



AI 발생에 따른 가금류 산업 경영안정 방안

1. 추진배경

- 2007년 이후 사료가격 상승 및 유류비 인상 등으로 가금 사육농가 및 계열업체 등 경영난 가중
 - 2008년 현재 육계 추정 생산비는 1,248원/kg으로 2006년 대비 24.7% 상승
 - ※ 가금류의 경우 생산비 항목 중 사료비중이 56% 점유, 타 축종에 비해 추가비용이 큼
- AI 전국 확산으로 소비자의 가금산물에 대한 기피현상에 따른 소비부진으로 제고물량 증가 등으로 경영손실 가중
 - 5일장 가금류 판매제한 및 도축금지로 토종닭의 유통경로 차단(계열업체 40%, 가든 등의 자가도축 60%)
- 소비부진에 따른 일반지역 농가 및 계열업체 등에 경영안정자금 지원과 토종닭 정부수매를 관련단체에서 요구(2008. 4~5)

〈AI 발생동향〉

- 4.1일 전북 김제 최초 발생이후, 전국 17개 시·군·구 31곳에서 발생
 - 발생 초기에는 전문 사육농장에서 발생하였으나, 최근에는 비전문 사육장에서 발생
 - ※ 전문 사육농장 발생 : 전북 김제(4.1) · 정읍(4.3) · 순창(4.14) · 익산(4.21), 전남 영암(4.9) · 충남 논산(4.22), 경기 평택(4.14) · 안성(5.4)
 - 4.28일 울산 울주 발생부터는 전문 사육농가가 아닌 소규모 사육 가든식당과 가정집 동물사 등에서 발생
 - ※ 비전문 사육농장 발생 : 울산 울주(4.28), 경북 영천(4.28), 대구 수성(4.30), 서울 광진(5.3), 강원 춘천(5.4), 부산 강서(4.28), 서울 송파, 부산 해운·기장(5.12)
- 재래시장과 가금류 운송차량(이동사육장) 예방적 방역조치 실시
 - 5일장 가금류 판매제한 및 불법도축 단속 강화(5.1일 부터)

2. 산업동향 및 그 동안의 추진실적

1) 최근 가금산업 동향

○ AI 발생이후 최근 산지가격은 급격한 하락 없이, 약보합세 유지

• 닭고기

- (2008.4.1) 1,349원/kg → (4.15) 1,284 → (4.30) 1,246 → (5.13) 1,232

• 오리고기

- (2008.4.1) 1,933원/kg → (4.15) 1,733 → (4.30) 1,540 → (5.13) 1,530

• 토종닭

- (2008.4.1) 1,700원/kg → (4.15) 1,400 → (4.30) 1,400 → (5.13) 1,400

• 계란

- (2008.4.1) 1,104원/특란10개 → (4.15) 1,733 → (4.30) 1,051 → (5.13) 1,004

○ AI 발생초기 소비심리는 크게 위축되지 않았으나, 가든식당과 서울 도심 내에서 발생된 이후 소비는 급감 추세

• 닭고기

- (2008.4.1) 14,832천원 → (5.4) 9,828 → (5.13) 2,483 (△83.2%)

• 오리고기

- (2008.4.1) 70천수 → (5.4) 15 → (5.13) 7 (△90%)

• 계란

- (2008.4.1) 19,559천원 → (5.4) 33,869 → (5.13) 14,719(△24.7%)

※ 닭고기·계란은 농협유통(4개 매장) 매출액, 오리고기는 10개 계열업체 도합물량

○ 사료가격 상승과 유류비 인상 등에 따른 생산비 상승과 소비부진에 따른 재고물량 증가 등이 겹쳐, 농가·계열업체·계란 집하장 등 산업 전반적으로 어려운 상황

• 가금류 산지가격이 생산비이하로 형성됨에 따라, 계열업체는 위탁농가와 의 계약수수료에 따른 손실과 유통단계의 판매 손실 등 적자누적

- 계육업체별 재고물량 : (2008.3) 4,544 천수 → (5월) 9,000

- 계란유통업자 재고물량 : (2008.3) 25백만개 → (5월) 48

2) 그동안의 대책 및 추진실적

○ 닭고기·오리고기 소비활성화를 위한 대책 추진

• KBS TV, 신문 등에 AI 안전성 광고 실시, 리후렛 배포

- 닭고기, 오리고기, 계란 PPL 광고도 실시

• 소비자·생산자단체, 유통업체와 연계, 시식회 행사 등 개최

• 배상책임보험 가입(배상한도 20억원, 보험기간 2008.4.15~2009.4.14)

○ AI 발생에 따른 피해농가 지원

• 살처분보상비 : 살처분 농가에 해당 가축시세의 100% 지급

- 생계안정자금 : 살처분농가(발생·역학 관련 농장 제외)에게 수입 재발생시까지 생계안정비 보조(국비 보조 50%, 지방비 50%)
 - 산란계·오리농가 : 14백만원, 육계 : 14백만원
- 소득 안정자금 : 이동 제한지역내 입식 급지에 따른 피해 보조
 - 최대 14백만원 까지(국비 보조 50%, 지방비 50%)
- 가축입식자금 : 살처분 농가에서 추후 가축입식시 자금 용자(국비 100%, 연리 3%, 2년거치 3년상환)
- 경영안정자금 : AI 방역조치로 영업을 제한받는 도축장, 부화장, 가공장 등에 경영자금 지원(국비 100%, 연리 3%, 2년거치 3년상환)
- 구매지원 : 이동제한 지역내 가축구매 및 출하차액 지원(보조 100%)
- 정책자금 상환연장 및 이자면제 : 이동제한 지역내 및 발생 시·군의 농장에 이동 제한조치로부터 1년간 상환기간이 도래되는 자금을 상환 도래일로부터 2년간 상환기간 연장 및 이자감면

3. 문제점

- 가금류 소비촉진을 위한 소비자의 신뢰도 저하
 - 대도시에서 발생한 이후 집단급식 메뉴에서 제외, 주부 및 어린이가 닭고기 소

비를 기피하고 있는 실정

- 2003년과 2006년의 AI와는 달리 국지적이 아닌 전국 확산에 따른 불안감 확산으로 소비심리가 급감하는 등 단기간에 소비가 회복될 기미가 없을 전망
- 토종닭 출하물량의 60%수준이 살아있는 닭으로 유통되는 구조이나, 재래시장에서 가금류 판매 제한조치로 유통망이 막힘
- 살아있는 닭(토종닭)의 연간 출하물량은 전체 닭고기(육계와 토종닭) 출하물량(2007 : 626백만수)의 7.7% 수준인 48백만수
- 재고물량 증가로 계열업체 및 계란가공장에서 출하물량에 대한 흡수능력 저하
 - 계열업체의 경영악화로 출하물량을 흡수하지 못할 경우 산지가격은 큰 폭으로 하락하여 공급불안이 지속될 것으로 전망
- 유통업체에서 AI 발생지역 인근에서 생산된 계란에 대한 납품거부로 일부 집하장의 경우 운영 중단사례가 발생하는 등 재고물량 적체
 - 한국양계농협 계란 재고물량 : (2008.3) 450만개 → (4월) 600(증 33%)

4. 경영안정 방안

〈기본방침〉

- 소비자 불안 심리해소를 위한 TV광고, 시식회 등 소비촉진 추진

- 가금 사육농가 및 계열업체 등에 긴급 경영안정자금 지원
 - 지원규모 : 1,000억원(농협자금으로 추진하고 정부는 이차보전)
- 일반지역 가금류 수매사업 추진(소요예산액 : 56,200백만원)
 - 수매물량 : 육계(10,000만수 수준), 오리(280만수 수준), 토종닭(270만수 수준)
 - ※ 농협자금으로 수매·판매·정산 후 결손액에 대하여 보전
- 종계 도태사업 추진(7월이후 추진, 소요예산액 : 5,800백만원)
- 종계 사육수수의 20% 수준을 향후 수급 안정을 위해 도태

1) 소비자 불안 심리해소 및 소비촉진 대책

- TV·라디오에 가금류의 안정성과 소비 홍보 캠페인과 기획프로그램 등 방영 추진 (주관 : 농림수산식품부)
 - 광고계획 및 시기 : TV 75회, 라디오 85회(2008.5.9~6.8)
 - 요리·건강관련 인기 프로그램(예 : 비타민, 맛대맛)에 방영하여 홍보효과 극대화
- 가금 산물의 안전성과 우수성에 대한 신문광고 추진
 - 주관 : 생산자단체와 한국과학기자협회와 공동추진
 - 광고계획 : 주요 일간지 등 36개 신문사

- 에 47회 게재
 - 광고시기 : 2008.4.29~5.31
- 지역별 닭고기·오리고기 요리시식회 개최를 통한 소비확산
 - 주관 및 시기 : 농협중앙회, 농협지역본부(2008.5~6)
 - 참석자 : 소비자단체 및 영양사협회 지부 회원, 요리전문가 등
 - 주요내용 : 시중에 유통되는 닭고기·오리고기의 안전성 홍보 등
- 매주 수요일을 “닭고기 먹는 날”로 지정·운영(4.9일부터)
 - 주관 : 농협중앙회 본부 및 지회
 - 농협 구내식당에서 닭고기 메뉴를 부식으로 제공
- 단체급식소 등에 닭고기·오리고기 지속 사용 협조요청(4.18, 5.9)
 - 학교급식, 요식업소, 구내식당 등 메뉴에서 닭고기·오리고기 요리를 지속적으로 사용토록 협조요청
 - 요청단체 및 기관 : 국회, 중앙부처, 시·도, 대형할인매장 등
- 포스터·리후렛 제작 배부
 - 닭고기·오리고기에 대한 안전성 홍보로 소비자 불안감 해소
 - 수량 : 포스터 100천매, 리후렛 3,000천매, 전단지 7,000천매

2) 일반지역 긴급 경영안정자금 지원

- 가금 사육농가, 계열업체 및 계란가공장

에 긴급 경영안정자금 지원

- 지원목적 : 일반농가, 계열업체 및 계란 가공장에 경영안정자금을 지원하여 경영안정 도모와 민간 자율수급조절 유도
- 지원대상 : 닭·오리 계열화업체, 계란 집하장, 일반지역 가금 사육농가 중 축산업등록제 등록농가
 - 단, 일반지역 사육농가 중 사료구매자금 지원농가는 차액지원, 계열농가는 제외
- 지원액 : 1,000억원
 - 계열업체 : 위탁농가 사육수수와 비축물량 합계의 50%
 - ※ 육계(수당 2,000원 = 사육수수 500 + 비축물량 1,500)
 - ※ 오리(수당 6,000원 = 사육수수 2,500 + 비축물량 3,500)
 - ※ AI 발생지역내 경영안정자금을 지원 받은 업체는 기 지원액에서 차감하여 지원
 - 계란 집하장 : 비축물량의 100%
 - 일반지역 사육농가 : 평시 사육수수의 경영비 회전수의 50%
 - ※ 일반지역 사육농가당 최고 한도액 : 50백만원
 - ※ 매출감소와 소비부진 등이 지속될 경우 증액 지원
- 지원조건 : 연리 3%, 3년 거치 일시상환
- 대출취급기관 : 농협중앙회
- 농협 자체자금으로 지원하고, 정부는 이차보전 실시

- 이차보전액(3년간) : 104억원 수준(1천억원 기준금리 3년거치 일시상환)

- 지원절차 : 별도 통보

3) 일반지역 가금류 수매사업 추진

○ 추진배경

- 고병원성 AI발생지역 확산으로 가금 산물에 대한 소비를 기피함에 따라 일반지역 생산농가의 체화물량 해소를 통한 경영악화 방지를 위한 수매 추진

○ 수매대상

- 육계·오리·토종닭 사육농가 중 수매를 희망하는 농가의 가금류

○ 수매기간 : 수매시작일로부터 2개월 이내 추진

○ 소요재원 : 56,200백만원 수준 소요전망

- 농협자금으로 수매·보관·판매·정산 후 결손액에 대하여 정부보전
 - ※ 수매물량 및 기간 확대 시 추가 소요자금 증액 지원

○ 수매가격 : 수매당일 전주의 주간산지 평균가격

○ 수매 계획물량 : 15,500천수 수준

- 육계 10,000천수, 오리 2,800천수, 토종닭 2,700천수

○ 기타 수매에 필요한 제반사항

- AI 발생 경계지역 가금 산물 수매지침(축산경영팀-649호, 2008.4.14) 준용
- 농협중앙회에서는 관련협회와 협의하여 수매육에 대한 규격을 정하여 포장지

에 규격표시 후 냉동보관

4) 가금류 종계 도태사업 추진

- 추진배경 : AI 전국 확산에 따라 향후 출하물량을 근본적으로 조절함으로써 중기적인 가격안정 유도
- 도태대상 : 육계 · 오리 · 토종닭의 종계
- 도태기간 : 2008.7월 이후 추진
- 소요재원 : 5,800백만원 소요전망(농협자금으로 추진 후 결손보전)
- 도태가격 : 수매 당일 주간산지 평균가격의 50%
 - 종계 주령별 단가를 산정하여 수매단가를 정함(산지가격의 50%)
- 도태물량 : 종계 30주령미만 50% + 50주령미만 50% 비율로 수매
 - 육계 종계 : 종계 사육수수의 10%수준 (600천수 수준)
 - 종오리 : 종오리 사육수수의 20%수준 (100천수 수준)
 - 토종닭 종계 : 종계 사육수수의 20% 수준(130천수 수준)
- 업체별 수매물량 계획수립
 - 닭 · 오리 계열업체는 경영안정자금 및 수매신청시 종계 도태계획 제시
 - 양계협회(산란계) 및 토종닭협회에서 종계 감축계획 수립 후 제출
 - ※ 양계협회와 계육협회(토종닭협회 제외)가 협의하여 종계 감축계획 검토 확정

5) 부화용 종란의 폐기

- 추진배경 : 2개월 이후의 출하물량 감축을 통한 가격안정 유도
- 폐기대상 : 육계 · 오리 · 토종닭의 종란
- 폐기물량 : 400만개
 - 평상시 입란물량의 약 10%(1일 160천개) 수준
- 소요재원 : 400백만원 소요전망(농협자금으로 추진 후 결손보전)
 - 종란 평균가격의 50%로 수매가격을 산정하여 추진
- 폐기방법 : 랜더링(종란은 식란과 달리 항생제 잔류 등 안전성 문제발생 우려로 식용으로 사용불가)
 - ※ 사업실적 및 효과를 고려하여 사업비 조정

5. 참고자료

1) 가금류 사육현황

- 산란계
 - 사육농가는 지속적으로 감소추세이나, 전업화 및 규모화로 전업농가 사육비중이 매년 높아짐
 - 사육수수 : (2003) 48백만수 → (2006) 55 → (2007) 56 → (2008.3) 58
 - 전체/전업농 : (2003) 2,129호/453호 → (2006) 1,934/564 → (2007) 1,831/544
 - ※ 전업농 사육비중 : (2003) 61.8% →

+ 정책 I

(2006) 68.1 → (2007) 69.0

□ 육계

○ 육계 농가수는 감소 추세이나, 전업화 및 규모화는 가속화

• 사육수수 : (2003) 45백만수 → (2006) 55 → (2007) 56 → (2008.3) 67

• 전체/전업농가 : (2003) 1,611호/743호 → (2006) 1,391/909 → (2007) 1,370/952

※ 전업농 사육비중 : (2000) 66.2% → (2003) 78.5 → (2006) 83.7 → (2007) 86.0

□ 오리


○ 2006년말 현재 8,456농가에서 9,386천수의 오리를 사육

• 농가호당 평균 1,110수의 오리를 사육
○ 10천수 이상을 사육하는 전업농가는 442농가로 전업농가의 호당평균 사육수수는 17천수임

• 전업농가에서 사육하는 사육수수는 7,582천수로 전체 사육수수의 81%를 전업농가에서 사육

2) 가금류 수급동향

□ 닭고기

○ 2007년도 소비량은 434천톤, 백색육을 선호하는 소비성향 등으로 지속 증가하는 추세(1인당 소비량 9.0kg : 전년보다 0.4kg 증) 

구분		2004	2005	2006	2007	증감(%)
공급	이월량	-	-	-	5,166	-
	생산량	287,735	300,718	349,294	380,362	8.9
	수입량	31,849	58,503	75,575	60,030	△20.6
	계	319,584	359,221	424,869	445,558	4.9
수요	소비량	318,849	356,743	416,849	433,787	4.1
	(1인당:g)	6,600	7,584	8,630	8,952	3.7
	수출량	735	2,478	2,854	5,689	99.3
	재고량	0	0	5,166	6,082	17.7
지급율(%)		90.0	83.6	81.9	86.2	4.3%P

※ 연간 도계수수 : 625,531천수(일일 1,714천수)