

제2차 어항어장정비장기계획에 관하여



요꼬하마 준
수산청 어항어장정비부
계획과 과장보좌

**재검토된 수산기본계획과 어항어장정비기본방침
에 준거하여 제1차 장기계획의 달성상황을 기초로
2007~2011년도 5년간을 계획기간으로 하는
제2차 어항어장정비장기계획이 2007년 6월에
책정되었다.**

새로운 장기계획의 목표로서

① 약 14.5만톤의 수산물을 새롭게 제공하는

“수산자원생산력의 향상”

② 위생관리대책하의 출하율을 50% 향상시키는

“경쟁력의 강화와 강력한 산지만들기의 추진”

③ 배수처리인구비율을 60%로 향상시키는

“수산물의 안정적인 공급 등을 지지하는

안전·안심한 어촌의 형성”이다.

1. 어항어장정비법에 있어서의 계획제도의 개요

우리나라는 어항 및 어장정비의 근거법으로서 「어항어장정비법」이 제정되었다. 어항 및 어장의 정비를 추진함에 있어서 중요한 역할을 하는 「어항어장정비기본방침」이나 「어항어장정비장기계획」 등은 바로 이 법률을 근거로 책정되었기에 우선 어항어장정비법에 있어서 상기 제도에 대해 소개하고자 한다.

(1) 어항어장정비법의 개요

법률 제1조에는 법률의 목적이 이하와 같이 규정되어 있고, 우리나라에서 실시되는 모든 어항어장정비사업은 이 목적을 따라 추진된다.

수산업의 건전한 발전 및 이를 기초로 한 수산물공급의 안정을 도모하기 위해 환경과의 조화를 배려하면서 어항어장정비사업을 종합적 및 계획적으로 추진하고, 어항의 유지관리를 적절히 진행함으로써 국민생활의 안정 및 국민경제의 발전에 기여하고 풍요롭고 살기좋은 어촌의 진흥에 이바지하는것을 목적으로 한다.

어항어장정비사업의 구체적인 내용은 법률 제4조에 규정되어 있으며 주로 이하와 같은 정비가 있다.

- ① 어항시설의 신설 등 어항의 정비를 도모하기 위한 사업 및 어항공해방지를 위한 사업
- ② 어초의 설치, 수산동식물의 증식 및 양식을 추진하기 위한 사업 및 어장의 보전을 위한 사업

어항어장정비사업을 효과적 계획으로 추진하기 위해 법률 제6조의 2에 근거하여 농림수산부장관이 사업을 추진하는데 있어서 기본적인 방향성, 기술적인 지침, 배려해야 할 사항 등을 정리한 「어항어장정비기본방침」을 정하도록 되어 있다. 또한 법률 제6조의 3에는 장기적인(5년간) 실시목표나 사업량을 규정한 「어항어장정비장기계획」을 정하도록 되어 있다. 이 장기계획은 농림수산부장관이 안을 작성하고 내각회의에 의해 결정된다.

(2) 기본방침과 장기계획의 의의와 재검토의 필요성

우리 나라의 수산업을 건전히 발전시켜 소비자에게 수산물을 안정적으로 제공하는 것은 우리 나라 전체의 국익에 연결되는 중요한 시책이며 그것을 지지하는 어항 및 어장의 정비에 대해서 나라 전체의 기본적인 방향성을 정해 착실하게 추진해 나갈 필요가 있다. 어항어장정비 기본방침을 정하는 것은 이 기본적 방향성을 국민들에게 알기 쉽게 전하기 위한 중요한 수단이며 나라의 책무이다.

또한 기본방침에는 어항어장정비사업의 추진에 관한 기본적인 방향, 효율적인 실시에 관한 사항, 시행상 필요한 기술적 지침에 관한 사항, 배려해야 할 환경과의 조화에 관한 사항, 그 외의 중요사항에 대한 규정이 되어 있다. 기본방침에 따르는 것으로서 보다 효율적이고 효과적인 사업의 실시가 가능해진다.

그리고 어항 및 어장의 정비에는 상당한 투자와 기간이 필요하고 국민에게 주는 부담이 큰 반면 국민에게 부여하는 혜택도 크고 장기적으로 향수할 수 있는 것이다. 어항어장정비 장기계획을 정해 정비에 의해 달성되

는 목표와 그에 필요한 사업량을 명확하게 제시하는 것으로서 정비의 효율성, 투명성, 객관성을 확보하는 것이 가능해져 국민의 충분한 이해를 얻고 정비를 실시할 수 있다. 장기적인 관점에 선 계획을 근거로 함으로서 안정적인 투자에 의한 사업실시가 가능토록 된다.

근년 우리나라는 어업인구의 감소나 고령화, 수산자원의 저하 등 어업경영환경의 악화, 소비자수요의 다양화 등 수산업을 둘러싼 상황이 변하고 있다. 그리고 공공사업에 대한 국민의 의식이 달라져 보다 효율적이고 중점적인 투자에 의해 효과의 조기발견이 요구되고 있다.

이러한 상황을 기초로 2007년에 어항어장정비 기본방침을 재검토함과 동시에 2006년도말로 종료된 제1차 어항어장정비 장기계획에 이어 제2차 어항어장정비 장기계획을 세운 것이다.

2. 수산기본계획의 개요

수산시책전체의 기본적인 방향성을 제시함으로써 우리 나라에서는 「수산기본계획」이 책정되었다. 어항이나 어장의 정비는 수산시책의 일부이며 기본방침 및 장기계획은 이 수산기본계획의 내용을 기초로 정해졌다. 장기계획에 대한 설명에 앞서 우선 수산기본계획의 개요를 소개한다.

(1) 수산기본계획이란

우리나라에서 수산물은 국민에게 공급되는 동물성 단백질의 약 40%를 차지하며 영양밸런스가 뛰어난 「일본형 식생활」의 실현을 도모하는데 있어서 극히 중요한 식료이다. 또한 수산업이나 어촌에는 해양생태계의 보전이나 해양성 레크리에이션의 장소제공과 같은 수산물공급 이외의 다양한 기능을 갖고 있어 이러한 기능에 대한 국민의 기대도 점점 높아지고 있다.

이러한 배경하에 ①수산물의 안정한 공급의 확보, ②수산의 건전한 발전의 2개 기본이념을 갖춘 수산기본법이 21세기 수산에 관한 시책의 기본지침으로서

2001년에 제정되었다. 두 기본이념의 실현을 목표로 수산에 관한 시책을 종합적 및 계획적으로 추진하기 위해 이 법률을 근거로 정해진 것이 바로 「수산기본계획」이다.

수산기본계획은 10년 정도의 수산업의 모습을 상정해 정해져있지만, 약 5년을 경과한 시점에서 보아지는 수산업, 어촌을 둘러싼 정세의 변화를 근거로 2007년에 재검토하게 되었다.

【수산업, 어촌을 둘러싼 정세】

1. 수산물의 중요성과 소비유통구조의 변화

- 수산물은 영양밸런스가 뛰어난 식료라는 인식이 넓혀지고 있다.
- 식품의 외부의존의 진전, 슈퍼마켓의 판매세어가 상승되고 있다.

2. 국제화의 진전과 수산물의 세계적 수요의 상승

- WTO, EPA의 교섭이 진전되고 있다.
- 구미, 아시아를 중심으로 수산물 수요가 증대하고 있다.
- 우리 나라의 수산물수출이 증가하고 있다.

3. 자원상황의 악화

- 우리 나라 주변수역의 수산자원의 절반이상은 저위수준에 있다.
- 세계적으로도 수산자원이 과잉 어획되고 있다.
- 해조장, 갯벌의 감소나 갯녹음의 진행 등에 의한 수산동식물의 생육환경이 악화되고 있다.

4. 어업생산구조의 취약성

- 어업생산량, 어업생산액이 감소경향에 있다.
- 어업취업자의 감소, 고령화가 진행되고 있다.
- 어선의 선령이 높아지고 있다.
- 연료가격이 상승하고 있다

5. 수산업, 어촌에 대한 국민의 기대의 상승

- 자연환경이나 생태계보전 등 수산업,어촌이 소유하고 있는 다양한 기능에 대한 국민의 기대가 높아지고 있다.

(2) 수산기본계획의 개요

(1)에서 설명한 수산업, 어촌을 둘러싼 정세의 변화에 대응하기 위해 재검토된 수산기본계획의 개요를 소개한다.

수산기본계획에서는 이하와 같은 6개의 정책과제를 내세워 각 관련시책을 규정하고 있다.

① 저위수준에 머물러 있는 수산자원의 회복·관리의 추진

- 자원관리·회복계획의 착실한 추진
- 국제적인 자원관리의 강화
- 해면·내수면을 통한 생육환경의 개선과 증양식의 진행

② 경쟁력이 있는 경영체의 육성·확보와 활력있는 어업취업자구조의 확립

- 어선어업구조개혁의 추진
- 새로운 경영안정대책의 도입
- 신규취업, 신규참가의 촉진

③ 수산물의 안정한 공급을 도모하기 위한 가공·유통·소비시책의 전개

- 유통거점의 정비
- 생산지와 소비지를 연결시킨 다양한 유통경로의 구축
- 수산물수출전략의 적극적인 전개
- 식육·어식보급의 추진

④ 수산업의 미래를 개척하는 신기술의 개발 및 보급

- 현장의 수요에 대응하는 새기술의 개발 및 보급
- Biomass자원의 활용 추진

⑤ 어항·어장·어촌의 종합적 정비와 수산업·어촌의 다양한 기능의 발휘

- 우리나라 주변수역의 자원생산력의 향상
- 수산물공급기반의 정비
- 안전하고 활력있는 「어촌만들기」
- 수산업·어촌이 소유하고 있는 다양한 기능의 발휘

⑥ 수산관련단체의 재편정비

- 어업협동조합체통의 조직·경영·사업개혁의 추진

이러한 시책에 대해 생산측과 소비측의 양면을 종합적으로 2017연도에 이하 각항을 목표로 하고 있다.

【지속적인 생산목표】	나라 전체로 495만톤
【소비의 바람직한 모습】	국민 1인당 연간 소비량 34kg
【수산물 자급율(식용어패류)】	65%

3. 어항어장정비 기본방침의 개요

새로운 수산기본계획에서는 정책과제의 하나에 어항·어장·어촌의 종합적인 정비가 자리매김되어 있으며 특히는 이하와 같은 시점으로부터 시책을 추진하도록 되어 있다.

① 강력한 「산지만들기」를 위한 어항·어장의 일체적인 정비

② 안전하고 활력있는 「어촌만들기」

이를 근거로 어항어장정비 기본방침에서도 「선택과 집중」을 기본관점으로 효율적 및 효과적인 사업전개를 도모할 수 있도록 또한 장래에 환경면이나 수산자원의 생태계 등에 우려를 남기지 않는 대처를 도모할 수 있도록 국민에게 실감을 줄 수 있는 정비를 추진하는 기본관점을 명확하기 위한 재검토를 실시해 2007년에 새로운 기본방침을 책정했다. 새로운 기본방침은 5 항목으로 나누어졌으며 그 개요는 다음과 같다.

(1) 어항어장정비사업의 추진에 관한 기본적인 방향
중점적으로 3개의 과제를 개시하고 과제해결을 향한 구체적인 대책에 대해 규정하였다.

① 우리나라 주변수역의 수산자원생산력 향상

② 경쟁력강화와 강력한 「산지만들기」의 추진

③ 수산물의 안정적인 제공 등을 지지하는 안전·안심한 어촌의 형성

(2) 어항어장정비사업의 효율적인 실시에 관한 사항
농림수산공공사업개혁의 기본방향(①비공공정책과 연계강화, ②예산배분에 더 한층의 신속성, ③나라와 지방의 역할분담을 기초로한 사업내용의 재검토, ④기존소득의 유효이용 ⑤입찰개혁에 의한 투명성확보의 5원칙)을 근거로 어항어장정비사업을 효율적으로 실시해 가기 위한 방침을 규정하고 있다.

(3) 어항어장정비사업의 시행상 필요되는 기술적 지침에 관한 사항

어항어장시설의 규모, 배치, 구조 등에 관한 지침을

규정하고 있으며 이번 재검토에서는 특히 구조상의 배려에 의해 수산동식물의 성육장으로서 적극적인 활용과 이용목적에 대응한 갭신대책의 실시에 관한 규정을 하고 있다.

(4) 어항어장정비사업 추진시, 배려해야 할 환경과의 조화에 관한 사항

어항어장시설을 실시하는데 있어서 환경배려사항을 규정하고 있으며, 이번 재검토에서는 특히 구조상 배려에 의해 영향파악을 도모하는 등 환경의 변화에 유연하게 대응하는 정비추진 등에 대해 규정하고 있다.

(5) 그외 어항어장정비사업의 추진에 관한 중요사항

이번의 변경에 있어서도 도시와 어촌의 교류, 고령자·여성에게 배려한 정비를 추진하도록 규정하고 있다.

4. 제2차 어항어장정비 장기계획의 책정

어항어장정비 장기계획은 5년 단위로 되어 있어 지금까지의 계획이 2006년도까지 재검토된 수산기본계획이나 어항어장정비 기본방침에 준거하고 전 장기계획의 달성상황을 기초로 한 새로운 계획으로서 2007연도에 책정되었다. 장기계획의 개요와 달성상황은 다음과 같다.

(1) 장기계획의 개요

근년 적절한 자원관리를 기초로 하는 지속적어업이나 「키우는 어업」의 필요성이 높아지는 가운데, 한계있는 자원을 효율적으로 소비자에게 공급하기 위해 어획으로부터 유통까지 일련의 시스템을 종합적으로 정비하는 중요성에 대한 인식이 깊어지고 있다. 이런 상황에서 각자 정비가 추진되어 왔던 어항과 어장을 일체적으로 정비하기 위해 2001년 6월에 어항법이 어항어장정비법으로 개정되었다. 이 법률을 근거로 책정된 최초의 장기계획은 2002~2006년도의 5년간을 계획기간으로 이하3개의 기본과제에 대해 정비사업을 추진하도록 되어 있다.

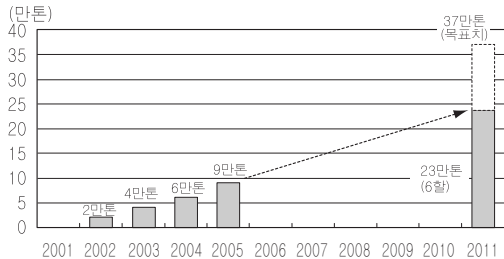
- ① 수산자원의 지속적 이용과 양질의 수산물을 안전하고 효율적으로 공급하는 체제의 정비
 - ② 수산동식물의 생육환경인 어장 등의 적극적인 보전·창조
 - ③ 수산업의 진흥을 핵심으로 한 양호한 생활환경의 형성을 목표로 한 어촌의 종합적인 진흥
- 이상과 같은 정비사업을 통해 10년후인 2011년도에 주로 이하 2항목의 목표를 달성하는것으로 한다.

- ① 연안어업생산량을 지금까지보다 약 37만톤 증산
- ② 어업취락배수처리를 실시하도록 되어 있는 어촌의 배수처리인구비율을 작은 도시(인구10만명미만의 도시)수준인 약 60%로 한다.

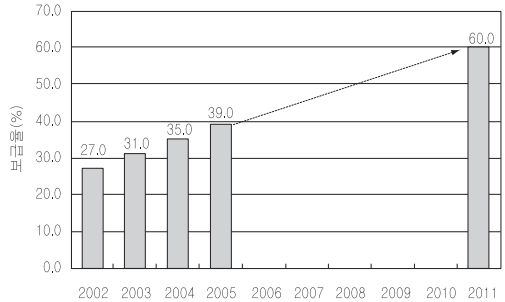
(2) 전 장기계획의 달성상황

근년 기존어장의 환경악화가 심해지고 있고 그 개선이 시급하게 요구되고 있는 상황에서 기존어장의 환경회복사업을 중점적으로 추진해 오고 있기 때문에 새로운 어장정비가 억제되고 있다. 새로운 어장에 비해 기존어장의 환경회복은 증산효과가 적은 것으로부터 결과로서 목표의 약 60% 달성이 전망되고 있다.

전 장기계획을 추진하는 가운데 수산자원의 회복을 도모하기 위해서는 새로운 어장의 정비에 더불어 기존 어장의 환경회복, 양쪽 모두의 대책을 추진할 필요가 있는 것으로 분석된다.



어촌의 배수처리시설의 정비에 관해서는 험난한 입지조건 등 어려운 환경속에서도 계획대로 순조롭게 정비가 추진되고 있어 목표가 달성될 전망이다. 때문에 이와 같은 폐이스의 정비는 앞으로도 가능성이 높은 것으로 보여진다.



(3) 새로운 장기계획

재검토된 수산기본계획과 어장어장정비기본방침에 준거하여 전 장기계획의 달성상황을 기초로 2007~2011년도의 5년간을 계획기간으로 하는 제2차 어항어장정비장기계획이 2007년 6월에 책정되었다.

본 장기계획에서는 기본방침에 제시된 3개의 과제에 중점적으로 투자를 하여 「선택과 집중」에 의한 효율적인 어항·어장정비를 추진하도록 되어 있다.

또한 장기계획의 목표로서 ①어업생산량의 증산, ②어업취락 배수처리 인구비율을 소도시 수준까지 높이도록 되어 있었지만 새로운 장기계획에서는 정비의 방향성을 명확하게 하기 위해 어항·어장·어촌의 각자의 과제에 대해서 목표를 정하고 있다.

그리고 전 장기계획에는 목표의 달성기간을 수산기본계획에 정한 자금을 목표의 설정기간과 같이 약 10년으로 되어 있었지만 사업실시기간인 5년간과의 정합을 도모할 필요로부터 새로운 장기계획에서는 달성기간을 약 5년간으로 정하였다.

이하 각 과제의 성과목표와 과제를 달성하기 위한 사업량을 소개한다.

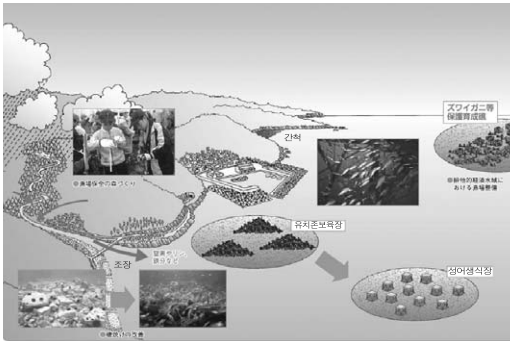
가. 우리나라 주변수역의 수산자원생산력의 향상 【성과목표】

수산기본계획의 자금율목표 달성을 위해 어장재생 및 신규어장정비에 의해 약 14.5만톤의 수산물(약 230만명 국민의 소비수산물에 상당)을 새롭게 제공한다.

【사업량】

우리나라 주변수역의 수산자원의 생산력의 향상을 도모하기 위해 다음의 사업을 실시한다.

- 1) 약 7만 5천ha의 어초와 증양식장을 정비한다.
- 2) 약 25만ha의 어장에 효율회복에 이바지하는 퇴적물 제거 등을 추진함과 동시에 약 5천ha의 해조장·갯벌의 조성에 상당하는 수산자원의 생육환경을 새롭게 보전·창조한다.



나. 경쟁력의 강화와 강력한 「산지만들기」의 추진
【성과목표】

수산물의 유통거점이 되는 어항에서 취급되는 수산물 가운데 어항어장정비사업을 통한 고도의 위생관리 대책하에 출하되는 수산물의 비율을 23%(2004년도)로부터 약 50%로 향상시킨다.

수산물유통거점이 되는 어항 가운데 산지시장전면의 양육안벽이 내진화된 어항의 비율을 9%(2004년도)부터 약 40%로 향상시킨다.

【사업량】

산지시장의 통합합 등 수산물유통의 구조개혁을 추진하면서 수산물의 안정된 공급체제를 구축해 가는 것을 목표로 다음의 사업을 실시한다.

- 1) 수산물유통거점이 되는 지역은 양류시에 청정해수의 도입 등에 의한 위생관리의 강화와 어항시설의 내진화 등의 추진을 도모하는 지역으로서 약 150지역을 정비한다.

- 2) 핵심적으로 생산활동과 조업준비활동 등을 진행하는 지역은 어항내작업시의 안전성 확보, 양륙작업시간의 로스해소, 축양식수면의 정비 등 수산물의 보관기능을 강화함으로써 선도보장을 도모하는 지역으로서 대략 485지역을 정비한다.



다. 수산물의 안정적인 공급 등을 지지하는 안전하고 안심한 어촌의 형성
【성과목표】

어항·어장의 수역환경의 개선을 도모하는 가운데 어업취락배수처리를 실시하도록 되어 있는 어촌의 배수처리인구비율을 35%(2004년도)로부터 대략 60%로 향상시킨다.

지진방재대책강화지역 등에 입지하는 어촌 가운데 어항어장정비사업에 의해 지진과 해일 등에 대한 방재기능의 강화가 강구되는 어촌의 인구비율을 21%(2004년도)부터 약 30%로 향상시킨다.

【사업량】

어항어장정비의 추진을 통해 어촌의 활성화를 도모하는 지역으로서 약 280지역을 정비한다.

