

# Occupational Health Activities Based on PAOT Programme in SMEs

## (중·소규모사업장에 노사 참여형 안전보건 개선활동 훈련프로그램 적용 성과)

대한산업보건협회 / 이 명 숙 · 정 정 희  
한국노동조합총연맹 / 조 규 홍  
노동부 대전지방노동청 청주지청 / 오 세 완

### 1. 배경 및 목적

산업재해나 직업병은 일단 발생한 이후에는 근로자의 건강을 이전처럼 되돌리는 것이 거의 불가능하므로 산업재해와 직업병을 예방하기 위한 적극적이고 능동적인 안전보건 활동의 활성화가 요구되고 있다. 안전수칙에 대해 사업주와 근로자가 피동적으로 알고 있는 것만으로는 산업재해 예방활동 수준이 미흡하므로, 작업장내에서 노사가 자주적으로 참여하는 안전보건 활동이 생활화되는 것이 더욱 중요하다. 이를 위해 ILO에서 개발한 참여적 기법을 토대로 작업현장 중심의 “참여형 안전보건 개선활동 프로그램”을 적용함으로써 노사의 재해 및 직업병 예방의식을 높이고 자주적인 안전보건활동 기전을 구축할 필요가 있다.

본 연구는 우리나라 실정에 맞는 참여형

안전보건 개선활동 훈련프로그램을 개발하여 중소기업에 적용, 저비용으로 근로환경 개선과 생산성 향상을 실현하는 방안을 도출해보고자 하는데 목적을 두고 있다.

### 2. 대상 및 방법

조사대상은 2007년도에 충청북도 관내 중소기업사업장을 대상으로 한국노동조합총연맹과 대한산업보건협회가 공동으로 추진한 ‘노사 참여형 안전보건사업’에 참여한 19개 사업장의 안전보건 요구도와 현황에 관한 자료를 수집하고 분석하였다. 참여형 안전보건사업 프로그램은 1) PAOT 프로그램 홍보 및 안내, 2) 교육훈련과정, 3) 추후관리, 4) 성과발표회의 4단계로 구성하였다.

### 3. 결과

본 사업의 추진결과를 요약하면 다음과 같다.

#### 1) 대상사업장의 특성

대상사업장의 일반적인 특성은 규모별로는 100인 미만 사업장이 46.7%, 100인 이상 사업장이 63.3%였고, 업종별로는 모두 제조업이었고, 대상 사업장이 모두 근골격계부담작업을 1개 이상 보유하고 있었다.

#### 2) 참여형 개선활동기법 훈련과정

참여형 개선활동기법 훈련과정은 3일 과정의 '참여형 개선활동기법 강사 훈련과정'과 사업장 관리자와 근로자를 위한 2일 과정의 '노사 참여형 개선활동기법 워크숍'의 2종류로 프로그램을 조직하여 실시되었다. 훈련과정의 주요내용은 참여형 개선활동의 원리, 저비용의 좋은 사례, 퍼실리테이터의 역할, 근골격계질환 예방관리, 참여형 개선활동 체크리스트 실습, 재료의 보관과 취급, 수공구의 취급과 안전, 작업장 설계의 개선, 작업환경, 작업관리 및 복지 등의 내용으로 구성되었으며, 훈련방법은 현장실습, 그룹토의 및 발표 등으로 이루어졌다.

#### 3) 추후관리

추후관리 방문지도 활동은 사업장의 자주적인 안전보건 개선활동을 촉진하고 격려하

는데 목적을 두고 보건관리대행기관의 전문가들에 의해 4개월간 실시되었다.

#### 4) 참여형 안전보건사업 성과발표회

참여형 안전보건사업 성과발표회에는 사업장의 관리자와 근로자들의 개선활동에 대한 사례발표와 그동안 개선성과에 대해 저비용 좋은 사례 사진콘테스트가 개최되어 참가자들이 정보를 교류하는 시간을 가졌다.

#### 5) 사업성과

노사 참여형 안전보건사업 성과를 분석한 결과, 개선계획을 제출한 15개 사업장 중 13개 사업장이 1건 이상의 개선을 실행에 옮겨 80.0%의 사업장이 개선성과를 보였고, 중·단기 안전보건 개선계획 50개 항목 중 26건의 개선이 이루어져 개선계획 대비 52.8%가 추진되었다.

개선된 분야는 재료의 보관과 취급, 수공구의 취급과 안전, 작업장 설계의 개선, 작업환경, 작업관리 및 복지 영역 등 모든 영역에서 개선활동이 이루어졌음을 알 수 있었다. 사업주와 근로자의 개선성과에 대한 평가는 '개선사례 아이디어를 공유할 수 있어서 좋았다'고 응답한 사람이 가장 많았고, '자신의 사업장에 대해 몰랐던 좋은 점을 알게 되었다.', '저비용으로도 작업환경을 개선할 수 있음을 알게 되었다' 등이었다.

#### 4. 결론 및 제언

참여형 안전보건 개선사업을 추진한 사업장의 개선사례 26건을 대상으로 '개선 전의 작업여건', '개선내용', '개선 후 이점', '소요비용' 등을 분석해 본 결과, 많은 개선내용이 단기간에 저비용으로 개선성과를 거두었으며 그 결과 생산성 향상에도 효과를 가져왔음을 알 수 있었다.

향후 본 연구에서 적용한 참여형 안전보건 개선활동 프로그램을 타 지역에 확대 적

용하여 우리나라 중소기업에 적합한 참여형 안전보건사업모델을 개발할 필요가 있다.

정부에서 참여형 안전보건 개선활동에 대한 관심을 가지고 프로그램에 참여하는 사업장에 대한 인센티브 제공 등 다각적인 지원방안이 마련된다면 앞으로 우리나라 중소기업의 자주적인 안전보건 활동을 촉진하고 지속하는데 큰 성과를 거둘 수 있을 것으로 보인다. 🍷