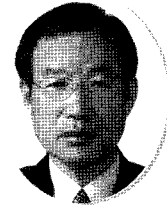


## 제주특별자치도



이성구

### 1. 개요

우리나라의 1%인 제주도는 2006년 7월 1일을 기하여 외교, 국방을 제외한 고도의 자치권이 부여되는 특별자치도로 출범하면서 우리나라 10%의 역할을 목표로 새로운 지방정부를 구성 시행에 들어갔다.

이에 따라 제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법령에 따라 행정구조를 개편하고 각 분야별 로드맵을 기초로 아주 특별한 행정체계를 구축하고 있다.

아울러 교통분야에서도 특별자치도에 걸맞는 여건조성을 위하여 다양한 아이디어로 새로운 시책을 개발하고 타 지자체와의 차별성 있는 정책구상을 준비하고 있다.

제주특별자치도내 자동차 보유대수는 217,688대('06. 6월말)로 세대당 1대, 2.6명당 1대의 비율로서 전국에서 최고를 기록하고 있으며 지하철 등의 대체 교통수단이 없이 노면교통에 의존하는 제주도로서는 보다 다양한 교통정책이 필요 하다는데 인식을 같이 하고 있다.

영업용은 1,790개 업체에서 18,059대가 운행하고 있으며 이중 버스

415대, 택시 5,379대(법인 : 1,542대, 개인 : 3,837대), 전세버스 1,189대, 렌트카 8,454대, 화물 2,580대, 특수(장의 등) 42대가 운행되고 있다.

제주특별자치도의 교통정책은 위와 같은 교통 인프라와 국제적인 관광지로서의 지역적 특수성, 수송 수요와 도로 여건을 감안, 최대의 이용효율을 발휘할 수 있도록 교통환경을 조성하는데 역점을 두고 추진하고 있으나 재정투자의 한계 등으로 일시에 추진하기는 어려운 점이 많은 것이 사실이다.

따라서 우선적으로 서민교통과 관련한 대중교통의 활성화 방안마련을 위한 시책을 중심으로 대중교통 이용환경의 개선을 위한 광역버스 정보시스템(BIS)구축사업, 화물운송시스템의 과학화 및 대형공영화물 주차장 조성사업, 어린이들에게 교통안전체험 학습장 마련을 위한 어린이 교통공원조성사업, 도심지 주차난 해소를 위한 거주자 우선 주차, 차고지 증명제, 간선도로 주차의 자동단속시스템 도입 등을 통한 교통환경의 개선을 추진하고 있으며, 관광도시의 접근성을 위한 제주에어의 설립과 도내의 교통을 시스템적으로 뒷받침하기 위한 ITS의 확장과 텔레매틱스 시범사업, RFID 기반의 교통신기술 개발 사업과 교통방송국 설립 등 다양한 정책을 추진하고 있다.

## 2. 주요 추진정책 및 기대효과

### 1) 대중교통 활성화 기반구축

- 대중교통은 서민들의 교통권 확보를 위하여 필수 불가결한 수단으로 이용률 증가를 통하여 사회적 비용을 절감시키고, 재정투자의 효율성을 제고시킬 뿐만 아니라 도시교통 여건을 개선시키기 위한 무엇보다도 중요한 과제라 여겨짐으로 다음과 같은 방안을 모색하여 대중교통이 활성화될 수 있도록 전력하고 있다.

#### (1) 교통카드 통합운영

- 교통요금 지불의 편의증진과 대중교통 이용률 제고를 위한 각종 인센티브 시책의 원활한 추진을 위하여 도내 시내·외버스의 이용요금을 통합

교통카드에 의한 지불체제로 전환 운영

- 주요추진내용
  - 시외버스 교통카드 시행 협약체결 : '05. 6. 1
  - 시내·외버스 통합 사용카드 운영(Smart 카드) : '05. 11. 1
  - 시내·외버스 간 무료환승 실시 : '06. 3. 15
- 소요비용 및 재원 : 홍보비 50백만원 - 도비 (시설비용 300백만원 - 민자)

<기대효과>

- 교통카드를 매개로한 다양한 대중교통 활성화 정책추진에 기여
- 국가표준의 통합카드로 서울·경인 지역이 사용이 가능한 등 대중교통 이용편의 제고
- 전국 교통카드 통합운영 기반 마련에 기여

(2) 노후차 대체비 지원

- 차량만료일 전에 신차를 구입하는 사업자에게 재정지원을 통한 신차 구입을 유도하여 운송시설의 개선을 통한 서비스 증진에 기여
- 지원내용 : 소요금액의 50%이내 - 대당 25백만원 내외
- 연도별 지원실적 및 '06계획

구분	계	'03 ~ '05실적			'06 계획	
		소 계	'03년도	'04년도		'05년도
대수 (대)	189	164	44	83	37	25
지원금액(백만원)	4,332	3,707	1,100	1,682	925	625

- 재원부담 : 국비25%, 지방비25%, 자부담50%

<기대효과>

- 업체의 경영개선 도모 및 운전근로자 근무 의욕 고취
- 노후차량 이용에 따른 각종 불편 감소 등 서비스 제고

(3) 명령노선 등에 대한 보상 등 합리적 재정지원 실시

- 명령노선이나 비수익노선 운행으로 손실이 많은 부분이나 학생할인 등

민간 대중교통 운영자의 공적 부담으로 인한 결손액에 대하여는 합리적인 재정지원을 통하여 업체의 경영 안정을 도모

- '06년도 주요 재정지원 계획
  - 명령노선, 비수익 노선의 손실 보상 : 2,339백만원 (보상율 45.3%)
  - 시내·외버스 학생할인 보전비 : 1,000백만원
- 재원 부담
  - 명령노선 등 손실보상 : 국비 50%, 도비 50%
  - 학생할인 보전비 : 국비 15%, 도비 85%

<기대효과>

- 업체의 경영안정을 도모하여 대중교통 이용 서비스를 제고하고
- 대중교통 운영업체의 안정적인 경영기반 조성

#### (4) 시내·외 버스 무료환승 추진

- 지역간 교통 격차를 해소하고, 효율적인 노선운영 체계를 구축 - 이용률을 제고
- 무료환승 내용
  - 시외버스 간 무료환승 : 하차후 30분 이내 환승 시 기본요금 무료
  - 시외버스 시내 버스간 무료환승 : 시내버스 탑승 후 60분 이내 및 시외 버스 하차 후 30분 이내 환승 시 시내버스 요금 무료
  - 시내버스 간 무료 환승 : 탑승 후 60분 이내 환승 시 2회까지 무료
- 무료 환승료에 대한 재정부담 : 재정지원 50%, 업체부담 50%
- 연도별 재정부담 계획 : '06~'08년 까지 매년 1,500백만원 (지방비) 소요

<기대효과>

- 서민 교통비 부담 절감 및 자가용 이용 감소에 기여
- 교통카드 이용률을 높이고 각종 인센티브 정책 시도 가능 및 경영투명성
- 대중교통 이용률을 상향으로 업체 경영 안정에 기여

## 2) 광역버스 정보시스템 (BIS) 구축사업

- 국제관광 도시에 걸맞는 광역버스 정보시스템을 구축하여 대중교통의 선지화화를 도모하고 도내 전구간 시내·외버스 연계 체계 등 대중교통 서비스 향상에 기여
- 사업개요
  - 제주, 서귀포 시내구간 및 5.16, 서부관광도로에 '06~'07년도 까지 3,830백만원을 투입하여 정류소 도착안내기 및 버스내 안내단말기 등을 설치하여 버스정류소에 도착 안내 정보 등 제공
- 추진실적 및 향후계획
  - '06. 3월 사업 추진을 위한 제주도 및 4개 시·군 행정실무 협의체를 구성
  - '06. 5월 정부 지원대상 도시 선정 '06. 7월 정부와 제주도간 사업시행협약 체결
  - '06. 8월 정부산하 국책연구원과 사업관리단 구성, '06. 10월 사업 착수
- 재원 조달계획 : 국비 1,150백만원, 지방비 2,690백만원

### <기대효과>

- 대중교통 이용편의 제공
- 대기시간 감소 등 편익비용 연 5,990백만원 절감 효과

## 3) 대영공영화물 주차장 조성사업 추진

- 국제자유도시 기반을 위한 제주항 확장과 물류증가에 대비하여 화물수송 시스템을 선진화하기 위하여 항만 인근에 공영 화물주차장을 조성함으로써 원활한 물류 수송체계를 구축
- 사업개요 및 추진상황
  - 제주시 도련1동 2574-1번지 일대 35,165㎡의 부지에 차고지, 주유소, 물류창고, 정비소 등을 시설
  - '04년 부터 '06년말 까지 100억원을 투입하여 완성할 계획으로 추진 중이며 현재 도시관리계획 결정 및 농지전용 협의 완료

- 향후 추진 계획
  - '06. 9월중 실시설계를 시작으로 '06년 말 까지 사업을 완료할 계획임
- 재원확보 계획: 총 10,000백만원 (국비:3,000 지방비:7,000)

〈기대효과〉

- 화물 수송효를 제고 및 도시교통환경 개선
- 도심 노상 주차 및 화물 상·하차 방지로 도로효율성 확보

4) 제주어린이 교통공원 조성사업 추진

- 쾌적한 환경에서 놀면서 배울 수 있는 학습공간을 마련하여 좁으로서 어린이들에게 체험을 통한 교통사고 예방 능력을 배양할 수 있도록 함.
- 사업개요 및 추진상황
  - '04 ~ '08년 까지 4,229백만원을 투자하여 전시실, 관리실, 야외교육장, 어린이 놀이공간 등을 시설.
  - 현재 1,929백만원을 투입하여 진입로 및 기반시설, 건물골조, 체험장 등 완료
- 앞으로는
  - '06. 8월 중에 2차 조성사업과 '07. 3월 중에 3차 조성사업
- '08. 1월 개관예정
- 연도별 재원계획 (단위 : 백만원)

구분	계	'05 까지	'06	'07	비고
계	4,229	1,929	500	1,800	
국 비	2,249	1,199		1,050	
지방비	1,980	730	500	750	

〈기대효과〉

- 어린이들에게 교통시설의 역할에 대한 인식 제고

5) 도심지 주차난 해결을 위한 주차환경 개선

- 2007. 2. 1일부터 전국 최초의 차고지 증명제 시행을 위하여 도심지에

- 주차빌딩건설과 공영주차장의 유료화 확대 등 주차 회전을 향상시키고 내집 주차장 갖기 운동을 전개하는 등 주차난 해소 대책 강력추진
- '06년도 사업개요
    - 주택지 거주자 우선주차제 확대 : 500면/ 300백만원
    - 도심지 주차빌딩 건설, 공영주차장 부지 매입 : 5,442백만원
    - 차고지 증명제에 대비한 종합 전산시스템 구축 : 720백만원
    - 내 집 주차장 갖기 지원사업 : 150백만원
  - 주요추진 실적 및 향후계획
    - 거주자 우선주차제 2단계 시행을 위한 준비와 더불어 차고지 증명제 종합전산시스템 구축사업 시행
  - 재원조달계획 : 소요액 6,612백만원 (국비 1,620, 지방비 4,992)

〈기대효과〉

- 도심지 주차환경 개선 및 자가용 차량 이용 억제 가능

6) 기타 특수 시책 등

- 제주에어 설립 운영
- 제주 교통방송국 설립
- 텔레매틱스 시범 사업
- RFID기반 신 교통기술 개발사업
- ITS기반 카 네비게이션 시스템
- 모바일 기반의 차고지 증명제 전산시스템 개발사업

3. 결론 및 제언

제주도내 버스 이용자는 '92년을 정점으로 '93년 부터 감소하기 시작 연 평균 8.5%의 감소율을 나타내고 있는데 우리 도내의 버스 415대 모두를 무료로 운행하여 버스 이용율을 2.5배 늘일 수 있다면 자가용 차량의 유류 비용 절감만으로 버스 운영비가 충당 될 것이다.

대중교통에 대한 재정투자를 확대하여 사회적 손실 비용을 줄이는 대중

교통 문화를 우선으로 하여 특별자치도의 지위에서 보다 넓은 영역의 교통 패턴을 만들어 나가야 할 것이다

제주도는 특별한 자치권은 물론, 제주항공의 설립으로 다른 지역으로부터 접근성이 확보되고 있고, 차고지 증명제 등의 제도나 ITS, 텔레매틱스, RFID, BIS 등 교통 인프라 측면에서 차별화가 되어 있다.

앞으로의 관광은 보는 관광에서 여유롭게 즐기는 휴양형 관광이 주류가 될 것이므로 지역적 합의를 거쳐 해안도로의 전경을 살린 순환버스나 경전철, 하이킹용 자전거, 한라산을 이용한, 모노레일, 케이블-카, MTB 등 다양한 교통수단을 개발하여 관광산업에 기여하고자 한다.