

주민자치조직의 구성원에 관한 연구
-청주지역의 주민자치위원회를 중심으로-
A Study on the Members of Citizen Autonomy Organization
- A case of Citizen Autonomy Committee in Cheongju Area -

원 세 용*

Weon, Se Yong

Abstract

This study is the research of occupation distribution about citizen members of autonomy organization in Cheongju area. Investigation of autonomy organization members acting as local readers makes it possible to understand direction for community promotion. Result of this study sums up two type occupational categories.

First, in urban area independently managers is above participation ratio in public affairs appeared. On the other hand, ratio of private organization, employee, and experts are low. In rural area, it shows the participation ratio of functional representatives and farmers highly.

Second, with investigation of detailed occupation, most independent contractors and such as architecture, real-estate, whole and retail sales, restaurant, nursery, and private educational institute. And small number of insurance, news paper, car sales, gas station managers participate in autonomy organization. Private organization consist of educational organization, social welfare corporate and district head council, as well as some teachers and farmers.

키워드 : 주민자치조직, 주민자치위원, 주민참여

Keywords : Citizen Autonomy Organization, Citizen Autonomy Committeeman, Citizen Participation

1.서론

1.1 연구의 목적 및 의의

지방자치제의 실시와 함께 지역의 현안사업을 비롯한 지역 환경 조성에 관해 지역주민들의 참여가 점차 증가하고 있다. 그러나 주민참여 사업에 참여하는 지역주민들이 자신이 처한 위치에 따라 자신들의 입장만을 주장하는 등의 문제점을 나타내는 등 주민들의 대표성과 관련하여 의문이 제기되고 있다.

현재 대표적인 주민참여방법으로는 공청회, 공람, 주민설명회 등 도시계획기법이나 기타 관련법에 의해 보장된 제도적 참여와 청원, 진정, 민원 등 행정제도상 보장되어 있는 참여방식에 의

한 준제도적참여, 그리고 시위, 점거, 농성 등의 형태로 표현되는 비제도적 주민참여로 분류될 수 있다.¹⁾ 그러나 행정상 보장된 참여제도도 도시계획과 관련하여 입안단계의 일부 참여일 뿐 시행과정과 사후 관리 및 평가단계에는 참여가 보장되지 못하고 있다. 이러한 이유로 주민 스스로 시행하는 도시계획은 불가능한 실정이기 때문에 지역의 현안사업에 관한 주민참여가 적극적으로는 이루어지지 못하고 있다.

각 지역에는 주민자치조직들이 존재하고 있지만 대부분 일부 주민들의 이해관계를 바탕으로 조직된 단체가 대부분이다. 그러나 이러한 단체와는 달리 공공적 성격의 단체가 바로 주민자치

* 정희원, 청주대학교 건축공학부 전임강사, 공학박사

1) 경실련도시계획센터, 알기 쉬운 도시이야기, 한울, 2006, p.241

위원회이다. 주민자치위원회는 지방자치체의 실시와 함께 시행된 주민자치센터 내에 설치되어 있다. 기존의 동사무소의 기능전환으로 설치되게 되었으며, 동 내의 직능단체²⁾와 함께 각 지역의 대표적인 주민자치조직이라고 할 수 있다.

주민자치위원회는 지역의 직능단체회원을 비롯하여 다양한 주민계층으로 구성하도록 하고 있고 지역구 시의원들도 참여하고 있어 실질적인 지역의 주민대표조직으로 볼 수 있다. 따라서 주민자치위원회는 주민자치센터의 운영을 비롯하여 지역의 현안사업과 마을만들기 등의 각종 사업을 기획하고 시행해가는 실질적인 주체이므로, 주민자치위원의 구성에 따라 지역에 미치는 영향은 매우 크다고 볼 수 있다.

이에 본 연구에서는 지역의 대표적인 주민조직인 주민자치위원회 주민자치위원들의 직업 분포에 관하여 파악하는 것을 목적으로 하고 있다.

주민자치위원들의 직업 분포에 관한 파악은 주민자치위원들이 지역의 실질적 리더로서 역할을 하고 있으므로 본 연구에 이어질 주민참여현황과 특성의 파악에도 필수적 요소로 본다.

1.2 연구의 내용 및 방법

본 연구는 각 동 주민자치위원들의 직업별 분포의 파악에 관한 것이다.

연구방법으로는 먼저 청주시 29개동의 주민자치위원을 조사한 후 시의원, 회사원, 자영업, 주부, 민간단체, 직능단체, 전문가, 기타로 구분하여 1차 분류 한다. 1차로 분류된 회사원, 자영업, 민간단체, 직능단체, 전문가, 기타 분야는 다시 세부 직업별로 2차 분류하여 세부 직업별 주민자치위원회 참여내용을 파악한다.

2. 청주지역의 개요

각 동내의 직능단체로는 통장협의회, 새마을지도자협의회, 새마을부녀회, 바르게살기위원회, 통합방위협의회, 그 외에 자원봉사자 등이 있다.

2.1 청주의 형성과 발전

국도의 중앙에 위치한 청주지역은 마한시대에 도시가 형성된 이래 교통 및 지방행정의 중심지로 발달하여왔다.

고려시대에는 지방행정의 중심으로서의 명맥을 유지해 왔으나, 조선시대에는 충주에 관찰사가 설치되는 등 침체기를 맞이하기도 하였다. 조선시대에 정치적·교통적 측면에서 도시발전의 계기를 상실했던 청주는 일제강점기를 전후하여 도시발전의 기회를 맞이하였다.

1905년 경부선철도가 개통되면서 청주에서 가까운 조치원에 철도역이 설치된 후 1921년 청주까지 연결되었다.

1908년 관찰부가 청주로 이전되고, 해방 후의 지속적인 도시계획과 발전으로 근대도시로 성장하여왔다.

2.2 행정구역의 현황

청주시의 총 면적은 154.4km²로 전국의 0.2%이고 충청북도의 2.1%를 차지하고 있다.

행정구역은 상당구와 흥덕구 2개구로 구성되어 있으며, 상당구 13개동, 흥덕구 16개동으로 총 29개동³⁾으로 구분되어 있다.

지역별 면적비율은 청주시 전체 면적 기준으로 상당구 45%, 흥덕구 55%이다. 행정구역별 면적을 보면 상당구는 69.03km²이고, 흥덕구는 84.41km²이다. 면적이 가장 넓은 동으로는 오근장동으로 20.0km²이고, 가장 작은 동은 수곡2동으로 0.48km²이다.

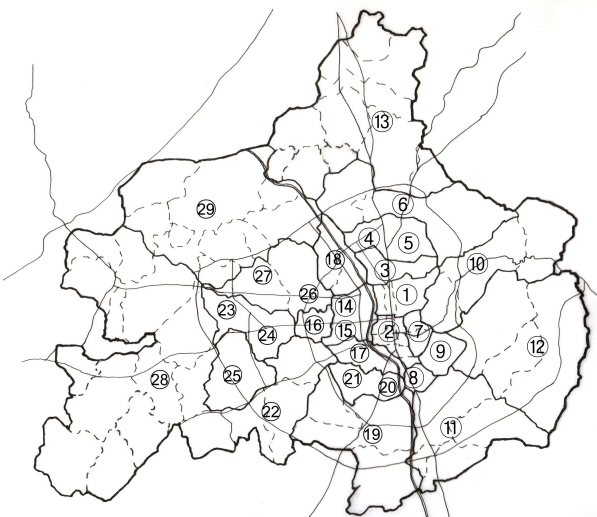
청주시의 인구는 2006년 12월 현재 630,637명이다. 상당구의 인구는 258,161명으로 40.94%이고, 흥덕구의 인구는 372,476명으로 59.06%이다. 거주 인구가 가장 많은 동은 산미분장동으로 47,437명이고, 가장 적은 동은 오근장동으로 4,487명이다.

2.3 지역별 형성시기와 토지이용현황

(1)도심지역

3) 행정동은 29개동이나, 법정동은 82개동이다.

표 1. 청주시의 개요



상당구				홍덕구			
동명	면적 (km)	인구 (명)	특성	동명	면적 (km)	인구 (명)	특성
1중양	18	784	도심	14사직1	135	10,711	도시
2성안	115	930	도심	15사직2	088	7,099	도시
3우암	175	15,385	도시	16사창	101	15,988	도시
4내덕1	148	12,825	도시	17모충	160	22,520	도시
5내덕2	14	14,425	도시	18운천·신봉	224	22,999	도시
6울량·사천	854	45,825	도시	19산·미분장	965	47,457	농업
7탑·대성	079	13,327	도시	20수곡			도시
8영운	081	13,688	도시	21수곡2	048	20,142	농업
9금천	1,484	37,585	도시	22성화·개신	609	33,799	농업
10용담·명암·산성	854	12,780	농업	23북대1	274	33,999	도시
11용암	888	42,488	도시	24북대2	094	23,408	도시
12용암	1,364	29,471	농업	25가경	33	43,988	도시
13오근장	30	4,487	농업	26방현	698	13,291	도시
소계	6008	258,161		27방호	473	27,177	도시
				28강서1	317	19,145	농업
				29강서2	1705	4,485	농업
				총계	15,344	600,657	

1)중양동 2)성안동 3)우암동 4)내덕1동 5)내덕2동 6)울량·사천동 7)탑·대성동 8)영운동 9)금천동 10)용담·명암·산성동 11)용암1동 12)용암2동 13)오근장동 14)사직1동 15)사직2동 16)사창동 17)모충동 18)운천·신봉동 19)산미분장동 20)수곡1동 21)수곡2동 22)성화·개신동 23)북대1동 24)북대2동 25)가경동 26)봉명1동 27)봉명2동 28)강서1동 29)강서2동

*범례
 1.도심 : 도심지역
 2.도시 : 도시지역
 3.농업 : 도시+농업지역
 4.농업 : 농업지역

도심지역은 성안동과 중양동 지역이다. 성안동은 청주 도시발생의 중심지역으로 역사 환경이 산재한 지역이고, 중양동은 근대화를 거치며 형성된 지역이다. 이 지역은 상업지역으로 상업, 금융, 행정, 업무기능이 집적한 지역이다.

(2)도시지역

도시지역은 우암동, 내덕1·2동, 울량·사천동, 탑·대성동, 영운동, 금천동, 용담·명암·산성동 일부, 용암1동, 용암2동 일부, 사직1·2동 사창동, 모충동, 운천·신봉동, 산미분장동 일부, 수곡1·2동, 성화·개신동, 북대1·2동, 가경동, 봉명1동·2동 지역이다.

(3)도시+농업지역

이들 지역들은 전형적인 농촌지역이었으나, 점차 주거단지가 개발되어 도시화 되어가고 있는 지역이다. 용암2동 일부, 신봉동, 산미분장동 일

부, 수곡2동, 성화·개신동 일부 지역이다.

(4)농업지역

농업지역은 청주시를 둘러싸고 외곽 지역으로 용담·명암·산성동의 명암·산성동 지역과 용암2동의 일부지역, 산미분장동 일부, 성화·개신동 지역, 오근장동과 강서1, 강서2동이다.

2.4 거주인구 변화 동향

청주지역의 인구는 매년 증가하고 있지만 도심지역인 성안동과 중양동 지역은 지속적으로 감소하여 도심공동화 현상을 나타내고 있다.

반면 용암동, 가경동, 산미분장동, 성화·개신동, 강서동 지역은 주거지 조성을 위한 지속적인 택지개발로 거주인구가 지속적으로 증가하여 인구 변화 동향에 있어 대조를 나타내고 있다.

3. 청주시 주민자치센터의 개요

3.1 주민자치센터의 설치

주민자치센터는 동사무소의 시설고안을 활용, 주민을 위한 문화·복지·편익시설 및 프로그램을 운영하는 것으로 지역주민이 참여하여 스스로 지역문제를 풀어가는 주민자치와 지역공동체 형성의 구체적 역할을 수행하는 곳이다.⁴⁾

주민자치센터는 지방자치법 제8조⁵⁾ 및 지방자치법 시행령 제8조에 근거하고, 각 지치단체의 주민자치센터설치 및 운영조례⁶⁾로 설치되어 운영되고 있다.

청주시에서는 1999년부터 시범지역으로 선정된 후, 동사무소를 주민자치센터로 설치하기 시작하여, 현재(2006년 12월 현재) 상당구에 13개소와 흥덕구에 16개소 설치되어 모두 29개동 모두에 주민자치센터가 운영되고 있다.

표 2. 정부의 동 기능전환 추진 과정

구 분	일 정	추진주체
주민자치센터 시범설치 추진지침 시달	199. 1	행정자치부
사무실태조사 등 시범설치 준비	1999.1-6	시·도·군·구
주민자치센터 시범설치	1999.7-12	시·도·군·구
법령개정	1999.10-12	행정자치부
기능전환준비지침시달	2000.1	행정자치부
기능전환시행 준비	2000. 1-5	시·도·군·구
주민자치센터확대시행	2000.6	시·구

*자료출처 : 김현정, 동 기능전환에 따른 주민자치센터 활성화 방안에 관한 연구 : 군포시 주민자치센터 사례로, 서울대학교 환경대학원, 2001, p.64

- 4) 광창기, 주민자치센터 프로그램의 활성화 방안, 청주대 석사논문, 2002. 12. p.14
 5) 지방자치법 제8조 (사무처리의 기본원칙)와 지방자치법 시행령 제8조 (지방자치단체의 종류별 사무)에 근거하고 있다.
 6) 청주시는 2000년 10월 20일 조례 제2152호로 청주시 주민자치센터 설치 및 운영조례를 제정하였다.

3.2 주민자치센터의 구성과 운영

주민자치센터의 기능은 관리·행정(Public Service), 정보·상담(Communication), 교육·보육(Education), 문화·여가(Amenity), 건강·운동(Health)의 5가지로 분류⁷⁾하여 정리할 수 있다.

청주시의 주민자치센터의 기능은 주민자치기능 및 주민을 위한 문화·복지·편익기능을 수행하며 그 기능은 조례로 정하고 있다. 그 내용을 보면, ①지역문제 토론, 마을환경가꾸기, 자율방재 등 주민자치기능, ②지역문화행사, 전시회, 생활체육 등 문화여가기능, ③건강증진, 마을문고, 청소년 공부방 등 지역복지기능, ④회의장, 알뜰매장, 생활정보제공 등 주민편익기능, ⑤평생교육, 교양강좌, 청소년 교실 등 시민교육기능, ⑥내집 앞 청소하기, 불우이웃돕기, 청소년 지도 등 지역사회진흥기능, ⑦비공식 주민조직 활동의 지원기능 등이다. 이 외에 당해 동의 실정에 따라 적합한 기능을 특화하여 중점적으로 수행할 수 있고, ①과 ⑥의 기능은 우선적으로 갖추어 수행할 수 있도록 하고 있다.

3.3 주민자치센터의 현황

주민자치센터는 동사무소 건물에 설치하는 것을 원칙으로 하지만 필요한 경우 당해동의 관할 구역 내에 있는 다른 시설 및 공간을 자치센터 시설 등으로 활용할 수 있다.

청주시의 경우에는 2개구 29개동 모두 동사무소 건물에 자치센터가 설치되어 있다.

청주시 주민 자치위원은 모두 693명이 참여하고 있고, 시의원, 회사원, 자영업자, 주부, 민간단체, 직능단체, 전문가와 그 외 다양한 직종으로 구성되어 있다.

자치센터에서 운영하는 프로그램은 청주시 전체로는 193개가 운영되고 있으며, 상당구 82개 흥덕구가 111개의 프로그램을 운영하고 있다.

- 7) 이동성 외, 뉴 밀레니엄 커뮤니티센터 모델개발, 새천년준비위원회, 2000, p.212

4. 주민자치위원의 구성과 활동

4.1 위원회의 구성

(1) 위원회의 설치와 기능

주민자치위원회는 동의 자치센터 운영에 관한 사항을 심의하거나 결정하기 위하여 동사무소에 둔다. 이 위원회는 자치센터의 시설 등 설치 및 운영에 관한 사항, 주민의 문화·복지·편익증진에 관한 사항, 주민의 자치활동 강화에 관한 사항, 지역공동체 형성에 관한 사항, 기타 자치센터의 운영에 관하여 필요한 사항에 관하여 심의하는 기능을 갖는다.

(2) 위원회의 구성

위원회의 위원구성은 위원장, 부위원장 각1인을 포함하여 25인 이내로 구성하되, 5인 이내의 고문을 둘 수 있고, 당해지역의 시의원은 당연직 고문이 될 수 있다. 일반위원은 동장이 관할 구역 내에 거주하거나 사업장에 종사하는 자 또는 단체의 대표자로서 추천 또는 선정된 자 중에서 봉사정신이 투철하거나 자치센터의 운영에 필요한 전문지식을 갖춘 자를 위촉한다. 그 대상으로는 당해 동에 소재하는 각급학교, 직능단체 및 교육·언론·문화·예술 기타 시민·사회단체에서 추천하는 자와 공개모집에 의해 선정된 자이다.

동장은 위원을 위촉함에 있어 교육계, 언론계, 문화·예술계, 관계, 경제계, 일반 주민 등 각계 각층이 균형 있게 참여할 수 있도록 위촉하고, 특정 계층이 1/3을 넘지 않도록 하여야 한다. 특히 여성의 참여를 장려하도록 하고 있다.

위원장과 부위원장은 위원 중에서 선출하고 위원장은 공무원이 아닌 자 중에서 선출한다.

고문은 동장이 위촉하되, 당연직이 아닌 고문을 위촉하는 경우에는 당해 동의 관할 구역 내에 거주하거나 사업장에 종사하는 전문적 식견을 갖추었거나 덕망이 높은 자를 위촉한다.

위원장, 부위원장, 위원 및 당연직이 아닌 고문의 임기는 2년으로 하되, 연임이 가능하며, 위원장은 1회에 한하여 연임할 수 있다.

(3) 위원의 해촉

동장은 위원 및 당연직이 아닌 고문이 특별한 사유가 있을 때에는 임기 전이라도 위원회의 심의를 거쳐 해촉할 수 있다. 해촉할 수 있는 경우로는, 당해 동의 관할구역 외에 거주하게 되거나 사업장을 떠나게 된 경우, 질병이나 해외여행 등으로 6개월 이상 임무를 수행하기 어려운 경우, 스스로 사퇴를 원하는 경우이다. 그 외에 자치센터의 운영취지, 목적, 기능 등에 반하는 행위를 하였을 경우와 기타 위원이나 고문으로서 직무를 태만히 하였거나 직무를 수행하기 어렵다고 판단되는 경우 등이다.

해촉된 위원의 후임 위원의 임기는 전임자의 잔여임기동안 위원직을 수행하도록 하고 있다.

4.2 청주시 주민자치회위 구성현황

(1) 인원수

청주시 전체 주민자치위원은 2006년 12월 현재 693(100.00%)명이다. 이 중 시의원⁸⁾이 56(8.08%)명, 회사원이 24(3.46%)명, 자영업자가 306(44.16%)명 이고, 주부는 79(11.40%)명, 민간단체 44(6.35%)명, 직능단체 71(10.55%)명이며 전문가는 26(3.75%)이고 기타가 87(12.55%)이다.

(2) 구성방법

주민자치위원회의 구성방법은 일반모집과 추천에 의해 구성하고 있다. 일반 공개모집은 각 동의 홈페이지를 통해 홍보와 공개모집을 하고 있으며, 추천은 직능단체를 포함한 지역을 기반으로 하는 자영업들을 주 대상으로 하여 구성하고 있다.

(3) 역할 및 활동내용

주민자치위원들의 역할은 자치센터의 운영과 각 지역의 마을만들기 활동을 비롯한 각종 지역행사의 기획과 운영에 참여하고 있다. 특히 자치센터의 프로그램운영에는 프로그램 강사와 수강자로서도 직접 참여하기도 한다.

8) 도의원 1명이 고문으로 참가하고 있다.

표 3. 청주시 주민자치위원 구성현황

구명	동명	소계명(%)	구성분포(단위:명)							
			시의원	회사원	자영업	주부	민간단체	직능단체	전문가	기타
상단구	중앙동	15(100)	1(6.67)	-	6(40.00)	1(6.67)	1(6.66)	6(40.00)	-	-
	성안동	17(100)	1(5.88)	-	8(47.06)		4(23.53)	4(23.53)	-	-
	우암동	25(100)	2(8.00)	-	10(40.00)	5(20.00)	2(8.00)	1(4.00)	1(4.00)	4(16.00)
	내덕1동	23(100)	2(8.69)	-	15(65.22)	4(17.39)	-	-	1(4.35)	1(4.35)
	내덕2동	18(100)	2(11.11)	1(5.56)	6(33.33)	5(27.78)	-	-	-	4(22.22)
	울랑동·사천동	25(100)	2(8.00)	2(8.00)	14(56.00)	6(24.00)	-	-	1(4.00)	-
	탑·대성동	24(100)	3(12.5)	-	16(66.67)	1(4.17)	-	-	-	4(16.66)
	영운동	16(100)	1(6.25)	1(6.25)	10(62.50)	-	3(18.75)	-	-	1(6.25)
	금천동	29(100)	4(13.79)	5(17.24)	5(17.24)	5(17.24)	-	3(10.35)	2(6.90)	5(17.24)
	용담·명암·산성동	24(100)	3(12.50)	1(4.17)	9(37.5)	10(41.66)	-	-	1(4.17)	-
	용암1동	28(100)	3(10.71)	1(3.57)	13(46.44)	-	8(28.57)	2(7.14)	-	1(3.57)
	용암2동	25(100)	-	1(4.00)	19(76.00)	-	1(4.00)	-	-	4(16.00)
	오근장동	25(100)	2(8.00)	-	4(16.00)	2(8.00)	-	7(28.00)	-	10(40.00)
소계	294(100)	26(8.84)	12(4.08)	135(45.92)	39(13.27)	19(6.46)	23(7.82)	6(2.04)	34(11.57)	
하단구	사직1동	30(100)	3(10.00)	1(3.33)	14(46.67)	-	3(10.00)	4(13.33)	-	5(16.67)
	사직2동	20(100)	-	1(5.00)	10(50.00)	-	5(25.00)	3(15.00)	1(5.00)	-
	사창동	29(100)	3(10.34)	1(3.45)	18(62.07)	5(17.24)	-	-	-	2(6.90)
	모충동	28(100)	3(10.72)	2(7.14)	10(35.71)	1(3.57)	1(3.57)	7(25.00)	3(10.71)	1(3.57)
	운천·신봉동	20(100)	2(10.00)	-	14(70.00)	2(10.00)	1(5.00)	-	1(5.00)	-
	산·미·분장동	21(100)	1(4.76)	-	3(14.29)	-	3(14.29)	5(23.81)	1(4.76)	8(38.09)
	수곡1동	27(100)	3(11.11)	-	6(22.22)	2(7.41)	4(14.82)	5(18.52)	1(3.70)	6(22.22)
	수곡2동	25(100)	1(4.00)	1(4.00)	14(56.00)	1(4.00)	1(4.00)	-	6(24.00)	1(4.00)
	성화·개신동	24(100)	3(12.50)	1(4.17)	6(25.00)	2(8.33)	3(12.50)	4(16.67)	2(8.33)	3(12.50)
	북대1동	25(100)	1(4.00)	-	16(64.00)	5(20.00)	-	-	1(4.00)	2(8.00)
	북대2동	25(100)	1(4.00)	1(4.00)	15(60.00)	5(20.00)	-	-	1(4.00)	2(8.00)
	가경동	27(100)	1(3.70)	1(3.70)	19(70.37)	5(18.52)	-	-	1(3.70)	-
	봉명1동	23(100)	2(8.70)	1(4.35)	8(34.78)	7(30.43)		-	-	5(21.74)
	봉명2동	25(100)	3(12.00)	2(8.00)	9(36.00)	-	3(12.00)	3(12.00)	1(4.00)	4(16.00)
	강서1동	25(100)	3(12.00)	-	7(28.00)	2(8.00)	-	8(32.00)	-	5(20.00)
강서2동	25(100)	-	-	2(8.00)	3(12.00)	1(4.00)	9(36.00)	1(4.00)	9(36.00)	
소계	399(100)	30(7.52)	12(3.00)	171(42.86)	40(10.03)	25(6.77)	48(11.53)	20(1.75)	53(16.54)	
합계	693(100.)	56(8.08)	24(3.46)	306(44.16)	79(11.40)	44(6.35)	71(10.55)	26(3.75)	87(12.55)	

4.3 주민자치위원회의 참여현황

(1) 시의원

청주시의원은 지역구 의원이 23명이고 비례대표의원은 3명으로 총 26명이다. 이중 20명의 의원이 주민자치위원회 고문으로 참여하고 있고, 지역구의원 3명과 비례대표 3인 등 6명의 의원은 주민자치위원회 구성에 참여하지 않고 있다.

지역구 의원의 경우 대부분 자신들의 지역구 주민자치회에 고문으로 참여하고 있지만 북대2동, 가경동, 강서1동과 북대1동, 강서2동, 사직2동, 용암2동, 영운동의 경우에는 주민자치회에 참여하지 않고 있다. 그 외에 중앙동, 성안동, 산미분장동, 수곡2동, 운천·신봉동, 북대1동의 경우에는 일부 위원만이 참여하고 있다.⁹⁾

금천동의 경우에는 유일하게 도의원이 고문으로 자치위원회에 참여하고 있다.

(2) 회사원

회사원의 참여는 저조한 편이다. 금천동이 5명으로 가장 많고 그 외의 동은 참여가 없는 동이 12개동이고 참여하더라도 1~2명 정도이다.

참여하는 회사원을 보면, 지역 내 금융회사인 신한 직원 1인, 언론사 1인 그리고 비교적 활동이 자유로운 보험업과 자동차 판매에 종사하는 회사원이 각각 1인과 3인이다. 기타 정해진 시간에 출퇴근 하는 회사원의 경우 16명이 참여하고 있다.

표 4. 회사원의 주민자치참여현황

직종	금융사	언론사	보험사	자동차판매	기타	계
인원	1	3	1	3	16	24
명(%)	(4.17)	(12.50)	(4.17)	(12.50)	(66.66)	(100)

(3) 자영업

주민자치위원회에는 자영업을 하는 주민들이 가장 많이 참여하고 있다.

가장 활발한 업종으로는 건설·부동산 업종과 도·소매업 등에 종사하는 주민들이 각각 42명으로 가장 많다. 다음으로는 식당을 포함한 요식업을 경영하는 주민들이 28명, 지역 내 금융업에 종사하는 주민이 17명, 어린이집과 학원을 운영하는 사람이 14명이다. 보험·신문·자동차대리점 운영이 9명이고 주유소를 운영하는 주민이 6명이다. 그 외에 다양한 업체를 운영하는 주민들이 39명이고, 업종이 불분명한 자영업자는 109

표 5. 자영업자의 주민자치참여현황

업종	건설 부동산	물품 판매	식당 요식업	금융	어린이집	보험 신문 자동차	주유소	기타 업종	업종 불명	계
인원	42	42	28	17	14	9	6	39	109	306
명(%)	(13.70)	(13.70)	(9.20)	(5.60)	(4.60)	(2.90)	(2.00)	(12.70)	(35.60)	(100)

9) 중앙동, 성안동, 운천·신봉동, 강서2동, 복대1동, 산미분장도, 수곡2동은 1명만이 참여하고 있다.

명이다.

(4) 주부

주민자치회에는 전업주부들이 79명이 참여하고 있다.

(5) 민간단체

주민자치회에 참여하는 민간단체는 비교적 다양하다. 그 현황을 보면, 지역내 학교의 자문회나 운영위원들이 6명, 사회복지단체대표들이 6명, 시장면영회·상가면영회와 자율방범대에서 각각 4명이 참여하고 있다. 그 외에 아파트 자치회와 환경보호단체에서 각각 3명이 참여하고 있고, 그 외에 노인회를 비롯하여 기타 단체에서 1인씩 참여하는 단체로는 13개 단체가 있다.

표 6. 민간단체의 주민자치참여현황

단체명	학교 자문	사회 복지	시장 상가	방범 대	자원 봉사	APT 자치회	환경 보호	기타	계
인원	6	6	5	4	4	3	3	13	44
명(%)	(13.63)	(13.63)	(11.37)	(9.09)	(9.09)	(6.82)	(6.82)	(29.55)	(100)

(6) 직능단체

주민자치회에 지역의 직능단체들이 적극적으로 참여하고 있다. 가장 많은 인원이 참여하고 있는 단체는 통장협의회 통장으로 22명이고, 새마을 부녀회가 15명, 바르게살기위원회가 8명, 새마을지도자가 7명, 통합방위협의회에서 4명이 참여하고 있다. 그 외의 단체로는 한국자유총연맹, 충북여성포럼에서 각각 1인씩 참여하고 있고, 단체명이 불분명한 기타가 9명이 참여하고 있다.

표 7. 직능단체의 주민자치참여현황

단체명	통장 협의회	새마을 부녀회	바르게살기 위원회	새마을 지도자	통합방위 협의회	기타	계
인원	23	15	8	7	4	14	71
명(%)	(32.39)	(21.13)	(11.27)	(9.86)	(5.63)	(19.72)	(100)

(7) 전문가

전문직에 종사하는 전문가들의 주민자치회 참여현황은 비교적 참여율이 저조한 실정이다.

주민자치위원회에 참여하는 자치위원을 직업

별로 보면 대학 교수·학교의 교사 등 교직 종사자가 9명으로 가장 많고, 의사·약사·한의사 등 의료계 종사자가 6명, 문학과와 공예가 등 문화·예술계 종사자가 4명이고, 각종 분야별 전문강사가 3명이다. 그 외에 법조인과 목사가 각각 2인씩 참여하고 있다.

표 8. 전문가의 주민자치참여현황

직업	교직	의약	문화 예술가	전문 강사	법조인	목사	계
인원	9	6	4	3	2	2	26
명(%)	(34.62)	(23.08)	(15.38)	(11.54)	(7.69)	(7.69)	(100)

(8) 기타

기타 직종의 주민자치회 참여현황을 보면 시외곽의 농업지역에서 농업종사하는 자치위원이 33명으로 가장 많다. 그 외에 무직이 22명, 자치회프로그램 수강회원이며 자치위원인 사람이 12명이다.

종사하던 직종에서 퇴직한 후 주민자치회에 참여한 위원들을 보면, 전직 공무원이 10명, 전직 교직원이 4명, 직능단체 출신이 4명이고 전시위원이 2명이 참여하고 있다.

표 9. 기타 직종의 주민자치참여현황

직업	농업	무직	프로그램 회원	전직 공무원	전직 교직원	전직 직능 단체	전시 의원	계
인원	33	22	12	10	4	4	2	87
명(%)	(37.93)	(25.29)	(13.79)	(11.49)	(4.6)	(4.6)	(2.3)	(100)

5. 결론

대부분의 동에서 당연직 고문으로 주민자치위원회에 참여하는 시의원을 제외한 주민자치위원의 직업별 구성분포를 조사·분석한 결과 다음과 같은 내용을 알 수 있었다.

첫째, 도시지역은 자영업자가 참여율이 가장 높고 주부와 직능단체에서도 적극적으로 참여하고 있다. 민간단체, 회사원, 전문가들의 참여도는 낮게 나타나고 있다. 농촌지역에서는 자영업자가

적은 지역의 특성상 직능단체와 기타직종의 농업종사자들의 참여율이 높다.

둘째, 구성단위별 주민자치위원의 직업현황을 보면, 자영업자는 건축·부동산업과 도·소매업 경영자의 비율이 높고, 요식업과 어린이집 및 학원운영자들도 참여하고 있다. 그 외에는 보험·신문·자동차 판매업과 주유소 운영자들이 소수 참여하고 있다. 민간단체는 학교관련단체와 사회복지법인 단체들이 적극적이고, 직능단체는 통장협의회가 가장 적극적으로 참여하고 있다.

전문직의 경우에는 교직의 참여율이 높고, 기타 직종에서는 농업에 종사하는 주민들이 많이 참여하고 있는 것으로 나타나고 있다.

위의 내용을 종합하면, 주민들의 주민자치위원회에는 업무에 있어 비교적 시간의 활용이 자유로운 자영업자와 주부들의 참여가 높은 것으로 나타나고 있다.

주민참여의 활성화를 위해서는 다양한 직종과 여러 계층의 주민들이 참여할 수 있는 주민자치위원회운영 방안을 모색되어야 할 것이다. 이에 이어지는 연구에서는 각 주제별 주민참여현황과 특성을 분석하고자 한다.

참고문헌

1. 광창기, 주민자치센터 프로그램의 활성화 방안, 청주대 석사논문, 2002.12
2. 도시연대, 주민자치센터와 마을만들기, 2004
3. 한국도시연구소, 도시공동체론, 한울아카데미, 2003
4. 충청북도, 주민자치센터우수사례집, 2006. 04
5. 청주시 주민자치센터 설치 및 운영조례, 2002

(接受: 2007.1.16)