

# 국내 구제역 발생현황 및 피해규모

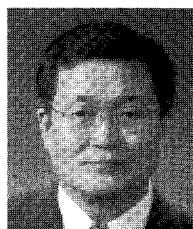
## 1. 2000년 구제역 발생상황

**구**내에서 66년만에 발생했던 구제역은 2000년 3월 24일 경기도 파주시 파평면 김영규씨 젖소목장을 시작으로 4월 16일까지 경기 파주, 화성, 용인, 충북 충주, 충남 홍성, 보령 등 6개 지역 15개 농가의 한우 61두, 젖소 19두 등 모두 81두에서 발생하였으며, 이 기간동안은 국내 축산농가를 공포의 도가니로 몰아 넣었으며, 구제역 의심증상 발표시에 일본에서 즉각 한국산 돼지고기 수입중단 조치로 국내 돼지고기 내수시장은 공급과잉으로 산지가격이 떨어지는 등 많은 문제점을 유발하였다.

당시 발생농장 15개 농가와 반경 500m이내에 있는 182농가의 소·돼지·염소 등 우제류 가축 2,216두에 대해 전두수 살처분 매몰하였고, 발생지역별로 소·돼지·염소·사슴 등 1,523천두에 대하여 최초로 구제역 예방접종을 연 2회씩 접종하였으며, 접종비, 소독비용, 접종가축의 접종 부작용에 대한 피해보상, 수매 비축 농가지원과 살처분 보상금 등으로 농림부에서는 구제역 직접 피해액이 3,006억원이라고 발표하였다.

직접 피해는 물론 간접 피해는 더욱 커 구제역의 발생은 돼지고기 수출 자체를 중단시켰다. 이에 따라 최소한 연간 3억5천만달러 이상의 외화회득 기회가 사라졌다. 지난 3월과 4월 중의 우리 나라 무역흑자 규모가 3~4억달러 정도에 그쳤다는 점을 감안하면 돼지고기 수출중단에 따른 피해 규모가 얼마나 큰지 추정이 가능하다.

간접적인 피해는 추정이 어렵다. 구제역이 발생하면서 흉수 출하로 도매시장의 돼지가격이 폭락했으며, 4월 평균 돼지



최홍렬 사무국장  
가축위생방역지원본부

국내 구제역 발생현황 및 피해규모

# 창간 23주년 / 새로운 가축방역체계 그축방안 모색

〈표 1〉 2000년 구제역 양성판정 농가현황

순위	발생일	발생두수	발생장소	축주명	판정	비고
1	3. 20	젖소 15두	경기 파주 비평 금파	김영규	(3.26)4.2	106두 살처분 4.2 진성구제역 판정 (균분리 8일간 소모)
2	3. 19	한우 8두	충남 홍성 구항 장양	최창국	4. 1	28두 살처분 신고후 1일만에 판정
3	3. 26	한우 5두	충남 홍성 구항 장양	이봉희	4. 1	70두 살처분
4	3. 26	한우 1두	충남 홍성 갈산 오두	이상재	4. 4	4두 살처분 (한우 3. 돼지 1)
5	3. 29	한우 20두	충남 홍성 구항 내현	전학수	4. 4	53두 살처분
6	3. 29	젖소 7두	경기 화성 비봉 생활	성윤제	4. 4	30두 살처분
7	3. 28	한우 16두	충남 보령 주산 신구	이종복	4. 4	55두 살처분
8	3. 29	한우 5두	충남 홍성 구항 장양	김인환	4. 4	48두 살처분
9	3. 30	한우 1두	충남 홍성 구항 장양	김갑환	4. 9	119두 살처분
10	4. 3	한우 4두	경기 용인 남사 방아	권병주	4. 9	81두 살처분
11	4. 6	한우 1두	충남 홍성 구항 내현	정현복	4. 9	272두 살처분
12	4. 6	한우 6두	충남 충주 신니 마수	하구용	4. 11	131두 살처분
13		한우 1두	충남 홍성 구항 장양	김재교	4. 13	374두 살처분
14		한우 3두	충남 홍성 구항 내현	서연철	4. 14	218두 살처분
15		한우 1두	충남 홍성 구항 공리	박광민	4. 16	634두 살처분
계		총 94두	(한우 72, 젖소 22)	15농가		182농가 2,223두 살처분

도체 kg당 경락가격은 2,486원으로 떨어지기까지 했다. 구제역 발생 이전인 2,761원이었다는 점을 감안하면 발생지역은 물론 전국의 양돈농가들이 입은 피해가 얼마나 큰지 짐작이 가고도 남는다.

이외에도 대일 돈육 수출 중단에 따른 양돈농가와 육가공업체, 육류유통업체, 수출업체 등 관련업계의 막대한 피해를 감안한다면 간접적인 피해가 훨씬 더 막대한 규모라고 추정된다. 또한 살처분 농가

의 경우에는 입식금지기간을 포함하여 입식 이후 가축 출하시 까지의 약 1년 6개월간은 소득이 전혀없는 회복수요 기간이므로 농가의 소득손실에 대한 피해액도 지원이 필요하므로 이런 금액을 포함한다면 구제역 발생으로 인한 직·간접 피해액은 실로 엄청난 손실액이다.

구제역이 발생되면 소·돼지·양 등의 동물, 육류, 가죽, 모피류, 유제품, 각종 육가공품 등 우제류 가축에서 생산된 모

든 생산품들은 가장 먼저 외국과의 교역이 즉각 중단되므로 이로인한 경제적인 손실이 국가적으로 막대한 규모이다.

대일돈육 수출이 중단되었다가 2001년 9월 19일 국제수역사무국(OIE)에서 구제역 청정국 인증을 받았으나 금년 5월에 구제역이 재발됨에 따라 아직도 수출이 금지된 상태에 있다.

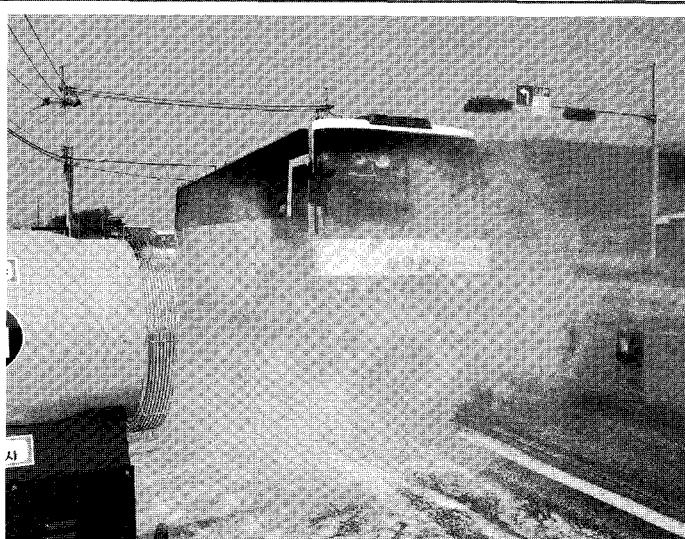
어렵게 제주도산 돈육이 제주항에서 4월 30일 대일돈육 수출을 위한 선적행사까지하고 출항하였으나 일본항구에 도착하자마자 안성에서 구제역이 재발됨에따라 반송조치되어 제주도 양돈농가들을 안타깝게 한 뼈아픈 경험 이 있다.

## 2. 외국의 구제역 피해 사례

최근 대만의 구제역은 '97년 3월 돼지에서 발생된 이후 지난해까지도 돼지와 소, 염소 등 가축 4,659천두에 확산되어 구제역이 발생하여 양돈산업이 폐폐화 되었고, 총 41조원이란 막대한 직접·간접 손실의 경제적 피해를 입었다고 발표되었다.

# 장간 23주년 / 새로운 가축방역체계 구축 방안 모색

영국의 경우에는 2001년 2월~10월 중 2,930건이 발생하여 4,068천두의 양과 소를 살처분 조치하였고, 직접적인 손실액이 약 4조5,600억원, 축산 관련 산업의 피해와 영국 관광업의 수익감소 등 간접적인 손실액이 약 3조2,100억원으로, 손실액은 3조7천억에 이른다고 발표하였다.



또한, 아르헨티나는 2000년 5월에 국제수역사무국에서 어렵사리 구제역 청정국으로 인정받은 후 3개월 만에 재발되어 주산업인 쇠고기 수출이 중단됨에 따라 연간 약 6억 달러(약 7,500억 원) 손실로 국가적인 경제 혼란을 야기하였다.

## 3. 2002년 구제역 발생 상황

금년도 재발된 구제역은 지난 5월 2일 경기도 안성시 울곡농장에서 최초 발생되어 발생농장 인근 500m 범위내의 3개 농장 10,817두(돼지 10,776두, 젖소 41두)를 즉시 살처분·매몰하였으며, 뒤이

어 5월 3일 충북 진천군 이월면 양돈장에서 추가 발생되어 인근 500m 범위의 3개 농장 1,190두(돼지 1,189두, 염소 1두)를 긴급 살처분 매몰하였다.

이어서 5월 10일 이후부터 6월 10일까지는 안성, 용인, 평

택에서 추가 발생되었고, 6월 15일 현재 총 30건 신고 중 정밀 검사 결과 양성으로 최종 판명된 농가는 15건이며, 음성으로 확인된 농가는 15건으로 밝혀졌다.

금년 구제역은 일정 간격을 두고 지속적으로 발생되고 있어 방역기관과 축산 관련 업계를 더욱 긴장시키고 있다. 금년도 6월 15일 현재 구제역 발생 현황은 (표 2)와 같다.

금년도에 발생하고 있는 구제역이 어느 시점에 종식될지를 예측할 수 없으므로 경제적 피해 규모를 추정하기는 아직 이르다고 본다. 그러나 현재 살처분 규모를 감안하면 살처분 보상금 소요 예산이 약

구제역 발생 시 축주의 조기 신고를 유도하기 위하여는 가축 살처분에 따른 충분한 보상이 이루어져야 하며, 정부의 살처분 보상금 외에 일정 기간 후 양축가가 재활할 수 있는 방역 보조금이 자조금 등의 형태로 지원되어야 한다.

320억을 상회할 것으로 추정되며, 소독약 공급액은 약 83억 원(국비 39억, 지방비 21억, 추가요구 23억 포함), 오염물 폐기 보상금 530억 원, 암반 관

# 창간 23주년 / 새로운 가축방역체계 구축 방안 모색

정 설치지원 27억, 수매자금 244억, 긴급경영자금 융자 132억, 가축 입식자금 융자 100억 등으로, 농림부 예산 약 833억, 행자부 20억, 지방비

55억, 기타 추가소요액 36억 등 합계 약 944억원 정도의 방역비용이 소요될 것으로 추정된다.

## 4. 문제점 및 대책방안

### 가. 가축방역 신고체제 확립

금번 구제역 재발생에 대한 우리나라 가축방역상의 가장 큰 문제는 가축전염병 발생 신고체제의 결여라고 지적할 수 있다.

경기도 안성의 구제역의 발생은 농장관리자가 4월 30일 돼지의 이상증상을 발견하였으며, 수의사의 진단결과 의사구제역으로 판정되어 수의사가 즉시 국립수의과학 검역원에 신고하였으며, 검역원 차폐시설에서 정밀진단 결과 진성구제역으로 판정됨에 따라 이후 신속하게 긴급 방역조치에 임하게 된 것이다.

따라서 축주의 조기신고를 유도하기 위하여는 가축살처분에 따른 충분한 보상이 이루어져야 하며, 정부의 살처분 보상금 외에 일정기간 후 양축가가 재활할 수 있는 방역보조금이 자조금 등의 형태로 지원되어야 한다. 그리고 가축방역관이 없는 지자체에 방역관(수의직공무원) 채용을 의무화하여 지역공개업 수의사와 긴밀한 방역체계를

〈표 2〉 2002년 구제역 발생현황

('02. 6. 15 현재)

연번	발생지역	신고일	살처분 두수
1	경기도 안성시 삼죽면 울곡리 산16-1, 유창주(울곡농장)	5. 2	10,817
2	충청북도 진천군 이월면 사곡리 64번지, 이춘복	5. 3	1,190
3	경기도 용인시 백암면 옥산리 696, 김기돈(태양농장)	5. 10	21,521
4	경기도 용인시 백암면 옥산리 482-2, 김진우(옥산영농조합법인)	5. 10	11,028
5	안성시 삼죽면 덕산리 58-1, 송경식(제일제당농장)	5. 10	3,477
6	안성시 보개면 가율리 170, 우석재(가율농장)	5. 10	4,367
7	경기도 용인시 백암면 옥산리 1072, 박장근	5. 12	2,389
8	충청북도 진천군 진천읍 장판리 485-5, 안종국(유전자원)	5. 12	22,784
9	경기도 안성시 일죽면 방초리 871, 송병훈(송림농장)	5. 18	1,047
10	경기도 안성시 일죽면 고은리 184, 신오승(방초농장)	5. 19	1,328
11	경기도 용인시 원삼면 독성리 1281, 강정석(쌍둥이농장)	5. 19	3,639
12	경기도 안성시 보개면 남풍리 995-2, 박용범(삼분농장)	5. 19	3,552
13	경기도 평택시 유천동 123, 강일원(버들농장)	6. 2	2,515
14	경기도 안성시 일죽면 방초리 859-7, 김준수(맘마물장)	6. 7	151
15	경기도 안성시 일죽면 화곡리 산25, 이원형(일죽CP농장)	6. 10	11,412

〈표 3〉 구제역 발생지역 살처분 현황

구 분	발생농가	500m 내외	3km 내외	계
안 성	8농가 23,039두	41농가 19,811두	8농가 5,832두	57농가 48,682두
용 인	16농가(4호) 15,432두	16농가 10,438두	30농가 24,734두	62농가(50호) 50,604두
평 택	1농가 1,551두	-	3농가 2,502두	4농가 4,053두
진 천	2농가 18,385두	5농가 5,209두	3농가 988두	10농가 24,582두
천 안			2농가 13두	2농가 13두
계	27농가(15호) 58,407두	62농가 35,458두	46농가 34,069두	135농가(123호) 127,934두

# 창간 23주년 / 새로운 가축방역체계 구축 방안 모색

갖추어야 할 것이다. 전국 232개 시·군중 가축방역관이 없는 시·구·군이 116개소 (50%정도)이다.

## 나. 정부의 가축방역조직체계 확립

KII  
III  
IV

가축방역업무의 특징은 신속한 질병신고와 이동통제 그리고 살처분 및 보상 등이며, 위 3단계가 긴밀히 이루어져야 만 악성가축전염병을 조기에 종식할 수 있다. 그러므로 전 세계적으로 가축방역조직은 중앙집권화 되어 있으나 우리나라에는 농림부에 가축위생과, 국립수의과학검역원 그리고 시·

도 축산과 위생과 가축위생시험소 등으로 지방분권화 되어 있다. 따라서 중앙부서인 농림부의 가축위생 및 방역의 조직을 확대하고 국립수의과학검역원과 시·도가축위생시험소를 법적·제도적으로 연계하여 기능을 일원화 하여야 할 것이다. 또한 국가방역조직 및 인원의 확충이 한계가 있는만큼 민간방역조직과 기능을 확대하여 국가방역업무를 적극 뒷받침하도록 하여야 한다.

## 다. 가축방역관련 규제강화 및 법령정비

최근 정부의 각종 규제완화

정책에 상반되게 방역과 위생은 규제강화가 반드시 이루어져야 하므로, 축산법에서 정한 부화업·종계업·종돈업 등은 현행 신고제에서 등록제로 강화되어 축산업을 하고자 하는 자는 방역·위생시설을 의무화하도록 개선되어야 하겠다.

따라서 가축전염병예방법과 축산물위생처리법, 축산법, 정부조직법 등 방역관련 법령을 조속히 강화·정비하여 악성가축전염병을 근절할 수 있는 제도적 뒷받침이 반드시 이루어져야 한다. ☐동

## "대한양돈협회 휴대폰 시세서비스 개시"

- 가장 빠르고 정확한 대한양돈협회 시세 정보 서비스를 만나보십시오!
- 연간 전화요금보다 저렴한 가격에 매일 당신의 휴대폰에 양돈시세가 나타납니다.

- 대상자: 양돈협회 회원 및 전국 양돈농가
- 제공내용: 일일 서울, 경남, 전국 비육돈 평균경락가격, 긴급 정보 예) 서울 2,738원 경남 2,798원 전국 2,755원
- 요금:
  - 회 원: 3만원/년(부가세 포함)
  - 비회원: 5만원/년(부가세 포함)
- 납부처: 농협 088-01-005531 대한양돈협회
- 문의처: 본회 지도부(담당 김동완) 02)571-9751
  - \* 신청자 접수 완료 당일부터 신청자 휴대폰에 알림
  - \* 본회 지부 회원 전체 등록시 전체 수납 요금액의 10% 할인, 지부별 특별안내



사단법인 대한양돈협회