

GET THE SPIRIT OF LOGISTICS INNOVATION

WTO해운서비스 협상동향과 전망

최중희 연구원 (한국해양수산개발원)


한국물류혁신대회

WTO 해운서비스 협상 동향과 전망



2003. 10.

최 중 회

 한국해양수산개발원

목 차

1. WTO와 DDA 협상의 개요
성격/기능, 체계, 조직, 협상원칙, 주요일정
2. 해운서비스 다자협상의 역사
UR협상, 후속협상, BIA협상, DDA협상
3. DDA 해운서비스 협상 동향
추진현황, 양자협상, FG회의, 주요쟁점
4. 향후 DDA 협상 전망
협상전망, 국제물류에 미치는 영향, 대응방안

1. WTO와 DDA협상의 개요

WTO 개요

구분	내용
명칭	- 세계무역기구 (World Trade Organization)
설립목적	- 무역자유화를 통한 전세계적인 경제발전
설립시기	- 1995년 1월 1일
주요기능	- 다자간무역협상의 장 제공 - UR, DDA 등 협상결과 이행 감독 - 무역분쟁 해결
조직	- 각료회의, 일반이사회, 상설위원회, 특별이사회 및 사무국 (기타 각종 기구, 소위원회, 작업반 및 작업단 등 설치)
회원국수	- 146개국 (2003. 4. 4. 이후)
본부	- 스위스 제네바
연간예산	- 약 1억 5,495만 프랑 (2003년 기준)

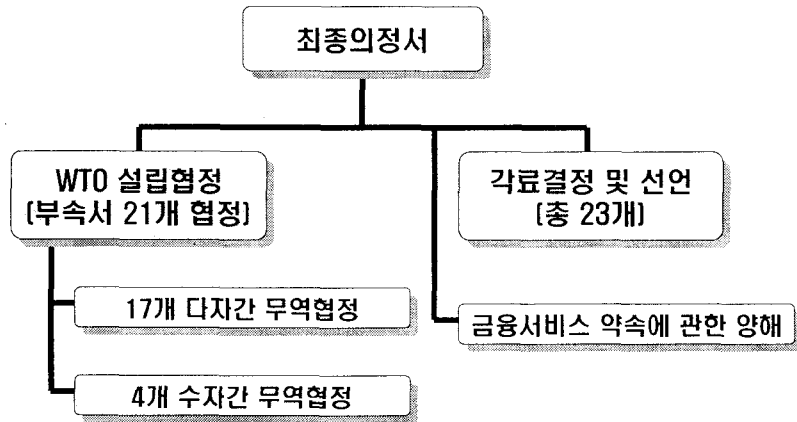
1. WTO 와 DDA협상의 개요

WTO의 성격과 기능

- 국제법적 법인격 보유
 - 법인격 확보로 국제법적 수행능력, 특권 및 면제권 향유
 - 국제경제의 모든 활동을 포괄하고 '규범의 논리'를 확립
 - 다자주의 세계무역질서를 확립, 일방 및 지역주의를 지양
 - 불공정관행이 완전히 제거된 공정한 자유무역을 추구
- 주요 기능
 - GATT 체제 이후 다자 및 복수국간 무역협정들의 이행 촉진
 - 회원국간 다자무역협상의 장을 제공하고 이행의 불 마련
 - 회원국간 무역분쟁 해결 및 무역정책의 정기적인 검토
 - 국제기구와 협력으로 세계무역질서의 일관성 유지 추구

1. WTO 와 DDA협상의 개요

WTO 체계



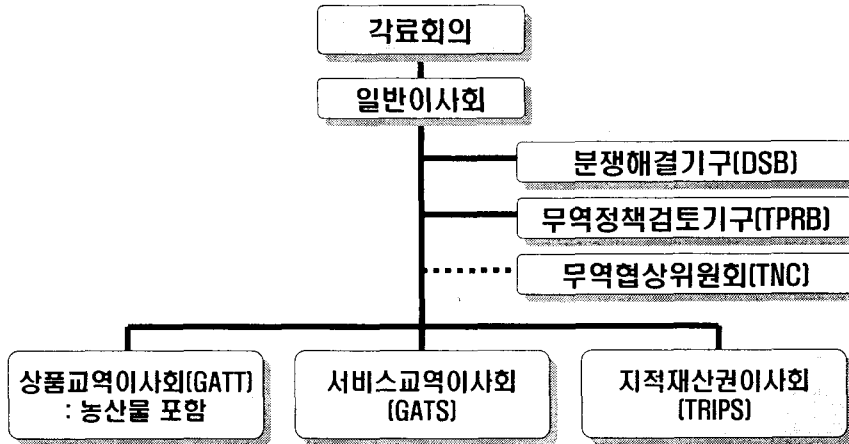
1. WTO 와 DDA협상의 개요

GATS의 개요

- 1986년 9월 UR 협상 출범시 서비스무역 자유화 협의 추진
 - 서비스의 특수성을 감안한 서비스무역에관한일협정(GATS)을 체결
- GATS 협정문의 구성
 - 본문(6부 29개조)
범위/정의, 의무/규율, 시장접근/내국민대우, 점진적 자유화, 제도/규정, 기타
 - 8개 부속서
MFN 면제, 자연인 이동, 항공운송, 금융, 금융2, 해운, 통신, 기본통신
 - 각국의 양허표

1. WTO 와 DDA협상의 개요

WTO 조직



1. WTO 와 DDA협상의 개요

우리나라와의 관계

- 가입
 - 1967년 GATT 가입
 - 1995년 1월 원회원국으로 WTO 가입 승계
- WTO 가입 배경
 - WTO 하에서 미국, EU 등 선진국의 일방적 무역보복 감소
 - EU, NAFTA 등 지역경제블록 확산에 따른 불이익 최소화
 - 국내 제도 및 관행 합리화로 세계화 및 개방화에 기여
- 재정적 의무
 - 2003년 분담금 : 약 364만 프랑(분담률 2.37%, 13위)

1. WTO 와 DDA협상의 개요

DDA 협상의 출범

- 2000년 새로운 협상(NR) 출범을 위한 논의 재개
 - 예비협상(BIA; Built-In Agenda) 개시를 공식 확인
- 각료회의 결정으로 2002년 1월 DDA 협상 출범
 - 2001년 11월 카타르 도하 제4차 WTO 각료회의 결정
 - 2002년 1월 DDA(Doha Development Agenda) 공식 출범
- DDA 협상의 의의
 - GATT 체제 이후 9번째 다자간무역협상(MTN)
 - WTO 체제에서 개도국의 영향력 증대
 - 중국과 EC의 역할 증대 및 영향력 확대 예상
 - 세계경제 6,100억불 추가성장, 우리나라 GDP 1~2% 상승

1. WTO 와 DDA협상의 개요

협상의 내용 및 분야

- 협상 내용
 - 규제 유형에 따른 분류 :
시장접근(M/A), 국적대우(N/T), 추가양허사항(A/C) 및 MFN 면제
 - 서비스 공급 유형에 따른 분류 :
Mode 1) 국경간 공급, Mode 2) 해외 소비,
Mode 3) 상업적 주재, Mode 4) 자연인의 주재 등
- 협상 의제 및 분야
 - 시장개방 의제 : 농업, 서비스, 비농산물(공산품 및 임수산물)
 - 운송 및 해운서비스(MTS)는 서비스 의제에 포함
 - 규범 관련 의제 : 반덤핑, 보조금(수산 포함), 지역협정, 분쟁해결
 - 추가 의제: 투자, 경쟁정책, 무역원활화, 정부조달투명성
 - 기타 의제 : 환경, 지적재산권, 개발도상국

1. WTO 와 DDA협상의 개요

협상의 원칙

- 협상 방식
 - 일괄타결(Single Undertaking)방식
 - 분야간 'trade-off' 가능
- 협상 원칙
 - 차별 없는 교역 :
최혜국(MFN; Most-Favored-Nation) 대우
내국민 대우(N/T; National Treatment)
 - 교역 자유화 공정경쟁 촉진
 - 예측 가능성 확보 및 경제개혁 장려

1. WTO 와 DDA협상의 개요

DDA 협상 주요 일정

- 서비스협상 양허요청서(request list) 제출 : 2002년 6월
- 기존 WTO협정 이행 관련 협상 완료 : 2002년 말
- 서비스분야 양허안(offer list) 제출 : 2003년 3월
- 분쟁해결 양해에 대한 협상 완료 : 2003년 5월
- 모든 분야 협상 완료 : 2005년 1월 1일 이전
- 각료회의 특별회의 개최 및 비준절차 완료 : 2005년중
- 추가개방 이행 착수 : 2005년 또는 2006년중

2. 해운서비스 다자협상의 역사

우루과이(UR) 협상

- UR 출범과 함께 GATS 체결
 - 해운서비스도 다자협상 대상에 편입
- 주요 과제
 - 화물유보제도의 개선
 - 해운보조서비스 내국민대우 원칙 적용
 - 보조금 및 지원제도를 억제
 - 쌍무협정, 해운동맹 및 UN Liner Code 제거
- 최종 협상 타결에는 실패
 - 미국의 개방 거부와 EC의 극한 대립으로 협상 타결 실패
 - 그러나 GATS의 적용, 협상 및 자유화 진전 실현

2. 해운서비스 다자협상의 역사

후속 협상

- WTO 해운서비스 후속협상은 NGMTS에서 진행
 - 42개 회원국과 15개 국가 및 3개 국제기구의 옵서버 참가
 - 1996년 6월 28일까지 16차 본회의 개최
- 해운서비스 후속협상의 주요 쟁점
 - 기술적인 사항 : 양허계획서 양식 및 복합운송서비스
 - 실질적인 사항 : 개별회원국의 해운서비스 교역장벽 조사
- 해운서비스 후속협상도 결렬
 - 1996년 7월 3일 서비스무역이사회 결정으로 결렬 확인
 - 새로운 협상(NR) 개시와 함께 협상을 재개하기로 결정

2. 해운서비스 다자협상의 역사

BIA 협상

- 뉴라운드(NR) 출범을 위한 논의 및 협상 재개
 - 2000년 2월 7일 일반이사회는 새로운 협상 개시 확인
 - 공식명칭 'BIA'에 의하여 분야별 예비협상 진행
- 해운서비스 분야도 회원국간 협의 진행
 - 서비스무역이사회(CTS)에서 해운서비스 논의 본격화
 - '해운(MTS) Friends Group'은 주요국간 공동전략 협의
- 협상재개를 위한 각종 제안서 제출
 - 2001년 10월 CTS 특별회의에서 각회원국의 제안서 검토
 - 우리나라는 협상진행을 촉구하는 7개국 공동제안에 참여

2. 해운서비스 다자협상의 역사

DDA 협상

- 2002년 DDA 출범과 함께 해운서비스 협상도 본격화
 - 해운서비스 협상 기구 : 서비스무역이사회 특별회의
- 2003년 7월까지 서비스무역이사회 19회 개최
 - 2002년 7월까지 6회에 걸쳐 양자협상 진행
 - 해운서비스(MTS) Friends Group에서 의견교환 및 조율
- 지금까지 31개 회원국이 1차 양허안을 제출
 - 우리나라는 2002년 3월 WTO 사무국에 제출

3. DDA 해운서비스 협상 동향

연도별 추진 현황

구 분	CTS	양자협상	FG 회의	비 고
2000년	5차	-	(수시)	- 2월 NR를 위한 협상 착수 - 10월 6개국 공동제안서 제출
2001년	6차	-	(수시)	- 3월 서비스협상가이드라인 채택
2002년	5차	3회	5회	- 1월 DDA 협상 공식 출범 - 6월 1차 양허요청서 제출
2003년	3차	3회	3회	- 3월 52개국 공동성명서 발표 - 3월 1차 양허계획서 제출

: 1) 서비스무역이사회(CTS; Council for Trade in Services)는 특별회의(Special Session) 포함임



KMI 한국해양수산개발원

3. DDA 해운서비스 협상 동향

1차 양허안 제출 현황

구 분		양허분야				MFN	교역규모 (%)	컨물동량 (%)
		국제해운	해운보조	항만	복합운송			
제출국	아 주 (7)	7	7	7	2	2	15.7	30.3
	유 럽 (5)	4	4	4	2	2	39.3	20.3
	미 주 (4)	4	3	3	1	2	6.4	3.2
	소 계 (16)	16	14	14	5	6	61.4	53.8
미제출 주요국	미 국	-	-	-	-	-	14.5	11.4
	중 국	-	-	-	-	-	4.8	11.0
	브 라 질	-	-	-	-	-	0.9	1.1
	인 도	-	-	-	-	-	0.9	1.1
	소 계 (4)	-	-	-	-	-	21.1	24.6
합 계 (20)		15	14	14	5	6	82.5	78.4
세 계		(18)	(19)	14	(6)	6	100.0	100.0



KMI 한국해양수산개발원

3. DDA 해운서비스 협상 동향

양자 협상 실적

구 분	상대국	주요 내용
2002년	1차 6개국	- 상호 양허요청 내용 확인 및 설명
	2차 11개국	- 대만과 일-대만항로 문제 논의
	3차 4개국	- 미국의 DDA 협상 참여문제 제기
2003년	1차 5개국	- 나이지리아 및 필리핀과 관심사항 논의
	2차 5개국	- 1차 양허계획서 상호 설명 및 질의 - 미국은 우리나라에 특정분야 양자 논의 제안
	3차 6개국	- 주요국 우리나라에 복합운송 양허방안 및 해운보조서비스 주식회사 요건 질의 - 우리나라 일본에 MFN 면제목록 작성 배경 질의

WORLD TRADE ORGANIZATION



KMI

한국해양수산개발원

3. DDA 해운서비스 협상 동향

MTS Friends Group 회의

구 분	참가국	주요 내용
2002년	7월 8개국	- 양허요청 및 양자협상 동향 논의 - 협상 진전을 위한 공동제안서 작성 협의
	10월 8개국	- 참여국가 확대 및 협상 활성화 방안 논의 - 1차 양허계획서 작성 및 복합운송 양허방식 협의
	12월 12개국	- 협상참여를 독려하는 공동성명서 발표방안 확정 - 공동성명서 참여국가 확대 노력에 합의
2003년	3월 11개국	- 공동성명서에 대한 적극적인 참여 및 홍보 합의 - 주요국 1차 양허계획서 작성 상황 설명
	5월 11개국	- 복합운송 양허방식의 Consensus 필요성 논의 - MFN 면제목록 작성방안을 위한 의견 교환
	7월 13개국	- 싱가포르 및 중국의 1차 양허안 제출 계획 발표 - 일본의 복합운송 Check List 검토 - MFN 면제목록 작성 및 향후 계획 협의

※ 우리나라는 MTS Friends Group에 적극 참여하여 주도적 역할 수행

WORLD TRADE ORGANIZATION



KMI

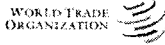
한국해양수산개발원

3. DDA 해운서비스 협상 동향



주요 쟁점

- 복합운송서비스 양허에 대한 합의 다소 지연
 - 4-pillar 방식, 기존 양허표 수정, Check List 등 양허방식 및 범위에 대한 다양한 논의로 구체적인 합의는 다소 지연
- MFN 면제목록 작성 문제가 쟁점으로 부각
 - 기존 해운서비스 관련 회원국간 양자 및 지역협정 등에 대한 처리 방안으로 'Cabotage' 등의 MFN 면제 방안이 쟁점화
- 미국 및 중국의 참여 문제도 주요 사안으로 논의
 - 미국 및 중국의 참여를 유도하기 위한 공동노력 확산
- 기타 사안에 대한 논의 및 협상은 무리 없이 진전

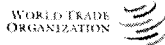


4. 향후 DDA 협상 전망



DDA 해운서비스 협상 전망

- 복합운송서비스에 대한 Consensus 형성 예상
 - 일본 등에 의한 'Check List' 방식이 무게를 더하는 등 주요 회원국간 Consensus가 형성되는 방향으로 발전
- 중국의 참여로 미국의 참여 가능성 증대
 - 최대 해운 및 물류시장으로 부상하고 있는 중국의 해운서비스 협상 참여로 미국의 협상참여가 불가피
- 결국은 해운서비스 협상 타결 전망
 - UR 및 후속협상에서 결렬기는 했으나 그 동안의 협상 과정에서 형성된 공감대 및 이해에 의하여 타결 전망

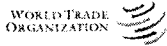


4. 향후 DDA 협상 전망



국제물류에 미치는 영향

- 국제물류시장 개방 가속화 예상
 - WTO 해운서비스 협상 타결시 국제물류시장 개방도 가속화 예상
- 운송모드간 장애요인 해소 급진전 전망
 - 모든 운송모드를 포함한 교통 분야 협상이 추진되면서 복합운송, 물류에 대한 관심이 확대됨에 따라 운송모드간 장애요인 해소도 DDA 협상 진전과 함께 급진전될 전망
- 국제물류시장의 가속적인 성장 불가피
 - 복합운송을 포함하는 해운서비스 협상 진전으로 국제물류체계 고도화와 가속적인 성장은 불가피할 것으로 추정



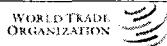
KMI 한국해양수산개발원

4. 향후 DDA 협상 전망



협상 기본방향

- 전반적인 협상동향에 적극 대응
- 업종별 취약점 보완에도 주력
- 중국 및 미국의 동향에 예의 주시
- FTA 체결과 연계하여 추진



KMI 한국해양수산개발원

4. 향후 DDA 협상 전망



대응 방안

- 협상타결시 국내에 미치는 영향 심층 분석
- 최종 양허계획서 작성에 철저히 대비
- 협상결렬에 대한 대비책도 마련
- 기업 물류관리체계의 광역화 및 고도화