

산촌개발사업 조성이후의 마을시설현황에 따른 주민만족도 평가에 관한 연구

A Study on the Status of Village Facility and the Resident Satisfaction after Composition of Mountain Village Package Development Work

이상홍*
Lee, Sang-Hong

신용호**
Shin, Yong-Ho

서희숙***
Seo, Hee-sook

Abstract

The purpose of this study is to grasp effectiveness of Mountain Village Package Development Work. Mountain Village Package Development Work was started for the welfare and economic activation plan of residents of village from 1995. We want to grasp a practical economic and welfare of residents of village through the village that is enforced Mountain Village Package Development Work after two-three years. The process of this study is as follows. First, we select the village that Mountain Village Package Development Work finished. Second, we grasp the status of Mountain Village Package Development Work through a field study on destination village. Third, we investigate the resident satisfaction.

Keywords : Mountain Village, Mountain Village Package Development Work, Resident Satisfaction

주요어 : 산촌, 산촌종합개발사업, 주민 만족도

1. 서론

1. 연구의 배경 및 목적

산촌 마을은 '산간오지에 위치한 촌락' 또는 '산림이 많은 지역' 등으로 이해되거나, 도시 또는 농촌과 구별되는 단순한 지역개념으로 사용되기도 한다. 또는 농촌의 연장선상에서 산촌을 바라보는 일부의 시각도 있으며 낙후지역, 후진지역, 사회적 공백지역¹⁾의 의미로 이해되기도 한다. 2003년 국립산림과학원이 구분한 바에 의하면, 임업진흥 촉진지역의 지정기준을 산림의 이용가능성과 오지성을 반영하여 임야율을 70% 이상으로 하였다. 인구밀도는 전국 읍면 지역의 평균 인구밀도인 111인/km² 지역을 산촌마을로 선정하였다. 이러한 산촌마을은 지난 60년대 이후 경제발전으로 국토의 많은 부분이 개발의 열풍과 도시화되어가는 과정 속에 소외된 지역으로 남게 되었다. 이로 인해 다른 지역에 비하여 경제적, 문화적 수준에서 낙후되는 경향을 보이게 되었고, 또한 젊은 인구의 도시로의 유출과 산촌마을의 주민 노령화 현상은 산촌마을이 가지는 또 하나의 문제점으로 대두되고 있다. 이러한 현상으로 산촌지역의 경제를 활성화하고 산촌주

민들의 복지를 증진하기 위하여 1995년부터 '산촌종합개발사업'(이하 산촌개발사업 이라함)이라는 산촌진흥사업을 추진하게 되었다. 지속가능한 산촌마을의 발전을 위하여 농가 소득증대와, 정주의식의 고취, 쾌적한 마을 환경 조성 등 같은 사업이 지금까지 계속되고 있다. 하지만 경험부족과 각 지방 지자체의 자생적인 노력부족으로 사업의 성과가 미흡한 것이 현실이다.

따라서 본 연구에서는 산촌개발사업 조성이 마무리된 산촌마을을 중심으로 산촌개발사업의 취지와 조성후의 마을현황, 그리고 거주민들의 거주후 만족도를 분석하여 향후 지속적인 산촌개발사업의 계획 시 기초 자료가 되고자 한다.

2. 연구의 범위 및 방법

본연구의 대상지는 전국에서 산촌마을이 가장 많은 분포를 나타내고, 산촌마을의 특성을 잘 보여주는 지역으로 사료되는 경상북도를 중심으로 1995년 이후부터 산림청에서 시행한 산촌개발사업지 중 2002-2003년까지 조성 완료된 4개 산촌마을(7개리)을 대상으로 한다²⁾.

연구방법으로는 첫째, 조사대상마을을 선정하고, 선정

*정회원(주저자), 경북대학교 건축학부 교수

**정회원, 경북대학교 석사과정

***정회원, 경북대학교 박사수료

1) 박명규 외, 우리의 산촌-산속마을의 새로운 진로-, 일신사 P13, 1993, 참조

2) 2004. 산림청 통계연보 산림경영 기반 편 참조

표 1. 산촌개발 사업지 현황

도별	합계	2003년까지 조성 완료				2004년도 추진 마을			
		소계	1995-2001	2002	2003	소계	1년차 조성	2년차 조성	사전설계마을
계	138	93	47	12	34	45	10	15	20
경기	12	7	4개소	1개소	2개소	5	1개소	3개소	1개소
강원	29	16	7개소	2개소	7개소	13	2개소	4개소	7개소
충북	13	10	6개소	1개소	3개소	3	-	1개소	2개소
충남	18	12	4개소	2개소	6개소	6	1개소	2개소	3개소
전북	21	14	6개소	2개소	6개소	7	2개소	2개소	3개소
전남	14	11	6개소	1개소	4개소	3	3개소	1개소	1개소
경북	18	12	영주 봉현 두산 ³⁾ 영양 수비 신원 울진 북 상당 안동 길안 고란 상주 은척 남곡 의성 옥산 금봉 성주 가천 신계 봉화 춘양 서벽	고령 덕곡 노리 (1리, 2리)	구미 옥성 태봉 (1리, 2리) 예천 보문 우래 문경 동로 석항 (1리, 2리)	6	예천 상리 용두 군위 효령 노행 울진 서면 쌍전	김천 대항 주례 상주 화북 입석	영덕 달산 옥계
경남	13	11	6개소	2개소	3개소	2	-	-	2개소

*2004 산림청 통계연보 산림 경영 기반 편

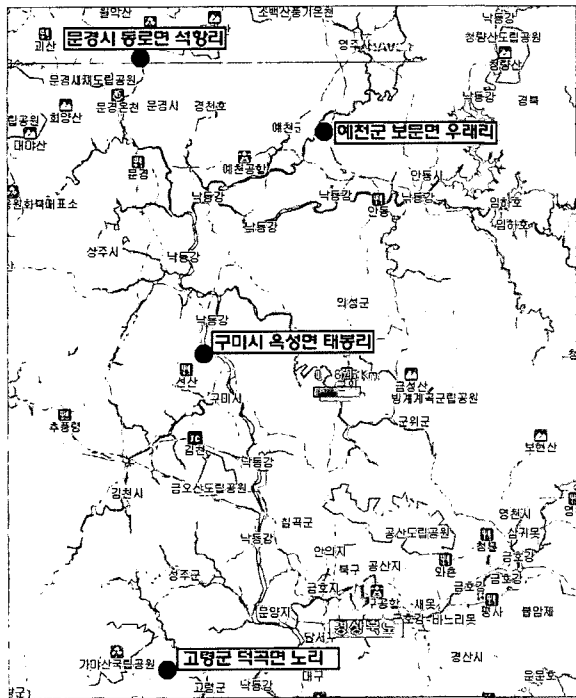


그림 1. 대상마을 위치도

된 마을을 방문조사 하여 마을의 개요를 살펴보았다.

둘째, 조사대상마을의 산촌개발사업 이후의 현황을 추 출하기 위하여 산촌개발사업 이전과 이후의 마을의 변화 모습을 파악하고 도면화 한다. 이때 크게 4가지 사업부 분⁴⁾으로 구분하여 마을 개요를 파악한다.

셋째, 산촌개발사업으로 인해 변화된 마을 시설에 대

3) 마을명은 시(군), 면, 리, 단위로 적는다.

4) 산림청 국유림 경영과 2002 산촌개발사업 계획보고서에 따르면 크게 4가지 유형으로 기본사업을 구분하고 있다. 첫째, 주거환경 개 선사업, 둘째, 생산기반 정비사업, 셋째, 소득 원 개발사업, 넷째, 휴 양지 조성사업으로 구분하고 있다.

한 이용과, 주민들이 바라보는 산촌개발사업에 관한 의견 조사를 위하여 문헌고찰을 바탕으로 설문을 작성하였다. 설문은 2005년 12월 10일부터 12월 13일까지 2회 현 장을 방문하여 마을의 개발 사업 책임자인 이장과의 1차면 담을 하고 주민들의 만족도 평가를 위하여 주민들을 대 상으로 2차 설문을 실시하였다.. 이장과의 면담 시 질문 항목은 산촌개발사업 내용 중 마을에 시행된 사업내용, 전체적인 성과에 대한 의견, 그리고 마을의 향후 추가적 인 발전 방향에 관해 질문하였다. 이는 대상지 4곳의 마 을 이장들은 산촌개발사업의 시행 초기부터 완료까지 참 여하여 전반적인 사업의 이해도와 정보 면에서 정확하고 폭넓은 의견을 제시해줄 수 있기 때문이다.

II. 문헌 고찰

1. 산촌의 정의

“산촌지역”이라 함은 “농업·농촌기본법” 제 3조 제 5호의 규정에 의한 농촌지역 중 산림의 점유 비율이 현 저히 높고, 사회·경제·문화적 수준이 낮은 인구과소지 역으로 임야율 70% 이상, 경지율 26% 이하, 인구밀도 1.44인/ha 이하 기준을 충족하는 읍·면 지역을 말한다.

2. 산촌 개발 사업 개요 및 현황

1) 산촌 개발 사업의 개요

현재의 산촌지역은 전체적으로 낙후된 사회, 문화적 시 스템과 이농 현상으로 인한 산촌지역의 공동화 현상이 현저히 드러나고 있는 상황이다. 그러나 자연생태계 보전 을 위한 완충지역으로서의 역할이 기대되는 지역이기도 하다. 이에 1990년 중반부터 이러한 산촌의 제반 문제점 을 해소하고자 산림청에서 “산촌개발사업” 이라는 “산촌 진흥사업”을 추진하였다. 산촌개발사업의 목적은 산촌의 경제를 활성화하고 산촌 주민들의 복지 증진에 있다. 그

리고 이로 인해 산촌지역의 적정한 인구유치로 국토의 균형발전에 기여하고, 산림자원의 효율적 관리와 산림의 다목적이용 및 임업경영 활성화에 그 목적이 있다. 그러나 현재까지 산촌에 관한 연구는 홍경희(1985)의 ‘촌락지리학’, 박명규 외(1993) ‘우리의 산촌’ 등의 원론적 보고서가 있는 정도로 매우 미약하다⁵⁾. 최근에는 산촌정책의 필요성, 정책 방향과 추진체계, 산촌지역 구분에 대한 연구가 계속 진행 중이다. 한국농촌경제연구원(2002)은 ‘산촌개발사업 평가와 개선방향’에서 25개의 대상마을을 선정, 정책 담당자와 주민들의 설문조사를 통해 전체적인 주민 만족도와 사업성고를 연구하였다. 하지만 사업으로 조성된 시설의 이용에 관한 평가와 시설의 실태에 관한 연구는 아직 없는 실정이다. 따라서 이 연구에서는 실제 대상마을에 조성된 시설의 이용과, 현재의 시설 현황을 중심으로 주민의 만족도 평가에 중점을 두고자 한다.

2) 산촌개발사업 현황

1995년을 시작으로 산림청은 전국에 산재해 있는 산촌을 대상으로 산촌개발사업을 시행하고 있다. 현재 2004년도 까지 총 138곳의 산촌개발사업이 완료 또는 추진되고 있으며 세부 현황은 다음과 같다. ‘95-’03년도까지 전국 93곳의 산촌개발사업이 완료되었고 이후 2004년까지 1년차 조성 10곳, 2년차 조성 15곳, 신규 설계마을이 20곳이 있다. 현재 산촌개발사업은 산촌을 크게 4가지 유형으로 분류하고 그에 따른 규모산정과 세부항목(표 3)은 해당 산촌마을의 특징과 사전 조사를 통해 산림청에서 지정한다. 4가지 기본사업은 <표 2>와 같다.

표 2. 산촌유형별 개발규모 및 우선 개발사업

유형	개발규모	사유림율	우선순위별 기본 및 주요사업			
			1	2	3	4
휴양 연계형	1,000ha 내외	20% 내외	주거환경 개선	휴양림 조성	생산기반 정비	소득원 개발
산림 소득형	500ha 내외	70% 내외	주거환경 개선	생산기반 정비	소득원 개발	휴양림 조성
농림 복합형	500ha 내외	70% 내외	주거환경 개선	생산기반 정비	소득원 개발	휴양림 조성
종합 개발형	1,000ha 내외	50% 내외	주거환경 개선	생산기반 정비	휴양림 조성	소득원 개발

*산림청 국유림 경영과 2002 산촌종합개발사업계획 보고서

III. 조사대상 마을개요 및 개발사업 적용현황

1. 대상마을개요⁶⁾

대상마을의 개요는 산촌지역의 특성을 가장 잘 나타내주는 인자로 인구특성, 입지환경, 산촌마을 유형별로 구

5) 한국농촌경제 연구원 (2002), 산촌개발사업 평가와 개선방향
 6) 마을 개황 자료는 각 마을 홈페이지 통계자료 참조
<http://okseong.gumi.go.kr/> (태봉리)
<http://www.gbm.go.kr/potal/dong> (석항리)
<http://bomun-myeon.yecheon.go.kr/> (우래리)
<http://resion.goryeong.go.kr/> (덕곡면)

표 3. 세부사업별 우선순위

개발목표	기본사업	주요사업	우선순위별 세부사업
안락하고 편리한 생활	주거환경 개선사업	생활개선	1.마을길확대·포장 2.담장정비 3.하수·배수로 정비
		문화복지	1.마을회관 2.노인정 3.정자(전망대) 4.마을쉼터
		주택개량	1.신축 2.증·개축
산촌소득	생산기반 정비사업	생산단지조성	해당항목 없음
		생산사업설치	1.농기계창고 2.농로확장포장 3.산촌소득원도로
		가공·유통·판매	1.지역특산물 판매장 2.임산물가공공장
휴양지 조성사업	소득원 개발사업	개인사업 지원	해당항목 없음
		개인사업 지원	1.향토음식점
휴양지 조성사업	휴양지 조성사업	휴양기반 조성	1.숙박사업 2.학습장 3.볼놀이장
		휴양사업 설치	1.편익사업 (화장실, 취사장) 2.휴게사업 (정자, 벤취 등)

*산림청 국유림 경영과 2002 산촌종합개발사업계획 보고서

표 4. 대상마을 개요

마을명	가구수 (호)	주민수 (명)	산촌유형 ⁷⁾	지리적 위치/특징
구미시 옥성면 태봉리	50	121	산림 소득형	· 구미시의 북쪽으로 상주시와 인접 · 더덕재배단지조성 · 마을 주민의 60%가 50세 이상의 고령자로 구성되어 있다.
문경시 동로면 석항리	100		산림 소득형	· 좌측으로는 충북 단양과 우측으로는 예천군과 접해있다. · 해발고도 600이상지역으로 벼 셋재배에 이점이 있다. · 마을 주민의 30%가 40대이하로 젊은층의 구성비율이 높음
예천군 보문면 우래리	27	90	종합 개발형	· 마을을 지나 학가산 자연휴양림이 위치한다.
고령군 덕곡면 노리	67	134	종합 개발형	· 마을의 서쪽으로 가야산 국립공원이 위치한다.

분해서 조사한다.(표 4 참조) 산촌마을 유형별 구분이란 <표 2>에서와 같이 사업 대상 산촌마을의 특징에 따라 4가지 유형으로 분류한 기준에 따른다. 대상마을을 유형별로 구분하는 것은 산촌개발사업 후 마을의 현황과, 분석에 있어 유형별 사업내용이 적절히 적용되었는지를 알아보기 위함이다.

7) 산촌 유형이라 함은 전국 산촌마을을 산촌개발사업 유형4가지로 구분한 것을 말한다. 이는 산림청 국유림 경영과 2002 산촌종합개발사업계획 보고서/ 산촌개발사업 지 현황에서 분류한 분류표를 따른다.

2. 개발사업 이후 시설현황⁸⁾

대상마을의 현황은 산촌개발사업 이후 마을에 시행된 내용을 파악하고 마을 내에서의 위치, 면적, 활용도에 관해 조사한다. 이는 대상마을의 개발유형에 따른 개발 성과에 대한 조사를 기본으로 한다.

1) 구미시 옥성면 태봉리

태봉리는 2003년 산촌개발사업이 완료된 마을이다. 태봉1리는 산촌개발사업으로 인해 소하천 정비, 마을 공동마당, 마을쉼터, 마을회관 주변정리 사업이 완료되었다. 마을 입구에 위치한 마을회관 앞으로 흐르던 개울을 복개하여 마을공동마당으로 쓰고 있고, 이는 가을에 벼밭리는 장소, 마을의 주차공간으로 이용되고 있었다. 마을공동 마당 옆에는 8각 정자가 있는 마을쉼터가 위치한다. 태봉2리는 마을쉼터, 마을공동마당, 마을 안길정비, 농기계 보관창고, 산림문화회관 1동이 완료되었다.(그림 2)

2) 문경시 동로면 석항리

석항리는 2003년 산촌개발사업이 완료된 마을이다. 석항1리는 산촌개발사업으로 인해 산촌소득원도로, 농노 확장 포장 도로, 산채건조장 1동 사업이 완료되었다. 석항2리는 산촌소득원도로, 소하천정비, 물놀이장, 마을쉼터, 저온 저장고 1동, 표고 재배 단지, 문화탐방시설 사업이 완료되었다. 석항2리의 경우, 군락지 인근에 고인들이 있어 이를 활용한 문화 탐방시설이 계획되었고 여름철 피서객들을 위해 마을 군락지에서 약 500m 떨어진 곳에 물놀이장이 있다. 석항2리는 표고 재배 단지 조성으로 산촌 소득원도로의 신설이 같이 계획되었다. 표고 재배 단지로 인해 석항2리 작목반은 연간 5억원의 수익⁹⁾을 올리

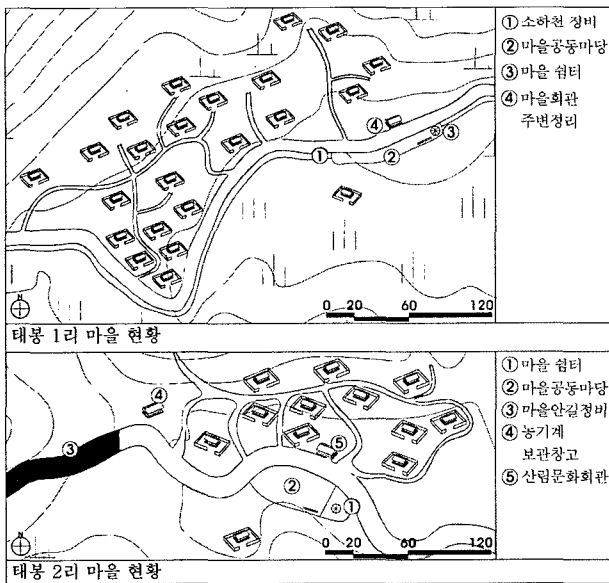


그림 2. 태봉리 마을 현황도

8) 대상마을 현장조사는 마을 이장과의 면담과 산촌개발 안내도의 자료를 이용한다.

9) 석항리 이장(작목반 구성원)과의 면담에서 인용

표 5. 대상마을 개황표

마을명	군락지 분포	마을 전경	임야율 (%)
구미시	태봉 1리		83
	태봉 2리		
문경시	석항 1리		82
	석항 2리		
예천군	우래 2리		84
	노1리		
고령군	노2리		80

*임야율(%) = 임야면적/구역면적 X 100

고 있다(그림 3).

3) 예천군 보문면 우래리

우래리는 2003년 산촌개발사업이 완료된 마을로써 우래1리, 2리 중 2리만 산촌개발사업이 시행되었다. 우래2리는 산촌개발사업으로 인해 마을안길 확·포장, 산림문화회관 1동, 저온저장고 1동, 마을공동마당, 소하천 정비, 산채재배시설, 두릅재배시설, 그리고 임산물판매장 사

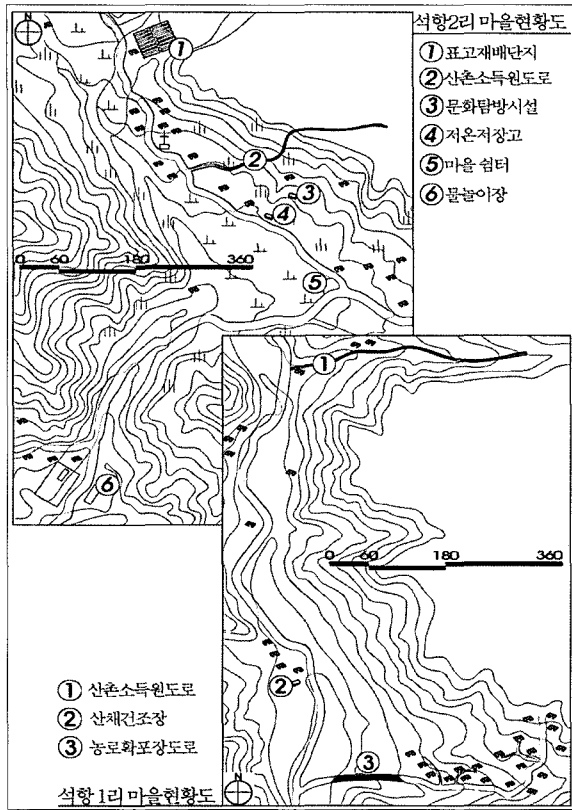


그림 3. 석항리 마을 현황도

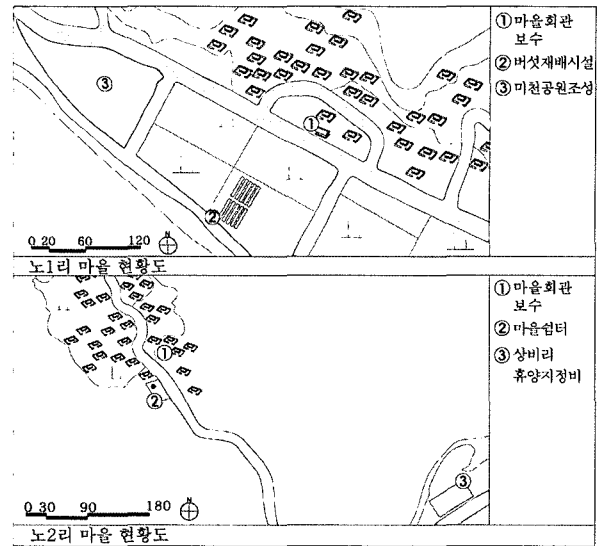


그림 5. 노리 마을 현황도

천공원을 조성하였다. 노2리는 마을회관 1동 보수와 관광휴양사업으로 상비리 휴양지 정비 사업이 시행되었다. 이는 자연발생 계곡인 상비 계곡이 보존 관리됨에 따라 산촌개발사업 시행 시 계곡으로의 관광객 유치를 위한 편의시설이 필요하게 되어 공동 주차장(62대 주차규모) 사업이 시행되었다(그림 5).

IV. 조사 대상마을 분석

1. 현황 분석

7개 대상마을의 산촌개발사업 세부항목에 관한 현장 조사결과 총 사업 시행건수(32개) 중 주거환경 개선사업 부문이 16개(50%), 생산기반 정비사업 부문이 12개(37.5%), 소득원 개발사업 부문이 0개(0%), 휴양지조성 사업 부문이 4개(12.5%)로 조사 되었다. <표 6>에서 현재 대상 마을의 사업은 주거환경 개선사업부분에 집중되어 있음을 보여주고 있다.

<표 7>에서와 같이 주거환경 개선사업에서는 마을 공동마당, 마을 쉼터, 산림문화회관 순으로 사업이 시행되었다. 마을 공동마당이 높은 빈도를 차지하는 것은 산촌의 특성상 임산물 및 농산물의 가공을 위한 공동 작업장이 필요하기 때문이다¹¹⁾. 또한 석항1리는 주거환경 개선사업 분야의 사업이 이루어지지 않았는데 이는 사업의 특성상 석항1리와 석항 2리를 같이 개발하면서 기존 석항 1리에는 마을 회관이 있었고, 석항2리 같은 경우 고산지대라 표고 재배단지와 같은 생산기반 정비사업 부분에 사업이 집중되면서 주거환경 개선사업 분야가 미흡하



그림 4. 우래리 마을 현황도

업이 완료되었다. 또한 마을 전체에 걸쳐 9개소의 가로등¹⁰⁾이 새로 설치되었다(그림 4).

4) 고령군 덕곡면 노리

노리는 2003년 산촌개발사업이 완료된 마을로써 우래 1리는 마을환경정비의 일환으로 마을 회관1동 보수와, 버섯재배시설 25동, 관광휴양사업으로 8,000 m² 규모의 미

10) 우래2리의 경우 마을의 마을 전체에 걸쳐 9개소의 가로등이 설치되어 있었다. 이는 기존에 마을 내부에 가로등 설치가 미비하다는 주민들의 의견으로 인해 계획, 완료된 사업내용이다.

11) 마을 공동마당이 설치된 마을의 이장과의 설문에서 인용

표 6. 마을별 사업 세부항목 분포

항목	가	나	다	라	마	총계(%)
마을명						
태봉1리	산림소득형	4	-	-	-	4(12.5)
태봉2리		4	1	-	-	5(15.6)
석항1리	산림소득형	-	3	-	-	3(9.4)
석항2리		1	3	-	2	6(18.8)
우래2리	종합개발형	4	4	-	-	8(25)
노1리	종합개발형	1	1	-	1	3(9.4)
노2리		2	-	-	1	3(9.4)
총계(%)		16(50)	12(37.5)	-	4(12.5)	32(100)

가. 산촌마을 유형별 구분 나. 주거환경 개선사업
 다. 생산기반 정비사업 라. 소득원 개발 사업
 마. 휴양지 조성사업

표 7. 주거환경 개선사업 세부항목 분포

구분	주거환경 개선사업 세부항목						총계(개소)
	가	나	다	라	마	바	
대상마을 전체	3	4	2	2	4	1	16

가. 마을공동마당 라. 마을안길정비
 나. 마을쉼터 마. 산림문화회관(신축, 보수포함)
 다. 소하천 정비 바. 마을회관주변정리

였다. 석항2리에서 특징적으로 나타나는 휴양지 조성사업 분야는 석항2리 근락지에 고인들이 발견됨에 따라 문화탐방 시설을 계획하였는데 이용률이 낮은 상황이다. 노리의 경우 마을 내 자연 발생 계곡으로 인해 휴양지 조성 2개사업이 시행되었다.

2. 조사 대상마을 주민 만족도 분석

설문대상자는 산촌마을의 특성상 70세 이상 노인의 수가 많아 그들의 설문에 대한 대답을 객관화 하기 어렵다고 판단되어 설문 대상자를 한정하였다. 따라서 주거환경 개선사업 세부항목에 대한 주민의 시설물 이용빈도와 경제적, 복지적 측면의 만족도를 조사하였다.

- 1) 산촌개발사업으로 인한 시설물 이용빈도 분석
 산촌개발사업으로 인한 시설물 이용빈도¹²⁾에 관한 설

표 8. 설문조사의 개요

설문대상자	대상마을 이장님이하 50세-70세 주민			
조사 대상자수	태봉리	15부	우래리	10부
	석항리	25부	노리	15부
조사방법	현장 방문, 개별 방문면접조사			
조사기간	2005. 12. 10 - 12. 13(3일간)			

12) 세부 항목에 관한 이용률은 주거환경 개선사업과 생산기반정비사업 항목 중 실제 주민의 이용을 위해 계획된 마을 쉼터, 마을공동마당, 산림문화회관, 생산기반을 위한 건축물(농기계 보관 창고, 산채 건조장, 저온저장고)에 대한 주민 설문을 통해 파악하였다. 설문항목은 각 시설에 대한 이용빈도를 Likert의 5단계 의미척도로 측정된 값을 비율척도화(매우자주이용=5, 자주 이용=4, 보통=3, 자주이용안함=2, 거의이용안함=1) 하여 평균값을 구하였다.

표 9. 시설 이용빈도에 대한 평가

구분	태봉리	석항리	우래리	노리	평균	
	마을 쉼터	2	2	-	1.6	1.9
주거환경 개선사업 시설	마을공동마당	3.6	-	3.7	-	3.65
	산림문화회관	4.2	-	4	3.2	3.8
	임산물판매장	-	-	2.2	-	2.2
생산기반정비사업 시설	-	4	3.8	-	3.9	
휴양지 조성사업 시설	-	1.7	-	2.1	1.9	

* "-"부분은 해당마을에 시행되지 않은 사업내용임

문은 사업대상마을에 시행된 사업내용에 관한 실질적인 실효성을 파악함에 있다.

시설이용빈도에 대한 설문결과, 대상마을 4곳에서 공통적으로 마을쉼터(1.9)와 임산물판매장(2.2)에 대한 이용률이 저조하게 나왔다. 이러한 현상은 마을쉼터에 공통적으로 설치된 정자가 형태상 외기(비, 바람, 추위)에 무방비 상태였기 때문이었다. 이러한 이유로 60-70대 노인이 대부분인 산촌마을의 주민들은 정자를 이용하지 않고 있었다. 이는 사업시행 시 주민의 요구와 시행처간의 충분한 대화가 없었음을 시사해주는 부분이다. 하지만 마을의 공동마당(3.65)과 산림문화회관(3.8)은 주민들이 자주 이용하는 것으로 나타났다. 마을의 공동마당의 경우, 산채나 추수 때에 곡물을 말리는 장소로 이용되어 활용도가 높았고, 산림 문화 회관은 시설개선 이후 노인들이 이용하기에 편리해졌기 때문인 것으로 나타났다. 하지만 노리의 경우 산림문화회관의 신축이 아닌 보수에 그쳐 평균(3)정도의 이용률을 보이고 있었다. 생산기반 시설에 있어서도 이용률(4)이 높은 것으로 나타났는데, 이는 산촌마을의 특성상 산채와 곡물의 생산 비중이 높고, 장기적으로 볼 때 1년 동안 꾸준히 생산기반시설을 이용해야 하기 때문인 것으로 분석된다.










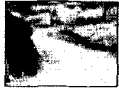













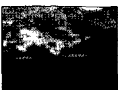








마지막으로 마을의 휴양지 조성사업에 관해 살펴보면, <표 9>와 같이 석항리와 노리의 경우에는 휴양지 조성사업이 시행되었음을 알 수 있다. 그러나 석항리에는 관광의 유치가 가능한 휴양지가 없고 노리는 상비리 계곡이 있어도 실질적인 이익을 가져다 줄 수 없는 사업의 진행으로 인해 주민들의 만족도가 낮은 것으로 나타났다. 이는 설문을 통하여 휴양지와 인접한 마을인 우래리와 노리의 주민들이 대부분 향토음식점 및 숙박사업을 기대하고 있었음을 알 수 있었고, 이러한 요구들이 사업시행에 있어 제대로 반영되지 않아 나타난 결과라고 사료된다.

- 2) 경제적 소득면, 복지측면의 만족도 분석

산촌개발사업의 목적은 산촌의 경제를 활성화하고 산촌 주민들의 복지 증진¹³⁾에 있다. 결과 평가를 위하여 산촌개발사업의 조성이후에 나타나는 실질적인 경제적 소득 부분과 복지 증진에 대한 주민들의 만족도분석이 필

13) 항목 평가는 <표 9>의 Likert의 5단계 의미척도와 동일

표 10. 마을 현황 종합 분석표

마을명	마을 내 산촌개발사업시행 현황														
	주거환경개선사업				생산기반정비사업			휴양지조성사업							
	사업명/현황상세				사업명/현황상세			사업명/현황상세							
태봉1리	소하천정비	마을 공동마당	마을쉼터	마을회관 주변정리	해당 사업 없음.					-해당 사업 없음					
												복개 정비화	면적: 344평	팔각 정자	
태봉2리	마을 안길정비	마을 공동마당	마을쉼터	산림문화 회관1동	농기계보관창고 1동  -면적 : 16평					-해당 사업 없음					
												현재 진행중	면적: 113평	팔각 정자	면적:30평
석항1리	해당 사업 없음				산촌소득원도로	농노확포장	산채건조장 1동				-해당 사업 없음				
								280m 포장	555m 포장	면적 : 39.93평					
석항2리	마을쉼터				표고 재배단지	산촌 소득원도로	저온저장고 1동			문화 탐방시설	물놀이장				
					면적: 63평						하우스40동	280m 포장	면적: 14평		
우래2리	마을안길 확포장	산림문화 회관1동	마을 공동마당	소하천정비	저온저장고 1동	산채 재배시설	두릅 재배시설	임산물 판매장1동	-해당 사업 없음						
												918m 포장	면적: 32평	면적: 30평	500m 정비
노1리	마을회관보수						버섯재배시설(하우스 25동)			소공원조성(8,000㎡)					
															
노2리	마을회관 보수	마을 쉼터				해당사업없음					상비리 휴양지 정비				
											18평	면적: 53평			주자 공간 확보(62대)
총계	16개소				12개소					4개소					

요하다(표 11).

분석결과 태봉리 주민들은 경제적 만족도, 복지부분 만족도 모두 부정적인 만족도를 보이고 있다. 이는 마을에 시행된 더덕 재배의 결과가 불투명하기 때문인 것으로

분석된다. 반면에 석항리의 경우 경제적 만족도 부분에서 만족한다는 결과를 보이고 있다. 이는 마을에 시행된 표고버섯 재배단지의 성공적인 정착으로 가계 소득에 이득을 주고 있기 때문인 것으로 분석된다. 석항리의 소득

표 11. 경제적, 복지부분 만족도 분석

구분	태봉리	석항리	우래리	노리	평균
경제적만족도	2.44	4.12	2.68	2.8	3.01
복지부분만족도	2.67	2.43	3.92	2.9	2.98
평균	2.56	3.27	3.30	2.85	3.00

표 12. 각 마을별 생산기반정비사업 요소

마을명	경제적 만족도	품목	품목의 적절성	보관장소의 유무	판로개척
태봉리	2.44	더덕	- 마을주민의 고품화로 인한 일손부족	없음	개인판매
석항리	4.12	버섯	- 600m 고산지대로 버섯재배의 적지	저온 저장고	임협에서 공동수매
우래리	2.68	산채두릅	- 하우스 재배로 인해 생산단가 상승	저온 저장고	임산물 판매장
노리	2.8	버섯	- 마을주민의 고품화로 인한 일손부족	없음	개인판매

* 경제적 만족도 수치는 <표 11>의 수치 이용
 * 품목이 적절성은 각 마을 이장과의 1차면담 내용에서 발췌

증진 사업의 성공은 표고버섯의 보관을 위한 저온 저장고 시설, 그리고 인근 문경시 임협과의 판로 개척과 같은 일련의 연계성 있는 계획으로 나타난 결과였다. 우래리의 경우 유가 상승으로 산채재배시설 하우스의 운영에 이득이 되지 못해 경제적 만족도에서 부정적인 결과를 보이고 있다. 노리는 주거환경개선사업에서 시행된 마을 컴퓨터와 마을회관 보수사업에 있어서 마을컴퓨터의 이용률 저조와 마을회관의 시설 노후화로 인해 만족도에서 부정적인 결과가 나왔다. 각 마을의 소득 부분을 위한 시설들과 경제적 만족도와 연계성을 살펴보면, 산촌의 개발 시 경제적 소득 창출의 요소를 알 수가 있다(표 12). 다시말해 생산기반정비사업의 계획 시 적절한 품목과 보관 장소 그리고 판로 개척이 필요하다는 점이다.

V. 결 론

본 연구의 목적은 산촌개발사업의 시행이 2-3년 경과한 마을을 대상으로 선정함으로써, 시행이후 마을 주민들의 실질적인 경제적 소득 면에서의 만족도와 복지측면에서의 만족도를 알아보는 것이다. 이는 산촌개발사업이 적절하게 해당 마을에 시행되었는가를 평가함에 있다.

분석결과를 정리해보면, 석항리를 제외하고 다른 마을에서의 경제적 소득 면에서의 성과는 부정적이었다. 또한 복지측면에서는 산림문화회관이 만들어진 마을에서만 산림문화회관의 이용에 있어 긍정적인 만족도를 보였다.

위와같은 산촌개발사업의 현황과 주민 만족도 분석을 토대로 산촌개발사업에 필요한 사항을 제시하면 다음과 같다.

1) 사업시행 시 주민들을 대상으로 하는 철저한 사전 조사가 필요하다. 또한 사전 조사를 바탕으로 각 마을의 상황에 맞는 현실화된 사업계획이 필요하다. 이는 불필요한 예산낭비와 주민의 시설 이용을 높이기 위해 반드시 필요한 조치이다.

2) 경제적 소득증진을 위한 시설계획 시 연계성 있는 계획이 필요하다. 이에 따라 계획 시 판로에 대한 연계성과 주민들의 시설 활용 능력에 대한 고려도 반드시 필요하다. 또 사업시행 시 주민과의 대화와 지역 관공서와의 의견 교류를 통해 계획의 연계성을 확보해야 한다.

3) 조사결과 각 마을별로 활용도가 저조하여 필요없는 시설에 대해서는 지속적인 사후 관리를 통한 다른 용도로의 용도 변경이나 보완이 필요하다. 예를 들어 우래리 같이 시설 운영비의 상승으로 활용도가 저조한 시설에 대해서는 유류가 아닌 전기 방식의 설비 교체등과 같은 정상화가 필요하다. 또한 마을컴퓨터의 정자의 경우 마을의 초입이 아닌 마을 주거지역 내로 이동해 노인들의 동선상의 편의를 고려함으로써 활용도를 높일 수 있다. 하지만 현재까지는 ‘보조금의 예산 및 관리에 관한 법률’과 개별사업지침에서 정하는 규정에 따라 산촌개발사업으로 인한 시설물의 목적 외 사용과 처분을 제한하고 있다. 따라서 마을 자체적인 시설물의 적극적인 활용 시 많은 제약이 있어 왔다. 따라서 장기적인 관점에서는 시설물에 대한 사용과 관리를 마을 주민 또는 마을회에 양도하는 방안이 검토되어야한다

참 고 문 헌

1. 박명규 외(1993), 우리의 산촌-산속마을의 새로운 진로-, 일신사
2. 천주교광주대교구 사회교육부(1988), 어촌실태조사연구보고서, 빛고을 출판사
3. 박광순 외 5인 공저(2001),일본 산촌의 지역경제와 사회정책, 경인문화사
4. 김진원(1992), 거주후 평가(POE)의 개선방향에 관한 연구, 경성대학교 논문집, 제13권 2호, p.189
5. 김종호(2003), 산촌종합개발사업 연구과제, 국립산림과학원
6. 국유림 경영과(2002), 산촌개발사업계획, 산림청
7. 최장순(2002), 영동지역 농촌마을의 공간구조에 관한 고찰, 대한건축학회 논문집 18권 1호(통권169호)

(接受: 2006. 1. 19)