



중국투자기업, 노동력 부족에 대비하라(1)

출처 : 지식경제부 해외진출기업지원단

I. 중국노동시장의변화

가. 노동인구 구조의 변화

- 중국의 인구구조를 논하기 위해서는 연령구조·성별구조·민족구조 등 세가지 요인을 함께 살펴보아야 정확한 이해가 가능함
- 중국은 연령구조 면에서 바야흐로 조기 고령화 사회에 진입하고 있으며, 성별구조면에서도 신생아 남녀의 성비 불균형 비율은 세계 최고 수준임
 - 중국 전체의인구의 남녀 성비(여=100)는 1953년 107.56, 1964년 105.46, 1982년 106.3, 1990년 106.6, 2000년 106.74로 나타남
- 또한 민족구조 측면에서는 전체 인구의 90%를 차지하고 있는 한족의 비중이 지속 하락하고 있다는 점을 지적할 수 있음
 - 한족 인구가 전체 인구에서 차지하는 비중(%)은 1953년 93.94, 1964년 94.24, 1982년 93.32, 1990년 91.96, 2000년 91.59로 나타남
- 앞서 말한 세 가지 요인 중 우리 기업 입장에서 가장 중요한 요인은 바로 연령구조의 변화라고 할 수 있음.

연령구조의 급격한 변화문제는 향후 중국 경제 및 사회에 중대한 영향을 끼칠 수 있는 핵심 사안이기 때문에 우리로서는 지속적인 관심을 기울여나갈 필요가 있음.

- 중국 정부는 지금으로부터 약 30년 전인 1979년 ‘計劃生育’, 즉 산아제한 정책을 통해 인구의 자연증가율을 억제해 나가고 있으며, 이 결과 지금까지 낮은 수준의 증가율을 지속해 나가고 있음.

〈 중국의 인구 현황 〉

지표	단위	1982년	1990년	2000년	2006년	2007년
총인구(연말)		101,654	114,333	126,743	131,448	132,129
성별구분	만명					
- 남성		52,352	58,904	65,437	67,728	68,048
- 여성		49,302	55,429	61,306	63,720	64,081
도농구분	만명					
- 도시인구		21,480	30,195	45,906	57,706	59,379
- 농촌인구		80,174	84,138	80,837	73,742	72,750
인구비중						
성별구분						
- 남성	%	51.5	51.5	51.6	51.5	51.5
- 여성	%	48.5	48.5	48.4	48.5	48.5
도농구분						
- 도시인구	%	21.1	26.4	36.2	43.9	44.9
- 농촌인구	%	78.9	73.6	63.8	56.1	55.1
출생률	‰	22.28	21.06	14.03	12.09	12.10
자연증가율	‰	15.68	14.39	7.58	5.28	5.17
각 연령별 비중						
0-14세 인구	%	33.6	27.7	22.9	19.8	19.4
15-64세 인구	%	61.5	66.7	70.1	72.3	72.5
65세이상 인구	%	4.9	5.6	7.0	7.9	8.1
평균기대수명	세	67.77	68.55	71.40		

* 자료 : 中國統計摘要, 2008

- 현재 인구증가율을 토대로 추산하면 중국의 총 인구는 2035년 14.7억 명에 달해 최고 수준에 이를 것으로 전망됨, 반면 경제활동이 가능한 인구수는 2012년을 전후하여 최고치에 달하고 이후에는 점차 경제활동인구 (economically active population)의 부족현상이 나타날 것으로 예측됨
- 현재 중국은 경제활동인구가 전체의 60% 이상을 차지하고 있으나, 이중 15~59세 인구는 2011년, 15~64세

인구는 2015년에 성장이 멈출 것으로 예상됨

- 이 말은 중국 가용 노동력의 공급이 풍부한 시기가 불과 10년도 채 남지 않았음을 의미함

〈 중국의 경제활동인구 변화 추이 〉

(단위: 만명)

연도별	2002	2003	2004	2005	2006
인구수	75,360	76,075	76,823	77,877	78,244

* 자료 : 中國統計年鑑, 2006

- 투자기업 입장에서 중요한 노동인구, 특히 19세 이상 25세 이하 청년층 인구는 이미 감소 추세에 있음
 - 중국 청소년연구센터와 중국인민대학 연구 및 발전연구센터가 공동 조사한 <중국 청년인구 발전상황 연구보고 (當代中國青年人口發展狀況研究報告)>에 의하면 2005년말 현재 중국 14세 이상 29세 이하 청년층 인구는 총 2.94억 명으로 전체 인구의 23%를 점유하고 있으며, 남성과 여성이 각 1.47억명으로 같은 비율로 나타남
 - 14세 이상 25세 미만 인구는 4.3억 명으로 총인구의 34%를 차지하며, 이중 남성은 2.14억명, 여성은 2.16억 명을 점하고 있음
 - 한편 지난 2000년도와 2005년도를 비교해 볼 때, 14세 이상 29세 이하 인구수는 각각 3.38억 명과 2.94억 명으로 나타나 불과 5년 만에 4,400만 명이 감소하였고, 14~35세 인구는 각각 4.9억 명과 4.3억 명으로 6,100만 명이나 줄어들었음.
 - 동 인구가 전체 인구에서 차지하는 비중 역시 갈수록 감소하는 추세로서 2000년과 2005년 기간 동안 14~29세 인구 비중은 27.2%에서 22.9%로, 14~35세 인구비중은 39.5%에서 33.5%로 하락함
- 2008년 제2회 중국인구경제논단에 참가한 중국사회과학원 인구 노동경제연구소 차이팡(蔡昉) 소장은 “지속적인 출생률 저하에 따라 그동안 중국이 누려온 ‘人口紅利(인구학적 보너스)’ 시대는 이제 종말을 고했다”고 선언함
 - 여기서 인구학적 보너스란 자녀 및 조부모에 대한 경제적 부담이 가벼워 경제활동에 종사하는 노동력 비중이 크고, 이에 따라 중국 경제발전의 황금시기를 이룬 것을 의미함

나. 도농(都農)간 인구구조의 변화

- 중국 경제의 급속한 발전에 따라 농촌 노동력의 급격한 도시이동 현상이 나타나고 있음
 - 2000년부터 2007년까지 총인구는 4.2% 증가한 가운데, 도시인구는 29.3% 증가한 반면 농촌인구는 약 10% 감소한 것으로 집계됨

□ 2005년 중국의 유동인구는 1억 4,735만 명으로 전체의 약 11.5%를 차지하는 것으로 추산됨. 이중 타 성(省)간 유동인구는 4,779만 명으로 전체 유동인구의 32%를 점함

○ 그러나 또 다른 보고서에 의하면, 타 성간 유동인구 비율은 51%에 달하고 있는 것으로 나타남



□ 도시 발전이 가속화되면서 이에 따른 노동력 수요 역시 동반 상승하고 있음

○ 이러한 농촌 노동력의 도시이동은 제조업과 서비스업종에 대한 주요 노동력 공급 원천으로 작용하고 있어 향후 노동력 수급전망 및 영향을 분석하기 위해서는 인구구조의 자연적 변화보다는 농촌인구의 對 도시 유출입 동향을 파악하는 것이 더욱 의미가 있을 것임

○ 농촌인구의 도시이동 증가율은 점차 둔화되고 있는데 이는 이미 상당수 농촌 노동력의 도시유입이 포화상태에 이르렀고, 3D 업종 등에 대한 근무기피 현상, 정부의 적극적인 '삼농(三農 : 농촌, 농민, 농업)' 문제 대책 추진 등에 기인한 것임

○ 과거 중국의 경제발전에 있어 노동력의 공급은 농촌지역의 큰 비중을 차지하여 왔고, 앞으로도 저가의 노동력을 무한정 공급할 것이라는 인식이 팽배하였으나 이러한 인식은 이제 더 이상 적용되지 않고 있음

- 즉 농촌 노동력의 도시화 유입속도가 둔화되어 인력 수급에 차질을 빚을 경우 도시지역은 노동력 부족으로 인한 혼란이 발생할 우려가 있음
- 실제 농촌인구수는 2000년부터 2007년까지 총 8,087만 명이 감소하였으며, 1990년부터 2007년 기간동안에는 총 1억 1,388만 명이 줄어든 것으로 나타남

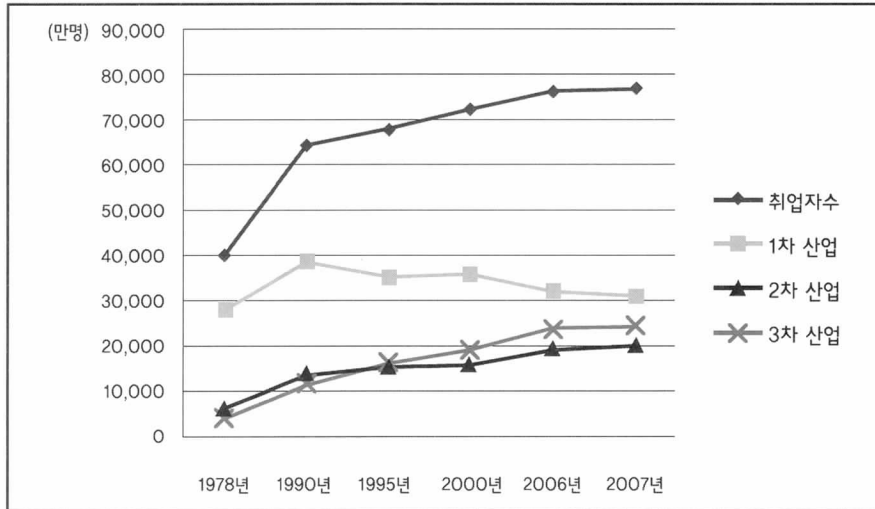
다. 취업인구의 변화

□ 2007년말 기준 중국의 총 취업자 수는 7억 6,990만 명으로 총 인구의 58.3%를 차지함

○ 산업별 취업 구조를 보면 1차 산업 3억 1,444만 명, 3차 산업 2억 4,917만 명, 2차 산업 2억 629만 명의 분포를 띄고 있음

- 산업별 취업자 수의 기간별 변동추이를 보면, 2000~2007년 기간중 1차 산업 취업자 수는 3억 6,043만 명에서 3억 1,444만 명으로 줄어든 반면, 2차 산업은 1억 6,219만 명에서 2억 629만 명, 3차 산업은 1억 9,823만 명에서 2억 4,917만 명으로 각각 늘어남

〈 중국 취업인구의 변화 추이 〉



* 자료 : 中國統計摘要, 2008

라. 고령화 사회로의 변화

- 인구 증가율의 지속적인 하락은 직접적으로 고령화 사회 진입을 촉발하는 요소로 작용하고 있음. 중국은 지난 1999년 10월 고령화 사회에 이미 진입하기 시작한 것으로 추정됨
- 전문가들은 저출산 현상의 초기에는 부양해야 할 자녀에 대한 비율이 줄어들고 청장년층의 인구비중이 늘어남으로써 저축증대 및 경제성장 촉진 등의 '인구 보너스(demographic dividend)'가 발생하는 것으로 분석함
- 문제는 중국의 고령화에 대처할 만한 소득수준과 사회보장체계를 갖추지 못한 상황에서 급속한 고령화가 진행되고 있는데 있으며, 이에 따라 일각에서는 중국이 '부유해지기도 전에 늙어버리는 것이 아닌가'라는 우려를 제기하고 있음
 - 고령화 진행에 따라 노인부양 비율이 증가하게 되며 이는 저축 감소로 이어져 투자가 위축되고 성장 잠재력도 약화될 것으로 예상됨
 - 급속한 고령화의 주원인이 강력한 산아제한 정책 때문이라는 주장에도 불구하고 중국정부는 여전히 인구 증가 억제 방침을 고수하고 있으며, 선진국과 같은 적극적인 고령화 대책을 마련하지는 못하는 상황임
- 중국의 60세 이상 노년 인구는 1억 4,300만 명으로 전체 인구에서 11% 정도를 차지하며, 2020년에는 60세 이상 인구수가 2.5억 명에 달해 본격적인 고령사회로 진입할 것으로 전망됨

마. 노동정책의 변화

- 중국정부의 노동정책 변화는 2003년 10월 중국 공산당 16기 중앙위원회 3차 전체 회의시 제기된 ‘과학적 발전관’에서 처음 비롯된 이후 점차 노동자 권익보호를 위한 방향으로 정책이 강화되고 있음
- 사람을 근본적으로 전면적이고 균형잡힌 지속가능 발전을 추구하는 이념인 과학적 발전관은 이후 2006년 3월 전국인민대표회에서 확정된 ‘국민경제 및 사회발전 11차 5개년 계획’의 6대 원칙 중 하나로 조화로운 사회 건설이 제시되면서 탄력을 받기 시작함
 - 이 원칙은 인민권익의 존중, 도농 및 지역간 격차 해소, 합리적 소득분배 구조 형성, 사회보장제도의 구축 등을 강조하고 있음

〈 최근 중국의 노동관련 정책변화 〉

구 분	기존 정책	새로운 정책방향
노사관계	안정중시 - 파업권 불인정 - 소극적인 공회의 역할	근로자 권익 중시 - 노동계약법 시행 - 단체계약제도 실시 - 노동감찰 강화 - 공회의 적극적 역할 - 노동분쟁조정중재법 제정
임 금	소극적 임금정책 - 낮은 인건비를 통한 외자기업 유치 - 낮은 수준의 최저임금	적극적 임금인상 유도 - 최저임금 지속 인상 - 단체협상을 통한 임금결정
사회보장	탄력적 제도시행 - 지역, 개별기업의 특성 인정	전면적 제도시행 - 예외없는 제도 적용 - 사회보험법 입법 추진

* 자료 : 중국노동동향과 노무관리, 주중한국대사관 강현철 노무관, 2008. 1



▶ 다음호에 계속