

# 백두대간 관리에 대한 지역주민 및 이용객의 인식 비교<sup>1</sup> -덕유산 지역을 중심으로-

유기준<sup>2</sup>

## A Study on Visitors' and Local Residents' Perception to Management of Baekdudaegan<sup>1</sup>

-A Case Study in Deogyusan Area, Baekdudaegan-

Ki-Joon Yoo<sup>2</sup>

### 요 약

본 연구는 백두대간 거주 지역주민 및 방문 이용객들의 백두대간에 대한 인식의 파악과 비교를 목적으로 수행되었다. 이를 위해 연구대상지인 덕유산 구간 지역에 거주하고 있는 주민들과 이곳을 방문한 이용객들을 대상으로 응답자 직접기입방식의 설문조사를 실시하였다. 조사결과, 백두대간에 전반적인 인식 수준은 5점 척도상 3점 이하로 비교적 높지 않은 것으로 나타났다. 또한 백두대간의 향후 관리 방향에 대해 이용객 응답집단이 지역주민 응답집단에 비해 보다 보전 지향적인 응답경향을 보였으며 양 집단 모두 백두대간이 다른 지역과는 다르게 특별 관리가 필요한 것으로 인식하고 있었다. 특히 효율적인 관리를 위해 일정구역을 특별 지정하여 엄중 관리해야 한다는 의견이 매우 높은 것으로 나타났다. 백두대간 관리의 적합한 부처 또는 기관으로 이용객 및 지역주민의 의견은 산림청, 환경부, 국립공원관리공단, 해당 지방자치단체의 순으로 유사한 응답경향을 보였다. 본 연구에서 제시된 결과는 백두대간 관리정책의 효율적인 수립 및 집행을 위한 기초자료로서 이용될 수 있을 것이다. 추후 연구범위 확대 및 지속적인 조사를 통해 여론조성을 위한 방안 마련이 요구된다.

주요어 : 인식수준, 특별 지정, 관리주체, 여론조성

### ABSTRACT

The purposes of this study were to understand and compare visitors' and residents' perception about Baekdudaegan. To accomplish the purposes of study, the questionnaire surveys in visitor and resident group were employed at Deogyusan area where is a southern part of Baekdudaegan. As for the results, the knowledge level about Baekdudaegan was low in both groups. Visitors' overall attitudes to management of baekdudaegan were more preservation-oriented as compared with resident group. In addition, both groups pointed there is need to be

1 접수 3월 30일 Received on Mar. 30. 2004

2 상지대학교 경상대학 관광학부 Division of Tourism, Sangji Univ., Wonju (220-702), Korea(kijoony@mail.sangji.ac.kr)

exceptionally managed through special land zoning approach. The Korea Forest Service, Ministry of Environment, National Parks Authority, local government were perceived as proper management agencies for Baekdudaegan. Findings of this study could be used as basic information for establishing effective management policy in Baekdudaegan. Continuous survey effort which can be aroused public opinion would be asked to produce effective decision-making for Baekdudaegan.

**KEY WORDS : KNOWLEDGE LEVEL, SPECIAL LAND ZONING, MANAGEMENT AGENCY, PUBLIC OPINION**

## 서론

백두대간은 한반도의 근간을 이루는 산줄기로 남과 북을 잇는 주축이며 한민족의 상징성을 지닌 지역으로 산자분수령의 기본 개념에 따라 우리 땅의 골간을 이루며 형성된 생활권역이다.

백두대간의 마루금을 중심으로 한 생태계는 우리나라의 생물 다양성을 대표하는 자연환경으로 구성되어 있으나 아직까지 명확한 실체나 자연환경의 가치가 제대로 규명되기 전에 수많은 환경적 압박을 받아 왔으며 현재에도 복합적 구성환경에 기인한 보전과 이용의 상충적 가치의 마찰이 지속되고 있다(유기준, 2002). 이에 최근 들어 정부, 학계, 환경단체 등이 중심이 되어 백두대간 보전을 위한 효율적인 관리방안이 모색되고 있으며 특히, 산림청 임업연구원(2001)에서는 백두대간의 마루금을 중심으로 한 계류유역을 산지의 고도에 따른 보존 및 관리범위를 설정하였으며 또한 환경부에서는 백두대간의 효율적 관리방안 연구로서 1차년도(2001)의 관리범위 설정에서 관리방안 중심의 2차년도(2002) 연구가 수행된바가 있다. 이외에도 산림청(2001; 2002; 2003)에서는 백두대간의 입지적 특성을 고려하여 산악형, 비산비야(非山非野)형, 준산악형 지역을 대상으로 자연생태계 조사 및 관리방안 수립과 관련한 연구가 최근까지 수행되기도 하였다.

정부적 차원에서는 2003년 12월 백두대간의 보전·관리를 위한 백두대간 보호에 관한 법률안이 제정되어 백두대간 보호와 관련한 제도적 장치가 마련되었다. 특히 백두대간 보호에 관한 법률안에서는 환경부장관과 산림청장의 협의하에 백두대간보호기본계획의 수립이 명문화됨으로써 매 10년 단위의 기본계획의 수립이 요구되고 있다.

그러나 백두대간의 한반도 중심축으로서 생태적 중요성은 물론 인문사회학적 상징성에 따른 정부 및 학계의 중요성에 대한 인식에 비해 아직 일반 국민들의 인식정도가 낮고 보전의 중요성에 대한 공감대도 형성되어 있지 못한 까닭에 관리정책의 수립과 집행에 있어 효율성 문제가 야기될 수 있다. 그러나 최근까지 국

민들의 백두대간에 대한 인식정도를 파악하고 공유할 수 있는 방안이 마련되어 있지 않은 현실이다.

본 연구는 이러한 공공의 백두대간 중요성에 대한 인식공유 필요성으로부터 계획되었으며 백두대간의 한 줄기인 덕유산 구간을 사례로 지역주민 및 이용객들의 백두대간 관리에 대한 인식을 파악하고 비교함으로써 효율적인 관리정책 수립을 위한 기초정보 제공을 목적으로 수행되었다.

## 연구대상지 특성

### 1. 물리적 특성

본 연구의 대상지인 백두대간 소사고개~남덕유산 구간은 백두산에서 이어 내려온 마루금이 추풍령(210m)을 지나 쾌방령(310m)을 거쳐 소사고개(690m)에 이르고 여기서부터 삼봉산(1,254m), 못봉(1,302m), 삿갓봉(1,400m), 월성치(1,210m)를 거쳐 남덕유산(1,507m)에 이르는 지역이다.

대상구간 중 소사고개 지역은 비산비야의 특징을 나타내고 있고 전체의 약 3/4이 포함되는 빼재(신평령)에서 남덕유산에 이르는 구간은 덕유산국립공원 구역으로 해발 약 1,000m가 넘는 고봉들이 늘어선 산악 지형이다.

소사고개~빼재구간을 제외한 나머지 구간은 덕유산국립공원 구역내에 포함되며 빼재를 지나는 국도 37호선이 주요 관통도로이다. 또한 소사고개~남덕유산 구간을 지나는 백두대간 마루금은 전북 무주군과 경남 거창군의 행정경계이기도 하다.

### 2. 사회인문적 특성

본 연구 대상지는 행정구역상으로는 전북, 경남의 2개도, 무주군(무풍면, 설천면, 안성면), 장수군(계북면, 장계면), 거창군(북상면, 고제면), 함양군(서상면) 등 4개군 8개면에 걸친 685km<sup>2</sup>를 포함하고 있다.

행정구역별 인구는 무주군의 안성면, 설천면, 장수군의 장계면은 5,000명 이상의 인구를 가지고 있으며 무주군 무풍면은 약 3,000명, 장수군 계북면, 거창군 북상면, 함양군 서상면은 2,500명 이하의 인구분포를 보이고 있다.

백두대간과 인접한 4개군의 7개면의 논, 밭, 임야의 면적은 평균 94.3%로 전형적인 산촌마을의 토지이용 형태를 보이고 있으며 토지이용에 있어서 임야가 가장 높은 비율을 차지하며 다음으로 밭, 논의 순으로 토지가 이용되고 있는 것으로 나타났다.

전체 면적의 80% 이상이 산림인 무주군은 이러한 자연자원과 직접관련이 있는 농수산 및 임업 종사자는 0.2%에 지나지 않으며 숙박 및 음식점업이 가장 높은 비율을 차지하고 있다. 이것은 무주군이 산림자원을 매개로 관광산업활성화를 추진하여 휴양림과 대규모의 리조트시설을 유치함으로써 나타난 현상이라 할 수 있다.

국립공원의 주능선이 모두 백두대간에 걸쳐있는 덕유산국립공원은 전북과 경남 2개도 장수군, 무주군, 함양군, 거창군 4개 군과 7개면이 포함되어있다(국립공원관리공단, 2003). 또한 백두대간과 인접한 덕유산 국립공원 향적봉 정상부 일대(전북 무주군 설천면)는 97.4ha가 희귀수목 자생지로서 1985년 11월에 천연보호림으로 지정되었다(환경부, 2001).

## 재료 및 방법

본 연구의 대상지인 백두대간 남덕유산 - 소사고개 주변 지역에 거주하고 있는 주민들과 이곳 주변을 방문한 이용객들을 대상으로 백두대간 이용 및 관리 관련 인식을 파악하기 위해 설문조사를 실시하였다. 설문조사 자료는 2002년 6월 및 7월 두 달 동안 사전 사회과학조사 방법론에 대해 교육을 받은 대학생 조사자들이 지역주민의 경우 조사자가 문항을 설명하고 응답을 기입하는 방식으로, 그리고 주요 방문거점을 선정하

여 임의표본추출 방식을 응용하여 이용객 직접기입방식의 설문조사를 실시하였다. 지역주민 조사는 142가구를 유효표본으로 하였으며 이용객 조사는 303매의 설문지를 유효표본으로 하였다. 설문지는 응답자들의 사회경제적 특성, 환경 관련 문제에 대한 인식, 백두대간의 이용 및 거주환경, 이용 및 관리에 대한 인식을 묻는 질문들로 구성되었다. 현장에서 수집된 설문자료는 SPSS PC 10.0 통계패키지를 이용하여 분석되었다.

## 결과 및 고찰

### 1. 환경 관련 문제에 대한 관심

최근 대두되고 있는 환경문제에 대한 관심 정도에 대해 지역주민 응답자의 59%가 관심을 가지고 있다고 응답한 반면, 관심이 없다고 응답한 비율은 20.8%로 나타났으며, 이용객의 경우 응답자의 대다수인 85.1%가 환경문제에 관심이 많다고 응답하여 환경문제에 대한 일반인들의 높은 관심을 간접적으로 가늠할 수 있다.

그러나 환경 관련 문제에 대한 높은 관심에 비해 일상생활에서의 환경보전을 위한 실천 정도는 낮은 것으로 나타났다. 이러한 결과는 기존의 국립공원 관련 이용객 조사에서 나타난 결과와 유사한 경향을 보였다.(유기준과 김용근, 2000; 유기준과 김정민, 2003). 지역주민 및 이용객 응답집단에 있어 비교적 적극적인 실천행동을 보인다는 응답비율이 각각 38.1%와 49.5%로 나타났으며 이용객 집단이 지역주민 집단에 비해 관심 및 실천 정도가 보다 높은 통계적 유의한 차이를 보였다(Table 1).

### 2. 백두대간에 대한 인식 정도

백두대간에 관해 알고 있는 정도는 이용객 집단이 실제 백두대간 주변 지역에 살고 있는 지역주민 집단

Table 1. T-test for environmental issues

Dependent variables	Independent variables	Mean	SD	t	Sig.
Concern about environmental issues <sup>1</sup>	Visitors	1.8911	0.6696	-7.470	0.000
	Residents	2.5396	1.1438		
Practice in real life <sup>2</sup>	Visitors	2.5578	0.9148	-3.205	0.001
	Residents	2.8849	1.1552		

\* 1: (1) Very strong concern - (5) No concern

2: (1) Very active - (5) Very inactive

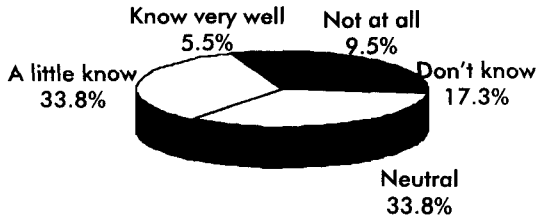


Figure 1. Visitors' perception about Baekdudaegan

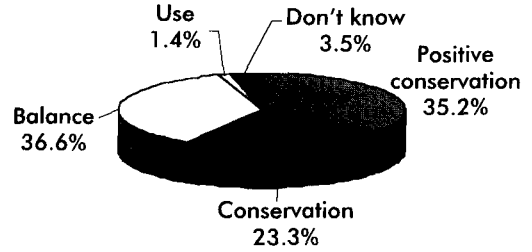


Figure 3. Visitors' opinion about management direction

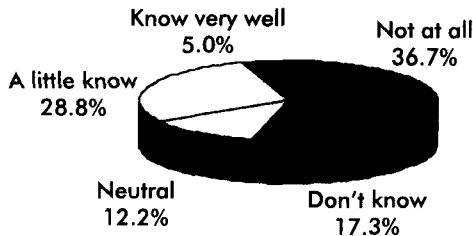


Figure 2. Residents' perception about Baekdudaegan

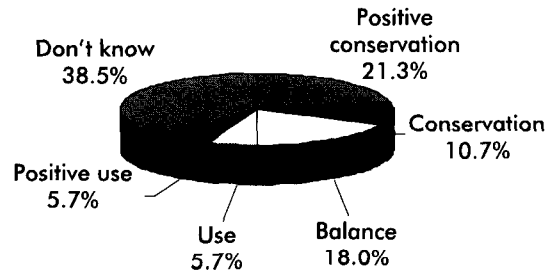


Figure 4. Residents' opinion about management direction

에 비해 비교적 높게 나타났으나, 양 집단의 전반적인 인식 수준은 높지 않았다(Figure 1, 2). 그러나 집단간 인식수준에 대한 평균값은 이용객 집단이 보다 높은 수준으로 유의한 차이를 보였다(Table 2). 인식 정도가 비교적 높은 응답자들의 경우 백두대간에 관한 정보는 대개 TV나 라디오와 같은 방송매체(이용객; 44.6%, 지역주민; 62.7%) 경로를 통해 알게 된 것으로 조사되었다. 그외 신문이나 잡지와 같은 인쇄매체(이용객; 24.7%, 지역주민; 10.4%)도 비교적 비중이 높은 정보원천으로 나타났다.

### 3. 백두대간 관리 방향에 대한 의견

향후 백두대간의 관리 방향에 대한 응답자들의 의견은 이용객과 지역주민 응답자 집단간 의견 차이를 보였다. 이용객의 경우 과반수이상의(58.5%) 응답자가 이용보다는 보전 위주의 관리가 필요하다는 견해를 나타냈으며, 이중 35.2%의 응답자가 백두대간은 적극

적으로 보전되어야 한다는 의견을 보였다(Figure 3). 특히 이용과 보전의 균형이라는 관리에 초점을 두어야 한다는 의견이 가장 높은 비율을 보였다(36.6%). 반면에 지역주민 응답자들은 32%만이 보전 위주의 관리 방향에 찬성을 하는 것으로 나타났으나 관리 방향에 대한 유보적인 태도인 「모르겠다」라는 응답비율(38.5%)이 가장 높게 나타났다(Figure 4).

### 4. 이용 및 거주환경에 대한 인식

이용객 응답자들은 덕유산국립공원 지역의 일부가 백두대간 구간에 포함되어 있다는 사실에 대해 잘 알지 못하는 응답비율이 알고 있다는 응답자들 보다 더 높은 것으로 조사되었다(51.5%). 그러나 백두대간의 다른 구간을 방문해본 경험이 있는 응답자 비율은 54.7%로 나타나 비교적 많은 응답자가 백두대간의

Table 2. T-test for perception level of Baekdudaegan

Dependent variables	Independent variables	Mean	SD	t	Sig.
Perception level about Baekdudaegan <sup>1</sup>	Visitors	3.0836	1.0442	5.065	0.000
	Residents	2.8849	1.3692		

\* 1: (1) Not at all - (5) Know very well

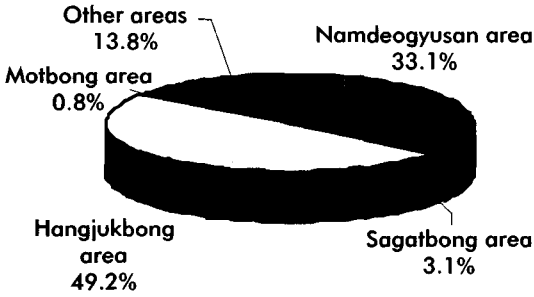


Figure 5. Major visiting areas

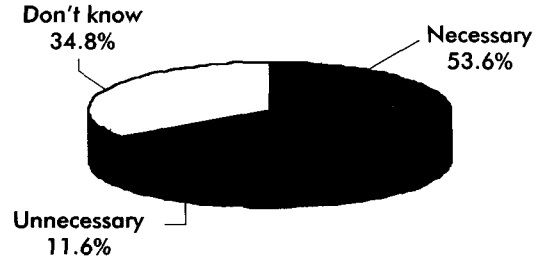


Figure 7. Necessity of special management (Resident group)

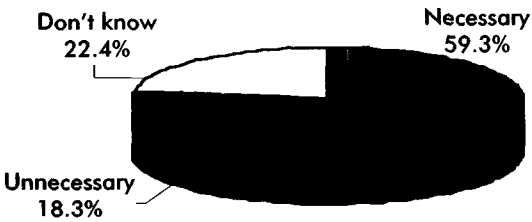


Figure 6. Necessity of special management (Visitor group)

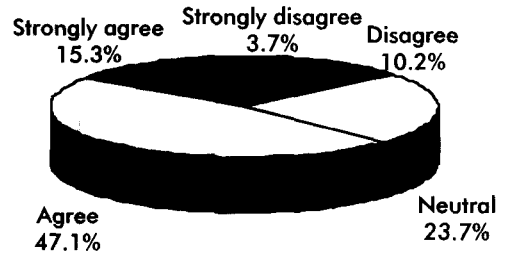


Figure 8. Necessity of restrict managing through the special land zoning(Visitor group)

이용 경험이 있는 것으로 조사되었다. 특히, 방문경험이 있는 응답자들은 현지에서 백두대간 이용과 관련된 정보 획득에 매우 부정적인 의견을 나타내(47.1%) 백두대간의 특성에 적합한 이용을 유도할 수 있는 정보 제공이 현재 매우 취약하다는 간접적인 결과를 보였다.

본 연구대상지인 백두대간 구간을 이용했다는 응답자 비율은 38.8%였으며 나머지 61.2%의 응답자들의 방문목적지는 주로 덕유산국립공원이었다. 백두대간 구간을 이용한 이용객은 주로 향적봉 및 남덕유산 지역을 이용했던 것으로 나타났으며(Figure 5), 이들의 대다수인 87.1%가 이곳의 관리상태를 대해 보통에서 양호한 정도로 비교적 긍정적으로 평가 하였다.

지역주민들은 그들의 현재 거주환경에 대해 비교적 만족한다는 응답이 45.3%로 나타났으나 26.6%의 응답자는 불만족스럽다고 응답하였다. 또한 백두대간이라는 지역적 특수성으로 인해 생활의 불편함을 느끼지 못한다는 응답비율이(44.2%) 불편함을 느낀다는 비율보다(23.2%) 높게 나타났다. 또한 백두대간 관리목적상 시행하고 있는 현재의 규제 또는 제한의 정도에 대해 큰 불편을 느끼고 있지 않는 것으로 나타나 현재의 규제 또는 제한 정책의 수준에 대해 큰 저항이 없는 것으로 판단된다.

### 5. 백두대간의 특별관리 필요성에 대한 견해

본 조사 대상인 이용객과 지역주민 집단 모두 백두대간은 다른 지역과는 다르게 특별 관리가 필요한 것으로 인식하고 있었다(Figure 6, 7). 특히 효율적인 백두대간의 관리 차원에서 일정구역을 특별 지정하여 보다 엄중하게 관리해야 한다는 의견이 매우 높은 것으로 나타났다(Figure 8, 9).

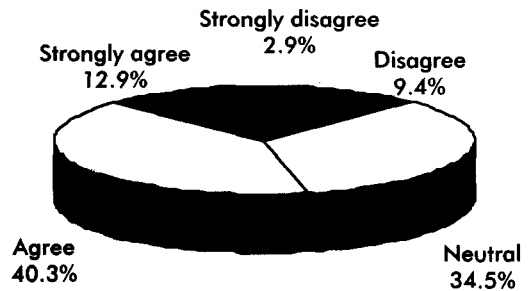


Figure 9. Necessity of restrict managing through the special land zoning(Resident group)

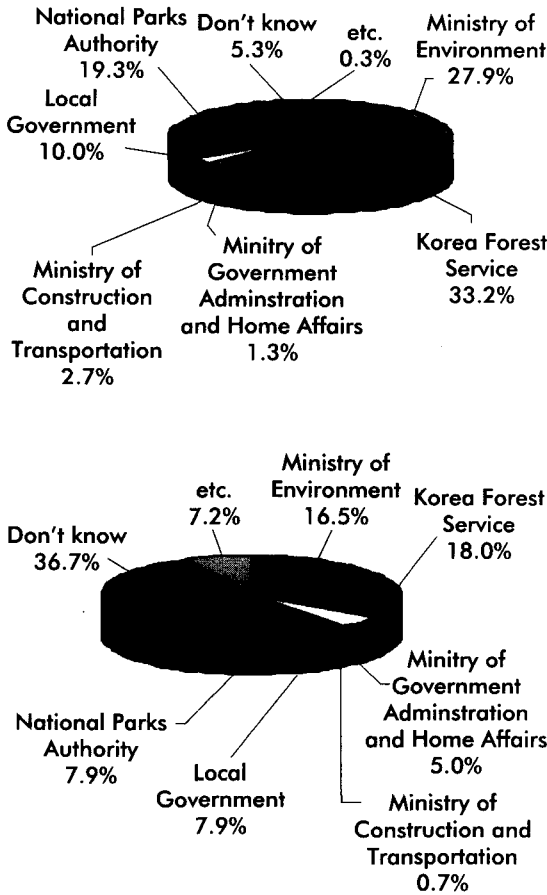


Figure 10. Opinion about management agency

## 6. 관리 부처에 대한 견해

백두대간의 관리에 적합한 부처 또는 기관으로서 이용자 및 지역주민의 응답은 유사한 경향을 보였다 (Figure 10). 양 집단 모두 백두대간 관리에 적합한 기관으로 산림청, 환경부, 국립공원관리공단, 해당 지방자치단체의 순으로 응답하였으나 상위 두 집단인 산림청과 환경부에 대한 응답비율의 차이는 그다지 크지 않았다.

## 결론

본 연구는 백두대간 중요성에 대한 국민의 인식과 정부의 인식이 공유될 때 관리의 효율성을 꾀할 수 있다는 인식공유 필요성으로부터 계획되었다. 이를 위해

백두대간의 한 줄기인 덕유산 구간을 중심으로 지역주민 및 이용객들을 대상의 백두대간 관련 인식을 파악·비교하여 효율적인 관리정책 수립을 위한 기초정보 제공에 연구목적을 두고 수행되었다.

연구 대상지는 남덕유산부터 소사고개에 이르는 약 40km 구간으로 행정구역상으로는 전북, 경남의 2개도, 무주군(무풍면, 설천면, 안성면), 장수군(계북면, 장계면), 거창군(북상면, 고계면), 함양군(서상면) 등, 4개군 8개 면에 걸친 685km를 포함하고 있다. 소사고개~백재구간을 제외한 나머지 구간은 덕유산국립공원 구역 내에 포함되어 있으며 소사고개~남덕유산 구간을 지나는 백두대간 마루금은 전북 무주군과 경남 거창군의 행정경계이기도 하다.

연구목적 달성을 위해 주변 지역에 거주하고 있는 주민들과 이곳 주변을 방문한 이용객들을 대상으로 설문조사를 실시하였다. 설문지는 응답자들의 사회경제적 특성, 환경 관련 문제에 대한 인식, 백두대간의 이용 및 거주환경, 이용 및 관리에 대한 인식을 묻는 질문들로 구성되었다.

연구결과, 백두대간에 관한 인지정도는 이용자 집단이 실제 백두대간 주변 지역에 살고 있는 지역주민 집단에 비해 비교적 높게 나타났으나 전반적인 인식 수준은 높지 않은 것으로 나타났다. 이는 아직도 백두대간 관련 관리 중요성은 정부, 학계 및 관련 시민단체 차원에서 높게 인식되고 있으나 실제 이용 당사자들과 거주환경으로서 백두대간 주변 거주집단에서는 그 중요성이 상대적으로 인식되고 있지 못한 현실로 적극적인 대국민 홍보방안의 마련이 필요함을 의미한다.

향후 백두대간의 관리 방향에 대해 이용자 응답집단의 경우 보전 지향적 관리방향에의 응답경향을 보였으나 지역주민의 경우 응답의 유보적인 태도를 보였다. 또한 각 응답집단 모두 백두대간이 다른 지역과는 다르게 특별 관리가 필요한 것으로 인식하고 있었으며, 특히 효율적인 관리 차원에서 일정구역을 특별 지정하여 엄중 관리해야 한다는 의견이 매우 높게 나타났다. 이러한 결과는 최근 백두대간 관리 관련 기관들의 보호지역 지정 움직임에 대한 정책 적용에 긍정적인 공감대 형성의 가능성을 시사한다고 판단된다. 이와 함께 백두대간의 관리부처 또는 기관으로서 이용자 및 지역주민의 의견은 산림청, 환경부, 국립공원관리공단, 해당 지방자치단체의 순으로 유사한 응답경향을 보였으나 상위 두 집단인 산림청과 환경부에 대한 응답비율의 차이는 그다지 크지 않았다.

본 연구는 향후 백두대간의 효율적인 관리정책 운영과 관련한 의사결정에 있어 공공대중의 공감대 형성을 위한 기초단계의 연구로서 수행되었다. 백두대간의

전 구간 대상의 연구가 아닌 일부 소구간 대상의 사례 연구로서 측정도구 및 연구결과의 대한 한계성을 지니고 있으나 기초자료 확보를 위한 첫 단계의 연구라는 점에서 작은 의의를 둘 수 있겠다. 향후 본 연구결과를 토대로 연구범위를 확대하여 국민의 백두대간 관리 관련 인식이 체계적으로 파악되어 관리정책의 효율적인 수립 및 집행을 위한 공감대 형성 방안이 도출되어야 할 것이다.

## 인 용 문 헌

- 국립공원관리공단(2003) 덕유산국립공원관리계획.
- 산림청(2001) 백두대간 자연생태계 보전 및 훼손지 복원 방안 조사 연구 최종보고서.
- 산림청(2002) 백두대간 자연생태계 조사 및 관리방안 수립에 관한 연구 최종보고서.
- 산림청(2003) 백두대간 관리범위 설정 및 관리방안 수립을 위한 연구 최종보고서.
- 유기준, 김용근(2000) 지리산국립공원 이용객 행태 및 이용·관리에 대한 중요도-성취도 분석, 한국환경생태학회지 13(4): 367-374.
- 유기준(2002) 백두대간의 개념적 관리범위모형 수립을 위한 접근, 한국환경생태학회지 15(4): 408-419.
- 유기준, 김정민(2003) 국립공원에서의 이용 및 관리속성에 대한 탐방객과 관리자의 인식에 관한 연구: 강원도 소재 국립공원을 대상으로, 한국환경생태학회지 17(1): 35-43.
- 환경부(2001) 백두대간의 효율적 관리방안 연구: 관리범위 설정을 중심으로. 최종보고서, 63쪽.
- 환경부(2002) 백두대간의 효율적 관리방안 연구 II - 관리범위 수립을 중심으로(2차년도 최종보고서) -.