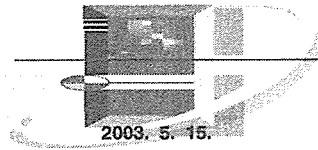


국방 비용분석 운영방향과 전망



국방부 분석평가실
중령 이 찬 선

순서

- 비용분석제도 도입 배경
- 비용 분석 일반
- 국방 비용분석 체계
- 비용분석 수행성과/계획
- 비용분석 관련규정 개정
- 비용분석 운영방향/전망
- 결 언

- 2 -

비용분석제도 도입배경

- 투자예산의 감소추세로 비용절감 필요성 대두
- 획득사업의 효율적 추진위한 사전분석 미흡

- '99. 7 : 「비용분석 필요성」 보고(KIDA⇒장관)
- '00. 1 : 국방부 분석평가관실 「비용분석과 신설(10명)」
- '00. 1 : 각군 및 KIDA, ADD 비용분석 조직편성
- '02. 1 : 차관실 직속 분석평가관실 독립
(분석의 객관성, 공정성, 투명성 강화)

- 3 -

비용분석 일반

□ 비용(Cost)의 정의

제품의 생산 및 운영 또는 용역의 제공시 투입되는
자본, 시간, 노력 등을 금액으로 환산한 총액

* 가격(Price) : 수요공급 조건으로 형성된 제품의 시장 값

□ 비용분석(Cost Analysis) 정의

사업의 연구개발비, 투자비 및 운영유지비를 분석
당해년도 기준으로 현재가로 환산, 대안별 총 순기
비용을 집계 비교분석 하는 것

- 4 -

비용분석 일반(계속)

- 비용추정(Cost Estimating)
The process of predicting or forecasting the cost of a work activity or work output, depends on inputs from cost analysis
- 비용분석(Cost Analysis)
The process of studying and organizing past costs and future estimates.

비용추정
(Cost Estimating)

비용분석
(Cost Analysis)

- 5 -

비용분석 일반(계속)

□ 분석 목적

획득 단계별/사업유형별로 적정비용을 추정, 불필요한
비용 지출을 방지하고, 한정적인 재원을 효율적으로
분배/활용함으로써 투자효율의 극대화 및 국방비의
경제성을 도모

□ 분석 원칙

- 투명성 : 객관적, 합리적인 기준, 절차 및 방법 적용
- 정확성 : 원가실체를 파악 비용요소별 재비율의
공정한 적용, 적시성있는 분석결과 도출
- 신뢰성 : 전문 요원에 의한 과학적인 기법/모형을
적용, 현장 실사에 의한 책임성 있는 분석

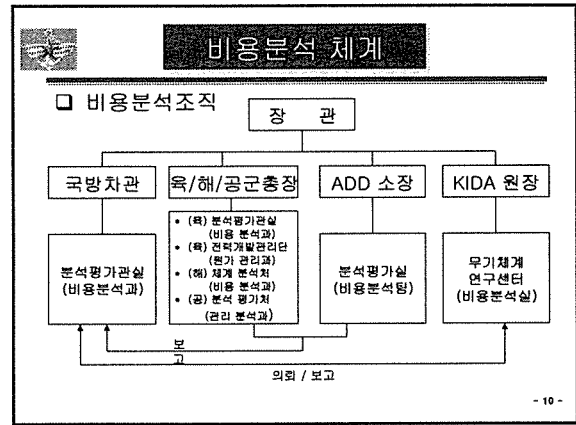
비용분석/조달원가 산정 비교

구분	국방 비용분석	조달 원가산정
특징	• 획득 단계별/사업유형별로 적정비용추정	• 계약전 예정가격 결정
분석 시점	• 중기계획요구, 예산요구, 집행 승인시 * 미래비용 추정	• 예정/목표가 산출시 * 과거 비용조사/계산
분석 중점	• 비용절감을 위한 대안 개발	• 원가 확인(법적, 규칙)
분석 방향	• 공학적(체계)분석 • 모수 추정법 • 생산단위도 비교 • 전산모델에 의한 산출 • 실례가 조사/분석	• 거래실례가 조사 • 비목별 원가분석

- 7 -

- ### 비용분석 일반(계속)
- 중요성
 - 계획단계에서 최적대안을 선정 지원, 합리적인 의사결정 지원가능
 - 완전경쟁이 제한되는 대형사업에 대해 원가의 실체를 확인하고 협상시 획득가격을 조정, 경제적 획득도모
 - 획득단계별 가격상승 요인을 제거, 자원범위 내에서 요구되는 작전 및 목표량을 충족, 예산의 효율성 제고
 - 국방중기계획 지원 및 예산 편성 판단의 정확도 향상으로 연구기관 및 업체가 제시하는 가격의 실제 확인
- 8 -

- ### 비용분석 일반(계속)
- 비용분석 중점
 - 적정 순기비용 및 운영 유지비 추정(기획/계획/ 예산단계)
 - ↳ “효율적인 자원배분/활용”
 - 획득방법에 따른 적정 획득비/운영유지비 추정 및 비용절감방안 도출
 - ↳ “협상 및 계약지원”
 - 기 투자/향후 추진 사업비 분석 및 비용절감 방안도출
 - ↳ “효율적 사업추진지원”
- 9 -

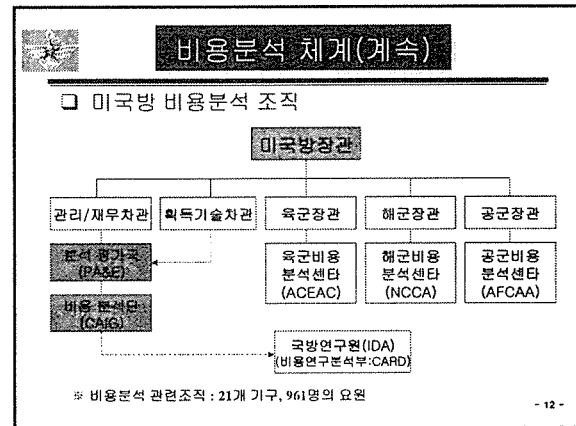


비용분석 체계(계속)

□ 인원현황

구분	정원/현재원	분석전문요원	비고
국방부	10 / 10	5	박사3, 석사 2
민원	분석평가실	13 / 13	박사2, 석사 6, CPA 3
	전직관리	22 / 22	박사2, 석사 15, CPA 5
해군	7 / 6	3	박사2, 석사 1
공군	3 / 2	1	석사 1
KIDA	10 / 10	7	박사4, 석사 3, CPA 3
ADD	5 / 5	5	박사 5
계	70 / 68	54	박사15, 석사29, CPA 12

- 11 -



비용분석 체계(계속)

□ 비용분석 수행체계

○ 비용분석 구분

구분	대상사업	수행부서
전문비용분석	○ 중사업비 규모가 1000억원 이상인 사업 ○ 장, 차관 지시사업 ○ 사업 주관부서 등 의뢰사업	○ 국방부 T/F ○ 전문 기관과 공동 수행
비용해소	○ 중사업비 100억원 이상으로 국방부 집행승인 사업 ○ 중기계획 요구사업 (신규/계획 변경시)	○ 비용분석 : 각군/기관 ○ 결 : 국방부
자체비용해소	○ 각군/기관위임 사업 중 자체선정 사업	○ 각군/기관 자체 수행

비용분석 체계(계속)

○ 수행 절차

• 전문 비용분석

대상사업선정

- 규정의거
- 사업부서 요구

분석대상 선정

- 전문용역 기관과 계약
- 공동 연구팀 운영

자료수집/분석

- 공학적 방법
- 전문 인력
- 유사정보 비교
- 전문가 의견 수렴

결과 산출

- 검정 업체/기관 검토
- 분석결과 검토회의 (필요시)

결과 처리

- 중기 계획/예산 반영/집행승인 관련부서 홍보

• 비용분석 검증

대상사업선정/요청

- 규정의거
- 사업부서 요구
- 각군/기관 검토 요청

비용분석서 작성

- 각군/기관 사업부서

비용분석서 검증

- 분석 평가실 자료 검토
- 전문연구 기관 자문

결과 산출

- 중기 계획/예산 반영/집행승인 관련부서에 홍보

비용분석 체계(계속)

□ 비용분석 방법

구분	내용
매개변수 추정법 (Parametric Estimating)	비용 영향 요소의 관계를 주요 비용관계 변수의 함수로 구분, 비용을 추정하는 기법
공학적 추정법 (Engineering Estimating)	분석 대상체계의 최치수준부터 작업/체계의 구성요소를 세부적으로 분리, 비용 추정
유사비용 추정법 (Analogy Estimating)	체계 구성품/기능/운영면에서 가능 또는 유사한 체계와 직접적 비교하여 비용 추정
전문가 추정법	체계의 구성품이나 체계와 관련된 지식을 가진 전문가의 입장에서 비용을 추정

비용분석 체계(계속)

□ 비용/가격정보 관리체계

수집원	가격비용정보체계	활용부서									
군수무관 국방무관 연구기관 업체 무역대리점	<table border="1" style="width: 100%;"> <tr> <th>수집</th> <th>분석</th> <th>분배</th> </tr> <tr> <td>조달본부 가격D/B</td> <td>국방부 KIDA</td> <td>KIDA 비용D/B</td> </tr> <tr> <td colspan="3" style="text-align: center;">D/B 연구(국방전산망 활용)</td> </tr> </table>	수집	분석	분배	조달본부 가격D/B	국방부 KIDA	KIDA 비용D/B	D/B 연구(국방전산망 활용)			국방부 합참 각군 조달본부 연구기관
수집	분석	분배									
조달본부 가격D/B	국방부 KIDA	KIDA 비용D/B									
D/B 연구(국방전산망 활용)											
업무 조정 • 통제 : 분석 평가실											

비용분석 수행성과/계획

□ 비용분석 수행성과(*02년)

(단위:억원)

사업명	중사업비	비용분석	절감액	비고	
전문비용분석 (10)	56,665	51,576	5,089	9%	
비용분석서 검정 요청 (20)	집행승인 사업(3)	12,295	11,784	511	4.2%
	중기계획 요구(17)	19,489	19,301	188	1%

비용분석 수행성과/계획(계획)

□ 비용분석 수행계획(*03년)

구분	사업명	분석방법/분석부서	비고
전문비용분석 (6)	연구개발	○○○ 장비 외 2건	자체1, 용역2
	양산	○○○ 통제기 외 2건	용역3
비용분석서검정 (20)	연구개발	○○○ 기외 외 5건	ADD5, 공군1
	양산	○○○ 수중무기 외 2건	육군3, 해군1
	국외도입	○○○ 지휘통신체계	해군

비용분석 관련규정 개정

□ **기획단계/ 사후비용분석 실시**

○ 계획/예산 단계만 비용분석 실시

○ 기획단계 및 사후비용분석 관련 미 규정

- 기획단계 비용자료 확보 노력 미흡
- 사업집행 결과 비용상승 초래

○ 기획/사후비용분석 단계 비용분석 신설

- 기획단계
 - 예산소요 100억 이상
 - 총 사업비 규모판단
- 사후비용분석
 - 계획보다 과도한 비용초과사업
 - 초과발생 원인규명

기획단계부터 체계적인 비용통제체계 구축

- 19 -

비용분석 관련규정 개정(계속)

□ **분석결과 활용**

○ 국방부 통제사업(A사업)

① 사전협상 의뢰

② 협상결과 통보

③ 집행승인 건의

④ 집행승인

+

① 비용분석 대상 사업 선정

② 비용분석

- 전문비용분석
- 비용분석서 검증

③ 비용분석 결과 통보

① 사전협상의뢰

② 비용분석결과 통보 (사전협상전 1월전)

③ 집행승인 건의

④ 집행승인 건의

⑤ 승인

사전 협상시 비용분석 결과 활용도폭 개정

- 20 -

비용분석 관련규정 개정(계속)

○ **각군·기관 위임사업(B사업)**

○ 각군/기관 위임사업은 국방부 통제 사업에 준하여 집행 (자체 비용분석)

수 업무수행절차 불명확

① 사전협상/비용분석 대상 사업선정

② 비용분석 사업은 사전협상 생략

③ 집행 승인

- 비용분석/사전협상 결과 반영
- 비용분석 결과 조달본부 통보

사업 집행 및 비용분석 업무의 효율성 제고

- 21 -

비용분석 운영방향/전망

□ **비용분석을 통한 사업전반 종합적 검토**

- 획득방법, 전력화 시기, 요구성능, 소요량 등 종합검토
- 실현 가능성 있는 비용절감/정책대안 도출
- 수명주기 비용을 고려한 총 비용분석/예측
- 사업에 미치는 영향 요소 평가

□ **비용분석 질적도원**

- 국·내외 연구기관과 공동연구 활성화
- 비용분석 연구기관 저변확대
- 비용분석 관련 학술활동 추진

- 22 -

비용분석 운영방향/전망(계속)

□ **비용정보 수집/관리 및 DB 활용도 증대**

- 사업 추진단계별 비용관련 자료 제출 의무화
- 해외 자료교환협정 체결을 통한 자료 획득추진
- KIDA 비용정보체계 지속보완 발전
- 비용정보의 각군/기관 공유 및 주기적 전파

□ **비용분석 기법발전**

- 비용분석 방법론 및 관련 실무 참고서 발간 추진
- 미국 비용분석 관련서적 번안 추진
- 비용분석 전산모델 운영관련 비용 표준화

- 23 -

비용분석 운영방향/전망(계속)

□ **비용분석 전문성 향상**

- 비용분석 실무/직무과정 확대
 - 보직전/직후 교육 의무화
- 정부기관 위탁교육 병행 실시(생산성본부, 통계청)
- 관련학회(KCOSE)와 공동 Workshop 추진

□ **비용분석 기반/위상 정립**

- 각군/기관의 비용분석 제도/조직 보강 지속 지원
- 국방 분석평가 조직 개편에 따른 비용분석 위상정립
- 사전분석비 활용 사업추진시 비용분석 업무강화 ('03년 16.3억 → '07년 70억)

- 24 -

