인 의정부시로 한정하였다. 의정부시는 도심 내에 스탠리 등<sup>4)</sup> 모두 8개의 미군부대 이전 적지가 집중적으로 분포하고 있으며, 이들은 총면적이 1,055,007평에 이르는 대규모 부지를 형성하고 있다(의정부시 통계연보, 2004). 이와 같은 군부대 이전

적지는 지금까지 의정부시의 도심 공간구조에 매우 불리하게 작용하여 왔으며, 합리적 도시공간계획 수립에 장애요소로 작용해왔다.

한편, 의정부시 도심 내 조성공원률은  $0.92m^2/인$  으로서 매우 열악한 형편에 있다. 특히, 이러한 공원률은 주변의 자연공원을 포함한 면적이기 때문에 모두 8개의 중생활권로 구성된 도심 내의 생활권 내 조성공원 면적은 더욱더 열악한 형편에 있다. 의정부시에서는 라과디아와 홀링위더 등 2개소를 중앙공원으로 조성하는 계획을 가지고 있으며, 나머지 지역은 주거, 행정타운, 교육, 스포츠 등 도시적 용도로 활용할 것을 계획하고 있다(의정부시 내부자료, 2005). 이와 같은 의정부시 현황에서 볼 때, 군부대 이전 적지의 공원화에 대한 필요성은 더 없이 요구되고 있다고 할 수 있다.

본 연구는 이와 같은 새로운 도시화의 양상적 배경에서 출발하여 도시재생의 연장선상에서 이루어지고 있는 도시 내 이전 적지의 공원화 사례와 방향을 문헌연구를 통해 살펴보고, 또 군부대 이전 적지가 대규모로 발생하고 있는 의정부시를 대상으로 도시 군부대 이전 적지의 공원화와 활용 방향에 대한 시민의 인식을 분석해 봄으로써 향후 도시 내 각종 이전 적지의 공원화 정책 및 실천 방향 모색을 위한 기초자료 제시를 목적으로 수행되었다.

## II. 도시재생과 이전 적지의 공원화 사례

### 1. 도시재생의 개념

도시재생의 개념은 보는 학자의 관점에 따라 다양하게 정의된다. 첫째, 그 개념의 구체성의 정도에 따른 구분이다. 즉, 도시는 물리적 형태와 비물리적 현상들의 변화에 의해 유기체적 특성(황재훈 등, 2002)을 갖는다는 점에서 도시재생은 도시정체성(Identity)의 유지와 함께 새로운 이미지 확립을 이루는 것으로 정의함으로써 도시재생을 보다 추상적 비전으로 보는 시각이다. 이와 같은 맥락에서 피터 로버트는 도시재생을 '일정 도시지역에서 경제적, 물리적, 사회적, 환경적 조건이 변하고 지속적으로 개선되어야 하는 여러 문제점을 해결하기 위한 총체적이고 종합적인 비전과 행동'으로 정의(Petter Roberts, 2000)하기도 하였다.

둘째, 도시재생을 구체적인 도시문제의 해결로 보는 관점이 있다. 즉, 도시문제를 주택, 도로 등 도시 인프라 스트럭처의 양적 공급에 치중, 환경의 질에 대한 처방 부족, 고밀의 도시개발로 인해 교통 혼잡, 비인간적 도시공간의 형성, 도시의 스카이라인 파괴 등 도시의 무질서와 혼돈 초래, 공원·녹지 등 도시 기반시설의 상대적 부족, 자연생태계 파괴 및 환경오염, 열악한 도로교통과 보행환경이 악화, 도시의 전통과 역사문화공간 부

재로 도시 정체성 부재, 도시 공공장소 및 문화공간 빈약, 지역 커뮤니티 활성화 빈약 등 구체적, 물리적 형태를 중심으로 찾는다.

셋째, 도시재생을 정책 목표 달성을 위한 수단으로 보는 관점이다. 일본의 경우가 여기에 해당되는데, 토지가격을 부양하여 경기회복에 기여한다는 경제정책 목표와 낙후된 일본의 도시환경을 개조하여 풍요로운 생활공간을 조성한다는 도시정책적 목표를 가지고 도시재생을 추진하고 있는 것이 그 예다. 특히, 일본은 '동경세계도시론', '도시 간 경쟁론' 등의 관점에서 도시재생을 신자유주의적 경제관념 속에서 경제적 활성화 관점에서 읽고 있는 것이다(박세훈, 2004).

### 2. 이전 적지의 공원화 사례

#### 1) 라빌레트 공원

베르나르 추미(Bernard Chumi)가 설계한 파리의 라빌레트 공원(La Villette Park)은 파리의 도시 공간적 맥락 내에서 도시 쇠퇴지역을 하나의 새로운 도시 판으로 성공적으로 재생시킨 사례이다. 라 빌레트 공원의 도시적 역사를 살펴보면, 이 지역은 원래 도살장 및 가축시장, 철도기지창 등의 용도로 사용된 지역이었는데, 1959~1969년 사이에 이 지역을 국가육류시장을 개설하고, 도살장 현대화 계획을 추진하다가 1970년 공사를 중지한 이력이 있다.

1971년에 제안되어 1999년에 완공된 라빌레트 공원의 특징은 도시의 쇠퇴지역을 공원화하여 주변 관련 도시 판들과 씨줄, 날줄로 엮어주어 도시를 공원의 판으로 재생시켰다는 점이다. 즉, 라빌레트 공원은 35ha의 부지에 생태 및 문화 판으로서의 공원을 과학·산업도시, 음악도시와 하이브리드화하여 공원으로 하나의 도시 판을 형성한 것이다.

특히, 공원을 구성함에 있어 가축시장과 도살장을 남북으로 각각 가르는 생-마뽕 운하를 이용하여 교통, 관광, 휴양, 문화 등의 중심기능을 수행하도록 되어 있다. 결국, 라 빌레트 공원은 도시 공간에서 쇠퇴된 지역을 과학, 교육, 문화시설과 레크리에이션이 복합화된 대규모 도시공원으로 조성함으로써 이 지역을 경제, 환경, 사회, 심미적으로 재생시킨 대표적 사례가 되는 것이다.

#### 2) 다운스 뷰 공원 및 그레이트 공원

캐나다 토론토의 다운스 뷰 공원(Downs view Park)은 1940년대 이래 자리잡고 있던 공군기지가 다른 곳으로 이전해 가면서 발생한 도시 내 군부대 이전 적지의 대표적 공원화 사례이다. 이 공원 부지는  $644만m^2$ 의 큰 부지로서 공군기지가 들어설 무렵에는 토론토의 변두리였지만 1994년 기지가 폐쇄되었으며, 현재는 토론토의 중심부를 이루고 있는 곳이다. 1999년 캐나다 최초의 국립도시공원을 지향하며 국제설계경기에 붙여졌으며,

2000년 5월말 렘 쿨하스+브루스 마우 디자인+올레센 워랜드+인사이드/아웃사이드 팀의 작품 '나무 도시(Tree City)'를 최종 당선작으로 선정하여 2001년 6월 착공되어 15년간 공사가 진행될 예정으로 되어 있다.

'나무 도시(Tree City)'에서 디자인된 다운스 뷰 공원의 도시재생적 맥락에서 고찰해 보면 다음과 같다(배정환, 2007).

첫째, 도시와 공원의 경계를 파기하고, 도시의 일상에 개입할 수 있는 공원을 지향함으로써 공원을 훌륭한 도시의 성장, 즉 활성화의 전략적 매체로 삼고 있다는 특징을 지니고 있다.

둘째, 또한 다운스 뷰 공원은 자연의 제조를 통해 공원 내의 여가활동, 이동, '상업적 발전'을 결집시키기 위해 디자인된 공공의 경관이다.

셋째, 다운스 뷰 공원은 공원을 도시와 연결시켜 주는 직접적인 물리적 장치로 디자인함으로써 도시 공간과 '문화의 중심'에서 일상의 삶에 깊숙이 개입하는 공원으로 성장시킬 수 있는 전략을 디자인하고 있다.

넷째, 다운스 뷰 공원은 자연제조를 통해 인프라 스트럭처를 개선하고 이를 통해 토지 가치의 경제성을 제고함으로써 도시의 가치를 증대시킬 수 있는 전략을 구사하고 있다.

다섯째, 다양한 문화 프로그램 도입의 가능성을 열어두고 공원의 여가적 기능을 향상시킴으로써 공원의 생명력을 담보하고 있다.

여섯째, 다운스 뷰 공원은 도시의 주요 도로가 공원으로 인해 단절되지 않도록 공원과 도시의 조직을 엮는 장치를 마련하고 도시의 교통 인프라 스트럭처를 공원에 침투시킴으로써 각종 교통과 수송의 중추 역할을 공원이 담당하게 된다. 즉, 공원을 통해 도시의 인프라를 구축함으로써 다각적으로 공원을 도시활성화의 새로운 인프라로 구축하는 전략을 지니고 있다.

그레이트 공원(Great Park)는 미국 어바인시에 위치한 일토르(El Toro) 미 해병대 비행기지를 공원화한 사례이다. 이 공원은 총면적이 545만<sup>2</sup>에 이르는 대형공원으로 2002년에 공원이 상업과 주거용도의 기능과 혼성된 대형복합공원으로 방향을 설정하고 현재 조성중인 공원이다. 그레이트 공원은 계절별 따른 시민참여 프로그램을 도입하여 시민과의 친근감을 높이고, 생태 및 수자원 보호 등 친환경적 공원으로 조성하면서 일차적으로 축구, 야구 등 스포츠 시설을 도입하여 수익성을 도모하고, 상업, 주거 시설 건립에서 나오는 세금 수입 등으로 공원 계속 조성해 나가는 기금으로 활용하는 전략을 세우는 특징을 보이고 있다.

이상의 다운스 뷰 공원과 그레이트 공원은 군부대 이전 적지라는 도시의 새로운 유형의 부지 출현을 공원으로 조성함으로써, 공원을 경제, 문화, 상업 등의 도시적 기능의 활성화를 위한 전략적 매체로 삼고자 하고 있다.

### 3. 도시 이전 적지의 공원화에 관한 시사점

도시재생의 개념 및 이전 적지의 공원화 사례 고찰에서 찾을 수 있는 도시 이전 적지의 공원화 및 공원조성 방향 설정에 대한 시사점은 첫째, 이전 적지의 공원화를 통해 도시의 정체성과 이미지를 개선할 수 있어야 하고, 둘째, 도시의 문화, 환경생태, 커뮤니티와 관련한 물리적 환경을 개선할 수 있어야 한다는 점, 셋째, 무엇보다도 공원조성을 통해 도시의 경제적 활성화를 기할 수 있는 등 도시재생적 관점으로 접근하여야 한다는 점이다. 라벨레트 공원이거나 다운스 뷰 공원은 모두 도시의 중심에 위치한 이전 적지로서 경제, 문화, 환경, 경관, 사회 등의 측면에서 도시의 가치 제고와 활성화를 기하기 위한 전략적 맥락에서 접근하고 있다는 점은 이러한 관점을 뒷받침하고 있다. 따라서 본 연구의 주제인 도시 군부대 이전 적지의 공원화에 대한 시민의 인식 분석은 이와 같은 맥락에서 설문되고 분석되어야 할 필요가 있다.

## III. 연구 방법

### 1. 설문 설계

#### 1) 설문문항 선정 및 척도 부여

의정부 시내 군부대 이전 적지의 공원화에 대한 시민의 인식을 분석하기 위한 설문서는 크게 3부분으로 구성하였다(표 1 참조). 첫째, 의정부 시민들의 도시공원에 대한 일반적 인식을 위한 사항으로서 공원조성의 목표와 기능, 유형 선호, 이용 선호 등에 관한 4개 문항, 둘째, 의정부 시내에 있는 군부대 이전 적지의 공원용도로의 활용 여부에 대한 인식에 관한 설문문항은 제2장에서 고찰된 이전 적지의 공원화와 관련한 경제, 문화, 상업 활성화와 관련하여 '군부대 이전 적지를 공원 용도로의 전환에 대한 인식', '공원을 도시경제 활성화 용도로 이용 여부에 대한 인식', '주거지 용도로의 활용 여부에 대한 인식', '문화 용도로의 활용 여부에 대한 인식', '상업 용도로의 활용 여부에 대한 인식' 등 5개 문항, 마지막으로 응답자의 인구학적 통계에 관한 사항 등으로 구성하였다. 설문척도는 13문항에 대해 각각 명목척도를 부여하였다(표 1 참조).

표 1. 설문 구성

구분	문항 수	설문 내용
공원에 대한 인식 일반	4문항	공원조성의 목표, 공원의 기능, 공원의 유형 선호, 공원의 이용 선호 등
군부대 이전 적지 용도	5문항	공원·녹지 용도, 경제 활성화 용도, 주거용도, 문화용도, 상업용도 등
인구통계학적 사항	4문항	성별, 연령, 직업, 거주지 등

2) 표본 선정

설문조사를 위한 표본 선정은 의정부시 내 15개 동별 인구수와 구조에 따라 성별, 연령별, 직업별 등의 분포 비율로 각 집단별 층화비례방식으로 추출하였다(표 2 참조). 남성과 여성의 성비로는 약 1:1로 하고, 연령별로 비례에 의해 추출하였고, 의정부의 총 15개동의 인구수에 비례하되, 각 동마다 최소 30부 이상 표본을 선정하였다(표 2 참조).

3) 설문조사

설문조사는 예비조사와 본조사로 나누어 실시되었다. 예비조사는 2006년 6월에 30여명의 의정부시 시민을 대상으로 한양대학교 도시대학원 도시설계·조경학과 박사과정 학생이 1:1 면담을 통해 설문문항에 대한 이해도를 중심으로 설문하였다. 선정된 설문에 대한 시민들의 이해도는 문제가 없는 것으로 나타났다. 본 조사는 한양대학교 도시대학원 도시설계·조경학과 석·박사과정 학생 8명이 설문 조사내용과 방법에 대한 사전 교육을 충분히 받은 뒤 2006년 6월 15일부터 7월 10일까지 25일간 조사하였다.

설문조사는 각 동별 공원, 동사무소 등에서 남녀, 연령별 비율에 따라 해당하는 응답자를 대상으로 랜덤으로 선정하여 면담 조사를 수행하였다.

4) 설문분석

조사된 자료는 신뢰도 분석(Reliability Analysis)을 통해 자료의 신뢰성을 먼저 검정하였다. 모든 자료는 빈도분석(Frequencies Analysis)을 하였으며, 통계 처리는 SPSS Ver. 11을 사용하였다.

**IV. 결과 및 고찰**

1. 응답자의 인구통계학적 특성

먼저, 설문의 신뢰도 분석 결과, 크론바하  $\alpha$  값은 0.75로 나타나 설문 문항에 대한 신뢰도가 있는 것으로 나타났다. 설문 응답자의 남녀비율은 약 1:1이며, 연령구조는 전체적으로 항아리 형태를 이루어 의정부의 인구구조를 잘 대변하고 있었다. 응답자의 직업은 공무원 18%, 상공업 17%, 사무직 12%, 학생 12%, 자영업 11%, 주부 11% 순으로 나타났다.

그 외 전문기술직, 자유직, 농업 등이 있었다. 응답자의 수입은 젊은층의 비율이 높아 월수입 200~300만원 사이가 83%를 차지하고 있었다.

2. 도시공원 일반에 관한 시민인식 분석

1) 공원·녹지계획 목표에 대한 인식

의정부시의 공원·녹지계획의 목표에 대한 의견에 대해서는

표 2. 의정부시 동별 설문조사 부수

(단위: 인)

구분	의정부 1동	의정부 2동	의정부 3동	호원 1동	호원 2동	장암동	산곡 1동	산곡 2동
인구	19,363	28,947	14,907	30,952	37,098	19,637	45,479	47,908
부수	48	72	37	77	93	49	112	121
구분	송산 1동	송산 2동	지금동	가능 1동	가능 2동	가능 3동	녹양동	계
인구	32,842	34,135	26,882	24,442	11,519	10,782	15,125	400,018
부수	80	84	67	61	31	30	38	1,000

도시 생활환경의 질 제고가 37.9%로서 가장 많았으며, 문화도시 이미지 형성이 29.4%로서 두 번째, 도시의 지속가능한 개발이 19.1%로 세 번째, '도시의 활성화'가 13.6%로 응답하는 것으로 나타났다(표 4 참조). 이것은 의정부시민은 공원·녹지 조성의 기능을 도시생활환경 개선에 우선을 두는 것으로 인식하고 있되, 한편으로 공원·녹지를 문화도시의 이미지를 형성하는데 기여할 수 있는 존재로 인식하고 있는 것으로 나타났다. 특히, 공원을 도시의 지속가능한 개발과 함께 도시를 활성화

표 3. 응답자의 인구통계학적 현황

(단위: %)

항목		빈도	비율
성별	남자	495	50
	여자	505	50
연령	10~19	80	8
	20~29	275	27
	30~39	270	27
	40~49	280	28
	50~59	90	9
	70~79	5	1
직업	농·어·임업	15	2
	상공업	180	17
	자영업	110	11
	자유업	35	4
	전문·기술직	95	10
	사무직	125	12
	노무직	5	1
	공무원	185	18
	학생	120	12
	주부	110	11
수입	무직	20	2
	200만원 이하	535	53
	300만원 이하	310	30
	400만원 이하	45	5
	400만원 이상	25	3
무응답	85	9	

시킬 수 있는 수단으로 활용하고자 하는 의식을 보이고 있어 공원을 도시의 녹색섬으로 보는 산업사회의 공원에 대한 인식에서부터 진일보 된 양상을 보이고 있는 것으로 사료된다.

2) 공원의 기능에 대한 인식 분석

공원이 갖추어야 할 기능에 대해서는 휴식 및 산책공간의 제공이 19.9%, 도시경관 향상기능이 13.9%, 환경정화 기능이 14.4%, 문화도시 이미지 제공이 14.0% 등으로 나타남으로써 휴식 및 산책, 도시경관 향상, 환경정화, 문화도시 이미지 순으로 중요하게 생각하고 있는 것으로 나타났다(표 5 참조). 이 분석에서 특히, '도시경관 향상', '문화도시 이미지', '도시활성화' 등이 공원·녹지가 갖추어야 할 기능이라는 응답이 나오는 것은 공원이 휴식·산책의 일반적 기능과 더불어 도시생활의 고차적 삶의 질을 추구하는 사회현상을 반영하고 있는 것으로 해석할 개연성이 있다.

3) 공원의 선호 유형에 대한 인식 분석

의정부 시민이 선호하는 공원·녹지의 유형으로는 북한산 국립공원이 21.5%로 가장 높았고, 시청 앞 녹지와 시 주변의 산이 20.5%로 두 번째, 중랑천이 16%로 세 번째, 도시근린공원이 12.5%로 가장 선호하지 않는 것으로 나타났다. 이러한

표 4. 공원·녹지계획 목표에 대한 인식 (단위: %)

항목	빈도	비율
도시활성화	130	13.6
문화도시	281	29.4
지속가능개발	182	19.1
생활환경 질제고	360	37.9
합계	1000	100.0

표 5. 공원의 기능에 대한 인식 (단위: %)

항목	빈도	비율
도시활성화	350	8.9
문화도시이미지	551	14.0
휴식/산책공간	781	19.9
놀이/운동공간	420	10.7
생물서식공간	280	7.1
도시경관향상	545	13.9
환경정화	565	14.4
유보지	295	7.5
피난지	145	3.6
합계	4000	100.0

결과를 볼 때, 의정부 시민들은 공원의 스케일과 경관적 특성과 레크레이션 충족 정도가 선호하는 기준이 되지 않았나 사료되었다. 그러나 다음에 기술되는 이용 상의 선호 유형과 비교해 볼 때, 인식상의 선호와 이용상의 선호는 상이한 것을 알 수 있다. 즉, 북한산을 비롯한 주변 산을 선호한다고 하지만 이용적 인 맥락에서는 인근 공원 및 천변공원 등을 선호한다고 나타나고 있음으로써 인지와 행태는 상이할 수 있다는 이론을 뒷받침하고 있다.

4) 공원의 이용 선호 유형에 대한 인식 분석

의정부 시민의 이용 선호 공원은 가족이 함께 놀이가 가능한 주택지 인근 공원이 37%로서 가장 선호하는 것으로 나타났다. 하천변을 정비한 산책이나 휴식이 가능한 천변공원이 24.5%로서 두 번째, 주택지 인근의 소규모 도로변 녹지대를 10%로 응답함으로써 가장 선호하지 않는 유형으로 나타났다. 이러한 결과는 가족단위로 쉽게 접근할 수 있는 가까운 거리의 공원 형태를 선호하고 있는 것을 알 수 있다

3. 군부대 이전 적지의 공원화에 대한 시민인식 분석

1) 군부대 이전 적지의 활용 방향에 대한 인식 분석

의정부 시내의 군부대 이전 적지를 공원 용도로 이용하는 것에 대한 선호를 묻는 질문에서 '매우 좋다'로 응답한 사람이 51.5%로 가장 많았으며, '좋다'가 28.5%로 나타남으로써 모두 80% 이상이 군부대 이전 적지를 공원으로 조성하는 것에 대해 찬성하는 것으로 나타났다(표 6 참조). 이러한 결과는 의정부 시에서 군부대 이전 적지를 아파트 등의 주거지, 행정관청 등의 용도로 활용하려는 의도와는 상이한 것으로 의정부시의 정책과 시민들의 인식 사이에 괴리가 있음을 보여주고 있는 현상이라 할 수 있다.

2) 군부대 이전 적지의 도시경제 활성화 용도의 공원 조성에 대한 인식 분석

의정부 시내의 군부대 이전 적지를 공원으로 조성함을 선호함에 있어 특히, 파리의 라빌레트 공원처럼 공원을 경제적 활성화를 위한 목적으로 조성하는 것에 대해서는 '매우 좋다'가 41.5%, '좋다'가 34%로 응답함으로써 75% 이상이 경제활성화 용도의 공원으로 조성하는 것에 선호하는 것으로 나타났다(표 7 참조). 전술한 라빌레트 공원의 경우 산업과학전시관, 음악학교 등을 공원과 혼성하여 라빌레트 지역의 도시재생을 주도한 사례를 보면 우리나라의 경우도 주민들이 도시재생과 관련하여 도시공원을 조성하는 방향에 대해 매우 긍정적 사고를 가지고 있는 것으로 생각할 수 있다.

표 6. 군부대 이전 적지 공원에 대한 인식 (단위: %)

항목	빈도	비율
매우 좋다	515	51.5
좋다	285	28.5
보통이다	135	13.5
좋지 않다	40	4.0
매우 좋지 않다	25	2.5
합계	1,000	100.0

표 7. 군부대 이전 적지를 경제 활성화 용도의 공원으로 조성하는 것에 대한 인식 (단위: %)

항목	빈도	비율
매우 좋다	415	41.5
좋다	340	34.0
보통이다	170	17.0
좋지 않다	55	5.5
매우 좋지 않다	20	2.0
합계	1,000	100.0

3) 군부대 이전 적지의 주거용도로의 활용에 대한 인식 분석  
군부대 이전 적지를 주거용지로 활용하는 방향에 대한 의정부 시민의 응답은 '보통이다'로 응답한 사람이 33.5%로서 가장 많았고, '좋지 않다'가 30%, '매우 좋지 않다'가 15%로 나타남으로써 부정적 견해가 45%로 나타남으로써 군부대 이전 적지의 주거용도로의 활용에 대해서는 대체로 긍정적이지 못한 것으로 나타났다. 특히, 의정부시의 군부대 이전 적지가 대부분 시가지의 중심부에 위치하고 있는 점에 비추어 볼 때, 일반적으로 주거용도로의 활용이 기대될 것으로 예측되나, 앞서의 분석과 같이 오히려 공원으로 조성할 것을 더욱 원하고 있는 것은 향후 도시 내 군부대 이전 적지를 공원으로 활용하는 방향으로 고려해 볼 가치가 있다고 사료된다.

#### 4) 군부대 이전 적지의 문화용도 공간으로서의 활용에 대한 인식 분석

의정부 시내의 군부대 이전 적지를 문화시설공간으로 조성하고자 하는 질문에 대해서는 '좋다'로 응답한 시민이 41%로 가장 많았으며, '매우 좋다'가 29.5%, '보통이다'가 23%로 나타났다. 이러한 결과에서 군부대 이전 적지를 문화적 용도로 활용하자는 것에 대해 약 70% 이상이 긍정적으로 인식하고 있는 것으로 파악할 수 있다(표 8 참조). 이것은 앞서의 파리의 라벨레트 공원의 경우 음악학교를 공원과 혼성하여 지역 활성화에 기여하였다는 점에 비추어 볼 때 매우 시사적인 의미를 주고

표 8. 군부대 이전 적지의 문화공간 용도로 활용하는 것에 대한 인식 (단위: %)

항목	빈도	비율
매우 좋다	295	29.5
좋다	410	41.0
보통이다	230	23.0
좋지 않다	40	4.0
매우 좋지 않다	25	2.5
합계	1,000	100.0

있다고 생각할 수 있다.

#### 5) 군부대 이전 적지의 상업용 도로로의 활용에 대한 인식 분석

의정부 시내의 군부대 이전 적지를 상업용도로 활용하는 것에 대한 시민의 응답은 '좋지 않다'가 38.5%로 가장 많은 응답을 보였으며, '매우 좋지 않다'가 19.5%, '보통이다'가 25%인 것으로 나타났다. 이러한 결과에서 부정적인 의견이 58%로 나타남으로써 상업용도로의 활용에 대한 인식은 좋지 않은 것으로 판단된다. 이러한 응답은 지방의 경우 대규모 할인마트가 들어섬으로써 지역의 소규모 영세시장이 피해를 받는 현상에 대한 부정적 반응의 결과가 아닌가 사료된다.

전술한 라벨레트 공원의 경우, 과학산업 제품의 전시, 판매 등 상업과 문화적 기능을 혼성한 과학산업전시관을 공원과 혼성하여 지역을 활성화시키고 있다. 이와 같은 맥락에서 볼 때, 대규모 할인마트와 공원을 혼성시키기보다는 지역시장과 상충되지 않는 문화·상업성 시설의 도입이 바람직할 것으로 사료된다.

## V. 결론

21세기 도시의 이상(Urban Ideal)은 신도시(New Town)에서 도시재생(Urban Regeneration)으로 진화하고 있다. 도시는 도시화의 새로운 양상으로 각종의 이전 적지를 비롯하여 훼손지(Brown Field), 성토지 등 다양한 유형의 새로운 부지가 출현하고 있다. 파리의 라벨레트 공원, 토론토의 다운스 뷰 공원, 그레이트 공원 등은 이러한 도시의 새로운 유형의 부지들이 공원으로 조성된 사례이다.

이러한 21세기형 공원은 산업화 시대와 같은 단순히 도시의 녹색 피난처가 아니라 도시와 역동적으로 작용하여 도시의 발전과 진화를 유도함과 더불어 도시 활성화의 새로운 인프라로 다가오고 있다. 이와 같이 도시의 각종 이전 적지 등 새롭게 출현하는 부지는 공원으로 조성되어 도시의 발전을 유도하는 도

시재생의 주요 전략 매체로 활용된다는 점에서 도시공원을 새롭게 조명하고 조성전략을 마련하여야 할 시점에 있다.

본 연구는 향후 이와 같은 도시공원 조성 방향과 전략 탐색 맥락에서 도시의 이전 적지 특히 군부대 이전 적지가 대량으로 발생하고 있는 의정부시를 대상으로 도시공원화의 새로운 추세에 대한 시민들의 인식을 분석함으로써 향후 군부대를 비롯한 각종 이전 적지 등의 도시 공원화에 대한 기초자료 제시를 목적으로 수행된 본 연구는 다음과 같은 결론을 얻을 수 있었다.

첫째, 도시공원에 대한 의정부 시민의 일반적 인식에 있어서는, 공원조성이 생활환경 개선 기능에 우선권을 두면서도 문화도시의 이미지 형성에 기여할 뿐만 아니라 도시의 지속가능한 개발과 도시를 활성화 시킬 수 있는 수단으로 활용하고자 하는 의식을 보이고 있는 것으로 나타났다. 이것은 우리나라에서도 21세기 벽두에 나타나고 있는 도시공원 조성이 도시재생을 위한 수단으로서의 가능성을 보이고 있는 현상을 설명하고 있었다.

둘째, 의정부 시민은 군부대 이전 적지를 도시공원 용도로 활용하는 것에 대해 80% 정도의 수준에서 찬성하는 것으로 나타났다. 특히, 군부대 이전 적지를 공원으로 조성함에 있어 경제적 활성화를 위한 공원으로 조성하는 것에 대한 인식은 75% 이상이 선호하는 것으로 나타남으로써 파리의 라빌레트 공원, 토론토의 다운스 뷰 공원 등과 같이 도시공원을 도시 활성화를 위한 수단으로 활용하는 것에 대해 높은 찬성률을 보이는 것으로 나타났다.

셋째, 의정부 시민은 의정부 시내의 군부대 이전 적지를 주거지와 상업용지로 활용하는 것에 대해서는 58%가 반대하는 것으로 나타나 상업 및 주거용도로의 활용에 대해서는 반대하는 경향을 나타내는 것으로 분석되었다. 반면, 문화시설 용도도 활용하는 것에 대해서는 70% 이상이 긍정적으로 인식하고 있는 것으로 분석되었다. 이것은 파리의 라빌레트 공원과 같이 음악학교, 산업과학전시관 등 문화, 교육기능을 공원과 혼성시키는 등의 예에서와 같이 도시공원 조성 시에는 지역시장과 상충되지 않는 문화·상업성 시설과 혼성하여 도시 활성화를 기하는 방법 등의 전략적 사용에 대한 시사점을 얻을 수 있었다.

본 연구에서의 시민인식 분석은 지식정보산업 사회의 도시화의 새로운 양상인 군부대 이전 적지와 같은 새로운 유형의 토지 발생 시 도시 재생적 맥락에서 도시복합공원화를 추진한다는 전제 아래 이루어졌기 때문에, 상업, 행정, 주거 등 여타의 토지이용 방향에 대한 시민인식은 별도로 정밀하게 설계되어 분석되지 못한 한계가 있다. 그럼에도 불구하고 설문과정에서 상업, 주거 등 타 용도와 공원용도로의 전환과 단순 비교한 결과, 공원화에 대한 선호도가 높게 나타남은 하나의 유의점으로 판단할 근거가 된다고 사료된다. 아울러, 본 연구가 군부대는 물론 향후 지속적으로 발생할 도시 내 각종 이전 적지에 대해 도시 재생적 맥락에서 도시복합공원화 개발 정책을 모색하기 위해서는 보다 광범위하고 다양한 도시를 대상으로 심층 연구되어야 할 것으로 사료된다.

- 주 1. 네트워크 도시(Network City), 브랜드 도시(Brand City), 과정도시(Process City), 하이브리드 도시(Hybrid City) 등(조세환, 2007).
- 주 2. 이러한 차이는 과거의 형태중심에서 과정중심으로, 자연 모방의 시각 중심에서 자연 작동의 생태적 관점 등을 들 수 있다.
- 주 3. 가치계획(Value planning)은 고유 기능 외에 경제, 사회, 환경, 심미, 문화적 의미를 지니도록 계획하는 것을 의미함.
- 주 4. 라과디아, 카일, 홀링워터, 에세운, 시어스 잭슨, 레드크라우드, 스탠리 등 8개의 미군부대 이전 적지가 있음.

## 인용문헌

1. 김영민(2007) 랜드스케이프 어바니즘, 파주, 도서출판 조경.
2. 박세훈(2004) 일본의 도시재생정책, 대한국토·도시계획학회지, 국토계획 39(2): 21-34.
3. 배정환(2007) 현대 조경설계의 이론과 쟁점, 파주, 도서출판 조경.
4. 조세환(2007) 도시재생과 조경정책, 국토·도시개발 및 보전과 조경정책 I, (제)환경조경발전재단.
5. 황제훈, 박천보, 오덕성(2002) 국내 도심재생의 미시적 현상 해석(실태 분석), 대한국토·도시계획학회 추계학술발표대회.
6. 의정부시 통계연보(2004) 의정부시.
7. 의정부시 내부자료(2005) 의정부시.
8. Waldheim, Charles(2006) The Landscape Urbanism Reader, Princeton Architectural Press.
9. Valeur, Henrik ed)(2004) A New Future for Planning, The Architectural Magazine, Copenhagen.
10. Roberts, Peter(2000) The Evolution, The Definition and Purpose of Urban Regeneration, Urban Regeneration, a Handbook, Urban Regeneration Association.
11. <http://www.ecola.co.kr/scenery/galleryviewbody>

원 고 점 수 일: 2009년 4월 15일  
 심사 일: 2009년 5월 2일(1차)  
 2009년 5월 7일(2차)  
 게재 확정 일: 2009년 5월 8일  
 3인익명 심사필