

소방공무원 공개채용 시험과목 조정에 관한 연구 A study on the Improvements of the Fire Officials' Employment

우 성 천[†]

Woo, Seong-Cheon[†]

강원대학교 소방방재학부
(2008. 4. 28. 접수/2008. 9. 11. 채택)

요 약

소방공무원의 업무는 매우 복잡하고, 다양한 양상을 띠고 있으며 고도의 전문성이 요구되는 소방공무원의 공개채용 시험과목조정의 필요성이 제기되고 있다. 본 연구의 목적은 소방공무원 공개채용에 있어 소방공무원 공개채용제도의 실태를 분석하고, 문제점을 도출하여 이를 바탕으로 소방공무원 공개채용의 전문성 제고와 직무수행능력 평가를 위한 시험과목 조정(안)을 제안하는 데 있다. (지방)소방사 공개채용 필기시험 과목 중 행정학개론을 소방행정학으로 대체하고 소방업무와의 연계성을 고려하여 소방관계법을 추가함으로써 소방공무원의 전문성 확보는 물론 효과적인 소방관계법 집행을 위한 바람직한 방안을 제시하고자 함.

ABSTRACT

The duty of fire officials are very complicated and various that a subject replacement for the fire officials' public examination for service is being required. The purpose of this study is to investigate the actual conditions of the fire officials' public employment system and find out current problems of it, to reconsider the speciality of the examination based on them, and to suggest a subject replacement for the examination to evaluate the duty accomplishment ability. This study presents not only assuring the speciality of fire officials but also the desirable plans to execute the Fire Relating Act effectively by replacing introduction of political science with fire service administration and adding the Fire Relation Law which is more connected on the local fire officials public written examination for service with duty.

Keywords : Fire officials, Fire officials' public written employment, Subjects for the fire fighters' public examination for service

1. 서 론

소방공무원은 특수 분야의 업무를 담당하는 공무원으로서 책임 및 직무의 중요성과 신분 및 근무조건 등의 특수성에 비추어 그 임용·교육훈련·복무·신분보장 등에 관하여 「국가공무원법」 및 「지방공무원법」에 대한 특별법이 우선적으로 적용되는 공무원이며, 그 계급구분, 임용절차, 보수체계가 각각 다르다. 다시 말하면 소방공무원의 업무는 화재를 예방·경계하거나 진압하고 화재, 재난·재해 그 밖의 위급한 상황에서 구조·구급활동 등을 통하여 국민의 생명·신체 및

재산을 보호함으로써 공공의 안녕질서 유지와 복리증진에 이바지함을 목적으로 한다(소방기본법 제1조).

소방공무원의 업무는 매우 복잡하고, 다양한 양상을 띠고 있으며 고도의 전문성이 요구되고 있어 일반 공무원과 다른 특수성을 인정할 필요가 있다. 2008년부터 시행되는 소방공무원 채용시험에서는 체력향상을 위해 체력시험 종목 확대와 종목별 합격기준이 대폭 강화되어 체력시험에서는 소방공무원의 전문성이 확보되었다고 볼 수 있다. 그러나 필기시험에서는 소방공무원을 공개채용시험으로 선발하는데 있어 시험과목은 교양과목 3과목과 행정학개론, 소방학개론 등 5과목으로, 이는 전문성을 확보할 수 있는 과목의 구성이라고 보기 어렵고 교양과목 위주로 구성되어 있다. 또한 고

[†]E-mail: scwoo@kangwon.ac.kr

도의 전문성이 요구되는 소방공무원의 직무수행능력 평가를 잘 할 수 있는 방안으로 소방공무원의 공개채용 시험과목조정의 필요성이 제기되고 있다.

따라서 본 연구는 소방공무원 공개채용에 있어 소방공무원 공개채용 제도의 실태를 분석하고, 문제점을 도출하여 이를 바탕으로 소방공무원 공개채용의 전문성 제고와 직무수행능력 평가를 위한 시험과목 조정(안)을 제안하는 데 그 목적이 있다.

2. 소방공무원 공개채용제도의 이론적 고찰

2.1 소방공무원의 의의

소방공무원은 화재를 예방·경계하거나 진압하고 화재, 재난·재해 그 밖의 위급한 상황에서의 구조·구급활동 등을 통하여 국민의 생명·신체 및 재산을 보호함으로써 공공의 안녕질서 유지와 복리증진에 이바지함을 목적으로 하는 일에 종사하도록 하기 위해 국가 또는 지방자치단체가 채용한 국가공무원법상 경력직 공무원* 중 특정직 공무원**으로써 별도의 신분법 즉 소방공무원법이 우선적으로 적용되는 공무원이다.

소방공무원의 업무범위는 종전보다 훨씬 광범위해졌으며 까다롭고 복잡해졌다. 최근 인구의 도시밀집화, 건축물의 고층화, 밀집화 그리고 심층화되어 가고 있으며, 건축물 내부에는 다수인을 수용하고 있을 뿐만 아니라 가연성 내장재를 설치, 미장(美裝)해 놓고 있다. 또한 산업의 발달과 소득증대로 인한 다양한 에너지 사용이 증가되고 있으며 이로 인한 화재 등 재난발생의 위험성이 증대되고 있다. 따라서 소방공무원의 업무는 위험성, 긴급성, 대응성, 기동성, 대기성, 전문성, 협동성 등과 같은 특수한 환경을 지니고 있다.¹⁾

따라서 소방업무의 전문화와 재난환경의 복잡다양화에 따라 적극적인 소방행정서비스 제공과 전문화된 소방전술은 매우 중요하며 이를 위해 소방공무원은 전문지식과 고도의 체력이 요구된다.

2.2 소방공무원 신분법의 변천

소방공무원은 건국초기(1949.8.12~1969.1.6)에 국가공무원으로서 일반적으로 분류되었으며 1969년부터는 경찰공무원, 1978년부터는 소방공무원으로서 별정직공무원으로 분류되었고 1983년부터는 특정직공무원 중

소방공무원으로 현재의 소방공무원과 동일한 신분에 이르렀다.

1948년 11월 17일 대통령령 제30호로 공무원 인사처리규칙이 제정됨에 따라 공무원 신분제도가 발생하였으며, 1949년 8월 12일 법률 제44호로 “국가공무원법”이 제정 공포되고 1949년 11월 5일 대통령령 제208호로 공무원 임용령이 제정되면서 “공무원 인사사무처리규칙”은 폐지되었다.

1969년 1월 7일 법률 제2077호로 “경찰공무원법”이 제정되어 일반직공무원에서 별정직공무원으로 변경되었으며, 서울특별시와 부산직할시의 소방업무가 자치단체사무로 이양됨에 따라 지방소방공무원이 발생하게 되어 1973년 2월 28일 법률 제2502호로 “지방소방공무원법”을 제정함에 따라 소방공무원 신분법은 경찰공무원법과 지방소방공무원법으로 이원화되었다.

마침내 1977년 12월 31일 법률 제3042호로 소방공무원법을 제정·공포하여 1978년 3월 1일부터 시행함에 따라 소방공무원은 국가소방공무원과 지방소방공무원을 통합한 독자적인 단일신분법을 갖게 되었는데 이는 우리나라 역사상 어느 직○버보다도 신분의 안정성이 없이 부침(浮沈)이 가장 심한 공무원 중 하나이다.

1980년 1월 4일 법률 제3230호로 소방공무원법을 개정 공포하여 시행함에 따라 공무원 상호간의 제도적 균형을 유지하였으며, 1982년 12월 31일 법률 제3593호로 “소방공무원법”을 개정·공포하여 1983년 1월 1일부터 시행함에 따라 국가공무원법 및 지방공무원법에 대한 특례를 부여하였고 1985년 12월 28일 법률 제3800호 등 5회에 걸쳐 미흡한 점을 보완하여 오늘에 이르고 있다.

2.3 소방공무원 공개채용제도

실적주의에 입각한 인사행정의 초석은 공개경쟁 채용시험이다. 공개경쟁 채용시험에 의하여 정실주의를

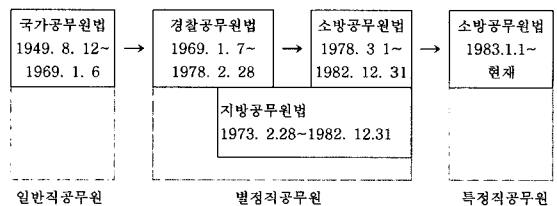


Figure 1. change of the law on fire official's status system.

*실적과 자격에 의하여 임용되고 그 신분이 보장되며, 평생토록 공무원으로 근무할 것이 예정되는 공무원(국가공무원법 제2조 제2항).

**소방공무원은 물론 법관·검사·외무공무원·경찰공무원·교육공무원·군인·군무원 및 국가정보원의 직원과 특수분야의 업무를 담당하는 공무원으로서 다른 법률이 특정직공무원으로 지정하는 공무원(국가공무원법 제2조 제2항 제2호).

배제할 수 있고, 모든 직무에 가장 유능한 사람을 확보한다는 목적이 실현될 수 있기 때문이다. 즉, 공개경쟁 채용시험은 행정의 민주화와 능률성을 실현시킬 수 있는 수단이며, 기회균등과 능률을 합치(合致)시킬 수 있는 수단이다. 따라서 소방공무원 채용시험은 공개·평등 원칙에 입각함으로써 국민이 공직을 담당할 수 있는 기회를 널리 가질 수 있게 하고 국민 전체의 봉사자로서 공직에 적합하고 유능한 인재를 확보할 수 있도록 하여야 할 것이다.

우리나라의 공무원 채용은 공무담임권의 기회균등, 채용시험의 공정성을 보장하기 위해 공개경쟁을 기본으로 하고 있다. 1963년 국가공무원법의 제정 이후 공개경쟁 채용은 실적주의를 확립하는 근간으로서 자리 잡아 왔으며 단기간 내에 인사행정의 공정성과 과학성을 확보하고 행정의 중립성과 직업공무원제를 담보하는 장치로서 기능해온 것이 사실이다. 따라서 공무원의 채용은 대부분 공개채용을 통하여 이루어졌고 다른 채용방식은 공개채용을 실시하기 곤란한 경우 보완적이고 예외적인 것으로 채택되어 왔다.²⁾ 즉 공개채용은 자격을 갖춘 모든 사람에게 지원기회를 평등하게 부여하고, 시험을 통해 임용후보자를 선발하는 방법으로 기회보장과 이를 통한 우수한 인력의 확보에 그 목적을 두고 있다.

소방공무원은 국가직과 지방직의 임용권자가 다르다. 즉 소방령 이상의 국가소방공무원은 소방방재청장의 추천에 의하여 행정안전부장관의 제청으로 국무총리를 거쳐 대통령이 임용하며(소방공무원법 제5조 제1항) 지방소방공무원은 시·도지사가 임용한다. 소방공무원 채용시험에는 크게 공개채용시험과 특별채용시험으로 나누어진다. 소방공무원 공개채용시험에는 필기시험, 실기시험 및 면접시험으로 시행하고 있다. 현재(지방) 소방사 소방공무원 공개채용 시험의 경우 필기시험은 국어, 국사, 영어, 행정학개론, 소방학개론 등 총 5과목이다.

2.3.1 공무원 공개채용 시험

공무원 채용시험이란 공직에서 필요로 하는 능력을 가진 사람과 그렇지 못한 사람을 분별해내는 데 목적이 있다. 실적주의에 입각한 인사행정의 기초는 공개경쟁시험이며, 공개평등의 원칙에 입각한 경쟁시험만이 능력과 자격 있는 사람을 선발하고 정실주의를 배

제할 수 있는 최선의 방법이다. 그러므로 효과적인 선발시험이 되기 위해서는 첫째, 응시자에게 동일한 자격에 입각해서 균등한 기회를 부여해야 하며, 시험에 응시하는 모든 사람에게 공정한 절차와 균등한 절차의 척도를 활용해야 한다. 둘째, 합격한 후에 응시자의 직무수행능력과 근무태도 및 발전능력도 예측할 수 있어야 한다. 셋째, 응시자의 우열순위가 충분히 나타날 수 있도록 해야 한다.³⁾

시험의 효용도를 측정하는 주요방법으로는 타당도, 신뢰도, 객관도, 난이도 등이 있다. 첫째, 타당도는 그 시험이 측정하려는 것을 어느 정도 측정하고 있는나 하는 것이다. 이의 측정은 응시자의 시험성과 채용 후의 근무성적을 비교함으로써 알 수 있는 방법이다. 둘째, 신뢰도란 동일시험을 동일응시자가 시간을 달리 하여 반복하는 경우 응시자의 성적이 어떻게 나타나느냐 하는 것인데 대체로 근사한 점수가 나타난 경우 그 시험의 신뢰도가 높다고 말할 수 있다. 셋째, 객관도는 응시자의 성적이 그 시험을 누가 채점하든 동일한 결과가 나와야 한다는 것이다. 넷째, 난이도란 시험이 어느 정도 어려운가 하는 정도이다. 시험이 효율적이기 위해서는 시험의 난이성이 적당하여 응시자의 상대적인 우열을 구분할 수 있어야 한다.

시험의 종류는 크게 형식에 의한 분류와 목적에 의한 분류로 나눌 수 있는 데, 형식에 의한 분류는 필기시험, 실기시험, 면접시험으로 나눌 수 있다. 필기시험은 주관식시험과 객관식시험으로 다시 나눌 수 있다. 목적에 의한 분류는 일반지능검사, 적성검사, 성격검사, 업적검사, 체력검사 등으로 나눌 수 있다.

즉 소방공무원 공개채용시험도 상기한 바와 같이 형식과 목적에 의한 부류에 의해 시행되고 있다.

2.3.2 소방공무원 임용권자

국가소방공무원의 임용에 대해 살펴보면 ① 소방령 이상의 국가소방공무원은 소방방재청장의 제청으로 국무총리를 경유하여 대통령이 임용한다. 다만, 소방준감 이하의 국가소방공무원에 대한 전보·휴직·직위해제·정직 및 복직은 소방방재청장이 행한다. 그리고 소방경이하의 국가소방공무원은 소방방재청장이 임용한다. ② 한편, 지방소방공무원은 시·도지사가 임용한다.

대통령은 대통령령이 정하는 바에 의하여 제1항의

*실적주의(merit system)란 공직에의 이념이 당파성이나 정실·혈연·지연이 아니라 능력·자격·성적을 기준으로 행하여지는 것을 의미한다

**정실주의(patronage system)란 사람을 공직에 임용함에 있어서 능력·자격·업적이 아닌 당파성·개인적충성심·학벌·문벌·지연·혈연·정치적 영향력 등에 인사의 기준을 두는 제도를 의미하며 정당정치와 밀접한 관계가 있다. 오늘날 업관주의와 동일한 뜻으로 통용됨(행정학개론, 김규정, pp.314)

규정에 의한 임용권의 일부를 소방방재청장에게 위임할 수 있으며, 소방방재청장 또는 시·도지사는 대통령령이 정하는 바에 의하여 제1항 또는 제2항의 규정에 의한 임용권의 일부를 관계 하급기관 또는 소방기관의 장에게 위임할 수 있다.

그리고 임용권자는 대통령령이 정하는 바에 의하여 소속 소방공무원의 인사기록을 작성·보관하여야 한다.

2.3.3 소방공무원 신규채용시험

공무원의 신규채용시험은 직무수행에 필요한 지식, 기술, 능력을 측정하는 표준화된 도구이다.⁴⁾ 소방공무원법 제6조에 의하면 소방공무원의 신규채용은 공개경쟁시험에 의한다. 다만, 소방위·지방소방위의 신규채용은 대통령령이 정하는 자격을 갖추고 공개경쟁시험에 의하여 선발된 자(이하 “소방간부후보생”이라 한다)로서 소정의 교육훈련을 마친 자 중에서 채용하고 있다(표 1 참조).

그리고 소방공무원법 제6조 2항에서는 특별채용시험에 의하여 소방공무원을 신규채용(이하 “특별채용”이라 한다)할 수 있는 경우를 다음과 같이 규정하고 있다.

- i) 「국가공무원법」 제70조제1항제3호 또는 「지방공무원법」 제62조제1항제3호의 사유로 인하여 퇴직하거나, 「국가공무원법」 제71조제1항제1호 및 「지방공무원법」 제63조제1항제1호의 휴직기간만료로 인하여 퇴직한 소방공무원을 퇴직한 날로부터 3년 이내에 퇴직시에 재직할 계급 또는 그에 상응하는 계급의 소방

공무원으로 재임용하는 경우

ii) 공개경쟁시험에 의하여 임용하는 것이 부적당한 경우에 임용예정직무에 관련된 자격증 소지자를 임용하는 경우

iii) 임용예정직에 상응한 근무실적 또는 연구실적이 있거나 소방에 관한 전문기술교육을 받은 자를 임용하는 경우

iv) 「국가공무원법」 및 「지방공무원법」에 의한 5급 공무원의 공개경쟁채용시험이나 「사법시험법」에 의한 사법시험에 합격한 자를 소방령 또는 지방소방령 이하의 소방공무원으로 임용하는 경우

v) 「국가공무원법」 제85조 또는 「지방공무원법」 제41조의4의 규정에 의하여 재학중 장학금을 받고 졸업한 자를 임용하는 경우

vi) 외국어에 능통한 자를 임용하는 경우

vii) 경찰공무원을 그 계급에 상응하는 소방공무원으로 임용하는 경우

viii) 소방업무에 경험이 있는 의용소방대원을 당해 시·도의 지방소방사계급의 지방소방공무원으로 임용하는 경우.

퇴직한 소방공무원은 대통령이 정하는 경우를 제외하고는 퇴직한 날로부터 2년 이내에 특별채용시험에 의하여 소방공무원으로 다시 임용할 수 없다. 다만, 직제와 정원의 개폐 등으로 퇴직한 공무원의 경우에는 그러하지 아니한다.

소방공무원 신규채용시험은 표 2에서 보는바와 같이

Table 1. The rightful enforcer of the annual fire officials' public examination for service

계급 구분	소방총감	소방정감	소방감	소방준감	소방정	소방령	소경경	소방위	소방장	소방교	소방사	소방간부후보생
국가	소방방재청장						시·도지사					소방
지방							시·도지사					학교장

※ 중앙소방학교장 : 소방에 관한 전문기술교육을 받은 자에 대한 소방경, 지방소방경 이하의 특별채용시험, 소방간부후보생선발시험, 의무소방원으로 임명되어 소정의 복무를 마친 자에 대한 소방사, 지방소방사의 특별채용시험의 실시권 위임(소방공무원임용령 제34조).

Table 2. Requirements for applying for fire officials' public examination for service

학 력	연 령	신 체 조 건
제한없음	<ul style="list-style-type: none"> ○공 채 <ul style="list-style-type: none"> - 소방사 : 21세 이상 30세 이하 - 소방령 : 25세 이상 40세 이하 ○특 채 <ul style="list-style-type: none"> - 소방사 : 21세 이상 30세 이하 - 소방교장 : 20세 이상 35세 이하 - 소방위경 : 23세 이상 40세 이하 - 소방령 : 20세 이상 45세 이하 ○간부후보생 : 21~30세 	<ul style="list-style-type: none"> ○흉위 : 신장의 2분의 1 이상 ○시력 : 두 눈의 나안시력이 각각 0.3 이상 ○청력 : 완전 ○협압 <ul style="list-style-type: none"> - 고혈압 (145 mm/Hg, 90 mm/Hg초과) - 저혈압 (90 mm/Hg, 60 mm/Hg미만)

Table 3. The competitive rate of the opened examination for the fire service in Seoul

년도별	선발인원	응시인원	
		인원	비율
2003	90	2,481	27.56
2004	105	미발표	미발표
2005	110	3,961	36.00
2006	163	7,150	43.86
2007	40	7,582	189.55
2008	74	3,087	41.71

계급별로 실시한다. 다만, 결원의 보충을 원활하게 하기 위하여 필요하다고 인정될 때에는 직무별·성별·근무예정지역 또는 근무예정기관별로 구분하여 실시할 수 있다.

채용시험의 단계는 신체검사, 실기시험, 필기시험, 면접시험, 서류전형 등 순차적으로 실시하여, 제1차 시험은 신체검사, 제2차 시험은 실기시험, 제3차 시험은 필기시험, 그리고 제4차 시험은 논문형 필기시험이다. 다만 특히 필요하다고 인정될 때에는 그 순서를 변경하여 실시할 수 있으며, (지방)소방사의 경우에는 제4차 시험은 실시하지 않는다.

2.3.4 소방공무원 신규채용 현황

최근 5년간 서울특별시 소방공무원 공개채용 시험의 지원 및 경쟁률을 살펴보면 표 3에서 보는 바와 같이 2003년 27.56:1, 2005년 36:1, 2006년 43.86:1로 꾸준히 증가하다가 2007년에는 189:1로 사상최대의 경쟁률을 보이고 있다. 한편 2008년에는 41.71로 다시 2006년 수준으로 회복한 것으로 나타났는데, 이는 2008년부터 소방학개론과 행정학개론이 필수과목으로 바뀌게 되면서 일반직 수험생이 소방직에 응시하기 어렵게 된 상황을

반영한 것으로 보여 진다.

3. 소방공무원 공개채용시험의 시험과목 현황 및 쟁점

3.1 소방공무원 공개채용시험의 시험과목 현황 분석

3.1.1 1977년 소방공무원임용령 개정에 따른 시험과목 현황

1977년 전국 각 시·도에서 처음 시행(제1회)된 지방소방사 공개경쟁채용에 있어 소방분야와 운전분야로 나누어 공개채용을 시작하였다. 소방분야와 운전분야의 전문성을 고려하여 시험과목 또한 달랐다. (지방)소방사 공개경쟁채용 시험의 필기시험과목을 살펴보면 표 4와 같이 소방분야는 국사, 법제대의, 일반상식 등이고, 운전분야는 국사, 도로교통법 등으로 일정수준 소양을 검증하는 과목으로 구성되었다.

3.1.2 1978년 소방공무원임용령 제정에 따른 시험과목

1978년 소방공무원 임용령이 제정되기 이전까지는 경찰공무원 임용령의 적용을 받아 많은 신분상 불편이 있었다. 이러한 불편을 해소하기 위해 1975년 국가공무원 인사특례규정을 제정하여 소방공무원의 인사담당 기관을 내무부, 서울특별시, 부산광역시, 각 도의 민방위 담당부서로 하였다. 1977년 소방공무원법이 제정됨에 따라 1978. 4. 24 소방공무원 임용령이 제정되었다. (지방)소방사 공개경쟁채용 시험의 필기시험과목을 살펴보면 표 5와 같이 국사, 법제대의, 일반상식 등으로 일정수준 소양을 검증하는 과목으로 구성되었다고 볼 수 있다.

3.1.3 1983년 소방공무원임용령 개정에 따른 시험과목 현황

1980년 소방공무원임용령이 개정됨에 따라 (지방)소

Table 4. Written testing subjects for the fire officials' public examination for service

(1977. 3. 11)

구분	과목별	제3차 시험과목	제4차 시험과목	
			필수과목	선택과목
소방령·지방소방령 공개경쟁채용시험		국사·행정법·행정학·영어	행정법 소방법규 국민윤리	물리학개론·화학개론·건축학· 형사소송법 중 2과목
소방사·지방소방사 공개경쟁채용시험	소방분야	국사 법제대의 일반상식		
	운전분야	국사 도로교통법		

Table 5. Written testing subjects for the fire officials' public examination for service

(1978. 4. 24)

구분	과목별	제2차 시험과목	제4차 시험과목	
			필수과목	선택과목
소방령 · 지방소방령 공개경쟁채용시험		국사 · 행정법 · 행정학 · 영어	소방법규 물리학개론	화학개론 · 건축학 · 형사소송법 중 1과목
소방사 · 지방소방사 공개경쟁채용시험		국 사 법제대의 일반상식		

Table 6. Written testing subjects for the fire officials' public examination for service

(1983. 8. 4)

구분	과목별	제3차 시험과목		제4차 시험과목	
				필수과목	선택과목
소방령 · 지방소방령 공개경쟁채용시험		국사 헌법 영어		행 정 법 소방법규 국민윤리	물리학개론 · 화학개론 · 건 축학 · 형사소송법 중 2과목
소방사 · 지방소방사 공개경쟁채용시험	소방분야	국사 · 영어 · 국어(한문포함) · 정치경제 및 국민윤리			
	운전문야	국사 · 정치경제 및 국민윤리 · 도로교통법			

방사 공개경쟁채용에 있어 소방분야에 영어가 추가되었으
며, 표 6에서 보는바와 같이 공개경쟁채용 시험의 필기시험과
목을 살펴보면 소방분야는 국사 · 영어 · 국어(한문포함) · 정
치경제 및 국민윤리 등이고, 운전분야는 국사 · 정치경제 및
국민윤리 · 도로교통법 등으로 구체적인 공무원 시험과목의
틀을 성립하였다고 볼 수 있다.

3.1.4 1986년 소방공무원임용령 개정에 따른 시험과
목 현황

1986년 소방공무원임용령이 개정됨에 따라 (지방)소
방사 공개경쟁채용에 있어 소방분야에 영어가 삭제되고
선택과목을 추가하였다. 이는 업무수행에 필요한 지식과
응용능력을 효과적으로 검증할 수 있도록 소방업

무와 관련이 있는 선발과목의 범위를 확대하여 소방공
무원의 임용제도를 개선·보완하려는 것으로 보여 진다.

(지방)소방사 공개경쟁채용 시험의 필기시험과목을
살펴보면 소방분야는 국어(한문포함) · 국사 · 사회 I 및
국민윤리 등 필수과목과 물리, 화학, 산업기술, 기계일
반, 전기일반, 건축일반, 자동차구조 및 정비 중 1과목
을 선택하는 선택과목으로 이루어져 있으며, 운전분야
는 국사 · 사회 I 및 국민윤리 · 도로교통법 등으로 이
루어져 있다.

3.1.5 1991년 소방공무원임용령 개정에 따른 시험과
목 현황

1991년 소방공무원임용령이 개정됨에 따라 (지방)소
방사 공개경쟁채용에 있어 소방분야에 영어가 다시 추

Table 7. Written testing subjects for the fire officials' public examination for service

(1986. 4. 26)

구분	과목별	제3차 시험과목		제4차 시험과목	
				필수과목	선택과목
소방령 · 지방소방령 공개경쟁채용시험		국사 헌법 영어		행 정 법 소방법규 국민윤리	물리학개론 · 화학개론 · 건축학 · 형사소송법 중 2과목
소방사 · 지방소방사 공개경쟁채용시험	소방분야	국어(한문포함) · 국사 · 사회 I 및 국민윤리			물리, 화학, 산업기술, 기계일반, 전기일반, 건축일반, 자동차구조 및 정비 중 1과목 선택
	운전문야	국사·사회 I 및 국민윤리 · 도로교통법			

Table 8. Written testing subjects for the fire officials' public examination for service

(1991. 2. 28)

구분	과목별	제3차 시험과목		제4차 시험과목	
				필수과목	선택과목
소방령 · 지방소방령 공개경쟁채용시험		국사헌법영어		행정법 소방법규 국민윤리	물리학개론 · 화학개론 · 건 축학 · 형사소송법 중 2과목
소방사 · 지방소방사 공개경쟁채용시험	소방분야	국어(한문포함) · 국사 · 사회 I 및 국민윤리영어			
	운전분야	국사사회 I 및 국민윤리 · 도로교통법			

가되었으며 선택과목이 삭제되었다. (지방)소방사 공개 경쟁채용 시험의 필기시험과목을 살펴보면 소방분야는 국어(한문포함) · 국사 · 사회 I 및 국민윤리 · 영어 등으로 이루어져 있으며, 운전분야는 국사·사회 I 및 국민윤리 · 도로교통법 등으로 이루어져 있다.

3.1.6 2003년 소방공무원임용령 개정에 따른 시험과목 현황

2003년 1월 소방공무원 임용령이 개정됨에 따라 (지방)소방사 공개경쟁채용에 있어 소방분야와 운전분야를 통합하여 공개채용하게 되었으며 1종 대형운전면허를 필수 자격요건으로 하였다. 이는 소방공무원의 신규채용방법을 개선하여 급변하는 소방행정환경과 다양한 소방수요에 능동적으로 대처하도록 하는 것으로 보여진다. (지방)소방사 공개경쟁채용 시험의 필기시험과목을 살펴보면 국어 · 국사 · 영어 등 필수과목과 소

방학개론, 행정학 중 1과목을 선택하는 선택과목으로 이루어져 있다.

3.1.7 2003년 소방공무원 임용령 개정에 따른 시험과목 현황

2003년 말 소방공무원 임용령이 개정됨에 따라 (지방)소방사 공개경쟁채용에 있어 또다시 필기시험과목을 개선하였다. 소방공무원은 전문성이 요구되는 특정 직공무원이므로 소방에 대한 기본지식과 소양을 갖춘 자를 채용하기 위하여 소방관련 시험과목을 필수과목에 추가하여야 할 필요성이 요구되어 (지방)소방사 공개경쟁채용시험의 선택과목을 삭제하고, 필수과목으로 소방학개론 및 행정학개론을 추가하였다. 이는 소방에 관한 기본지식과 기초 소양을 갖춘 자를 소방공무원으로 채용함으로써 소방업무의 질적인 향상이 기대된다고 개정취지에서 밝히고 있다.

Table 9. Written testing subjects for the fire officials' public examination for service

(2003. 1. 20)

구분	과목별	제3차 시험과목		제4차 시험과목	
				필수과목	선택과목
소방령 · 지방소방령 공개경쟁채용시험		국사헌법영어		행정법 · 소방법규 · 행정학	물리학개론 · 화학개론 · 건축학 · 형사소송법 중 2과목
소방사 · 지방소방사 공개경쟁채용시험		필수	선택		
		국어 · 국사 · 영어	소방학개론, 행정학 중 택일		

Table 10. Written testing subjects for the fire officials' public examination for service

(2006. 12. 21)

구분	과목별	제3차 시험과목	제4차 시험과목	
			필수과목	선택과목
소방령 · 지방소방령 공개경쟁채용시험		한국사 · 헌법 · 영어	행정법 · 소방관계법규 · 행정학	물리학개론 · 화학개론 · 건축학 · 형사소송법 중 2과목
소방사 · 지방소방사 공개경쟁채용시험		국어 · 한국사 · 영어 · 소방학개론 · 행정학개론		

3.2 소방공무원 공개채용시험의 쟁점

3.2.1 교양과목위주의 시험

소방공무원 공개채용 제도의 개선방안에 관한 선행 연구(이재용외, 2001. 현성호외 2005, 공하성 2007)에 의하면 소방공무원 시험과목이 교양과목 위주로 구성되어 있고, 소방공무원의 직무와 관련성이 적어 전문성 확보에 부적절하다는 문제가 지적되고 있다. 현재, (지방)소방사 공개경쟁채용시험의 시험과목은 국어, 국사, 영어, 행정학개론, 소방학개론 등 총 5과목이다. (지방)소방령 공개경쟁채용시험 3차과목은 국사, 헌법, 영어이며, 4차 시험과목은 필수과목이 행정법, 소방관계법규, 행정학이고, 선택과목은 물리학개론, 화학개론, 건축학, 형사소송법 중 2과목이다(소방공무원임용령 별표 3).

이재용외(2001)와 현성호외(2005)의 연구에서 연구결과를 살펴보면 소방분야의 과목은 확대하고 교양과목은 축소되어야 한다는 의견이 지배적인 것으로 지적되고 있다.^{5,6)}

박창순(2004)은 소방공무원 공개채용 형태를 각 전문 직능별로 임용하고, 직능분류는 합리적으로 조정되며, 분야별 전문성에 맞춰 채용시험의 유형 및 내용도 재검토되어야 한다고 지적하였다. 직능 분야별로 해당 실무과목을 필수 또는 달리 선택하도록 함으로써 전문성을 강조하는 종합공학 분야로서의 인적자원 기반을 조성할 수 있다고 지적하였다.⁷⁾

3.2.2 전문성

행정전문성이란 적절한 능력을 바탕으로 특정분야의 행정업무를 성공적으로 수행하기 위하여 필요한 지식 측면 및 행태적 측면의 특정역량을 보유한 상태를 말한다. 최근 사회의 전문화가 급속히 진전됨에 따라 공직사회의 전문성 확보가 시급한 과제가 되고 있다.

소방공무원과 직무가 유사한 경찰공무원 시험*과 비교해 볼 때 소방공무원 시험에서 그 고유의 업무와 직접적으로 관련이 있는 시험과목이 부족한 실정이다. 이

런 현상의 가장 큰 이유는 과거 소방의 위험성과 소방공무원에 대한 낮은 사회적 인식에 기인한 결과 그 응시자가 적어, 타 분야의 일반 공무원 수험준비를 하다가 탈락한 수험생들이 용이하게 소방공무원시험에 응시할 수 있게 하여 소방공무원의 수급을 원활하게 하자는 유인(誘因)적 취지로 해석될 수 있다. 그러나 이는 소방공무원의 전문성 저해의 가장 큰 요인이 되고 있다.⁸⁾

또한 공하성(2007)은 대부분의 소방공무원 공개채용 수험생의 대다수가 소방에 대해 무지(無知)한 상태이며, 이들이 소방공무원 공개채용시험에 합격하고 소정의 교육을 이수한 후 임용된다 하더라도 그 교육만으로 전문적인 지식수준 및 특수한 분야로서의 전문성 확보가 현실적으로 부족한 실정을 지적하고 있다. 그리고, 소방공무원은 과거와 달리 단순히 화재를 진압하는 차원이 아니고, 화재진압 뿐만 아니라 고도화되고 첨단화된 시설물의 점검, 구조·구급, 첨단화된 소방장비 등 다양한 화재공학적(기계, 전기, 화공, 건축, 가스, 위험물, 통신 등)인 능력을 필요로 하고 있다. 그러므로 현재의 소방공무원 공개채용 시험과목으로는 소방조직의 전문성 확보 및 미래의 소방력 향상에 커다란 장애요소가 되고 있다고 지적하고 있다.⁹⁾

4. 소방공무원 공개채용 시험과목 조정(안)

현재 소방공무원 공개채용 시험과목은 교양과목 위주로 구성되어 있어 소방공무원의 전문성 확보에 걸림돌이 되고 있다. 전술한 바와 같이 소방공무원의 업무는 위험성, 긴급성, 대응성, 기동성, 대기성, 전문성, 협동성 등과 같은 특수한 환경을 지니고 있다. 따라서 소방공무원 공개채용 시험과목은 교양과목도 중요하지만 전문성을 확보할 수 있는 직무와 연관된 과목을 추가하여 시험과목을 조정하는 것이 바람직하다고 할 수 있다.

즉 (지방)소방사 공개채용 시험과목을 국어, 국사, 영

*경찰공무원(순경)공개채용시험

필기시험	객관식 5과목 (각 20문항씩 총 100문항) ○ 공채 : 경찰학개론, 수사 I, 영어, 형법, 형사소송법 ○ 특채 : 경찰학개론, 수사 I, 행정법, 형법, 형사소송법
서류전형 (특채)	경찰행정학과 특채만 실시하며, 필기시험 합격자를 대상으로 제출서류 등을 통해 응시자격 요건 심사 ※ 필기시험 합격자도 응시자격 요건 미달시 불합격 됨
신체검사	경찰관으로서 신체적합성 검사(특채는 경찰공무원채용신체검사서에 의함)
체력검정	100 m달리기, 제자리멀리뛰기, 윗몸일으키기 등 3종목
적성검사	경찰관으로서의 적성을 종합검정
면 점	준법성·성실성·창의성·가치관 등 능력 및 인성 검정

Table 11. A suggestion for a subject replacement for the fire officials' public examination for service

구 분	현행	조정안			비 고
		1안	필수과목	국어·국사·영어·소방학개론 ·소방관계법규·소방행정학	
소방사·지방소방사 공개경쟁채용시험	국 어·한국사· 영 어·소방학개론 ·행정학개론	2안	필수과목	국어·국사·영어	1. 일반행정학을 소방행정학으로 변경 2. 소방관계법규 추가
			선택과목 (택2)	소방학개론·소방관계법규 ·소방행정학	
		3안	필수과목	영어·소방학개론· 소방관계법규·소방행정학	국어·국사제외 (배제)

어, 소방행정학, 소방학개론, 소방관계법규 등의 범위로 조정하는 것이 바람직하다.

현재의 필기시험 과목에서 국어, 한국사, 영어 3과목을 필수과목으로 하고, 행정학개론을 소방행정학개론으로 조정하여 소방행정학, 소방학개론, 소방관계법규 중 2과목을 선택하는 방안과 Table 11의 제1안과 제3안의 경우처럼 선택과목을 없애고 필수과목만으로 채용시험을 조정하는 방안을 제안한다. 즉, 소방업무와의 연계성을 고려하여 소방행정학과 소방관계법을 추가함으로써 소방공무원의 전문성 확보는 물론 효과적인 소방법 집행에 기여할 수 있는 방안을 마련해야 할 것이다.

5. 결 론

현대사회에 있어서 대부분의 국가들이 공무원 채용 제도를 운영함에 있어 공무원신규채용은 공직취임의 기회균등을 확보하기 위해 예외 없이 공개경쟁채용제도를 시행하고 있다. 한편 공무원신규채용에 있어서 공개경쟁에 의한 채용은 일정한 자격과 능력을 가진 공직취임 희망자가 모집, 시험, 임명 등의 채용과정을 거쳐 공직에 임용되는 것이다.

공무원신규채용은 외부로부터 적정수준의 전문성을 갖춘 자를 충원하는 기능을 한다. 따라서 신규 채용하고자 하는 인력이 적절한 전문성을 갖추고 있는가를 보다 명확히 판단 할 수 있는 것에 초점을 두어야 할 것이다. 그러나 현행 공개채용 시험과목을 그대로 유지하는 한 새로운 지식이나 기술이 요청되는 직무의 내용에 적합한 요건을 지원자가 갖추고 있는가를 판단하기 어렵다.

따라서 소방공무원 공개채용 시험에 있어 소방학개론은 물론 소방관계법규와 소방행정학분야(과목)를 추

가 조정하는 등 소방업무와의 연계성을 고려하여 이 분야에 전문적인 지식을 갖춘 자를 채용해야 할 것이며, 또한 좀 더 전문적인 시험과목을 구성하여 적정수준의 전문성을 갖춘 자를 선발하여 충원하는 것이 바람직하다 하겠다.

끝으로, 본 연구는 실태분석을 통한 연구로서 내재적 한계를 지니고 있다. 따라서 추후 연구에서는 소방공무원 인사담당 관계자를 상대로 실증적인 연구가 이루어져야 할 것이다.

참고문헌

1. 중앙소방학교, “테미소방학 강해”, 중앙소방학교, p.31 (2001).
2. 중앙인사위원회, “공무원 충원제도의 새로운 패러다임 모색과 발전방안”, p.25, (2003).
3. 박동서외, “문제중심 행정학”, p.393 (1990).
4. 유봉민외, “인사행정론”, 박영사, p.231 (2004).
5. 이재용외, “소방공무원 채용제도의 개선방안에 관한 연구”, 한국화재소방학회지, Vol. 15, NO. 4, pp.21-23 (2001).
6. 현성호외, “소방공무원 채용시험에 관한 소고”, 한국화재소방학회지, Vol. 19, NO. 4, p.81 (2005).
7. 박창순, “소방공무원의 전문화방안에 관한 연구”, 동국대 대학원, 박사학위논문, pp.156-157 (2004).
8. 중앙인사위원회, “특정직 공무원 인사제도 개선방안에 관한 연구”, p.82 (2004).
9. 공하성, “소방공무원 공개채용시험에서의 학점이수제도 도입방안에 관한 연구”, 한국화재소방학회, Vol. 21, NO. 4, p.97 (2007).

*소방관계법규는 소방기본법, 소방시설설치유지및안전관리에관한법률, 소방시설공사업법, 위험물안전관리법, 다중이용업소의안전관리에관한특별법 등을 말한다.