

# 중국 축산업 발전과 전망(II)

한국농촌경제연구원

- 지난호에 이어서...

2) 시장의 형성과 체제가 완전하지 못하고 국제 시장 개척이 부족하다

축산업은 중국의 제일 빨리 시장화 경영이 된 산업이다. 시장화는 축산업의 경제발전 중에서 갈수록 더 중요한 작용을 하고 있다.

그런데 장기간 공급부족이 사라지고, 축산물의 수요시장이 형성된 상황에서 시장의 형성과 체계가 완전하지 못하고, 거시적인 조절이 무력하여 오히려 축산업 더 나아가 발전하는 것을 가로막는 장애요인이 되었다.

첫째, 축산물 시장변화의 법칙에 대한 연구가 부족하다.

장기간 중국 축산물은 계속 그 공급부족을 해결하는 것이 주요 과제였기 때문에 단순히 숫자상의 증가만을 축산업 발전의 최우선 과제로 삼아 왔었다. 그래서 인구증가와 수입증가가 축산물 수요에 미치는 영향만을 중시하고 현대화, 도시화의 과정 중에서 사람들의 소비관념과 소비방식의 변화가 축산물의 소비구조와 방식에 미치는 영향을 소홀히 했다.

그리고 수산물, 채소, 과일류 등이 축산물을 대체할 수 있다는 것 역시 망각하고 있었다. 시장체계의 변화와 사회 변화의 여러 가지 요소는 축산업에게 새로운 역할을 요구하고 있어 축산업은 각종 문제에 직면하게 되었다.

둘째, 시장주체가 그 역할을 제대로 하지 못

하고 있다.

시장경제의 미시적인 주체, 즉 농가와 기업은 많은 제약으로 인해 그 역할을 완전히 하지 못하고 있다. 특히 민영기업은 그들이 축산물 가공, 마케팅의 과정 중에서 대출, 세금 등의 많은 정책과 관리체계상의 제약 때문에 마땅히 해야 할 역할을 못하고 있다.

셋째, 시장에 관한 법률이 완전하지 못하고, 시장정보가 제대로 전해지지 못하고 있다. 시장에 관한 법률이 완전하지 못하기 때문에 시장질서가 아직 완전하게 형성되지 못했다.

거래행위가 규범화되지 못해 소비자 이익에 손해가 가는 일도 발생하고 있다. 지역 간에는 그 지역의 이익을 위해 서로 시장을 봉쇄하는 일까지 있다. 어떤 부문은 여러 가지 핑계를 앞세운 시장분할을 하여 전국범위 내에서의 상품 유통을 방해하기조차 한다. 시장정보가 원활히 돌아가지 못하여 시장의 수요정보가 적시에 생산자에게 전달되지 못해 공급과 수요의 불균형으로 과도 공급과 수요 결핍 등의 현상이 일어나 생산의 정상적인 발전을 방해하고 있다.

넷째, 중국 축산물이 국제시장에서 차지하는 점유율이 적다. 중국 축산물의 생산량은 세계에서 손가락으로 꼽을 수 있으며 많은 축산물의 가격이 국제시장과 비교해 볼 때 낮다.



## 중국 축산업 발전과 전망(II)

하지만 여러 가지 국내의 무역시스템 등의 불리한 요소의 영향을 받고 있다. 국제시장 개척에 소홀하여 축산물의 수출량은 총생산량의 2%에 미치지 못하고 있다. 다른 선진국의 수출이 총생산량에서 차지하는 비중이 30% 이상인 것을 생각하면 매우 낮은 수준이다.

동시에 중국이 수출하는 축산물은 대부분 가공을 거치지 않거나 간단한 가공만을 거친 살아있는 돼지, 냉동돈육, 가금육을 위주로 하기 때문에 노동력이 풍부한 이점을 제대로 살리지 못하고 있다.

수출지역은 홍콩(생돈, 닭고기), 러시아(생돈, 돈육), 일본과 동남아 국가(닭고기)에 집중되어 있다. 수출과정 중에서 거시적인 정책지도와 산업간의 협조가 부족한 문제로 존재하고 있다.

### 3) 산업화경영의 발전 속도가 느려 축산업발전의 요구에 맞추지 못하고 있다

중국 축산업생산의 주체는 가정경영을 기초로 하는 농가로서 그 생산규모가 영세하다. 2004년 조류인플루엔자가 발생시 발생농가의 규모별 1만수 이상 2개소, 5천~1만수 3개소, 1천~5천수는 8개소, 1백~1천수는 20여개소였으며, 2005년도에도 비슷한 경향을 보였다.

소규모와 분산경영은 조직화 정도가 낮고, 시장정보의 수집도 느리며, 그 정보 분석능력 역시 떨어진다. 그리하여 신속하고 정확한 정책을 결정하기가 힘들고 생산이 맹목적이고 추세에 휩쓸리는 방향으로 결정하여 시장화 경영의 수요에 적합하지 않다.

이러한 문제를 근본적으로 해결하기 위해서는 산업화경영이 필요하다. 산업화 발전을 통해 소규모 생산과 시장사이에 다리를 놓아주고, 한 집 한집씩 분산된 농가와 돈육장을 연결시켜 생산, 가공, 마케팅의 일체화 경영을 통해 농가에게 생산 전, 생산 중, 생산 후를 대비한 경영체계를 갖추어야 한다.

그러나 현재 축산업의 산업화 발전은 많은 문제를 안고 있어 이에 대한 개선대책이 매우 시급하다.

첫째, 선두기업이 시장의 요구에 부응하지 못하고 있어 농가와 안정적인 이익관계를 유지하지 못하고 있다.

경쟁이 치열하고 리스크가 큰 축산물 시장은 선두기업에게 더욱 더 큰 요구를 하고 있지만 대다수의 기업이 전통경영체제하에서 성장해온 국유기업이거나 집체기업이다. 이들의 경영관리 수준이 낮고 시장 리스크에 대비하는 능력이 떨어지고 경제효과가 높지 못해 수많은 농가와 연계되는 시스템을 갖추기 힘들다. 그리고 시장경제 중에서 성장한 민영기업은 판매와 소비, 신용대출, 세금, 수출입 등 방면에서 국유기업 및 집체기업과 같은 대우가 필요하다.

하지만 실제 힘 있는 외부지지가 빈약해 민영기업의 발전에 중대한 영향을 받고 있다. 시장경쟁 중에서 일정 위치를 확보한 선두기업도 장기적인 발전전략이 부족해 농가와 긴밀한 연결이 부족하다. 그리하여 이미 형성된 산업화경영도 실제로는 그다지 안정적이지 못하다.

둘째, 산업화 발전 중에서 정부간여는 많고 정책지원은 적다. 축산업 계열 산업의 상품과

과정은 비교적 많고 그 특성과 외부 환경에 대한 요구도 서로 많이 다를 뿐만 아니라 그 산업화 발전의 방식 또한 틀리다.

하지만 많은 지방에서 자의적으로 발전해온 축산업이 산업화경영 과정 중에서는 단일구조를 강조해 농가와 기업 간의 자주적인 선택을 소홀히 하고, 기업 간의 특수성을 외면하여 축산업 산업화경영은 건강하고 지속적으로 발전시키는 것에 나쁜 영향을 주었다.

셋째, 산업화경영에 종사하는 기업가 자신의 조직이 부족하다.

시장경쟁 중에서 기업가는 경영의 필요에 따라 자신의 산업조직을 만들 필요가 있다. 체계적으로 정보를 수집·교환하고 산업생산을 조직하는 데에 협조하고, 시장경쟁의 질서를 형성해 기업가의 권익을 보호해야 한다.

하지만 민영조직은 지원을 얻기가 힘들고 각 방면에서 간섭도 받는다. 그리고 현재 운영 중인 관련 협회들도 그리 도움을 주지 못하고 있다.

넷째, 위생관련 기초가 빈약하고 이에 따른 전염병의 발생으로 축산업의 정상적인 발전과 국민건강이 위협받고 있다.

축산업 생산방식의 전환, 즉 집약화, 규모화, 전문화 수준이 부단히 올라가면서 동물 전염병은 축산업 생산발전을 가로막는 중대한 문제로 떠올랐다. 중국의 매년 동물 전염병으로 피해를 보는 직접적인 경제손실이 260~300억 위엔에 달할 뿐만 아니라 중국산 축산물의 신용도에도 그 영향을 미치고 있다.

2004년 조류인플루엔자가 많이 발생해 가금업에 심각한 타격을 주었다. 2005년 상반기 조

사수치에 따르면, 대형 선두기업의 판매량과 제품가격이 15% 하락했으며 전국적으로 가금 사육량도 3.4% 하락했다. 그 후 질병에 대한 과학적 인식의 강화와 소비신뢰의 점차적인 회복으로 가금제품의 소비량이 점차 증가되고 가금육, 계란 등 조류제품의 가격이 오르고 생산이 점차 회복추세에 있다.

전염병, 각종 약물, 화학물질, 생물 호르몬의 잔류 및 오염은 축산품 위생관리의 위기가 나날이 가중되어지고 있다는 것을 말해준다.

식품 안전과 소비자 건강에도 그 해를 끼친다. 동시에 가금류 전염병, 동물 상품 위생품질이 낮아져 중국 축산물 수출에도 그 영향을 끼치고 있다. 매년 반쯤, 등급 하강에 따른 손실이 1억 위엔에 달할 뿐만 아니라 일부 국가에서는 그것을 이유로 중국시장을 봉쇄하기도 한다.

이러한 현상의 원인은 위생관리기초가 빈약하기 때문이다. 축산업의 발전과 국민건강의 요구에 따라 다시 중시해야 할 문제이다.

다섯째, 우량종의 번식 육성시스템이 불완전하고 지방 품종과 유전자 자원에 대한 보호가 부족하다. 중국 현재의 우량종 번식 육성시스템은 축산업 경제발전의 수요에 따라가지 못하고 있다.

우선 육종장의 구조가 불합리하다. 전국의 3,300여 개의 육종장에서 원종의 비율이 2%에 못 미치고 있다. 각 종류의 가축의 확대번식장도 그 순서가 불분명하여 일부 원종 육종장에서는 종축의 선발, 육성뿐만 아니라 동시에 확대번식까지 도맡아하는 형편이다.



또한 육종장의 규모가 작아 그 경영효과가 떨어진다. 현재 전국의 550여 개의 종돈장에서 모돈이 1,000두 이상 되는 곳은 겨우 13개밖에 되지 않아 전체의 7%밖에 되지 않는다.

모돈이 200두 이하의 곳은 360여 개로 전체의 65%를 차지한다. 조사에 따르면, 200두 미만의 종돈장은 자본까지 잠식당한 곳이 부지기수이다.

다음으로 종축의 품질이 낮다. 규모가 작기 때문에 선별할 수 있는 군체범위가 지나치게 작아 육종의 진전이 늦고 그 성과 또한 두드러지지 못한다.

그 외에도 육종장의 건립시기가 오래되어 기초설비의 노후와 낙후문제가 두드러진다. 이러한 것들이 종축의 생산과 그 품질에 심각한 영향을 미치고 있다.

중국은 지역이 광활하고 축산품종 자원이 매우 풍부하다. 전국의 축산품종은 650여 종이 되고 그중 지방품종은 75% 이상을 차지하고 있다. 많은 지방 우량품종은 그 독특한 특성과 우량 유전자를 갖추고 있다.

하지만 최근 몇 년간 국내 우량품종에 대한 관리가 허술해 많은 품종자원이 멸종되거나 멸종 위기에 놓여있다. 조사에 따르면, 최근 10여년간 이미 멸종된 품종이 10개, 멸종 위기에 놓인 품종이 8개에 이르며, 그 수량이 하강곡선을 그리고 있는 품종은 20개에 이른다. 이러한 자원에 대한 보호대책이 시급한 상황이다.

여섯째, 초지자원의 퇴화가 심각해 축산업의 지속적인 발전에 영향을 주고 있다.

인위적인 파괴가 심각하다. 어떤 지방에서는

불법 개발, 불법 간척에 의한 파괴가 계속되고 있다. 50년대 이래 전국의 1,300만 ha에 달하는 우량 초지가 개발됐고 상당부분이 지금은 황무지로 변해 초지의 사막화와 수토유실 상황이 악화되어가고 있다. 통계에 따르면, 매년 수십만 명이 넘는 인력이 초원에 유입되어 사금채취, 약재채취 등의 활동을 하거나 과도 방목을 하여 그 초지 파괴가 심각한 수준에 이르렀다.

자연재해 역시 빈번히 발생하고 있다. 통계에 따르면, 건국 이래 내몽고자치구, 신강자치구, 청해성 등의 축산업 지역에 대설재해로 인한 피해면적은 500만 ha 이상이다. 최근 40년간 재해로 인한 피해는 2억 두 이상이고 직접경제손실은 200~300억 위엔에 달한다.

최근 몇 년간 초지의 사막화 역시 진행되고 있다. 동시에 초지의 쥐, 해충에 의한 피해 역시 나날이 심각해지고 있다. 발생빈도도 높아지고 정도도 역시 심해지고 있다. 매년 피해면적이 2,000만 ha에 달한다.

투자 역시 매우 부족하다. 개혁 이래 정부의 초지건설에 대한 투자액은 총 42억 위엔으로 매년 2억 위엔에 달한다. 하지만 매 ha당 0.5위엔에 미치지 않아 초지 파괴를 막기에는 근본적으로 부족한 액수이다. 「전국생태환경건설계획」은 초원을 4대 중점관리구역 중의 하나로 결정했다.

하지만 이미 통과된 전국생태환경종합관리 프로젝트의 상황으로 볼 때, 초원생태 건설자금이 차지하는 비중은 매우 적으며 프로젝트의 실제 진행상황 역시 그리 만족스럽지 못하다.

### 3. 발전정책 및 건의

#### 1) 축산물 시장을 육성하고 축산업의 시장화 수준을 향상시켜야 한다

시장경제에 진입하면서 시장이 축산업 생산을 조정하는 과정에서 갈수록 더욱 더 중요한 작용을 하고 있다. 축산업은 시장의 수요에 맞춰 조직적으로 생산하고, 시장시스템을 육성하고, 시장화 수준을 높여야만 양호한 경제 효과와 이익을 얻을 수 있다.

첫째, 지속적인 시장개방과 경영개방의 정책을 유지해야 한다. 현재와 금후 5년 축산물의 국내외 시장 공급, 수요의 변화추세와 국민 수입증가가 축산물 수요에 미치는 영향을 깊이 있게 연구해야 한다. 특히 도시화 과정과 소비 방식의 변화, 가공 마케팅 방식의 변화 및 농촌 중의 사회분화 등의 요소가 축산물 수요에 대한 중대한 영향을 주의해야 한다.

둘째, 축산물 시장체계를 육성하여 전국의 통일된 시장을 건립해야 한다. 도매 시장을 중심으로 하는 축산물 시장체계를 완전히 해 축산물의 순조로운 유통을 보장하여 시장 자신이 완전한 조정 기능을 갖추도록 해야 한다.

여기서 집중 무역시장, 도매 시장 및 각종 슈퍼마켓, 연쇄점 등의 시장 네트워크의 건설을 중시해야 한다. 시장규모를 완전하게 건설하고, 시장 장애를 제거하며 지역 간의 장벽과 특정 부문의 독점을 규제해야 한다. 특히 특정 지역에서의 도살을 핑계로 독점 경영을 하는 잘못을 바로 잡아야 한다.

힘 있는 정책을 실시하고 축산업 각각의 경영

주체를 존중하고 보호해야 한다. 특히 민영경제의 경영 자주권을 존중하고 보호하여 농민, 대 농가, 기업가가 유통 중에서 주도적인 역할을 발휘할 수 있도록 해야 한다.

셋째, 축산업 정보시스템을 건립하여 거시적인 통제를 강화해야 한다. 시장경제 조건하에서는 전면적인 실시간 정보의 공유는 경제효과와 이익을 높이고 시장의 공평경쟁을 보장하는 전제조건이다.

그 뿐만 아니라 축산물 가격의 폭등과 폭락을 방지하는 필수 수단이기도 하므로 축산업 정보체계의 건설을 강화하고 축산업 정보의 공포제도를 실행해야 한다.

국가는 축산업 정보의 기초설비 건설에 대한 투자를 강화하고 신속한 현대화 시장정보 네트워크를 건립해야 한다. 이로써 시장의 축산물 공급과 수요 그리고 가격 동향을 감시하고 거시적인 정책 조정을 위한 과학적인 자료를 제공하며, 생산과 소비에 대한 지도와 조정을 할 필요가 있다.

주요 축산물의 리스크 기금제도를 개선해 중앙정부와 지방정부가 시장가격의 이상파동을 방지해야 한다. 시장의 조절은 수출입 조절과 서로 알맞아야 하며, 식량 조절과 협조하여 합리적인 축산물과 식량 가격비율을 유지해 축산업의 안정적인 발전을 촉진해야 한다.

넷째, 축산물의 경쟁력을 제고하여 적극적으로 국제시장을 개척해야 한다. 국제 시장경쟁이 날로 격렬해짐에 따라 중국 축산물 수출은 더욱 더 많은 문제를 안고 있다.

수출을 확대하고 국제시장 중에서 점유율을



## 중국 축산업 발전과 전망(II)

높이기 위해 전통 수출시장을 공고히 하는 기초에서부터 새로운 수출시장 개척에 노력해야 한다. 수출 품목을 늘리는데 있어서 특히 고부가가치 축산물의 비중을 늘려야 한다. 유리한 조건을 가진 지역에서 축산물 수출 가공기지를 건립한다.

기지 내에서는 국제 표준에 따른 품질 감독시스템을 건설하는 동시에 축산물 가공과 마케팅 기업에게는 수출입권, 신용대출, 세금, 공장부지 등의 방면에 특혜를 주어 축산물 수출 가공기지가 중국 축산물이 국제시장을 뚫는 교두보가 되게 한다.

축산물 수출을 지원하는 동시에 민영경제의 역할에 특히 주의할 필요가 있다. 그들로 하여금 생산 경영 중 국유기업 및 집체기업과 같은 특혜를 누리게 해주어야 한다.

다섯째, 축산업의 산업화 과정을 힘 있게 추진해야 한다. 적극적으로 수많은 소규모 사육농가와 시장 간의 연결점을 모색해야 한다. 수많은 축산업 종사 농민들이 생산 영역에서만 수입을 얻는 것이 아니라 가공과 유통과정에서도 알맞은 이익을 얻을 수 있도록 해야 한다.

각 지방정부와 축산업 부문은 산업화 발전에 관건적인 작용을 하는 선두기업에게 적극적인 장려와 지원을 해야 한다. 특히 축산물 가공에 종사하는 선두기업에게 지원을 하여 가공업이 낙후된 국면을 전환시켜야 한다.

축산업의 산업화 과정중 성공과 실패의 경험과 교훈을 결합, 분석하고 각 부문의 주체간의 규칙을 정하여 농가와 기업 간의 '이익의 공동분배, 위험의 공동 부담'을 원칙으로 하는 이익

분배 시스템을 건립해야 한다.

또한 현재의 생산과 국내 무역을 농업 부서가 관리하고 가공을 경공업 부서에서 관리하는 국면을 바꾸어야 한다. 축산물의 생산, 가공과 유통을 한 부서의 통일된 관리로 귀속해야 한다.

### 2) 축산업 구조를 조정하고 시장수요를 만족시켜야 한다

자원 조건과 소비, 가공, 수출 등 다방면의 시장 수요상황에 따라서 중국 축산업의 생산구조와 상품구조, 지역구조를 조정해야 한다.

생산구조의 조정 중에서 생육과 알류의 생산을 안정적으로 발전시키며 우육, 양육, 가금육의 생산을 촉진시키고 유류와 고급 양모를 생산해야 한다. 생육 생산은 안정적인 생산량의 기초에서 품종개량을 촉진시킨다.

알류의 생산은 발전규모를 제어하고 생산 수준을 높여야 한다. 가금육의 생산은 수량을 증가시키는 기초 위에서 생산품의 품질을 중점적으로 높여야 한다. 우육, 양육 생산을 대대적으로 발전시키고 육우와 육양의 품종개량을 촉진시켜 고품질 상품 비중을 높인다.

양모 생산은 품질개량을 대대적으로 지원하고 집약화 사육 수준을 향상시켜 고급 양모의 생산을 높여야 한다. 특히 유제품 생산을 발전시켜 사육량을 부단히 늘리는 동시에, 품종의 개량을 강화하고 고품질 원유 생산기지를 건설하여 전체적인 생산수준을 높여야 한다.

축산물 구조를 조정하는 중에서 가공품과 익힌 제품의 비중을 높여야 한다. 냉장육과 냉동육이 직접 시장에 공급되는 전통적인 판매방식

을 바꾸고, 부위별 상품육, 냉장육, 소포장 상품 및 패스트푸드 등을 개발하여 육류 상품의 다양화를 꾀하여야 한다.

상품의 세부 가공을 확대하고 가공 제품의 품질을 높여 가공 제품이 축산물 소비에서 차지하는 비중을 높여야 한다.

알류 제품의 가공과 종합이용능력을 증강시켜야 한다. 유제품 가공업의 구조를 조정해야 한다. 가공 기술을 개발하여 가공 유제품의 생산을 증가시켜야 한다. 유류 제품의 영양 지식을 보급하고 학생 우유급식계획에 포함시켜 유제품 소비를 유도해야 한다.

각종 신제품의 연구와 개발을 장려하고 각각 소비수준이 다른 소비자의 수요에 부응해야 한다.

지역의 비교우위를 충분히 발휘해야 한다. 각지에 각각의 특색을 가진 축산물 집중 생산구역을 건설해 전국 축산업 지역화의 속도에 더욱 힘을 불어넣어야 한다. 농업지역의 축산업은 양돈, 양·가금류, 양우, 양양산업 등을 발전시켜야 한다.

목축지역의 축산업은 초지 생태환경의 개선을 통해 초지의 증가가 축산물 생산량의 증가로 이어지는 발전경로를 선택해야 한다. 연해 동부 지구와 도시 주위는 외향형 축산업을 발전시켜야 한다. 축산업은 각지의 상황에 맞는 발전 전략을 세워 축산업 구조가 단조롭게 되는 추세를 피해야 한다.

### 3) 위생 관리를 강화하고 검역, 방역 수준을 제고한다

첫째, 위생관리에 대한 투자를 증강시키고 완전한 동물 전염병 제어체제를 마련해야 한다.

위생 기초설비의 건설을 강화하고 전면적으로 각급 위생부문의 동물 전염병에 대한 예측, 진단, 방역 감독 관리 및 약제 검사 등 각 방면의 하드웨어 설비와 관리 조건을 개선해야 한다.

동물 전염병 제어에 대한 기술 지원과 투자를 보장해야 한다. 비교적 완전하게 동물 전염병에 대한 예측과 정보 관리 체계를 구축하고 중대 전염병에 대한 방지, 예측 안을 제정해 동물 전염병에 대한 기민한 반응과 제어 능력을 강화해야 한다. 중대 동물 전염병의 방지 전문 프로젝트에 대한 경비를 증강하여 병에 걸린 가축의 도살 보조금제도와 약품의 비축제도를 건립해야 한다. 그리고 그 제도를 국민 경제와 사회발전 계획안에 삽입해야 한다.

둘째, 합리적인 위생관리 체제를 구축하고 법적 관리를 강화해야 한다.

엄격히 관련 법률, 규칙과 국무원의 규정을 집행하고, 농업, 축산업 부문의 위상 관리에 대한 행정관리기능을 강화해야 한다.

계획경제가 남긴 국유 도살장과 육류 연합 가공공장은 자기 자신이 도살 검역의 관리 제도를 책임져야 한다. 세관 검사 검역부문의 국경 검역과 국내 전체 동물 전염병 위생관리의 관계를 명확히 해야 한다.

WTO의 요구에 따라 적응하여 때맞게 국내 축산물 위생관리 법규를 조정해 중국 축산물이 국제 시장에서 유리한 지위를 쟁취할 수 있



도록 한다. 국제 교류를 강화하고 적극적으로 국제 축산물 위생관리 조직에 가입하도록 노력해야 한다. 그리하여 중국이 국제 축산물 위생 규칙의 제정 과정에서 큰 발언권을 갖도록 해야 한다.

이 외에도 현재 진행 중인 지방기구 개혁 과정에서 동물방역의 법적 관리를 안정시키고 또한 강화해야 한다. 축산 약품 감독 관리기구의 건설을 강화해 행정적인 법규 집행기능을 보장해야 한다.

셋째, 위생관리의 법적 관리감독을 강화해야 한다. 관련 법규 및 주변 규정을 제정, 개선하는 기초 위에서 축산물의 생산, 가공, 유통, 판매 등 각 연결 부분의 법적 위생관리감독을 강화해야 한다.

법에 따라 축산약품 및 사료첨가제의 생산과 그 사용에 대한 관리를 강화하고 축산물 중에 있을 수 있는 유해물질의 잔류 검사를 강화해야 한다. 불량상품을 배척하고 축산약품 및 사료상품의 품질을 향상시켜 축산물의 품질과 동물성 식품 안전을 보장하는 동시에 국제시장에서 경쟁력을 증강시켜야 한다.

4) 우량종의 번식 육성시스템을 건설하고 국내의 품종자원을 보호해야 한다.

중점적으로 축산 육종장의 기초설비 개조를 강화하고 그 분포가 합리적이고 규모가 알맞으며 과학적인 구조를 갖고 정보 전달이 빠른 전국적인 축산 우량종 번식, 육성체계를 구축해야 한다.

끊임없이 축산 우량종 프로젝트의 건설을 강

화하고 그것을 국가 중점건설 프로젝트의 내용에 포함해야 한다. 동시에 점진적으로 경쟁체제로 유도하여 시장수요에 직접적인 일정한 경제효과와 이익을 가진 육종장을 건설해야 한다.

기업과 국가의 공동투자 공동개발정책을 실행해야 한다. 적극적인 시책을 취하고 민영기업의 육종산업에의 진입을 장려해야 한다. 육종장과 과학연구기관, 대학과의 합작과 연합을 유도하고 장려하여 새로운 체계와 체제를 이용하여 축산업 기업이 주동적으로 시장경제의 경쟁에 적응하도록 촉진한다. 국가 과학기술부문과 기타 과학연구계획 중에서 중축의 육성을 가장 중요한 최우선 과제로 삼아야 할 것이다.

보호와 개발이용을 동시에 중시하는 원칙을 유지하여 중국 지방 축산품종 자원에 대한 보호를 강화해야 한다. 국가 재정은 한 발 더 나아가 지방 축산품종 자원에 대한 보호를 강화하여 중국의 멸종위기에 놓인 지방 축산품종자원을 긴급히 구해내야 한다.

79개의 지방 축산품종 자원장을 중점적으로 지원해 이 자원들이 국가 품종 유전자 데이터에 보존되어야 한다. 지방 보호의 축산품종 자원을 명확히 구분하여 적극적으로 품종 보호방안을 세우고, 보호구역을 구획하며, 핵심군을 건설해야 한다.

전망이 있는 품종은 선발, 육성 관리를 강화해야 한다. 보호, 개발과 이용간의 관계를 잘 처리하여 계획성이 있고 조직성이 있는 개발을 해야 한다. 맹목적인 교잡개량은 배제되어야

한다. 이러한 건설과 보호개발을 중시하는 동시에 종축생산 경영의 법제화 관리를 강화해야 한다.

「종축관리조례」, 「종축관리조례규칙」을 엄격히 집행하고 생산경영허가증 제도를 실시하여 무허가 생산경영, 불법행위를 근절시켜 수많은 농민과 종축생산자의 권익을 보호해야 한다.

#### 5) 축산업에 대한 투자를 증강하고 투자금의 사용효과를 향상시켜야 한다

개혁개방 이래, 중국 축산업 투자가 비교적 큰 폭으로 증가됐지만 객관적 조건의 한계 때문에 그 투자의 총량과 투자의 증가속도는 축산업의 장기적이고 안정적인 발전의 수요에 부응하지 못하고 있다.

현재 중국 축산품은 저품질, 중대 전염병의 발생, 국제 경쟁력의 결핍 등의 문제가 있는데 이것은 축산업 기초설비에 대한 투자 부족과 긴밀한 상관관계가 있다. 역시 중국 축산업이 금후 상당기간동안 취약산업 중 하나로 자리가 잡혀지는 이유이기도 하다.

현재 각급 정부는 축산업을 농민수입의 증가, 농촌경제 발전을 촉진시키는 새로운 성장 동력으로 보고 있다. 이것이 축산업의 발전을 가속화시켰지만 반면에 축산업 투자자금의 공급, 수요의 모순을 더 확대시켰다.

특히 축산업의 기초성, 공익성 설비의 투자를 강화해야 한다. 그리하여 축산업 기본건설에 대한 투자가 농업 총투자의 10% 이상을 유지해야 할 것이며 점차 15% 이상으로 높여야 한다.

단기적으로는 위생관리, 우량종의 번식과 육성, 초지 건설, 정보 시스템 등 4가지 영역에 대한 투자를 증점적으로 강화해야 한다. 그 후로는 축산물 가공, 축산물 과학 기술과 축산업 생산자료의 품질 감독체계의 건설 등을 확대해야 한다. 각 지방정부 역시 그에 상응하는 재정, 세금정책을 제정하고, 각종 특혜 정책을 실시하여 여러 경로의 투자가 축산업에 이어지도록 장려해야 한다.

투자 총액을 증가하는 동시에, 시장경제발전의 수요에 따라 자금의 사용 방식에 대해 개혁과 개선을 이루어야 한다.

첫째, 축산업 투자의 프로젝트에 대한 관리를 강화하고 심사 및 비준제도를 엄격히 해야 한다. 프로젝트에 대한 밀착관리와 감독, 검증을 강화하고, 프로젝트에 대한 관리를 제도화해야 한다.

둘째, 투자구조를 개선하고 투자방향을 조정해야 한다. 프로젝트 자금은 이미 일정한 발전기초, 경제효과와 이익이 비교적 높은 기업과 지역에 집중하여 투자가 더 빠른 시간 안에 그 효과를 발휘할 수 있게 한다.

셋째, 시장경쟁체제를 도입하여 부분적인 건설 프로젝트를 공개 입찰한다.

넷째, 관리 감독제를 구축해야 한다. 정부의 감독과 관리 이외에 법인이나 독립된 중개조직이 프로젝트의 진행과정에 대한 감독과 감찰을 하여 프로젝트 자금의 합리적인 사용을 보장해 투자의 경제효과와 이익을 향상시켜야 한다.

다섯째, 일련의 프로젝트와 성취에 대해 정



## 중국 축산업 발전과 전망(II)

부수매제를 실행한다. 주요 지방, 기업의 투자 모집건설의 프로젝트에 대해서는 매우 두드러진 경제효과, 이익, 생태환경 보호와 사회효과 및 이익이 있기 때문에 국가가 자금을 충당하는 방식의 수매를 해야 한다.

### 6) 축산업의 법제 제정을 강화하고 축산업에 관한 입법과 법의 집행을 가속화해야 한다

법에 따른 축산업의 발전은 사회주의 시장경제 발전의 요구에 부응하고 축산업 경제질서를 지키는 유효한 시책이다.

현재 축산업은 이미 상대적으로 완전한 기초 법률 및 법규체계를 형성했다. 여기서 한 발 더 나아가 유관 법규와 실시 방법을 제정하고 개선해야 할 필요가 있다.

국제법규의 선전을 강화하고 그 집행강도를 높여야 한다. 「초원법」, 「축산약품관리조례」의 수정과 개선을 촉구하고, 「동물방역법」, 「사료와 사료첨가제 관리조례」의 관련 법규와 규칙을 제정해야 한다.

되도록 빠르게 각종 축산업 생산자료와 축산물의 품질표준체계를 제정해야 한다. 안정적인 법 집행, 교육의 강화, 법 집행요원의 소질 향상 등을 통해 집행수단을 혁신하고 집행수준을 향상시켜야 한다.

### 7) 초지건설을 강화하고 생태 환경을 보호해야 한다

전면적으로 초원생태를 건설해 초지의 식피조건을 개선해야 한다. 각각의 초지 유형에 따라 개간금지, 보호, 윤작, 개발 등을 실시해야 한다. 불법 개간 등의 초원을 파괴하는 행위를 엄격히 금지하고, 밭을 초지로 되돌려 놓는 사업을 실행해야 한다.

초원사용책임제를 전면적으로 실시해, 초원의 사용기간을 알맞게 연장하여 축산농민의 보호, 건설 및 초원관리의 적극성을 유도한다. 민영기업, 개인투자자와 국외 자금의 투자를 장려하여 초지 축산업을 발전시킨다.

중국 특유의 중요한 생태환경 의미가 있는 초지와 생태환경이 극도로 취약한 초지는 강제적인 보호를 한다. 남방 초지의 종합개발에 속도를 가해야 한다. 양자강, 황하 중상류 지역과 삼북(三北) 생태환경 취약지대는 강제 정책 및 보상 정책을 실시해 밭을 초지로 되돌려 놓아야 한다.

도시 인근지역 및 인구밀도가 높은 지역은 축산 사육의 환경 관리를 강화해야 한다. 특히 규모가 비교적 큰 사육장의 건설은 반드시 오염방지시설이 갖추어져야 한다.

일을 끝까지 못 마쳐도 좋다. 다만 처음부터 포기할 생각만은 하지 마라.  
그대에게 그 일을 맡긴 사람은 언제나 희망을 버리지 않고 있으니.

- 탈무드