

2002년 석유개발 정책방향



김 동 선

〈산업자원부 자원개발과장〉

1. 머리말

2001년 한해동안 우리는 국제유가의 급격한 변동속에서도 안정적으로 석유를 확보하기 위한 석유개발 노력을 기울여 왔다. 연초 두바이 기준으로 30불을 상회하던 국제유가는 이제 18불선의 안정적인 가격을 유지하고 있어 에너지 다소비국으로서의 우리 부담은 다소 경감되었으나 해외석유개발과 에너지절약에 대한 관심이 다소 약해지는 것이 아닌가 하는 생각이 든다.

그러나 2001년은 우리나라에 있어 해외석유개발역사상 가장 큰 성과를 거둔 해로 기억될 것이라 생각한다. 베트남 호치민 남쪽 해상에서 대형유전이 우리 자체기술과 자본으로 발견되었고, 국내적

으로 힘든 여건속에서도 동해 1가스전의 개발준비를 마치고 2003년부터는 우리나라도 산유국의 일원으로 편입되는 새로운 장이 열리게 된 것이다.

무엇보다도 다행스러운 것은 지난 97년말 외환위기 이후 위축되었던 우리 민간기업의 해외석유개발에 대한 투자욕이 살아나고 해외석유탐사 및 개발사업에 대한 민간부문 투자가 활성화되기 시작했다는 것이다. 아직은 우리의 석유 자주개발률이 2%에 미치지 못하고 있지만 금년부터 우리 민간기업과 석유공사를 주축으로 해외석유개발에 장기적인 투자를 지속한다면 우리가 설정한 2010년까지의 10% 석유자주개발률의 달성은 어렵지 않을 것으로 생각한다.

2. 2001년도 석유개발 사업성과

가. 해외석유개발 투자여건의 조성

2001년초 해외자원개발사업법에 의하여 석유를 비롯한 주요전략자원의 해외자원개발에 대한 기본계획을 수립함으로써 석유·천연가스등 주요전략자원의 안정적인 확보와 민간의 해외투자활성화를 위한 중장기 비전을 제시하였다.

새로 수립한 해외자원개발기본계획에서 석유의 자주개발목표를 2010년까지 10%로 설정하였으며, 민간의 해외석유개발 활성화를 위한 정부지원을 강화하였다. 예를 들면 해외 석유 및 천연가스 탐사사업에 적용되는 성공률 용자제도를 개선하여 특별부담금을 배럴당 1.2\$에서 0.6\$로 인하하였고, 석유개발사업의 용자지원비율도 10% 상향조정하였다. 또한 대출금리를 5.5%수준에서 4.0%로 대폭인하함으로써 해외투자에 따른 기업부담을 경감하였다. 또한 해외자원개발사업법을 개정하여 2인이상 동일사업에 대하여 우리기업이 경합하는 경우에는 산자부장관이 조정할수 있던 것을 단순한 권고로 바꿈으로써 기업의 자율적인 투자에 대하여 정부규제를 완화하였다. 지난 12월에 해외자원개발업체 기업인과 석유공사등 유관기관과 함께 개최된 해외자원개발CEO 간담회에서도 다양한 지원방안들이 논의되었다.

나. 해외석유개발사업의 가시적 성과

국내기술과 인력이 투입된 베트남 15-1광구에서

4.2억배럴의 대형 유전발견이 성공됨으로써 국내석유개발기술의 우수성이 국내외에 확인되었고 우리도 대규모 해외자주개발원유를 확보하게 되었다. 이를 축하하기 위하여 한국·베트남 양국 정상의 참석하에 베트남 유전개발 성공기념식을 8월 서울에서 개최함으로써 우리기업의 해외석유개발 능력을 대내외에 홍보하였고 해외석유개발에 대한 자신감을 고취하는 계기가 마련되었다.

2000. 11월 중국과 러시아 양국간 추진되고 있던 이르쿠츠크 가스전 개발 타당성 조사사업에 우리나라도 참여키로 결정한 이래, 작년 1년동안 가스공사 및 우리 9개 기업 콘소시움이 구성되어 파이프라인 배관망등 타당성 조사사업을 차질없이 수행하고 있으며, 북한과의 가스관 북한통과문제도 협의하였다.

주요 산유국과의 자원협력위원회도 활성화되어 우리의 석유개발에 대한 산유국의 지원을 요청하였다. 러시아, 베트남, 중국등과 자원협력위원회를 개최하여 이르쿠츠크 사업, 베트남 석유, 가스개발사업, 중국 석유개발사업등에 대한 상대국의 협조를 요청하였다.

국내대륙봉은 1998.6월 최초로 경제성있는 매장량을 확인한 이래 2001년중 생산시설의 설계를 마무리 하고 금년부터 본격적인 개발에 착수하여 2003년까지 가스를 생산·국내에 공급할 계획이다.

2001. 12월 현재 우리 기업이 해외유전개발에 참여중인 사업은 36개국 104개 사업에 진출하였고, 이

금년도 우리의 석유개발정책방향은 기

본적으로 민간기업의 해외사업 참여활성화와 석

중 23개국 55개 사업이
현재 추진중이다. 그러나
2001. 6월말 기준으로 확보
된 가채매장량은 9.6억배럴이며,
자주개발석유 생산량은 일일 48천배럴 수준
으로 자주개발률은 1.9%에 그치고 있다. 해외석유
개발사업에 총 33억불이 투자되어 27억불이 회수됨
으로써 투자회수율 82%를 보이고 있다.

유공사등 선도기업의 주도적인 역할 및 지원

강화로 요약될수 있을 것이다.

구의 본격적인 개발에
착수하여 2003년말부터
생산되도록 지원할 것이다.
석유공사와 우리기업이 참여중인
에멘 마리브 가스전도 구매문제를 원만히 해
결하여 본격적인 개발에 들어가도록 지원할 계획이
다.

3. 2002년 석유개발정책 방향

금년도 우리의 석유개발정책방향은 기본적으로
민간기업의 해외사업 참여활성화와 석유공사등 선
도기업의 주도적인 역할 및 지원강화로 요약될수 있
을 것이다. 금년은 우리나라가 국운운성의 해로 석
유개발분야에서도 획기적인 전기를 마련하여 2005
년까지 최소한 5% 수준의 자주개발율을 달성하도록
노력할 계획이다.

첫째, 기확보한 대형 유전개발사업을 차질없이
수행하여 예정대로 생산되도록 적극지원할 계획
이다.

베트남 15-1광구는 인근에 추가 매장량을 확보하
여 자이언트급 유전으로서 2003년말부터 생산되도
록 노력하고, 16-2광구의 탐사작업도 지속적으로
추진할 생각이다. 또한 베트남 11-2광구의 가스전
에 대한 베트남정부와의 협의를 종료하여 2005년
부터 생산되도록 정부차원의 지원을 강화할 것이다.
아울러 탐사에 성공한 대형광구의 개발을 본격적으
로 추진할 생각이다. 리비아 NC 174등 대형유망광

둘째, 탐사사업 일변도의 개발정책에서 벗어나 생
산광구의 매입을 추진하여 탐사개발사업과 생산유
전사업간 적절한 포트폴리오를 구성할 것이다.

초기탐사단계부터 참여하는 방식은 과도한 초기
투자비용이 소요되지 않아 용이하나 성공리스크가
높아 우리의 자주개발률 확보를 위하여 어느정도의
생산광구 매입은 필요하다고 생각한다. 작년에 추진
하였던 인도네시아의 대형광구 매입은 인니정부의
불안과 대외여건변화로 성사되지는 못했지만 현재
페루등 유망광구의 매입을 위하여 협상을 진행중에
있다. 기존 페루 8광구와의 연계생산이 가능한 등
광구의 매입이 성공적으로 마무리되는 경우 우리의
석유 자주개발률 목표의 달성뿐 아니라 참여기업의
경제성도 확보될 것으로 믿는다.

셋째, 장기적인 차원에서 새로운 신흥시장의 참여
문제를 본격적으로 검토할 것이다.

전략적 투자가능지역으로 우선 카작스탄등 중앙
아시아지역을 대상으로 검토하고 있다. 동지역은 우
리 기업들이 지난 '97년도 참여를 검토하던 중 외
환위기로 포기했던 지역으로서 이미 미국, 유럽 및

일본등 주요 메이저들은 다수 진출하고 있는 전략적 요충지역이다. 향후 수송문제가 해결되면 제2의 중동지역으로 부상하고 주요 선진국들의 석유공급시장으로 변모하게 될 지역이다. 정부로서는 우선적으로 정부차원의 협력채널을 구축하고 유망한 광구에 대한 정보수집 및 조사사업을 병행함으로써 우리 기업이 진출하는 교두보를 마련할 계획이다. 아울러 지속적으로 우리측에 참여를 권유중인 알제리, 튀니지등 마그레브지역에 대한 정부차원의 협력과 조사사업, 지분참여사업을 타진할 생각이다.

넷째, 이르쿠츠크 가스전개발사업 및 사할린 사업등 중장기적인 사업의 전략적 참여방향을 설정할 것이다.

현재 한·중·러시아 3국간 추진중인 이르쿠츠크 가스전 개발사업은 향후 동북아시아 지역의 에너지 협력의 주요 모멘텀을 제공할 중장기적인 전략사업이다. 최근 러시아 가스프롬의 참여문제와 러시아·중국간 가스공급가격 협상 그리고 중국의 내부적인 가스공급선의 추진등 전략적인 고려로 다소 답보상태에 있고 사업추진의 지연이 예상되지만, 동사업이 본격적으로 추진될 경우 동북아 지역내 에너지 수급뿐 아니라 동북아 경제협력강화의 근간이 될 수 있는 사업으로 중요성이 크다. 특히 가스배관망이 북한을 통과하도록 결정될 경우, 시베리아 횡단철도사업과 함께 남북한 관계를 변화시킬 주요 계기가 될 것이다. 타당성 조사가 금년중 마무리 되고 110억불에 달하는 배관망 건설사업이 개시될 경우, 우리는 가스개발사업과 플랜트 사업을 연계하여 상당한 수

출효과도 거둘수 있을 것으로 기대한다.

아울러 외부적 여건변화에 따라 이르쿠츠크 사업이 원만히 추진되지 못할 경우에 대비하여 대체적 사업으로 사할린 석유·천연가스 사업참여문제를 본격적으로 검토해야 할 것이다.

러시아정부는 작년초부터 각종 공식·비공식 채널을 통하여 우리의 사할린 사업참여를 권유해 왔으며, 구체적인 자료도 제공하고 있다. 사할린 석유·가스 프로젝트는 이미 미국, 일본, 유럽의 메이저들이 다수 참여하여 개발에 착수하였고, 일부사업은 현재 초기탐사과정에 있다. 사할린은 과거 90년대초 우리 기업콘소시움이 참여를 타진하였으나, 기참여중인 일본기업등의 반대에 의하여 참여치 못했던 사업이다. 이르쿠츠크에 비하여 거리가 절반에 불과하고, 이미 개발이 상당부분 진행중에 있어 지분참여방식에 의한 참가는 가능할 것으로 생각된다. 다만 사할린 석유·천연가스의 주요 수요처로서의 우리 입지를 충분히 활용할 경우 유리한 조건으로의 참여가 가능하므로 참여결정은 신중히 하여야 할 것이고, 향후 가스공사의 구조개편등과 연계해서 고려해야 할 것으로 보인다.

다섯째, 2002년은 국내대륙붕 개발성과가 가시화되는 뜻깊은 해가 될 것이다.

2003년부터의 동해-1가스전 생산을 앞두고 파이프라인등 시설공사가 본격적으로 진행될 것이며, 동해-1가스전의 성공을 계기로 인근 대륙붕 지역에 대한 탐사작업이 본격화 될 것이다. 우리 대륙붕에서의 가스생산은 경제적 성과뿐 아니라 우리 국민들에

계 미래에 대한 자신감과 희망을 주는 상징적인 사업이 될 것이다. 한정된 재원으로 우리 대륙붕 개발 사업에 대한 투자가 미미하므로, 타국이나 선진 메이저급 회사들과의 협력을 통한 탐사사업도 활성화 해야 할 것이다. 특히 한·일간 공동개발구역에 대한 탐사협력과 6-2광구에 대한 공동조사사업등 그동안 정체되어 왔던 한·일 석유개발협력을 재개할 것이다. 특히 작년에 광업법의 개정을 통하여 육상의 석유개발의 길도 열어 놓았던 바, 육상 석유개발에 대한 민간부문의 참여도 시작될 것으로 기대한다.

마지막으로, 민간의 석유개발 참여를 활성화시키기 위하여 법적, 제도적 장치를 마련하고 정부의 재정지원을 확대할 것이다.

정부의 석유개발부문 지원예산은 2000년 1,275억원, 2001년 1,499억원, 그리고 2002년 1,820억으로 꾸준히 확대되고 있으나, 일본등 타국과 비교할 경우 매우 부족한 형편이다. 민간의 자발적인 해외 투자를 유도하고 투자리스크를 감소시키기 위하여 채무보증제도 도입을 위한 제도적인 기반을 마련하고, 해외자원개발투자에 대하여 부채비용 적용완화 방안을 검토하는등 부족한 재원을 확충하기 위하여 노력할 것이다. 아울러 우리기업이 해외에서 자주개발한 자원을 우리 수요업체가 우선적으로 구매해 주도록 수요업체들과 협조하고, 기업 단독의 참여보다는 석유공사등과의 콘소시움 구성을 통한 공동참여를 유도함으로써 리스크를 분산시킬 계획이다.

4. 맺음말

우리나라는 에너지소비규모가 세계 10위에 달하며, 특히 석유소비규모는 일일 220만배럴로서 미국, 일본, 중국, 독일, 러시아 다음의 세계 6위(2.9%)의 대소비국이다 우리가 일년에 외국에서 수입하고 있는 석유수입규모는 289억불로서 전체 수입액의 상당부분을 차지하고 있어 국제석유가의 변동은 우리 경제성장에 상당한 부담으로 작용하고 있다.

다행히 최근 국제유가가 안정세를 보이고 있고 우리 기업의 해외유전개발 참여도 다시 활성화 되고 있어 금년도 전망을 밝게 하고 있다.

해외유전개발사업은 자원 안보차원에서 어느 정도의 자원확보가 필요하지만 아울러 기업의 수익성이 확보되는 경제적 사업으로 인식되어야 한다. 정부로서는 우리 석유공사와 민간기업들이 해외석유개발에 적극 참여하도록 제도적인 환경을 구축하고, 관련정보나 기초탐사등 지원을 강화하도록 노력할 것이다.

금년도 해외석유개발사업들이 성공적으로 추진되어 2003년에 베트남, 리비아를 비롯한 새로운 개발 광구의 석유생산규모가 확대되고, 매입한 생산광구에서의 생산이 본격화되고, 아울러 국내에서도 가스 생산이 개시되면, 우리가 당초 설정한 2010년 10%의 목표가 허황된 꿈은 아니라는 것이 입증될 것으로 확신한다. ♣