

최근 중소기업 현황과 중소기업 정책방향

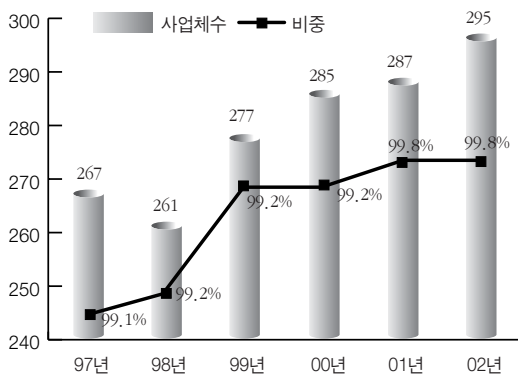
최홍건, 중소기업특별위원회위원장
(전, 산업자원부차관, 경영지도사)

I. 중소기업의 국민경제적 비중

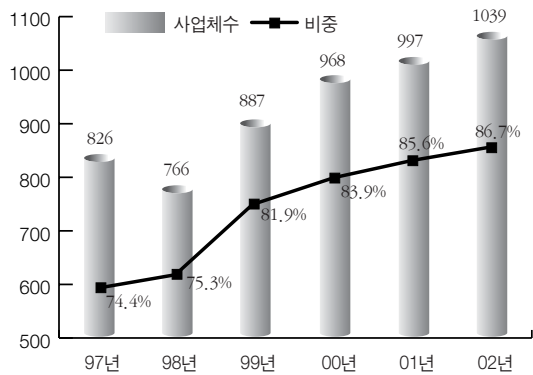
- 중소기업은 우리경제의 절대 다수를 점하는 경제의 중추
- 중소기업의 사업체 수는 295만개로 전체 사업체 수의 99.8%를 차지하고 있으며, 고용은 1,039만명으로 전체 고용의 86.7%를 차지
 - * '97년부터 '02년까지 중소기업 고용은 212만명이 증가한 반면, 대기업 고용은 125만명이 감소
- 경제가 성숙단계로 접어들어 따라 대기업·제조업 보다는 중소기업·서비스업의 생산·수출·고용비중은 더욱 커질 것으로 예상
 - * 중소기업의 생산액비중 : ('02) 50.8% → ('08) 53.0%
 - * 중소기업의 수출비중 : ('03) 42.2% → ('08) 50.0%
 - * 중소기업의 고용비중 : ('02) 86.7% → ('08) 87.0%

- 중소기업의 범주에는 기업규모별, 업종별로 다양한 성격의 기업들이 포함
- 기업규모를 기준으로 할 경우 소기업(소상공인 포함)이 사업체 수의 대부분을 차지
 - 종사자수도 소기업이 가장 큰 비중을 차지하나, 상대적으로 비중은 낮음
- 업종별로는 도소매업종이 사업체 수는 제일 많으나, 종사자는 제조업이 가장 큰 비중을 차지
 - 음식숙박업, 도소매업 등 경영환경변화에 대한 적응능력이 취약한 소상공인과 개인사업자 비중이 상대적으로 높아 경기변동에 민감

〈중소기업 사업체수(만개)〉



〈중소기업 종사자수(만명)〉





〈중소기업의 업종별 사업체수와 종사자수〉

	전 체	중소기업					대기업	
		도소매및소매업	숙박및음식업	제조업	운수업	기 타		
사업체수('02) ('02, 천개, %)	2,953 (100.0)	894 (30.1)	635 (21.5)	333 (11.3)	306 (10.4)	786 (26.6)	2,948 (99.8)	4.9 (0.2)
종사자수('02) ('02, 천명, %)	11,976 (100.0)	2,587 (21.6)	1,724 (14.4)	3,368 (28.1)	798 (6.7)	3,498 (29.2)	10,385 (86.7)	1,591 (13.3)

* 자영업자 비중('02) : 한국 36%, 일본 15.4%, 대만 28.4%, 미국 7.4%, 독일 10.6%

II. 최근 중소기업 동향

□ 최근 전반적인경기 어려움 속에서 중소기업 경영 난도 지속

- 중소기업의 생산은 증가세를 유지하고 있으나, 전산업 평균치를 하회하고 있으며, 평균가동률도 60%대로 저조
- 지난2000년 중소기업의 생산증가율은 24.1%로 전산업 평균생산증가율 16.8%를 크게 앞섰으나, 2001년 이후 평균생산증가율은 계속 하회하고 있으며, 2004년 들어서도 9월 까지 매월 5~10% 포인트의 격차를 보임
- 평균가동률도 2003년 68.8%로 70%대 아래로

떨어진 이후, 2004년 들어서도 4월 이후 하락세를 지속하였으나, 9월에는 다소 개선되어 68.5%를 기록

- 중국 등 저가제품의 국내시장 유입 확대로 중소기업의 내수판로 위축과 채산성 악화

* 중소기업의 채산성 BSI(% , 환은) : ('04.1)75→(3)69→(6)73→(9)72→(10)73

□ 금융기관의 여신심사강화로 중소기업의 자금조달 애로

- 신용도가 낮거나 담보력이 부족한 중소기업의 자금조달 애로 심화

〈생산증가율 및 평균가동률〉

단위 : 전년동월대비, %

	2000	2001	2003	2004	'04.3	4	5	6	7	8	9
생산증가율											
전산업	16.8	1.3	7.5	5.1	11.6	11.1	13.5	12.4	13.0	10.5	9.3
중소제조업	24.1	0.9	3.3	0.2	4.9	4.2	3.2	4.8	7.2	5.7	3.5
평균가동률											
전산업	78.5	73.2	76.9	78.3	80.6	80.5	81.3	79.8	79.4	78.7	79.7
중소제조업	74.2	72.3	73.2	68.8	67.1	68.7	68.5	68.4	67.9	67.8	68.5

주 : 2004년 8월과 9월 수치는 추정치임

자료 : 중소기업청, "최근 국내의 경제동향 및 중소기업동향," 2004. 11



- * 중소기업 대출 (조원) : (' 03.12) 225.2→(' 04.5) 235.5→(7) 237.8→(9) 238.0
- 대출금리는 시장금리하락의 영향으로 5%대로 하락
 - * 중소기업 대출금리(%) : (' 03.12)6.21→(' 04.6)6.08→(7)6.02→(8)5.94→(9)5.85
- 회사채 발행 등 직접 금융시장을 통한 자금조달이 크게 위축
 - * 중소기업 직접금융실적(억원) : (' 02)27,975→(' 03)25,630→(' 04.0~9)14,324
- 금년 중소기업의 설비투자 규모도 감소할 것으로 예상
 - * 중소기업 설비투자 실시업체 증감(전년동월비, 기은) : (' 04.1) -4.9→(2) -2.5→(4) 1.3→(6)-2.6→(8) 0.7→(9)-1.7
- 취업난속에서도 중소기업 취업기피 현상으로 중소기업은 인력부족이 계속
 - * 인력사정 BSI(한은) : (' 04.1)95→(3)93→(6)97→(9)94→(10)93
 - '과잉' 응답업체 구성비(%) - '부족' 응답업체 구성비(%) + 100
- 중소기업의 고용동향을 살펴보면 종업원수가 전월에 비하여 감소한 업체비율이 증가한

- 업체비율을 상회
 - * 종업원증감(종업원증가업체비율-종업원감소업체비율) : (' 04.5) -4.5→(6) -.38→(7)-6.2→(8) -4.8→(9)-2.7
- 중소기업 수출은 증가세를 유지하고 있으나, 총 수출증가율 및 대기업의 수출증가율을 크게 하회
- 중소기업 수출은 증가세 둔화가 가속화되어, 9월중에는 13.4%의 증가에 그침
- 중소기업 경기지수도 하락세
 - ' 04년 5월부터 하락하고 있는 중소기업 경기가국면지수는 4/4분기에도 하락세를 지속할 것으로 전망
 - * 경기국면지수 : (' 04.1/4)103.7→(2/4)103.1→(3/4)102.0→(10)101.6→(11)100.2
- 중소기업의 전반적인 경영환경을 나타내면서 경기선행 지표 역할을 하는 중소기업 경영환경지수는 8월 들어 97.4을 기록하여 3월 이후의 감소세가 지속
 - * 경영환경지수 : (' 03.4/4)100.2→(' 04.1/4)103.1→(2/4)101.4→(6)99.9→(7)98.4→(8)97.4
 - * 중소기업 경영환경지수는 고용, 생산, 재고, 자금사정, 채산성 등 5개 분야에 걸쳐 중소기업의 경영환경을 조사

〈수출증가율 변화〉

	2002	2003	04.5	6	7	8	9
수출증가율	8.0	19.3	41.8	38.0	36.1	28.8	22.7
- 중소기업	5.7	19.6	32.9	29.3	26.7	15.1	13.4
- 대기업	9.7	19.1	48.5	44.1	42.3	39.5	29.9
중소기업수출비중	42.0	42.2	39.4	38.2	39.9	39.2	40.2



Ⅲ. 중소기업 정책방향

1. 중소기업 정책의 변화

- 경제발전 초기의 보호·육성 중심에서 외환위기 이후의 벤처육성을 거쳐, 최근에는 중소기업의 경쟁력 강화에 중점을 두는 방향으로 변화

〈중소기업 정책의 변화과정〉

1960년대 : 중소기업 정책 태동기

- 중소기업 지원·육성을 위한 법률적 체계 마련
- 협동조합법(61), 단체주의계약제도(65), 중소기업기본법(66)



1970~80년대 : 중소기업 사업영역 지정 등 보호·육성

- 중화학공업정책 본격 추진에 따른 부품공급·생산 주체로서 중소기업 육성 필요
- 고유업종제도(79), 지정계열화제도(80)
- 신용보증기금(76), 중진공(79), 기술신보(89) 설립



1990년대 : 중소기업 구조고동화 추진

- WTO출범(95.1) 등으로 자율과 개방, 경쟁중심의 정책으로 전환
- 고유업종 해제 예시(94), 단체주의계약 품목축소(95), 구조개선 및 경영안정지원법 제정(95), 중소기업청 개칭(96)



외환위기 이후 : 벤처·창업촉진 및 경쟁력 강화

- 벤처정책에 중점을 두면서, 소기업 등 취약부분에 대한 보완대책을 마련
- 코스닥 시장 개설(96), 코스닥 등록요건 완화 및 세제지원(98)
- 벤처기업특별법(97), 소기업법(97), 여성기업법(99)



2. 그동안의 중소기업 정책에 대한 평가

□ 다양한 지원을 통해 중소기업의 양적 성장기반을 구축

- 업체수(천개) : ('98) 2,607 → ('02) 2,948(341천개 증가)
- 종사자수(만명) : ('98) 766 → ('02) 1,039(273만명 증가)
- 생산액 비중(%) : ('98) 46.4 → ('02) 50.8

□ 중소기업의 자생력 제고 등 질적 성장은 미흡

- 중소기업 유형, 성장·발전단계를 감안한 수요자중심 대책 미흡
 - 중소기업 유형, 성장·발전단계 등에 무관하게 기술, 자금, 판로, 인력 등의 분야별 지원에 치중
- 발전가능성 위주의 집중 지원 미진
 - 보호·육성 차원의 보편적 지원방식을 취하여 발전가능성이 큰 창업·기술형 중소기업에 대한 집중적 지원은 미흡
- 보호 위주 정책의 역효과 발생
 - 중소기업간의 경쟁과 대기업과의 협조체제 구축을 통해 중소기업의 자생력을 키우기보다 직접적인 보호 위주
- 사후평가를 통한 정책개선 및 실효성 제고 미흡
 - 기존 지원정책의 효과를 평가하여 문제점을 개선하려는 노력이 부족하여 정책의 실효성이 반감

3. 참여정부의 중소기업 정책

□ 정책방향

- 2만 달러 시대로의 경제 도약을 실현하기 위하여 중소기업을 경제정책의 핵심의제로 설정

- 혁신선도형 중소기업 육성을 통한 경쟁력 제고
- 대·중소기업간 협력을 통해 더불어 잘사는 경제사회 구현
- 활발한 창업과 성장을 뒷받침하여 중소기업하기 좋은 환경 조성

〈참여정부의 중소기업 정책〉

정책목표

중소기업의 혁신역량 제고와 글로벌경쟁력 강화

추진방식

- 보호육성 위주
- 직접지원 위주
- 자금지원 중심
- 중앙정부 주도형
- 수시 대응형

- 자율경쟁 촉진
- 간접지원 위주
- 서비스 정보제공 확대
- 지역중심 협력형
- 성과 연계형

자료 : 대한민국정부, 역동과 기회의 한국, 2004.6

□ 추진방향

- ① 기업유형별·성장단계별 차별화된 지원을 통해, 중소기업을 성장과 고용의 핵심주체로 육성
 - 혁신선도형 중소기업에 대한 집중 지원으로 성장동력 확충
 - 창업관련 제도개선 등 창업활성화로 새로운 일자리 창출
 - 경쟁력이 취약한 한계기업은 구조조정 및 사업전환을 지원
- ② 종합적 인력지원체계를 구축하고, 선택과 집중을 통한 자금 및 판로지원으로 중소기업의 경영안정을 지원



- ③ 중소기업의 자생력 강화를 위해 직접 보호제도를 개편하고, 공공구매 촉진 등 보완방안을 마련
- ④ 공정한 시장질서를 확립하고 기업간 상생관계를 구축하여 대·중소기업의 동반발전을 유도
- ⑤ 재래시장 활성화를 적극 추진하고 소상공인과 여성기업을 지원하여 서민생활 안정에 기여
- ⑥ 지방중소기업을 지역혁신의 주체로 육성하여 지역균형발전 및 지역경제 활성화 도모

□ 추진방법

- 중소기업 경쟁력 강화 종합대책(7.7)을 차질 없이 추진
 - 유형별, 성장단계별, 대·중소기업 협력 및 지역혁신 지원 등 9개 분야에 대해 137개 세부과제를 선정 1)
 - 세부과제별로 시행가능시기 및 법령개정 여부에 따라 4개 群으로 분류2)
- 1만개 중소기업에 대한 실태조사를 실시(10~11월)하여 보다 세분화된 지원시책을 마련(12월)
 - 기업 유형별·분야별 차별화된 지원을 통해 수요자 중심의 맞춤형 지원정책을 수립
 - 지역혁신과 산학협력을 통한 중소기업 기술 지원 시스템 및 중소기업 수요에 맞는 인력공급 시스템 구축 등
- 기존 지원정책에 대한 평가를 통해, 실효성이 없는 정책의 폐지 및 통합
 - 중소기업 현장의 애로를 발굴하여 제도를 개선하고 정책에 반영하는 등 중소기업의 피부에 와닿는 지원시책 추진

중소기업 경쟁력 강화 종합대책(7.7)의 주요내용

□ 중소기업의 자금난 해소

- 중소기업 정책자금 및 신용보증 공급 확대, 금융기관의 중소기업 대출현황 점검 및 총액한도대출 차감비율 확대

□ 대·중소기업 협력 및 지방중소기업 육성

- 공동기술개발·훈련·판매 등 대·중소기업간 협력 강화 및 하도급조사 확대 등 공정한 경쟁기반 조성
- 산학협력 중심대학 육성, 수요자 중심의 지역기술 혁신체계 구축 등을 통한 지방중소기업의 혁신역량 강화

□ 기업유형별 지원대책

- 혁신선도형(성장과 고용의 원동력) : 기술·투자 등 집중 지원
 - * R&D 지원 강화, 기술평가 활성화, 투자 확대 등
- 중견자립형(경제의 허리) : 경영지원·투명성 제고
 - * 경영지원 Coupon 도입, 기업신용정보회사 설립, 장기자금 공급, 한도대출 활성화 등
- 소상공인(지역경제의 저변) : 소상공인지원센터, 지역신보 등을 통한 자금·판로·경영지원 강화

□ 성장단계별 지원대책

- 창업 : 절차 간소화 및 창업자금 지원 강화
- 성장 : 인력 유입여건 개선과 내수·수출 등 판로지원 강화
- 구조조정 : 신속한 퇴출, M&A, 사업전환·해외이전 지원



IV. 향후 중소기업 육성전략

목 표

- 작지만 빠르고 강한 중소기업 육성
- 글로벌 플레이어로의 성공적 변신

- 중소기업이 주체가 되는 혁신시스템 구축
 - 혁신활동이 활발한 중소기업을 적극 발굴하여 혁신선도형 기업으로 육성
 - 수요자 중심의 Bottom-up 방식으로 중소기업의 혁신 수요 충족
- 경쟁 및 시장친화적 정책전개
 - 경쟁지향적 기업 활동 촉진을 통해 중소기업이 당당한 시장경쟁의 주체로 자리매김

V. 중소기업특별위원회의 역할

- 부처간 중소기업 정책조율 및 실천력 확보
 - 여러 부처에 분산된 중소기업 지원시책에 대한 심의·조정기능
 - 정책의 일관성 및 연계성 제고와 지원정책 효과의 극대화
 - 경제여건 변화로 실효성이 떨어지는 제도나 소수에게만 특혜가 되는 제도를 개선
- 중소기업인의 수요에 부응한 정책개발
 - 중소기업의 입장에서 정책을 개발하고 개선
 - 중소기업에 대한 규제 철폐
 - 중소기업인들이 자유로이 경영활동에만 전념할 수 있도록 환경, 안전 등 필수규제를 제외하

- 산학협력을 통한 기술·인력 고도화
 - 지역별로 특화된 산학협력체제를 구축하여 지방중소기업의 기술개발 촉진 및 인력 공급 원활화
- 금융의 역할 재정립
 - 기술평가 및 미래가치 중심의 자금공급 시스템을 구축하여 신산업 창출을 뒷받침
- 정책의 실효성 제고
 - 업종·규모·업력별 다양한 지원수요에 부응하는 지원시책의 전문화 및 차별화와 효율적 지원을 위한 지원체계의 통합화·단순화의 동시 추구
 - 중소기업정책을 경제운용의 중심에 놓고 범정부 차원의 정책역량을 집중

고는 폐지하는 방안을 추진

- 수요지향적·적문적 활동을 위하여 중소기업 특별위원회 내에 자금, 기술, 인력, 시장지원 및 대·중소기업협력 등 5개 분과위원회를 설치하여 운영
- 현장애로의 발굴 및 해결기능 강화
 - 중소기업인들과 다양한 대화채널을 활성화하여 현장의 애로사항을 발굴하고 개선방안을 강구
 - 전국 순회 '중소기업현장으로 해소 대책회의' 개최

* 경기(9.20), 대구(10.27), 광주(11.17예정)지역에서 실시



〈참고〉

중소기업 경쟁력강화 종합대책 137개 세부과제의 추진현황

구 분	과제수	추진현황
1. 단기적 애로해소	2	○ 신·기보 보증공급 확대(추경 5,500억원) 및 총액한도대출 개선 등 2개과제 조치완료
2. 혁신선도형 기업	17	○ 기술혁신개발사업 확대 등 5개 과제는 조치완료 ○ 기술평가인증서 발급 등 3개 과제는 9월부터 시행 ○ 1조원 투자재원 조성 등 9개 과제는 내년초 시행, 또는 정기국회 통과 등을 목표로 추진 중
3. 중견자립형 기업	17	○ 한도대출 대상기업 확대 등 3개과제는 조치완료 ○ 위탁대상 은행확대 등 4개과제는 금년말이전 시행 ○ P-CBO발행 등 2개과제는 9월부터 시행준비 ○ 단체수의계약제도 개선 등 8개과제는 내년초 시행
4. 소상공인	10	○ 재래시장 환경개선사업 확대 등 4개과제는 조치완료 ○ 박람회 개최 등 2개과제는 금년말 이전 시행 ○ 재래시장육성특별법 제정 등 4개 과제는 내년초 시행
5. 창업단계	17	○ 개발기술사업화자금 지원 등 2개과제는 조치완료 ○ 신기술제품 구매확대 등 3개 과제는 9월부터 시행 ○ R&BD 프로그램 시행 등 8개과제는 금년말 이전시행 ○ 창업지원법 개정 등 4개과제는 내년초 시행
6. 성장단계	35	○ 우수중기제품 언론홍보 등 14개과제는 조치완료 ○ 직무기피해소장비 확대 등 4개과제는 9월시행 ○ 전문인력 채용장려금 등 9개과제는 금년말 이전 시행 ○ 지식기반 서비스업에 대한 중소기업 범위 확대 등 6개과제는 내년초 시행 ○ 중소기업근로자 자녀학자금 지원 등 2개과제 예산 미반영
7. 구조조정 단계	9	○ 부실자산전문인수 펀드결성 등 3개과제 조치완료 ○ 창투사의 일시적 경영지배 허용과제는 9월 시행 ○ 코스닥시장 활성화 등 3개과제는 금년말 이전시행 ○ 사업전환촉진 등 2개과제는 내년초 시행
8. 대중소기업 협력	16	○ 대기업 유통망 활용지원 등 5개 과제 조치완료 ○ 수요연계 기술개발 지원과제는 9월시행 ○ 대·중 협력센터 설치 등 5개과제는 12월 이전시행 ○ 대·중협력사례보고회 등 5개과제는 내년초 시행
9. 지역혁신체계	14	○ 13개 산학협력중심대학 선정 등 4개과제는 조치완료 ○ 지역혁신 축성화 시범사업은 9월부터 시행 ○ 기업의 지방이전촉진 방안 등 8개과제는 12월 이전시행 ○ 미래형 혁신도시 건설과제는 내년이후 시행



〈참고2〉

중소기업 경쟁력강화 종합대책 세부과제의 유형별 분류

유형별 분류			계	A	B	C	D
			137	70	46	6	15
단기적 애로해소 대책			2	2	-	-	-
중장기 대책	기업유형별	혁신선도형 기업	17	9	6	-	2
		중견자립형 기업	17	10	4	-	3
		소상공인	10	4	5	-	1
	성장단계별	창업단계	17	10	4	1	2
		성장단계	35	18	12	4	1
		구조조정 단계	9	6	-	1	2
	지원인프라	대·중소기업 협력	16	5	7	-	4
지역혁신체계		14	6	8	-	-	

- ※ 유형A : 즉시 추진이 가능한 과제
- 유형B : 기능개편 등 준비기간 필요과제
- 유형C : 시행령, 시행규칙 개정이 필요한 과제
- 유형D : 법개정 필요과제

