



양 순 옥 / 한림대학교 간호학부

1. 들어가기

많은 국가에서는 지난 20여년 전부터 정부 차원에서 건강증진에 대한 체계적인 접근을 노력해 오고 있다. 이러한 변화의 주요인은 현대질환인 만성퇴행성 질환 등이 실제적으로 예방 가능한 질환으로 밝혀지고 있고, 의료비의 급격한 상승에도 불구하고 국민건강 수준은 기대에 미치지 못하며 건강수준이 향상되고 있다 해도 지역내 혹은 지역간의 불균형이 존재하기 때문이다. 따라서 이러한 현실을 보건의료체계내에서 해결할 수 없으므로 선진각국에서는 1970년대 전후로 국가의 실정에 따라 구체적인 프로그램을 개발 및 평가를 통하여 오늘에 이르고 있다. 본 글에서는 미국의 건강증진 사업의 현주소를 소개함으로써 산업장 건강증진사업에 건강지킴인 산업전문 간호사의 프로그램 개발에 그 일조를 더하고자 한다.

2. 미국의 건강증진 사업

Healthy People ➡ Healthy people 2000
➡ Healthy People 2010

미국 국무성(1979)에서 1990년을 목표로 하는 Healthy People : The Surgeon General's Report on Health Promotion and Disease Prevention"에서 시작된 건강증진사업은 1980년대 해결해야 할 산적한 문제들에 비해 부족한 재원을 효율적으로 사용하기 위한 보건목표설정이 화두가 되어 영아, 소아, 청년, 성인, 노인의 1990년까지의 사망률감소를 평가 지표를 제시하였다. 따라서 예방적 서비스, 건강보호, 건강증진 세 범주를 중심으로 건강수준향상/위험요인 감소/일반인 및 전문가의 예방에 대한 인식 제고/보건서비스 제공과 건강보호의 향상/모니터링 및 평가의

개선에 관련된 15가지 우선영역과 226가지의 계량화된 목표를 제시하였다. 그 결과 1980년대에는 미국의 공중보건의 크게 변화하여 영아, 소아, 성인의 사망률 감소, 주요 만성 질환의 원인이 잘못된 건강행태 인식, 소수인종, 최소 수혜계층의 건강수준의 열악함을 인식하기 시작하였다. 그러나 AIDS, 마약, 사고 급증과 함께 청년기의 사망률 감소는 달성하지 못하였다.

1990년에는 1980년대의 목적과 목표를 확대하여 Healthy people 2000을 발간하여 미국인의 향후 10년간의 건강향상을 위한 국가계획을 수립하여 생활양식과 기타 요인을 변화시킴으로써 건강증진, 주요 만성질환, 사고, 감염성질환 예방전부와 전문가조직, 집단, 개인들의 전례없는 광범위한 협력체계를 구축하였다.

Healthy people 2000의 목적은 건강수명 연장, 건강 불평등 감소, 예방서비스에 대하여 모든 국민의 접근성 향상에 두어 22개 우선영역, 300개 세부 목표를 두었으며 Healthy People(1990)대비 추가부분은 에이즈와 암, 장애와 질환의 예방, 고위험군의 건강수준 향상과 조기발견을 위한 스크리닝을 강조하여 주정부와 지역의 보건기획 및 시행을 보조하기 위해 APHA와 CDC가 공동으로 지침서 "Healthy Communities 2000: Model Standards and a Guide to Implementing Model Standards" 제작 배부하였다.

1990년과 2000년을 위한 계획의 차이점은 일반인과 전문가의 광범위한 참여와 합의과정, 우선영역 증가, 노인, 소수인종, 장애인, 저소득층을 고위험, 취약계층으로 설정, 초기부터 사업시행에 높은 관심, 건강문제의 크기, 목표의 측정가능성, 과거의 경험, 과학적 대처 능력, 프로그램의 실행가능성, 예산조달의 가능성, 일반인과 전문가의 선호 등 다양

한 요인이 고려된 점이다. Healthy People 2000 수행결과 미국은 영아사망률감소, 어린이 예방접종률 최고기록, 10대 부모감소, 술, 담배, 약물사용, 감소관상동맥질환, 뇌졸중 사망률 감소, 암의 진단, 치료에 진전, 사고 감소 등 낮게 되었다. 그러나 당뇨병 등 다른 만성질환, 및 학대행위 (abusive behavior), 정신질환, 성인비만, 육체활동부족, 청소년 흡연 증가, HIV/AIDS 건강문제가 대두되었다.

2010년을 위한 Healthy People 2010은 기존 사업의 목표인 건강증진, 질병 장애 조기사망을 예방에서 더욱 확대된 건강생존 연수와 삶의 질 향상에 초점을 두어 모든 연령층 개인의 기대여명을 증가시키고 건강관련 삶의 질을 향상시키는데 있다. 이를 위한 전략은 건강에 대한 지식, 동기, 기회를 제공하며, 건강생활 실천 장려에 질 높은 의료에 접근성을 향상하여 건강 불평등 해소에 초점을 두고 있다.

현재 미국은 Healthy People 2010을 위해 개인에게 의료관련 결정을 잘 할 수 있도록 의료정보를 갖는 능력 강화와 지역사회 안전, 교육, 의료의 접근성 향상에 주력하고 있으며 중앙정부, 주, 지역사회공공, 민간 부문의 협력 등 지역사회 파트너십을 통해 모두가 이 계획의 목표달성을 위해 협력하고 있다.

Healthy People 2010사업의 중점 영역은 양질의 보건의료서비스에 대한 접근성 관철, 골다공증, 만성척추질환, 암, 만성신장질환, 당뇨, 장애, 교육 및 지역사회기반 프로그램 환경보건 가족계획식품안전보건, 정보교류, 심장병과 뇌졸중 에이즈, 감염성질환 및 면역성 획득, 상해 및 폭력 예방, 모자보건, 의약품 등의 안전성, 정신보건 및 정신질환, 영양 및 과체중, 산업보건 및 안전, 구강

보건, 육체활동 및 운동, 공중보건 하부조직, 호흡기 질환, 성병, 마약류 오남용, 흡연, 시력, 청력 등 총28개 영역으로 심폐기능 강화 운동 등 육체적 활동을 강화, 과체중과 비만을 감소, 흡연을 감소, 책임있는 성생활(콘돔 사용률 증가), 정신건강(우울증 치료를 증가), 상해(자동차사고 사망률 감소), 폭행(타살 감소), 예방접종률 증가, 환경의 질(오존, 간접흡연 폭로대상 감소), 그리고 의료의 접근성에서는 의료보험적용율의 증가 등 구체적인 건강증진지표를 제시하고 있다.

3. 산업장 : 건강증진 생활의 장

미국에서는 Healthy People 2010의 목적달성을 위한 전략으로 건강교육사업 특히 직장 학교단위의 건강교육강화와 함께 건강증진 프로그램의 증가 및 확산이 이루어지고 있다. 미국도 우리나라와 마찬가지로 미국의 담배산업과 금연캠페인(담배회사와 정부의 협력 하에) 향후 25년 이상, 368 billion \$의 일부가 건강 증진 및 보건교육에 쓰임으로 보건교육 전문가의 양성 및 직장 건강증진과 보건교육, 금연, 마약과의 전쟁, 어린이 예방접종, 성병 및 에이즈 예방 캠페인에 기여하고 있다.

건강증진 생활의 장으로서 산업장은 건강한 성인에 대한 접근이 가능하고 직장의 의사 전달 구조와 자원 및 동료 집단을 활용뿐만 아니라 법적으로 건강증진 프로그램이 법적으로 건강증진프로그램의 시행이 요구되고 있다.

최근 보건교육의 초고속 정보화, 대중매체, 상업화와 보건교육의 패러다임의 변화는 인터넷, 보건교육 웹사이트 변화 그리고 건강행태, 라이프스타일의 변화를 통해 질병을 예방한다고 경각심을 주는 보건교육에서부터 가족의 건강과 안녕을 향상시키기 위한 다양한 정책적 개입의 변화는 전통적 보건교육방법에서 지역사회 조직화, 대인관계 의사소통, 상담 기술, 마케팅 전략 등이 강화되고 있다.

산업장의 경우 질병예방, 의료보험, 근로자 안전 프로그램, 재활 정책의 강화와 함께 효과에 대한 증거확보에 주의를 기울이고 있으나 주 참여자가 고위험 요인이 많은 생산직보다 사무직에 대한 참여기회가 더 많아 접근성의 형평성 문제, 그리고 건강증진프로그램이 산업재해의 위험 요인 감소의 관점과 함께 맞물려가는데는 많은 과제를 안고 있어 이를 건강증진 프로그램과 함께해 나가고자 하는 노력을 하고 있다.

참고문헌

Jennie Naidoo & Jane Wills(2000) , Health Promotion: Foundations for Practice 2nd edition, Harcourt Health Sciences
 Willich, S.W., & Elm, S.(2001) Medical challenges for the new millenium: An interdisciplinary task. Dordrecht, the Netherlands: Kluwer Academic Publishers

WebSites

Alternative Health News Online
<http://www.altermedicine.com>
 Centers for Disease Control and Prevention
<http://www.cdc.gov>
 Healthy People 2010
<http://www.health.gov/healthypeople/>