

한의학 분야 통계 개선방안에 관한 연구

한창연, 김대영, 오윤정¹, 문혜선¹

한국한의학연구원, ¹한국과학기술기획평가원

A Study on the Development of Statistics in Korean Medicine

Han Changyon, Kim Dae-young, Oh Yun-Jung¹, Mun Hye-Sun¹

Korea Institute of Oriental Medicine, ¹Evaluation and Planning

Objective : This study aims to review the current status and problems of Korean Medicine and attempts to come up with the means to present a comprehensive and effective set of statistical data.

Methods : We have analyzed the current statistics and tried to show how to establish an effective system to gather and organize statistics related to Korean Medicine, including national surveys by the Ministry of Health and Welfare or other relevant insititutions.

Results : The existing statistics in Korean Medicine were established not as a result of national demand based on comprehensive analysis but due to the demand of the government ministries such as the Ministry of Health and Welfare or other relevant institutions. Thus, the statistics have been revealed to possess limitations such as a lack of systemization and consistency. In addition, the statistics analyze only the current industrial status of Korean Medicine, and as a result the information in unable to show systematic data for innovation, which is indispensable for the advancement and development of the Korean Medicine industry.

Conclusion : To improve the statistical data in Korean Medicine, the statistics need to get over not only the level of management or regulation in Korean Medicine, but also the production of fragmentary statistics. It has to ultimately reflect the innovative activities in Korean Medicine nationally, and show what we need to advance and develop the industry.

key words : Korean Medicine, Statistics

I. 서론

1. 연구 필요성

한의학 통계의 생산과 관리는 구체적이고 객관적인 정보에 기초한 한의학 의료자원의 효율적 효과적 활용과 근거중

심의 한의학 정책의 기획, 평가를 위해서 필수적인 요소이다. 따라서 과학적 근거 기반의 한의학 정책의 수립 및 집행, 한의학 연구개발, 한방산업의 육성과 발전을 위해서는 한의학 통계가 체계적이고 지속적인 한의학 통계 생산체계가 구축되어 있어야만 한다. 이러한 필요성에도 불구하고 한의학은 그간 독자적인 산업으로서 체계를 갖추지 못했으며 아직 한의학 분야를 체계적으로 이해하고 관련 정책을 수립하는데 필요한 종합적이고 적절한 통계 체계를 구축하지 못하고 있는 실정이다. 따라서 본 연구는 한의학 분야 통계체계 및 통계지표생산 방안을 위한 한의학 통계 현황과 문제점을 살펴보고, 이에 따른 개선방안을 제안하고자 한다.

□ 접수 ▶ 2007년 2월 10일 수정 ▶ 2007년 4월 6일 채택 ▶ 2007년 4월 16일
□ 교신저자 ▶ 한창연, 대전시 유성구 전민동461-24 한국한의학연구원
Tel 042-868-9415 Fax 042-868-9462 E-mail season77@kiom.re.kr

2. 연구방법

보건복지부 및 식품의약품안전청, 건강보험심사평가원 등 유관 단체 등에서 생산하고 있는 자료를 중심으로 한의약 관련 통계 문항 수집 및 통계자료원을 조사 분석 평가하였다.

II. 본 론

1. 한의약 분야 통계 항목 분석

한의약 관련 기존 통계에 대한 분석을 통해 한의약 통계기 존 연구 및 관련 문헌을 분석하여 다음 <표 1>와 같이 한의약 분야 관련 통계항목들을 도출할 수 있다. 한의약 관련 통계 자료는 크게 7개 분야로 구분되며 여기에는 한의약인력자 원, 한의약시설, 한방건강보험, 한방의료평가, 한약재생산 유통, 한방 관련 교육 및 관련 기관 현황 등이 포함된다.

이 중 한의약 인력자원 현황은 주로 한의사, 한약사 등 한의약 관련 분야에 종사하는 공식 및 비공식 인력에 대한 정보를 제공한다. 한의약시설 현황은 한의약과 관련된 한방 병원 및 한의원, 한약국 및 한약조제 약국, 한약방, 한약재 취급 및 유통업소 등에 대한 통계를 보여준다. 한방건강보험 의 경우 한방의료서비스와 관련된 건강보험 지급 내용을 보 여주며, 이는 나아가 한방의료서비스와 관련한 시장에 대한 정보를 제공한다. 이외 한방의료 서비스를 제공받는 소비자 들에 대한 만족도와 관련된 한방의료평가 정보, 한약재의 생산 및 유통, 한약재의 수입 및 수출에 대한 정보, 한의약 및 한약재 관련 국내대학 학과 현황, 한의약 관련 각종 단체 현황에 대한 정보 등이 기존 통계를 통해 제공된다.

표 1. 한의약 관련 통계조사기관 및 통계조사명

통계작성기관명	통계조사명	작성주기
건강보험심사평가원	건강보험심사통계	1년
국민건강보험공단	건강보험통계	1년
농림부	경지면적조사 작물통계조사	1년
농촌진흥청	농산산물소득조사	1년
보건복지부	국민보건의료(수요 및 이용)실태조사	3년
	의료기관 실태보고	1년
	국민건강·영양조사	3년
	보건소 및 보건지소 운영현황	반기
	현자조사	3년
식품의약품안전청	의약품 등 생산실적보고	1년
한국교육개발원	교육통계조사	1년

※ 자료원: 이승연, 한의약분야의 통계지표 생산방안에 관한 연구, p4. 보건복지부, 2005.

표 2. 한의약 관련 주요 통계항목

관련 분야	주요 내용	주요 작성기관
한의약 인력자원 현황	한의사, 한지한의사, 한약사, 한약조제약사, 침사, 구사, 접골사, 안마사 현황 등	보건복지부
한의약 시설 현황	한방병원, 한의원, 침구시술소, 한약재제조업소, 한약도매업소, 한약국, 한약방, 한약재수입업소, 한약조제약국 현황 등	보건복지부
한방건강보 험 현황	한방 관련 건강보험 청구건수, 진료비, 보험급여비, 점유율 등	건강보험심사평가 원
한방 의료 평가 현황	한방 의료서비스 이용률, 만족도 설문조사 결과 등	보건복지부
한약재 생산유통 현황	한약재 국내생산량, 수입 및 수출액, 시장규모, 수입의존도 등	보건복지부 식품의약품안전청 농림부
한의약 관련 교육 현황	한의학과, 한약학과 및 기타 한약관련 학과장원 현황 등	보건복지부 교육부
관련 단체 현황	대한한의사협회 등 협회관련단체 현황	보건복지부

1) 한의약 인력자원 현황

한의약 인력자원 현황에 대한 자료는 보건복지부 한방정책관실 한방정책팀 주관으로 매년 작성되고 있다. 일반 및 보고 통계 자료의 형태로 만들어지며 한방 관련 기관의 의료 인력 파악 및 한방 의료의 역할 분석, 체계적 관리를 목적으 로 하고 있다.

통계자료에는 한의약 및 유사의료업인력 면허등록자 현 황(한의사, 한지한의사, 한약업사, 한약조제학사, 침사, 구 사, 접골사, 안마사), 한방병의원 취업의료인력 현황, 병원 종사 한의사인력 현황, 한의사 및 한약사, 한약조제약사 국 가시험 합격 현황, 한의사 전문의 자격시험 합격 현황, 현재 한방병원에서 수련중인 수련의 현황에 대한 내용이 포함되 어 있다.

최근에 과학기술부 및 한국과학기술기획평가원이 수행 한 2006년 과학기술연구개발활동조사에서 한의약 연구개발 사업 현황과 더불어 한의약 분야를 전공한 연구인력이 조사 되었다.

2) 한의약 시설 현황

한의약 시설 현황에 대한 자료는 보건복지부 한방정책관 실 한방정책팀 주관으로 작성되고 있다. 일반 및 보고 통계 자료의 형태로 만들어지며 지역별 한방 관련 기관의 환자수 용 현황, 능력 및 이용실태 파악 등을 주된 목적으로 하고 있다.

통계자료에는 전국 한의약 시설 현황(한방 병원, 한의원,

침구기술소, 한약재 제조업소, 한약 도매업소, 한약국, 한약방, 한약재 수입업소, 한약조제약국, 전국 및 지역별 한방병원 병상 및 진료 환자 수 현황에 대한 내용이 포함되어 있다.

3) 한방건강보험 현황

한방건강보험 현황에 대한 자료는 보건복지부 한방정책관실 한방정책팀 주관으로 작성되고 있다. 일반 및 보고 통계 자료의 형태로 만들어지며 보험 적용 및 진료행위별 의료비 파악 및 한방의료 이용행태 분석을 주된 목적으로 하고 있다.

통계자료에는 한방건강보험 진료실적 현황(보험 청구건수 등), 한방 보험 진료행위별 금액 구성비, 의료기관별 진료실적 현황에 대한 내용이 포함되어 있다.

4) 한방 의료 평가 현황

한방 의료 평가 현황에 대한 자료는 보건복지부 한방정책관실 한방정책팀 주관으로 통계청이 함께 작성하고 있다. 일반 및 보고 통계 자료의 형태로 만들어지며 한방의료 소비자의 만족도 평가를 주된 목적으로 하고 있다.

통계자료에는 한방의료에 대한 설문 응답자의 주관적 평가, 한방의료 서비스 이용률(한방병원, 한의원, 보건소 등), 한방의료 서비스에 대한 만족도 종합자료, 한방의료 서비스에 대한 불만 내용 등이 포함되어 있다.

5) 한약재 생산유통 현황

한약재 생산유통 현황에 대한 자료는 보건복지부 한방정책관실 한방산업팀 주관으로 식품의약품안전청이 작성되고 있으며, 일반 및 보고 통계 자료의 형태로 제시되고 있다. 한약재 생산유통 현황에 대한 자료 작성의 주된 목적은 우리나라 한약재의 생산 및 유통 현황 파악과, 이를 통해 효율적인 한약재 공급 및 유통 관리에 있다.

통계자료에는 국내 한약재 생산량, 한약재 수입 및 수출량, 국내 시장 규모, 수입 의존도에 대한 내용이 포함되어 있다. 한약재 생산량의 경우 국내 지역별로 그 내용이 정리되어 있으며, 한약재를 녹용, 녹각 등 세부 품목으로 구분하고 각 제품별 생산량 현황을 정리하였다. 또한 수입한약재 품질검사 현황, 수입한약재 수입허용 현황, 한약재규격품제조업소 현황, 시도별 한약판매업소 및 한방 관련 제도와 가공업소 현황 등이 제시되어 있다.

6) 한의학 관련 교육 현황

한의학 관련 교육 현황에 대한 자료는 보건복지부 한방정

책관실 한방정책팀에서 주관하여 관련 자료를 취합하고 있다. 매년 2월 말일을 기준으로 자료를 작성하고 있으며 일반 및 보고 통계 자료의 형태를 가지고 있다. 보건복지부에서 한의학 관련 교육 현황 자료를 작성하는 목적은 한의학 교육기관 및 교육생 파악과 이를 통해 한방의료 인력의 수급을 조절하는 것에 주된 목적이 있다.

통계자료에는 전국 한의과대학 및 한약학과, 기타 한약관련학과 입학정원 현황, 연도별 한의과대학 졸업자 현황, 각 학과의 졸업에 필요한 기준 등이 포함되어 있다.

7) 한의학 관련 단체 현황

한의학 관련 단체 현황에 대한 자료는 보건복지부 한방정책관실 한방정책팀에서 주관하여 작성하고 있으며 매년 6월 및 12월 말일을 기준으로 일반 및 보고 통계 자료로 만들어지고 있다. 통계자료 작성의 목적은 한방 관련 단체에 소속된 의료 인력을 파악하여 한방 의료의 역할을 분석하고, 체계적으로 관리하는 것에 있다.

통계자료에는 한의사협회를 비롯한 한의학 관련 단체의 일반 현황 자료가 포함되어 있다. 일반 현황 자료에는 각 단체별 임직원, 정회원수, 준회원 수 등에 내용으로 구성되어 있다.

2. 한의학 분야 통계의 문제점

기존 한의학 관련 통계는 국가적 차원에서 종합적으로 작성되는 것이 아니라 보건복지부, 국민건강보험공단, 농촌진흥청, 식품의약품안전청, 한국교육개발원 등 정부 각 부처 및 관련 기관의 필요에 따라 작성되고 있다. 따라서 한의학 분야에 대한 종합적인 통계는 각기 다른 방법으로 다른 표본에 대해 측정된 정보를 종합한 통계라는 특성이 있으며 그 결과 체계적이고 일관된 한의학 관련 통계를 구축하는데 한계를 보이고 있다. 이러한 특성에 따라 기존 통계는 한의약을 하나의 독자적인 산업으로 설정하고 국가적 차원에서 체계적으로 육성 및 지원하는데 필요한 정보를 종합적으로 담아내지 못하고 있다. 이는 각 부처 및 기관의 필요 또는 업무에 따라 관련 현황을 조사하는 것은 한의학 분야를 전체적으로 파악하고, 국가적으로 필요한 부분이 무엇인지 이해하기 어려운 측면이 있기 때문이다.

또한, 기존 통계의 경우 한의학 산업에 대한 현재 현황을 파악하는 것에 중점을 두고 있다. 국가적으로 어떤 자원을 가지고 있으며 어떤 시장이 형성되어 있는지 등에 대한 정보 수집이 주된 내용이다. 그 결과 한의학 산업의 고도화 및

발전에 필요한 혁신 활동에 대한 정보는 체계적으로 다루어 지지 않고 있다. 혁신 활동에 대한 정보는 현재의 성과가 아니라 현재의 노력을 통해 미래에 얻을 수 있는 성과에 해당한다. 한의약에 대한 국가적 관심이 의료적인 측면에서 현재 상황을 잘 관리하는 것에 중점을 두고 있기 때문에 한의약 산업의 미래를 준비하는 측면에 대한 관심이 부족한 결과로 설명할 수도 있다.

III. 결 론

한의약 산업은 오랜 전통과 경험이 누적되어 이루어진 것으로서 현재의 산업체계 안에서 명시적이고 구체적인 지식과 정보로 산업의 현황을 설명하기 어려운 특성이 있다. 따라서 한의약 산업이 가지고 있는 고유한 언어 및 운영 체계는 다른 산업에 적용되는 일반적인 통계 지표 외에 보다 산업 특화적인 지표가 필요함을 보여준다.

다양한 한의약 관련 연구개발이 이루어지고 있는 상황에서 한의약 산업의 고도화 및 발전을 위해서는 한의약 관련 연구개발 지식을 생산하는 주체가 누구이고, 이를 활용하는 주체가 누구인지 파악할 수 있어야 한다. 이를 통해 정부는 국가혁신시스템 안에서 다양한 분야의 주체들을 효과적으로 연계할 수 있기 때문이다. 한의약 분야 내부에 존재하는 주체뿐만 아니라 관련 정보의 체계적인 정리를 통해 외부 연구개발자 및 수요자간의 연계가 활성화되어 궁극적으로는 우리나라가 강점을 가지고 있는 한의약 분야와 타 분야와의 협력 체계를 구축하여 보다 높은 한의약 산업 경쟁력을 가지는데 기여할 수 있을 것이다. 이를 위해 먼저 현재 관련 부처 및 기관에서 활용하고 있는 지표를 종합하고, 이 중 혁신 활동 측면에서 부족한 것이 무엇이 있는지 파악하는 것이 필요하다. 이를 바탕으로 혁신 활동에 대한 기초적인 지표를 제시하고 기존 통계와 통합하여 종합적이며 체계적으로 한의약 분야 전반에 대한 통계 조사를 실시할 수 있어야 할 것이다.

한의약 분야의 통계는 국가적 차원에서 한의약 분야를 관리하고 규제하는 차원을 넘어 한의약 분야에서의 혁신 활동을 촉진하고, 산업의 고도화 및 발전을 위해 필요한 것이 무엇인지 보여줄 수 있는 방향으로 개선되는 것이 필요하다. 이를 위해서 한의약 분야에서 새로운 지식이 생성 및 확산, 적용되는 전 과정에 대한 이해를 바탕으로 한의약 분야 고유의 혁신 활동에 대한 지표 체계를 마련하는 것이 요구된다. 하지만, 한의약 분야가 독립적인 산업 영역으로 간주되어온 역사가 길지 않기 때문에 우선적으로는 한의약 분야에서의 혁신 활동을 측정할 수 있는 가장 기초적인 통계 자료를 먼저 확보해야 할 것이다. 이를 바탕으로 한의약 분야에서의 혁신 활동을 보다 잘 이해할 수 있는 지표를 점차적으로 개발 및 발전시켜 나가야 할 것이다.

IV. 감사의 말씀

본 논문은 한국한의학연구원 연구기반구축사업 「한의약 분야 기초통계지표 생산방안 연구」의 연구결과로 얻어진 것임을 밝히는 바입니다.

V. 참고문헌

1. 과학기술부, 『2006 과학기술연구개발활동조사보고서』, 2007:1-55, 87-395.
2. 문혜선, 오윤정, 김용희, 김남희. 『한의약 분야 기초통계 지표 생산방안 연구』, 한국한의학연구원. 2007:3-11.
3. 보건복지부, 『2006 보건복지통계연감』, 2007.
4. 보건복지부, 『2005 보건복지백서』, 2006.
5. 이승연, 『한의약분야의 통계지표 생산방안에 관한 연구, 보건복지부』, 2005:1-166.
6. 통계청, “KOSIS 통계정보시스템”,
 <<http://kosis.nso.go.kr>>, Accessed November 18th 2006.