

우리나라도 테러리즘에 안전한가?

- 北韓의 對南韓 테러사건을 중심으로 -

최윤수*

◇ 목 차 ◇

-
- I. 問題提起
 - II. 北韓의 對南韓 테러리즘에 대한 歷史的 考察
 - III. 向後 테러展望
 - IV. 北韓의 對南韓 테러리즘에 對한 國家的인 對策
 - V. 結 論
 - 참고문헌
 - ABSTRACT
-

I. 問題提起

1. 연구의 필요성

미국무부는 지난 4월에 「세계테러유형 : 2000」(Patterns of Global Terrorism 2000)에서 북한을 비롯한 7개국(이라크, 이란, 수단, 리비아, 쿠바, 시리아)을 국가지원 테러리즘 국가로 지정하였다. 특히 북한은 지난 1987년 KAL기 폭파사건 이후 14년째 불량국가로 지정되고 있다. 상기 보고서에서는 북한에 관하여 다음과 같은 내용으로 소개되고 있다.

「지난 2000년 미-북한간에 테러관련 회의에서 북한은 테러리즘에 반대하겠다고 했음에도

* 관동대학교 경찰행정학과 교수.

불구하고 북한은 직·간접으로 은밀히 무기를 판매하고 있다. 특히 Moro 이슬람 해방기구가 중동으로부터 자금지원으로 북한으로부터 무기를 구입하였다고 필리핀 당국의 공식 선언이 있었다」고 지적하였다. 그러나 북한은 대외적으로 Terrorism을 반대한다고 선언하고 있다.

지난 10월 5일 이형철 UN주재 북한 대표부 대사는 UN 총회에서「국제테러리즘 근절을 위한 조치」회의에서 테러에 대한 유감과 테러리즘과 이를 지원하는 행위에 대하여 지속적인 반대입장을 유지해 왔다고 공식 발언하였다. 그러나 북한의 그러한 공식선언에 대한 우리의 입장은 깊은 통찰이 필요해 지고 있다.

또한, 북한은 1982년 12월 「외교관 등 국제적 보호인물에 대한 범죄의 예방 및 처벌에 관한 협약」에 가입한 후 그 다음해인 1983년 10월 9일에 버마랑군 묘소에서 우리 대통령 및 각료 등 국제적으로 최고의 보호인물에 대한 테러행위를 자행하였다. 그리고 1983년 5월에는 「항공기 내에서 행한 범죄 및 기타행위에 관한 협약」에 가입한 후 또 얼마 되지 않아 KAL기 폭파사건으로 무고한 115명의 승객전원을 살해한 바가 있다. 이 두 사건에서 북한은 국제협약을 준수하겠다고 국제적으로 약속하고도 국제협약을 위반하였으며 지금까지도 북한에 의해 이루어진 대남한 테러행위도 시인을 하지 않고 있는 바입니다.

따라서 지난날 북한의 대남한 테러리즘을 역사적으로 고찰해보고 이에 따른 전망을 하면서 국가적인 대책을 강구해 보고자 한다.

2. 研究의 限界

본 研究의 特性상 다음과 같은 몇 가지 限界에 直面하지 않을 수 없었다.

첫째, 테러리즘이란 秘密裏에 計劃되고 遂行되기 때문에 事전에 把握하고 觀察할 수 있는 容易한 研究對象이 아니다. 또 既存의 이론을 檢證할 수 있도록 테러리즘은 일정한 樣態와 時期 및 場所에서 발생하지 않고, 테러의 對象과 方法에 있어서도 일정하지 않기 때문에 豫測하기 쉬운 것이 아니라는 점이다.

둘째, 테러리즘에 대한 既存의 정의와 이론도 테러리즘의 類型과 目的에 따라 一般的으로 一貫性 있게 適用하여 說明하고 觀察하기가 어렵다. 관련 國家들의 政治體制와 理念에 따라 테러리즘의 정의도 다르게 規定되는 傾向이 있어서 테러리즘의 不確實性에 관한 主張은 적지 않은 辨明을 提供하는 理由이기도 하다.

셋째, 北韓의 對南韓 國家支援 테러리즘을 深層的으로 分析하려면 北韓의 革命思想과 軍事戰略에 관한 一次的인 資料가 많이 必要하지만, 아직도 北韓에 관한 많은 資料가 一般에게 公開되지 않은 데서 비롯되는 研究의 限界를 피할 수 없다.

넷째, 테러리즘은 事件의 現場檢證 및 테러분자와의 面接이 거의 不可能하기 때문에 現場檢證과 面接 등을 통해서 이론의 實證的 價値를 높인다는 것은 본 연구에서는 期待할 수가 없었다.

이와 같이 테러리즘의 研究는 科學的 說明이 거의 不可能하고 保安상 資料蒐集이 容易

하지 않기 때문에 본 研究를 遂行하는데 상당한 어려움과 限界에 直面하지 않을 수 없었
다는 事實을 밝혀둔다.

Ⅱ. 北韓의 對南韓 테러리즘에 대한 歷史的 考察

1. 北韓의 對南韓 테러리즘의 主要事件

여기에서는 1950年代부터 1980年代까지 10년 단위로 北韓의 對南韓 테러리즘의 主要事
件은 다음과 같다.

◆ 1950年代(1950-1959) : 戰爭準備와 失敗에 따른 再評價

북한은 6·25戰爭 以前の 其間은 南韓內에 게릴라 組織을 強化하고 南朝鮮勞動黨을 支援
하였고 6·25戰爭 동안에는 北韓의 게릴라部隊는 주로 在來式 軍事作戰을 遂行하였다.
1950年代 後半 北韓은 소수의 第3世界 國家 및 革命機構와 최초로 國際關係를 樹立하고
日本에서 朝總聯의 基盤을 構築하였으며, 中國과 소련이 이런 勞力에 重要的 役割을 했다.
이 시기에는 解放戰爭과 게릴라 活動, KNA 民間旅客機 拉北事件, 海外 테러리즘의 基盤
構築을 한 기간이 된다.

(1) 1950年代의 테러事件

1) 解放戰爭과 게릴라 活動

6·25戰爭의 直接的인 原因은 1948년 8월 15일 대한민국이 수립되고 뒤이어 9월 9일 北
韓에서 또 하나의 對應的 분단정권이 들어섬으로써 남한정권과 유격대 勢力간의 對立과
南韓정권과 北韓정권의 對立이라는 두개의 對立軸에서 6·25전쟁이 發生한 것이다.
6·25戰爭을 遂行하던 당시 北韓의 게릴라 部隊를 運用하기 위한 軍事作戰의 指揮체계를
보면 金日成 수하에 있는 4개의 指揮체계를 통하여 상호協助와 동시에 통제가 이루어졌다.

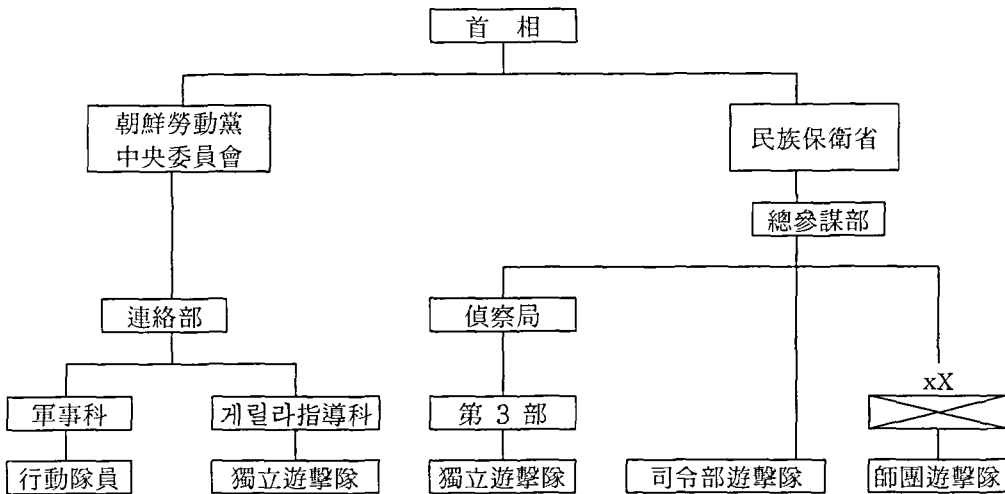
1) 具體的인 指揮體系는 <圖 2-1>과 같다.

첫째, 朝鮮勞動黨 中央委員會 밑에 連絡部를 設置하여 軍事科와 게릴라 指揮科를 두었
다. 軍事科는 朝鮮勞動黨 情報員들을 管掌하였고, 게릴라 指導科에서는 南韓에서 作戰中인
多様하고도 異質的인 朝鮮共產黨 게릴라 部隊를 指揮했다. 둘째, 北韓의 民族保衛省 總參
謀部의 偵察局의 第3部를 통하여 이루어졌다. 셋째, 總參謀部의 直屬下에 있는 特殊訓練된

1) 韓昇助 外, 解放前後史의 爭點과 評價 2(서울 : 螢雪出版社, 1990), p.244.

司令部 遊擊隊에 의하여 遂行되었다. 넷째, 獨立된 게릴라 部隊를 보유하고 있는 北韓의 人民軍이 무너지게 되자 1950년 10월에 中國人民軍이 介入하게 되었다.

〈圖 2-1〉 北韓 遊擊隊 指揮체계(1950年代)



資料 : Joseph S. Bermudez, Jr., *Terrorism : The North Korean Connection*, p.15

2) KNA 民間旅客機 拉北事件

6·25전쟁 5년이 지난 1958년 2월 16일 부산발 서울행 비행기에 승객으로 가장한 간첩 奇德永의 주도로 다른 4명의 間諜들이 총기로 조종사를 威脅하여 強制로 拉北되었다. 이로 인하여 乘務員 3명, 乘客 28명, 계 38명(미군장교 1명, 國會議員 1명 포함)이 납치되었다.²⁾ 이들 間諜들은 6·25 戰爭중에 패전한 殘留兵力일 수도 있고 이들은 南韓 政治, 經濟, 社會 및 軍事의 모든 분야에 관한 情報를 蒐集하기 위한 任務를 띠고 대구의 軍事飛行場 근처에서 活動한 것으로 判斷된다. KNA 民間旅客機 拉北事件은 北韓의 事前指令에 의해서 恣行된 것이라기보다는 그 당시 南韓警察局的 수배인물인 間諜 姜 모의 陰謀에 의하여 장기간에 計劃된 것으로서 이들이 北韓으로 脫出하기 위한 空中交通 手段으로 취해진 것이라 分析된다.

(2) 1950년대 테러事件 分析

2) 이들 4명의 間諜은 金亨, 金澤善, 金順基, 崔寬浩인데, 警察의 搜查發表에 의하면, 이들은 대구에 거점을 두고 오래전부터 飛行機를 拉致하려고 企圖해 온 것으로 밝혀졌다. 警察에 압수된 문서에 의하면 이들은 飛行機 拉致方法과 航空路에 대한 자세한 내용 등을 포함하는 證據物들을 가지고 있었다. 宋孝淳, 北傀挑發 30년(서울 : 北韓연구소, 1978), pp.328-329.

1) 게릴라전을 통한 前哨的인 革命基盤 造成 및 民心攪亂

北韓 金日成이 豪言하는 소위 祖國解放戰爭을 遂行하기 위하여 先導적인 革命基盤을 造成하기 위하여 南韓에서 게릴라 活動을 대대적으로 展開했다. 一連의 事件들 중에서 가장 유명한 것이 朴憲永이 이끄는 南勞黨의 活動으로서 1948년 4월의 제주도 暴動이었다. 이외에도 동년 11월 수많은 게릴라 部隊가 浸透하여 주로 남해안의 전남지방과 지리산 방면에서 대대적인 活動을 繼續했다.³⁾

각각의 北韓 人民軍 步兵師團遊擊隊를 통하여 이루어졌지만, 이 部隊는 在來的인 게릴라로서 活動하기 보다는 주로 모部隊에 隸屬되어 정찰任務을 遂行했다.

南韓에서 게릴라 活動을 위한 指揮체계는 戰爭초기에는 圓滑하게 이루어졌지만, 유엔軍의 上陸으로 國軍이 北進하자 連絡體系가 瓦解되었다. 단절된 게릴라 部隊들은 南韓의 후방에서 유엔軍 攪亂作戰과 양민을 拉致하여 학살하고 掠奪 등의 方法으로 연명하면서 주로 南韓의 情報를 北韓에 提供했다. 北韓의 게릴라 指導科는 南韓의 잔류部隊를 強化하려고 새로운 兵力을 南派하기도 했다.⁴⁾

이들의 目的은 南韓에 浸透하여 民心을 攪亂시키고 南韓에서 共產主義 勢力의 많은 동조자들을 확보하여 戰爭이 시작되면 南韓各地에서 民族의 蜂起로 戰爭初期에 基線을 잡으려는 前哨作戰이었다.

2) 海外 테러리즘 基盤 構築

北韓의 테러리즘에 있어서 電擊的인 變化는 1950年代말에 發生하였다. 國內的으로는 戰爭復舊와 經濟的 強化를 위하여 노력하면서도 國外的으로는 經濟外交를 並行하면서 第3諸國들과의 政治提携를 試圖하였다. 특히 쿠바, 인도네시아, 스리랑카, 말레이시아 및 알제리의 FLN과 밀접한 外交관계를 맺으면서 地域的인 反亂 및 反政府 活動을 支援하는 등 테러리즘의 國際的 進出을 시작하였다.

이러한 國外活動에 絶對的인 기회를 提供한 것이 1955년의 반둥에서 개최된 非同盟國회의(Bandung Conference)였다.⁵⁾ 수카르노 大統領의 강력한 反西方政策에 따라 인도네시아가

3) 北韓의 게릴라 浸透는 1948년 五臺山과 全南 求禮의 事件을 비롯하여 1949년 6월에 五臺山에서 100名の 規模가 浸透하였다. 그 後 同年 7월 五臺山에서 360名, 江原道 襄陽에서 50名, 10월에는 晉州에서 300名과 11월에는 慶北 普賢山에서 100餘名の 게릴라들이 出現하였으나 1950년 3월에는 五臺山과 방대산에서 약 1,000명의 게릴라들이 出現하였다.

4) *Ibid.*, p.25.

5) 蘇聯과 中國은 帝國主義 추종자들인 인도와 인도네시아와 같은 非共產主義 非同盟國들을 非難하는 대신 이 地域에서 西歐勢力, 특히 美國의 影響力을 弱화시키는 동시에 社會主義 隊列로 誘入시키기 위한 手段으로 이들 國家들의 關心을 호소했다. 1955년 西歐에서 제네바 회의가 제네바 정신(Spirit of Geneva)을 慶祝하자, 동년 亞細亞에서 반둥회의가 이러한 戰略을 劇的으로 실현했다. 후르시초프와 불가닌은 第3世界 國家들인 인도, 버마, 인도네시아와 다른 國家들을 訪問하

蘇聯 및 中國과 밀접한 관계를 가지자 北韓도 迅速하게 雙務貿易 및 文化交流協定을 체결하면서 이때부터 말레이아의 反亂은 支援하는 인도네시아에서 革命運動에 깊이 관여하였다. 北韓은 軍事支援을 아끼지 않으면서 東南亞地域에서 게릴라와 革命운동을 支援하는데 積極으로 관여했다. 이 당시 인도네시아는 北韓 및 中國과 더불어 反말레이아 共產主義 組織과 맑스-레닌주의 운동을 게릴라部隊에 傳播했다.

◆ 1960年代(1960-1969) : 全面的인 戰爭挑發誘引行爲

1960年代말에 北韓은 對內外的으로는 가장 革命活動이 많았던 시기인 반면에 南韓은 6·25戰爭 이후 가장 極甚한 수난기였다. 北韓은 韓半島에서 南韓의 武力赤化統一과 海外에서 國際革命勢力들을 支援하기 위하여 새로운 次元의 非在來의인 戰爭에 대비하여 部隊들을 創設하고, 國際테러리스트들과 提携하여 革命組織 및 外國의 테러리스트들에 대한 訓練支援으로 1960年代는 北韓思想 테러리즘의 극치를 이룬 시대였다. 여기에서는 北韓이 南韓에서 게릴라戰 및 正規戰을 遂行하는데 필요한 組織整備와 特殊部隊의 創設, 1960年代의 革命路線의 구축이 있었으며, 이 기간중 주요테러사건은 다음과 같다.

(1) 1960年代 주요테러事件

1) 靑瓦臺 奇襲未遂事件⁶⁾

1968년 1월 21일 北韓의 民族保衛省 偵察局에 직속된 第124軍部隊 소속의 1개 小隊規模인 武裝共匪 31명이 休戰線을 넘어 靑瓦臺 奇襲任務를 띠고 서울에 浸透하였다. 이들은 동일 밤 10시경 세검정에서 청와대를 향하여 접근해 오던 중 공비출현 신고를 받고 출동한 종로경찰서장 최규식 총경의 불신검문을 받자 총격을 가하여 현장에서 숨지고, 그들의 기도가 폭로되자 지나가던 버스에 수류탄을 투척하는 등 테러를 감행타 당시 수도 경비 사령부 제30경비대대의 즉각적인 출동으로 청와대 기습작전은 실패하게 되었다. 政府는 軍警合同作戰으로 도주한 자들을 追擊하여 그중 1명을 生捕하고 26명을 射殺하고 나머지 3명중 2명은 越北하여 歸還한 것으로 推測되었다.

2) 美情報艦 프에블로號 拉北事件⁷⁾

1968년 1월 23일 오후 1시 45분 美情報艦 프에블로號는 公海上에서 任務를 遂行하던 중에 奇襲으로 北韓의 武裝哨戒艇 4척과 北韓 空軍 미그戰鬪기 2대의 海·空 作戰에 의하

면서 蘇聯式의 반동戰略을 펼치면서 經濟支援과 軍事支援을 約束했다.

6) 宋孝淳, 前揭書, pp.449-453.

7) 上揭書, p.454.

여 北韓의 원산항으로 被拉되었다.

이 함정에는 장교 6명, 수병 75명, 民間인 2명을 포함하여 전부 83명의 隊員이 승선하여 北韓해안의 40킬로미터 떨어진 公海上에서 任務를 遂行하던 중이었다. 그러던 중에 武裝한 北韓의 哨戒艇이 접근하여 國籍識別要求를 하여 美國船籍임을 밝히자 즉각 停船命을 받았다. 그러나 프에블로號는 作戰해역이 公海上이란 답변으로 정선을 거부하자 哨戒艇은 발포하겠다고 威脅했다. 약 1시간후 支援요청을 받은 다른 北韓 哨戒艇 3척과 北韓空軍 미그 戰鬥기 2대가 旋回飛行으로 威脅하였고, 그 중 哨戒艇 1척이 프에블로호에 접근하여 北韓의 武裝兵力이 승선하여 北進을 강행했다.

교신에 의하면, 프에블로號는 아무런 武力抵抗을 하지 않은 채 北韓의 원산항으로 被拉되고 있다는 전신이 이 事件의 최후였다.

3) EC-121 미정보기 被擊事件⁸⁾

美國防部는 1969년 4월 15일 아침 EC-121 偵察機가 定例의인 偵察任務를 떠고 日本의 이쓰기 기지를 離陸한 후 北韓해안 80킬로미터 떨어진 公海上에서 行方不明되었다고 발표했다. 이 偵察機는 美海軍 Ec-121 情報機로서 승무원 31명이 탑승하여 韓半島의 동해상에서 活動하다가 교신이 단절된 후 사라졌다. 관계당국은 이 偵察機가 北韓의 미그戰鬥기 2대로부터 攻撃을 받고 擊墜된 것으로 把握했다.

美國防部の 公式發表에 의하면, 이 사고 偵察機는 1950년 이래 동일 事故地域에서 수백회의 定例의인 偵察任務를 定期的으로 遂行해 왔다는 것이다. 이들의 偵察活動범위는 北韓해안 50해리 이내를 접근하지 않도록 지시를 받았고 日本의 이쓰기 기지로 연락을 유지하도록 되어 있었다.

4) 大韓航空 民間旅客機 拉北事件⁹⁾

1969년 12월 11일 12시 25분 강릉발 서울행 대한항공 소속 YS-11 民間旅客機 1대가 비행중에 強制로 拉北되었다.

旅客機는 승무원 4명을 비롯하여 승객 47명을 태우고 대관령 상공을 비행할 때, 객실에 앉아 있던 間諜이 조종실로 들어간 후 強制로 飛行機의 진로를 바꾸게 하였다. 飛行機가 동해상에 진입하자 두 대의 北韓 戰鬥기가 접근하여 被拉중인 旅客機를 掩護하여 北韓의 함흥부근 연포 비행장에 強制착륙시켰다.

이 事件은 1958년 KNA 民間旅客機 拉北事件 이래 두 번째로서 다시 한번 政府와 國民들에게 衝擊과 憤怒를 안겨주었다. 韓國政府와 國民들은 北韓의 蠻行을 糾彈하면서 人道主義的 措置로 乘客과 機體를 돌려줄 것을 요구했으나 1970년 2월 14일에 탑승객 59명중 39명

8) 上揭書, p.490.

9) 上揭書, p.503.

(남자 32명, 女子 7명)이 板門店을 통하여 拉北 65일만에 歸還하게 되었다.

5) 三陟 蔚珍地區 武裝共匪 浸透事件¹⁰⁾

1968년 11월 3일 北韓의 第124軍 特殊部隊員 武裝共匪 120명이 강원도 三陟郡과 경상북도 蔚珍郡의 警戒지점의 해안에 浸透했다.

이들 武裝共匪隊員들은 그 地域住民들을 集합시켜 놓고 金日成主體思想을 선전하고 우리 國民들을 설득하려고 노력했다.

(2) 1960年代의 테러事件 分析

1960年代 초기에는 小規模 間諜浸透事件을 제외하고는 예년처럼 조용했다. 非武裝地帶 근처에서 鐵道를 破壞하는 事件이 일어났고, 38도선 근처에서 조업하던 어선拉北이 頻繁하게 發生할 뿐이었다. 그러나 1960年代 후반에 들어서는 可恐할 테러가 유래없이 잔인하고 頻繁하게 발생하기 시작했다. 이는 북한이 武力統一을 위한 對南革命政策을 遂行하는 일종의 戰爭誘引行爲로 判斷된다.

왜 金日成은 이 시기에 對南韓 테러를 恣行함으로서 戰爭유발을 하였는가를 理解하기 위하여 다음과 같이 가설을 정립해 본다.

1) 가설의 정립

첫째, 베트남 戰爭에서 越盟의 베트남 게릴라들이 초강대국인 美國을 철저히 被害를 입히는 社會主義 革命을 성공시키고 있는데 대한 자극을 받은 반사적인 行爲이다.

둘째, 南韓이 國軍을 越南에 派兵하여 그 국위를 世界에 誇示하는데 대하여 北韓의 比較的 消極的인 活動에 不滿을 느낀 것이다.

셋째, 南韓에 대한 北韓의 게릴라 作戰은 韓國政府로 하여금 派越軍을 越南으로부터 撤收하게 할 것이고, 韓國軍의 撤收로 美國이 越南에서 고전하면 南韓에 주둔하는 美軍들의 一部兵力을 베트남에 投入할 것이다. 그러면 그만큼 南韓에서 美國의 北韓에 대한 힘의 均衡이 깨어지고 結果的으로 전비도 증가되어 美國의 여론을 刺戟할 것이다.

넷째, 南韓의 戰爭能力을 試驗해 보기 위한 挑戰이고, 만약 美國과 南韓이 挑發에 應戰하면 전면전으로 확전시켜 速戰速決로 武力統一의 기회를 갖게 될 것이다.

이 네가지 가설 중에서 특정한 시기에 頻度を 높이는 北韓의 테러行態에 관하여 절대적인 설명력을 가진 것은 넷째의 가설이다.

◆1970年代(1970-1979) : 韓國의 國家指導體制 抹殺企圖 및 政治的 混亂 造成

10) 國防日報, “되새겨보라 北傀挑發史”, 1991. 4. 19, p.2.

1970年代는 1960年代에 비하여 對南韓 테러리즘에 급격한 變化를 가져왔다. 이 시기는 韓國의 國家지도體制를 抹殺하고 政治的 混亂을 造成할 目的으로 韓國大統領의 暗殺이라는 戰術로 變했다. 이 때의 主要事件으로는 1970년 6월 22일 國立墓地 顯忠門 爆破未遂事件과 1974년 8월 15일 光復節 記念式에서 文世光에 의한 大統領狙擊 未遂事件이다.

(1) 1970年代 테러事件 概要

1) 國立墓地 顯忠門 爆破未遂事件¹¹⁾

1970년 6월 22일 北韓의 武裝共匪 2명이 韓國大統領 및 政府要인들이 6·25戰爭 20주년을 맞아 國立墓地 顯忠門 參拜를 기회로 이용하여 爆破射殺하려고 試圖했다. 이들은 爆破任務를 띠고 동년 6월 10일경 京畿道 南陽郡(군지만)海岸에 上陸하여 陸路로 水原, 廣州, 南陽, 軍浦 및 安養을 거쳐 서울로 浸透했다.

이들은 政府要인을 暗殺할 目的으로 비밀리에 國立墓地 顯忠門 옥상에 크레오마 遠隔調整 爆彈을 천장에 설치하던 중 그들의 실수로 사전에 爆發됨으로서 慘事を 未然에 방지할 수가 있었다. 그 爆破로 인하여 그중 1명은 現場에서 卽死하고 다른 한명은 도주했다.

2) 8·15행사 大統領狙擊 未遂事件

北韓 工作員의 使嗾을 받은 在日同胞 文世光이 1974년 8월 15일 祖國光復 29周年 記念式 行事를 이용하여 大統領 및 政府 主要人士들을 射殺하려는 企圖가 있었으나 실패하였다. 테러犯은 일본 오사카에 거주하는 在日同胞 2世로 反韓團體인 韓國青年同盟會員으로 活動하던 중, 朝總聯 오사카지부 北韓工作員 김호룡에 의하여 包攝된 후 事件發生 1년전부터 光復節行事時 韓國大統領을 暗殺하도록 指令을 받았다. 범인은 수차례에 걸쳐 세부적인 暗殺計劃을 모의한 후 1974년 5월 3일 오사카에 寄港中이던 北韓 工作선 萬鏡峰號에 乘船하여 철저한 思想教育을 받고 동년 7월 일본인의 이름을 盜用한 觀光旅券으로 입국하였다. 事件 당일 國立劇場 일층 맨 뒤 공석에 있다가 大統領의 記念辭가 시작되는 순간 演壇으로 향하여 뛰어 나오면서 8초동안 6발을 發射했다. 大統領은 화를 면하고 兇夫人이 두부에 凶彈이 명중되어 사망한 事件이었다.

(2) 1970년대의 테러事件 分析

1) 北韓의 대남한 테러리즘의 변화

韓國에서 恣行되는 모든 테러리즘은 窮極的으로 武力統一의 기회와 與件을 造成하는데 있다. 이러한 與件造成은 政治的 混亂으로 인한 社會불안과 經濟的인 침체를 일으켜 武力

11) 韓國日報, “武裝共匪 2-3명 爆破企圖”, 1970. 6. 22, p.4.

統一을 위한 與件造成이라는 連鎖的인 效果를 위한 試圖로 몇가지 分析이 가능하다.

첫째, 1970年代 韓國은 經濟開發을 劇的으로 이룩하였다. 國民들의 勤勉情神과 反共思想은 經濟개발政策의 일환인 새마을운동으로 過去 어느 때보다 鼓吹되었고, 痼疾的인 도시와 농촌간이 소득격차도 상대적으로 개선됨에 따라 國民들의 社會主義에 대한 憧憬이 稀薄해졌다.

둘째, 韓國의 大統領을 暗殺하는 것이 北韓이 기대하는 南韓의 政治的, 社會的 經濟的 混亂을 惹起시키는 目標이 되었다. 朴正熙 大統領은 유신을 통하여 거의 終身大統領으로서, 實제적으로 無制限的인 권력에 의하여 經濟개발의 추진에 필요한 人的, 物的 資源을 동원할 수 있었다. 韓國의 國際的인 지위는 그의 영도력에 의하여 世界的인 經濟 성장國家로서 부각되어 北韓 테러리즘의 매력적인 對象이 되었다. 北韓은 大統領을 暗殺하기 위하여 1970년에 國立墓地 顯忠門 爆破未遂事件과 1974년에 光復記念日을 기한 文世光의 大統領狙擊 未遂事件이 있었다.

셋째, 韓國은 거의 20여년 동안 朴正熙 정권에 의해 政治的인 대적인물을 길러오지 않았다. 이것이 北韓의 입장에서 볼 때, 체제적으로 부통령제가 없기 때문에 混亂이 惹起되면 政治的인 方向을 잃을 수 있다고 判斷했을 것이고, 社會的으로 볼 때 박정권에 반대해 온 학생들의 반政府 데모는 4·19革命과 비슷한 환경에서 體制의 동요가 일어날 것으로 判斷했을 것이다.

넷째, 政治的인 混亂은 결국 社會的, 經濟的 混亂이고, 이것은 바로 民衆革命의 전제조건이다. 北韓은 民族봉기를 試圖하기 위하여 많은 고정間諜을 南派시켜 학생들과 不滿階層을 對象으로 工作活動을 繼續해 왔다.

◆ 1980年代(1980-1989) : 韓國의 經濟發展 沮害 및 國威墜落企圖

1980年代는 근본적으로 1970年代의 革命戰略과 커다란 變化가 없었다. 1970年代말과 1980年代初에 北韓에서 일어난 變化를 관찰하면, 韓國의 방어능력이 效果적이고 신속한 데서 오는 工作의 失敗로 그들의 活動이 위축되는 듯 했다. 이것은 결코 도발行爲의 포기와는 전혀 다른 재정問題로부터 비롯되었다. 北韓은 海外에서 미국을 괴롭히는 우회工作으로 赤化統一을 위한 3대革命力量 중 國際革命力量을 強化해 왔다. 1960年代부터 北韓이 國際 테러리스트들과 연계하여 第3世界로 테러를 수출하기 시작했으며, 주로 反帝國主義, 식민지에서의 民族해방운동지지, 반패권주의, 世界시민의 자유정신의지지 등에 집중하여 주로 미국을 打擊하는 것이었다.

이러한 對南 및 國際테러리즘과의 연계를 支援하여 재정적인 난관에 逢着하게 되었다. 그러나 金日成은 金正日의 政治的 입지를 強化시켜 窮極的으로 北韓의 統治권을 세습시키는 데 전념했다. 따라서 1980年代는 金正日의 등장과 그의 테러리즘이 시작되는 시기로 分析된다.

(1) 1980年代의 主要테러事件 개요

1) 버마랑군 아웅산墓所 爆破事件

1983년 10월 9일 현지시간 10시 25분 北韓 테러분자들이 버마(現 미얀마공화국)를 공식 방문중인 全斗煥 大統領과 韓國국민을 아웅산墓所 참배시에 살해하려고 기도한 아웅산 墓所爆破事件이 發生하였다.

이 폭파사건의 주범들은 北韓軍 소좌 진용진, 대위 강민철, 그리고 대위 김치오 3명이 1 조로 구성된 北韓의 精銳特殊要員들이었다.

이들은 1983년 9월 9일 동견애국호¹²⁾선편으로 北韓 웅진항을 출발하여 동년 9월 22일-23일에 버마랑군에 도착했다. 이들은 현지에서 파견된 2명의 안내원에 의하여 랑군주재 北韓大使館 송창휘 3等書記官, 김용삼, 손기훈이 살고 있는 집으로 안내되었다. 거기서 이들 테러리스트들은 爆破에 필요한 爆發物을 引繼받았다.

테러범 3명은 사고 3일전에 머물렀던 北韓외교관 집을 미리 나와 비밀리에 테러工作을 위하여 범행지인 쉐다곤공원 묘지주위를 사전에 답사했다. 이들은 10월 7일 새벽 02:00시 비밀리에 아웅산묘지 지붕 위에다 2개의 폭탄을 설치했다. 8일에는 공원에서 자고 10월 9일 아침 韓國의 국민이 자동차로 아웅산묘역에 도착한 후 堵列하여 大統領 영접을 위한 의식을 연습하는 중에 이들은 위자야(wisaya)극장부근에서 원격조정장치로 爆破시켰다. 이로 인하여 大韓民國 국민 17명이 사망하고 14명이 부상당했으며, 버마인도 4명이 사망하고 32명이 부상당했다.

2) 대한항공 858旅客機 公중爆破 事件¹³⁾

1987년 11월 29일 오후 2시 05분경(韓國시간)에 대한항공 858旅客機가 버마근해인 안다만해역 상공에서 공중爆破되어 탑승객 115명 전원이 희생되었다. 이 事件도 역시 大韓民國政府를 대상으로 한 北韓의 國家支援 테러리즘의 극치였다.

事件이 범인들은 北韓의 노동당 중앙委員會 조사부 소속인 對南特殊工作員으로 일본인 가명(하찌야 신이찌)을 사용한 金勝一과 역시 일본명(하찌야 마유미)을 사용한 特殊女子工作員 金賢姬로 밝혀졌다.

대한항공 858旅客機 爆破事件은 1987년 10월 7일 金正日이 北韓 노동당 중앙委員會 조사부장을 통하여 두 工作員들에게 내린 친필공작지시에 의하여 恣行되었다.

12) 東建愛國號(北韓南浦港 船籍, 船長 김영문, 1976년 建造, 總 5378 Ton)는 在日 朝總聯 商工人 문동건이 1977년 日貨13億엔을 주고 購入, 北韓에 寄贈한 貨物船으로 同船舶에는 高性能 無線裝備, 機關砲, 小銃, 手榴彈 등으로 武裝되었으며, 주로 間諜護送, 工作裝備와 戰略物資 輸送을 主任務로 하면서 때로는 密輸까지 恣行하기도 하였다.

13) 中央日報, "KAL機 爆破事件 搜查發表", 1988. 1. 15, p.4.

(2) 1980년대의 북한 테러리즘 분석

1) 金正日의 政治的 세력등장과 그의 테러리즘

金正日의 테러리즘은 근본적으로 金日成의 主體思想에 基盤을 둔 革命戰略을 기본적으로 승계하여 실천하는 것으로 判斷된다. 그러나 그의 발상은 대단히 과격하고 대담한 것이었다. 1980年代 北韓의 對南韓 테러리즘에서 變化가 있다면 그것은 金正日의 등장과 그의 테러작품들이다. 1980年代의 테러리즘은 目的과 대상도 거의 동일하다고 할 수 있다. 다만 1980年代 후반의 테러리즘의 目的은 韓國에서 개최되는 86아시아안게임과 88世界 올림픽을 방해하려는 것이었다.

1980年代에 들어와 北韓은 金正日 시대를 개막, 전개하면서 國家支援 테러리즘의 정책에 變化가 있기 시작하였다. 특히 버마랑군 아웅산墓所爆破事件과 대한항공 858旅客機 공중爆破事件을 도발한 것은 엄청난 冒險主義에 의한 것인데, 이는 體制우월성 경쟁에서 패배를 의식한 北韓이 韓國을 극도의 政治的, 經濟的 混亂상태에 몰아넣기 위한 것이었으며, 서울 올림픽을 阻止하려는 의도에서 恣行되었다. 金正日 體制는 이처럼 韓國의 經濟성장과 서울 올림픽을 阻止하고 破壞하기 위해 엄청난 모험주의 對南韓 테러리즘을 감행했다.

Ⅲ. 向後 테러展望

북한은 6·15남북회담, 북미회담 및 UN에서 테러에 대한 유감표명으로 보아서는 당분간 대남한 테러리즘은 소강상태를 유지할 것으로 전망되나, 테러리즘을 선호해왔던 북한의 입장에서는 언제든지 테러를 이용할 가능성을 배제할 수가 없다.

따라서 장차 북한의 대남한테러를 예상했을 때 다음과 같이 가정을 세워볼 수 있다.

첫째, 북한은 대남한 테러에 있어 지금까지의 직접개입보다는 간접개입 가능성이 점점되고 있다. 현재 우리나라는 여행자유화 조치 이후 외국인의 출입이 자유로우며, 따라서 제3국인을 이용한 테러가능성을 예견할 수 있다. 2000년도 출입국 통계를 보면 총 5,212,729명이 입국하여 전년대비 15.1% 증가하였다. 국적별로 보면 일본(47.6%), 미국(10.7%), 중국(8.7%), 홍콩(3.8%), 회교권(2.4%) 등 입국하였다. 또한 불법체류외국인도 증가일로에 있고, 특히 그중 조선족의 불법체류도 눈여겨보아야 할 것이다.

둘째, 종래의 테러의 수단과 방법이 점차 생화학무기 테러로 발전하고 있다. 우리도 생화학전의 위협에 노출돼 있다. 특히 한국은 세계에서 높은 인구밀도로 인해 생화학공격이 매우 취약한 나라로 분류되어 있다. 또한 우리와 대치하고 있는 북한은 8개의 생화학 공장과 수개소의 보관소에 탄저균을 비롯한 10여종의 생물학 무기를 비축해 놓고 있다.

셋째, 안전불감 취약시설의 산재

우리나라는 고층건물, 지하철, 상수도 등 다중이 사용하는 시설이 매우 취약함으로 이에 대한 세밀한 안전대책이 필요하다. 특히 2002년 월드컵 및 아시아 경기의 성공적 개최를 위하여 세밀한 안전대책이 강구되어야 할 것이다.

IV. 北韓의 對南韓 테러리즘에 對한 國家的인 對策

本章에서는 北韓의 國家支援 테러리즘에 대한 對策과 테러리즘全般에 관한 對策을 동시에 摸索해 보고자 한다. 테러리즘에 대한 對策은 國內的인 對策과 國際的인 對策으로 區分하여 그 對策을 講究하였다.

1. 國內的인 對策

從來에는 北韓의 테러리즘에 대한 對策을 주로 對國民 反共教育으로 一貫하여 왔다. 이러한 教育的 效果는 國民들에게 北韓의 無慈悲한 테러에 대한 警覺心을 일깨워 주고, 北韓의 策略에 附和雷同하지 않도록 하는데는 制限的이나마 政府政策으로서 意義가 컸던 것도 사실이다. 그러나 現在는 南北韓이 유엔에 同時加入하여 國際協約을 遵守하고 世界平和를 維持하는데 實質的, 名目的인 使命을 다하고 있으며, 동시에 지난 6·15 남북정상의 만남 등은 南北統一을 위해 政府와 國民들의 念願을 實現하려는 現視點에서 舊態依然한 反共教育만으로는 說得力을 잃고 있다. 그렇다고 反共教育이 舊時代的인 發想의 一環이라서 전혀 필요없다는 主張은 아니다. 北韓이 核開發을 固執하고 國際機構의 監視를 外面하며, 平和의 統一方案을 摸索하는 韓國의 努力을 언제나 欺瞞과 術策으로 對應해 왔다.

學界에서는 北韓뿐만 아니라 테러리즘에 對處하는 여러 가지 方法을 警察의 組織改編과 專擔機構의 制度的인 導入, 警察專門化方案 등 많은 提案이 있었던 것도 사실이며, 이와 같은 各界의 많은 關心과 함께 現在까지 政府의 對테러作戰도 效果的이었다고 評價할 수 있다. 1960年代에 北韓의 靑瓦臺奇襲 未遂事件, 蔚珍·三陟地區 武裝共匪 浸透事件 및 多大浦 間諜浸透事件 등을 迅速하고도 效果的인 作戰으로 生捕하거나 射殺했다. 올림픽을 契機로 하여 主要 國家施設物이나 空港等地的 森嚴한 警戒는 그만큼 北韓의 테러를 最小化하는데 대단히 成功的이었다. 따라서 다음과 같은 國內적인 대책을 제시해 보고자 한다. 따라서 既存體制下에서 새로운 對테러리즘에 대한 運營모델을 導入하는 것이 바람직하다. 政府가 모든 社會問題를 政策으로 解決할 수 없는 것은 體制下의 注意集中能力이 不足하고, 많은 人的, 物的 資源이 所要되는 體制下의 能力이 制限되어 있기 때문이다. 뿐만 아니라 國家對테러機構와 관련된 法規의 補完, 對테러組織運用의 活性化, 有關部處別 對테러能力 強化, 國民 總和的 對테러 協力體制構築, 統一安保教育의 政策的 改善方向도 提示해 보고자 한다.

1) 對테러 運營에 關한 體制論的 接近方法

對테러活動은 發生한 테러事件에 대한 對應活動의 基本이 되는 情報蒐集과 狀況分析이 必須的이다. 이런 活動의 效果性은 다른 모든 活動과 같이 反테러活動을 構成하는 具體的인 訓練 및 計劃樹立의 程度에 成敗가 左右되는 테러리즘에 대한 戰術的인 對應段階이다. 이러한 組織을 活用할 수 있도록 政府는 國家支援 테러리즘을 效果的으로 對處하기 위하여 基礎的인 프로그램을 開發하여야 한다.

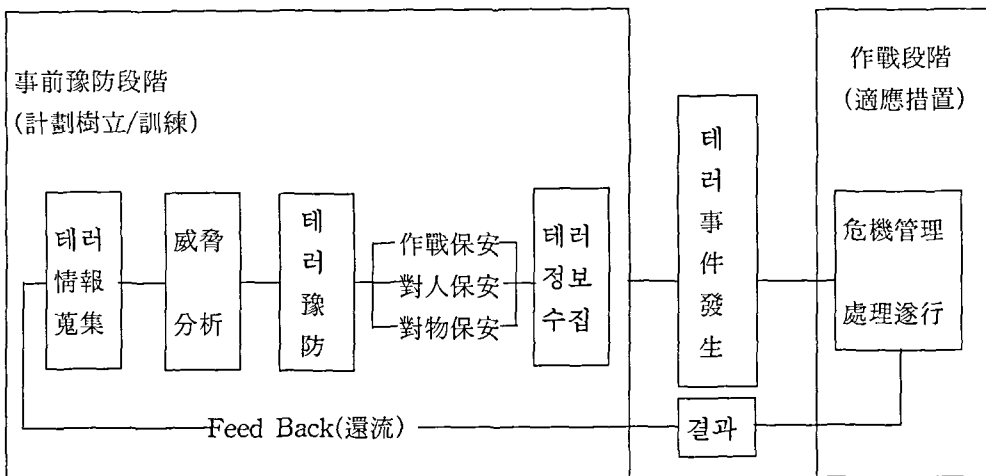
첫째, 豫防(prevention) : 테러의 目的과 正當性에 關係없이 國際法下에서 絶對로 容納되지 않는다는 意見의 一致와 함께 테러를 組織하고 訓練시켜 輸出하거나 테러活動을 支援하는 國家를 外交的으로 孤立시키는 활동을 展開한다.

둘째, 沮止(deterrence) : 狀況的으로 테러범들이 테러를 일으킬 狀況과 與件을 許容하지 않도록 하고, 모든 公共部門과 民間部門에서 主要施設物 및 要人을 保護하고 安全을 기하는데 可及的 最大限의 適切한 措置를 취한다.

셋째, 對應措置(reaction) : 이것은 具體的인 테러리즘에 對抗하는 攻擊活動이다. 테러가 또 다른 테러를 낳는다는 말은 國家가 테러를 政治的인 理由로 容納하거나 寬容의 態度에서 비롯되기 때문에 반드시 相應하는 攻擊으로 挫折시켜야 된다.

넷째, 豫測(prediction) : 다른 세 가지 프로그램들을 끊임없이 支援하는 情報과 諜報들로서 가능해진다. 北韓의 테러리즘에 關한 戰術, 訓練 및 具體的인 테러方法 등에 關한 重要한 情報를 收集하고 分析함으로써 그들의 테러形態를 豫測할 수 있는 能力이 생긴다.

〈圖 3-1〉 對테러 作戰모델



이러한 기본적인 對테러 프로그램을 토대로 상기의 對테러作戰 活動을 구성하는 여러 가

지 하위개념들을 分析하는 것이 필요하다. 여기서는 <圖 3-1>에서 보는 바와 같이 對테러作戰모델은 두가지 活動으로서 사전예방단계와 테러 作戰단계로 구분하여 설명하겠다.

(1) 事前豫防段階

사전예방단계는 테러리즘을 豫防하는데 필요한 여러 가지 계획樹立과 訓練하는 活動으로 구성되며 여기에는 4가지 活動이 포함된다.

- 1) 테러관련 정보수집활동 : 여기서의 主要活動은 테러리즘에 관한 정보를 수집하고 分析하여 그 結果의 重要性을 평가하여 活動하도록 關係機關에 배포한다.
- 2) 威脅정도의 分析 : 테러威脅에 관련된 모든 시설물 및 組織에 대한 취약성을 分析하는 活動으로서 이에 관한 정보 및 첩보를 충분히 활용한다.
- 3) 테러豫防 : 이 개념은 가장 기본적인 구성요소로서 세가지 主要要因들인 作戰보안, 대인보안 및 대물보안 등이 있다.
 - ① 作戰보안상의 약점이 노출될 수 있다. 특히 통신체계를 통한 정보수집 및 배포活動과 대인간의 接觸에 관한 보안은 各별한 배려가 수반되어야 한다.
 - ② 대인보안은 곧 对人的 보안措置이다. 테러범의 攻撃대상이 되는 人們들에게는 항상 威脅의 인식도를 높이고 필요시에는 적절한 警護措置를 하여야 한다.
 - ③ 대물보안은 역시 主要 공공시설물에 관한 보안으로서, 테러의 行爲를 방지한다. 公共시설물을 테러의 대상으로 하는 目的은 공포감을 일으키고 對테러作戰의 기회비용을 높이게 한다.
- 4) 危機管理計劃과 관리반 구성 : 테러로 인하여 事件의 위기를 處理하고 통제할 수 있는 特別임무반(special task force)를 편성한다. 테러는 언제나 예기치 않는 狀況에서 發生하고 그 結果는 항상 기대 밖일 수가 많으므로 전반적인 위기상황을 處理할 수 있는 통신 두절, 放火, 정전 및 사상자 신속處理 등을 위주로 편성하여 訓練시킨다.

(2) 作戰段階(對應措置)

이것은 테러事件에 對處하는 行動으로 정의된다. 事件을 處理하고 그 結果를 分析하는 의사결정과정도 포함된다. 이러한 活動은 신속한 통신체계를 構築하고, 作戰에 소요되는 人的, 物的 資源을 동원하고 배분하는 活動, 事件의 경우에 따라 장기전에 대한 준비 및 사후처리평가와 보고서 작성 등이 포함될 수 있다.

2) 國家 對테러기구 관련법규 보완

政府의 對테러에 관한 법규제정과 실제적 訓練에 관한 사항을 올림픽을 전후하여 많이 발전하였다. 지금 정부는 대통령훈령 제28호(1984. 1. 1개정령)에 의거하여 北韓의 對南韓 테러리즘에 效果적으로 對處해 왔다. 國際的인 테러活動이 점차 증가하자 政府는 다음과

같은 對테러活動 運營체계를 마련하였다.

첫째로 1982년 1월 21일 대통령훈령 제47조인 國家對테러活動 지침을 법령으로 제정, 공포하였다.

둘째로 국무총리를 위원장으로 하는 對테러 對策委員會를 구성하고 國家對테러 추진方向을 토의하여 決定하고 행정자치부장관을 위원장으로 하는 실무委員會를 구성하여 제반問題점과 對策을 강구기로 하는 國家對테러기구를 편성하였다.

셋째로 부처별 對테러기구를 편성 運營운영한다.

對테러 活動에 관련한 현행법상의 問題점을 보면 다음과 같다.

첫째, 大統領 훈령 第47호에 업무분담이 구분되어 있으나 통일적인 對테러 綜合企劃調整기구가 법적으로 보완되지 아니한 점,

둘째, 군병력에 대한 치안유지 가능여부 및 지휘권에 관한 사항 등의 법률상의 근거와 긴급출동의 決定 및 指揮감독권의 행사에 관한 하부責任에 관한 對策이 미비한 점 등을 들 수 있다.

이러한 問題점을 보완하려면 적어도 다음과 같은 세가지 적절한 對策이 고려되어야 한다.

첫째, 一般的인 國際테러리즘에 대한 政府의 政策目標과 進담機關의 설치, 테러對策의 企劃調整에 관한 사항과 관련부처간의 協助 및 테러진압의 一般的인 手段이나 절차를 포함시킨 對테러 관계기본법의 제정이 요청된다.

둘째, 테러의 豫防 및 진압을 위한 군병력 사용근거와 그 지휘권에 관한 사항을 규정하여 運營상의 편의를 도모하도록 해야한다.

셋째, 對테러관계법이 유사한 目的과 임무에 納용되지 않도록 그 적용범위 및 적용目的을 엄격히 제한하는 규정을 상세히 함으로써 運營상 예상되는 논란을 제거해야 할 것이다.

넷째, 평상시 유관기관이 유기적으로 協助體制를 유지해야 한다.

3) 對테러 組織運用의 활성화

對테러組織으로서 1982년에 경찰특공대와 군특공대를 創設하였다. 또한 政府機關의 措置에 후속적인 措置로 政府는 동년 5월 2일 내무부(현 행정자치부)의 주관으로 테러연구전문가, 심리학자, 정신의학자 등으로 구성된 협상팀 전문要員을 편성하였다.

그러나 이러한 對策방안에도 불구하고 對테러業務의 추진기간이 比較的 짧고 새로운 업무에 대한 전문지식이 부족하여 공항 및 항만테러事件의 긴급處理對策이 미비되어 있을 뿐만 아니라, 對테러業務에 대한 전문교육이 부족하여 對테러活動의 구체적 세부실행계획의 미비 등의 問題점을 惹起시키고 있다. 따라서 國家對테러 政策의 지속적 強化발전을 위한 부문별 對테러의 관리개선이 요구되며 전문적인 對策機關들을 일원화시켜 각 機關의 업무를 조정함과 동시에 能率의 극대화를 도모해야 할 것이다. 또한 2002년 World Cup 행사를 대비하여 행사지역 각 지방청 단위로 경찰특공대를 편성하고 필요한 교육시설을 확보하여야 할 것이다.

4) 有關部處別 對테러능력 強化

그 동안 우리나라가 당면하고 있는 國內外的 테러威脅과 國家對테러業務의 중요성을 인식하고 政府차원의 對테러기구의 설치, 군경특공대의 편성 등 國家對테러 業務遂行 體制構築에 많은 노력을 경주해 왔다. 그러나 對테러業務 추진상 아래와 같은 대비태세의 완비가 필요하다.

- 1) 공항만 테러事件의 긴급處理對策
- 2) 통합적인對테러活動의 구체적 세부실천계획 작성
- 3) 對테러業務 종사자에 대한 전문교육訓練 부족 등의 問題점이 지적되고 있다.

IPU, IMF/IBRD 총회, 86아시안게임, 88올림픽 등의 성공적 개최 등을 통해 이러한 問題점들은 점차 보강되었으나 國家對테러業務의 지속적 強化와 발전을 위한 부문별 對테러 活動의 관리개선은 계속적으로 요망되고 있는 바 그 내용은 다음과 같다.

첫째, 출입국 검색에 대한 기술적인 보강이다.

출입국 조사要員의 위조여권 식별감식능력의 배양 및 爆發物, 총기류, 화약 및 생화학물질 등 安保危害 物품의 探知능력 強化를 위하여 전문要員에 대한 교육訓練體制的 보완이 요구되며 테러용의자 검색시스템이 보강되어야 한다.

둘째, 國際공항만對테러活動 遂行體制的 유기적 활성화對策이 강구되어야 한다.

상주機關 합동狀況실의 설치運營 및 비상통신망을 構築하고 사태별로 유기적 對應活動 계획樹立 및 指揮體制를 일원화시켜야 한다.

셋째, 총포, 화약류 등 테러에 이용될 수 있는 위험물의 安全管理 強化가 요망된다.

넷째, 爆發物 處理要員(E.O.D)의 확보 및 爆發物 探知능력 強化이다.

5) 國民總和的 對테러 協力體制構築

政府의 對테러 對策의 미비점 보완과 對테러 주무부처간의 유기적 協助體制構築을 통한 테러 방지책을 고찰해 보았으나 가장 效果적인 方法은 무엇보다도 國民전체가 테러범에 대한 철저한 감시와 테러行爲에 대한 積極的인 豫防 및 沮止活動을 遂行하는데 있다고 보아야 할 것이다.

2. 國際的인 對策

一般的으로 國家支援 테러리즘 國家들에 대한 制裁는 여러 가지 形態를 취할 수 있다. 國際的인 協力에 의한 對策이나 外交關係의 斷絶이나 國家承認의 撤回¹⁴⁾에서부터 經濟的 制

14) 池楨日, “國際法上에 있어서 國家 및 政府承認撤回”, 「平和研究」, 策3卷 策1號, 慶熙大學教 平和

裁措置를 包含한 非軍事的 制裁 등이 그것이다¹⁵⁾. 그러나 國際 테러리즘을 抑制하기 위해서는 國際共同體의 連帶意識에 立脚하여 이를 抑制하려는 世界各國의 共同努力과 協력이 切實하다. 이와 관련하여 國際的인 次元에서 보다 具體的으로 對策을 論議해 보고자 한다.

1) 國際的인 協力에 의한 對策

테러리즘이 점차 國際化됨에 따라 國際協力下에 이러한 問題를 다룰 수 있는 國際的인 協力에 의한 法的 措置 및 對策의 必要性이 높아지고 있다.¹⁶⁾

國際的인 協力方案은 몇 가지 類型으로 區分해서 考察할 수 있으나 主體別로 分類해 볼 때 國際的인 수준에서 效果的인 對테러리즘에 대한 메카니즘은 세가지 水準에서 考慮될 수 있다. 첫째는 兩國間的 對테러 協力體制 構築이고, 둘째는 地域國家들간의 對테러 協力體制 構築이며, 셋째는 多國家間的 國際機構를 통한 對處努力이다.

(1) 兩國家間的 協力體制 構築

歷史的으로 보면 테러리즘에 대하여 兩國의 同一한 理解關係가 相互尊重되어야 한다는 制限된 範圍內에서 兩國家間的 對테러 協力體制가 가장 效果的이었다.¹⁷⁾ 테러에 대한 理解關係가 있는 當事國들은 國際테러리즘을 어떠한 形態, 目的, 動機에서 恣行되든지 간에 國際法下에서 엄연한 犯罪行爲로 看做하는 明白한 態度決定이 있어야 한다. 그렇지 않으면, 적어도 制限된 分野內에서 그러한 立場을 밝혀야 한다.

이러한 協力이 가장 效果的이었던 것은 1960年代의 美國과 쿠바間에 이루어진 協定인데, 兩國間的 政治制度와 理念의 差異가 많은 데도 不拘하고 대단히 成功的이었다. 兩國은 不法的으로 民間旅客機를 拉致하는 테러를 防止하는 協定을 締結했다.¹⁸⁾ 世界的으로 쿠바를 테러를 輸出하는 國家로 잘 알려진 國家였지만, 이 協定의 結果로 쿠바로 拉致하는 테러리즘이 實際로 根絶되었다. 이것은 思想과 政治的인 理念이 다른 體制를 가진 國家間에서도 兩國間的 相互理解關係가 一致되면 效果的인 協定이 될 수 있다는 것을 示唆하고 있다. 美國은 危機管理 技術檢討, 過去의 테러事件에서 얻은 敎訓의 相互交流, 研究資料交流, 相互意思傳達 通路擴大, 國際테러犯의 統制, 逮捕 및 起訴를 위한 法的 措置에 關한 協力을 國際테러리즘에 대한 對策으로 樹立하였다.¹⁹⁾

研究所, 1983, pp.127-144.

15) 鄭亨根, "國際테러의 法的 規制에 關한 研究" (博士學位論文: 서울大學校 大學院, 1991), p.323.

16) 國際問題調查研究所, 「世界的인 테러리즘 推移와 對策實態」, 1983, p.153.

17) Paul Wilkinson, "Terrorism: International Dimensions", in William Gutteridge(ed.), *The New Terrorism* (London: Mansell Publishing Limited, 1986), p.49.

18) 1973年 2月 15日 署名된 美國과 쿠바間的 航空機와 船舶의 拉致 및 기타 犯罪에 關한 諒解覺書 (Memorandum of Understanding on Hijacking of Aircraft and Vessels and Other Offences): 同 諒解覺書의 內容에 대해서는 Robert A. Friedlander, *Terrorism: Documents of International and Local Control* (New York: Oceana Publications, 1979), pp.137-142.

그러면 兩國間의 對테러리즘에 關한 協力體制는 다음과 같은 活動을 增進시키기 위하여 合意해야 한다.

- 1) 國際테러리스트들의 動向과 人的 事項에 關한 情報의 發信과 受信을 원활하게 運用하는데 根本적으로 意見을 같이한다.
- 2) 보다 正確한 情報을 傳達할 수 있는 通信體系를 構築하고 運營한다.
- 3) 테러리스트들의 分類를 電算處理하고 迅速하게 이들의 動向을 알리고, 테러리즘을 防止하는데 對한 政策決定水準에서의 努力을 誘導한다.

이러한 體制를 運營하기 위하여 兩國은 테러리즘의 豫防과 對策에 關한 方法과 戰術을 包含한 各種의 情報을 交換하고, 一般的인 警察業務에 關한 事項이나 犯罪에 關聯된 搜查技術, 裝備에 關한 情報 및 活用方案에 關한 協定을 締結한다. 이것은 테러犯이나 事件의 搜查에 關한 協助의 形態로 가장 많이 施行되고 있는 것으로서 테러犯의 引渡條約과 裁判管轄權에 關한 協定을 包含한다. 兩國間의 犯罪人 引渡條約으로 인하여 테러를 造成하는 動機가 될 수도 있다. 金賢姬의 大韓航空 858旅客機 爆破테러事件은 兩國間의 協定이 없었다면 搜查가 成功的이지 못했을 것이다. 이러한 協定은 兩國家의 行政府水準에서 혹은 議會水準에서 締結되고, 兩國의 懸案問題를 論議하고 解決할 수 있는 定期的인 會合이나 關係分野의 專門家들로 構成되는 세미나의 形態로 이루어져야 한다.

(2) 地域國家間의 協力體制 構築

國際테러리즘을 效果적으로 對處하기 위한 共通의인 關心과 方法을 摸索하기 위하여 地理적으로 隣接한 國家들간에 協定이 締結되어야 한다.

이것도 有力한 機構가 될 수 있지만 兩國間의 協定보다는 強力하지 못하다. 왜냐하면, 關聯國家들이 많을수록 테러豫防과 防止의 範圍는 넓어지지만 그만큼 理解의 範圍와 理念의 一致도 어렵기 때문이다. 이런 協力體制도 公式의이고 非公式의일 수 있지만, 強力한 立法部, 行政府, 司法府 水準에서의 努力이 必要하다.²⁰⁾ 이것은 보다 큰 協力體制이기 때문에 테러리즘에 關한 地域的인 情報센터, 警察官들의 協調體制 構築 및 테러범의 司法的措置를 包含하는 廣範한 協力體制이다. 오늘날 國家間의 搜查協力 以外에도 各國 警察의 情報交換을 擔當하는 機構로서 國際刑事警察機構(ICPO, INTERPOL)가 있는데 이 機構는 國際테러犯의 所在把握 등 各種 情報提供의 任務도 遂行하고 있어서 國際테러의 豫防의 多側面에서 매우 有用한 것으로 認定되고 있다.²¹⁾ 이러한 協力體制는 유럽共同體와 같이 공

19) 國家安全企劃部, 「對테러活動」, 1982, p.36.

20) Note, "Terrorism: The Proposed United States Draft Convention", Georgia Journal of International and Comparative Law, Vol.3, 1973, p.73.

21) 諸成鎬, 航空機 테러와 國際法(서울: 地平書院, 1989), p.239.

式的이든 非公式的이든 間に 政治的이거나 經濟的인 共同體가 形成되면 더욱 效果的이다. 이들 地域國家間에 테러리즘을 防止하는 特別委員會를 設置하여 다음과 같은 活動을 遂行할 수 있다.

- 1) 政府機關內에서 테러리즘을 豫防하고 對處하기 위한 現在의 活動에 協力하기 위하여 世界的으로 가용한 情報를 蒐集하고 分析하여 會員國들에게 配布하며, 自國施設을 保護하고 維持하는 活動을 包含한다.
- 2) 對테러作戰을 展開하는데 있어서 效果的인 對策을 執行하는데 必要한 方法과 技術 및 裝備와 訓練에 關한 프로그램을 共同으로 開發하고 交換한다.
- 3) 發生한 테러를 效果的으로 對處할 수 있는 節次를 樹立하고, 그러한 計劃을 推進하고 執行하는데 必要한 財政支援을 摸索한다.
- 4) 國賓이나 外交官의 交換訪問時에 招請國家가 이들의 身邊을 保障하는 모든 責任을 져야 하고, 이에 대한 適切한 豫防措置를 共同으로 遂行한다.
- 5) 테러事件의 發生時에는 이를 搜查하고 犯人을 逮捕하는데 事件發生國家는 搜查力을 協助하는 것은 물론, 被害當事國이 要請할 時에는 테러犯의 引渡와 함께 裁判管轄權을 行사할 수 있는 措置를 包含해야 한다.

물론 이러한 協定에는 테러事件의 證據物 保存 및 犯人을 起訴하고 引渡하는데 關한 節次와 테러로 빚어진 被害補償에 關한 事項도 包含될 수 있다. 이러한 活動을 위해서 地域協定國家들은 다음과 같은 事項에 대한 決意가 先行되어야 할 것이다.

- 1) 人類의 財産과 人命을 危殆롭게 하는 테러의 蠻行에 關한 深刻한 關心과 憂慮를 表明해야 한다. 協定國家들은 이러한 恐怖와 挫折을 惹起시키는 테러行爲는 여하한 政治的인 動機도 容納하지 않는다는 內容의 共同糾彈聲名을 滿場一致로 採擇한다.
- 2) 如何한 形態의 테러리즘도 地域國家들의 共同理解와 平和를 沮害하는 人類의 公敵으로서 民主主義와 地域國家全體의 共同性에 대한 持續的인 攻撃으로 規定한다.
- 3) 效果的인 對處를 위하여 各 國家水準에서 採擇한 테러 對策을 統合해서 運用할 必要가 있고, 테러의 目的이 무엇이든 間に 絶대로 正當化될 수 없다는 立場을 闡明한다.
- 4) 어떤 特定한 테러 集團을 支援하는 國家의 行爲는 全 地域國家의 平和와 秩序의 威脅에 該當되므로 이를 拒否한다.
- 5) 國家間的 外交的, 司法的 對策은 물론 國內의 保安體制를 強化하는 協議가 必要하고, 테러리즘을 容易하게 하는 外交的 協助, 公文書(旅券)偽造 및 其他 節次的 便宜提供을 拒否한다.

(3) 多國家間的 協力體制 構築

이것은 유엔 機構를 통한 對處方案이다. 韓國과 北韓이 非會員國家로 活動할 때는 유엔의 制裁를 받지 않았으나 지금은 正式會員國으로 加入함으로써 유엔 會員國家들의 決意를 遵守해야 할 義務를 가지기 때문에 이러한 制度는 效果的이다. 國際테러리즘을 豫防하고 對處하려는 努力은 유엔에서 누차 試圖해 왔다. 유엔總會는 國際테러리즘에 關한 臨時特別會議을 開催하여 여러 각도에서 對策과 그 結果에 關한 協議를 繼續해 왔으며 그 結果는 다음과 같다.²²⁾

- 1) 總會는 人類의 根本的인 自由와 生命을 威脅하는 모든 國際테러리즘을 滿場一致로 非難한다.
- 2) 總會는 國際테러리즘을 일으키는 根本的인 原因을 研究해야 할 것이다.
- 3) 總會는 모든 會員國들에게 유엔 傘下機關과 協助下에 國際테러리즘의 根本的인 原因을 根絶하는데 寄與하도록 促求해야 한다.
- 4) 總會는 國際法下에서 다른 會員國이 테러에 加擔하거나 혹은 그런 테러行爲를 默認해서도 안되며, 테러集團을 組織, 衝動하고 協助하지 않도록 유엔憲章을 遵守하는 會員國으로서의 任務를 誠實히 遂行하도록 促求한다.
- 5) 總會는 1963년에 서명된 飛行中攻擊行爲의 禁止를 내용으로한 東京協約과 1970년에 締結된 飛行機 不法拉致 等에 關한 國際테러리즘을 糾彈하고 共同對處한다는 內容의 헤이그 協約 等 既存國際協約에 加入하지 않은 非署名國家들에게 加入하도록 慫慂한다.
- 6) 總會는 會員國들에 대하여 自國의 領土內에서 테러活動을 對備하고 國際協約에 準한 國內法을 制定하여, 國內테러리즘의 問題를 迅速하고도 效果的으로 根絶할 수 있는 모든 適切한 對策을 취하도록 慫慂한다.
- 7) 總會는 各 國家의 責任管轄領域內에서 國際테러리즘을 豫防하고 對處하는데 重要하다고 考慮되는 對策을 關聯된 유엔特別機關에 建議하도록 한다.
- 8) 總會는 國際테러리즘을 다루는 各國의 政策資料를 集計하여 冊子를 發刊하여 配布한다.
- 9) 總會는 지금까지 여러 協約에 包含되지 않는 國家支援 테러리즘을 根絶하기 위하여 犯人引渡와 起訴의 原則에 關한 補完的인 支援協定이 要望된다.
- 10) 總會는 國際테러리즘의 原因을 根絶하는데 寄與할 수 있도록 해야하고 安保理事會는 유엔憲章의 規程을 必要時에 適用하고, 國際테러리즘을 惹起시키고 國際平和와 安全을 危殆롭게 하는 外國人의 領土占有, 植民地, 人種差別 等の 狀況에 各別히 留意하도록 促求한다.

유엔의 主管으로 이루어진 各種 테러防止對策은 그렇게 效果的이지 못했으나, 테러리즘을 對處하는데 關한 情報를 流布시키고 이에 대한 國際社會의 關心을 集中시키는 데는 대단히 效果的이었다. 사실 이러한 國際機構가 아니고는 世界的인 國際테러리즘을 效果的인

22) 上揭書, pp.430-447.

이슈로 다룰 수 있는 機構도 없다. 그러나 北韓의 國家支援 테러리즘에 對處해야 하는 우리는 유엔 會員國으로서 이러한 方案을 特別臨時會에 建議하고 適切한 措置를 講究할 地位를 갖고 있기 때문에 相當히 效果의이라 期待된다. 버마랑군 아웅산墓所 爆破事件과 大韓航空 858旅客機 空中爆破事件은 正式으로 유엔에서 北韓의 蠻行으로 糾彈하고 北韓을 國際적으로 孤立시킬 수 있는 機會와 地位를 同時에 가짐으로써 國家支援 테러리즘 對策이 過去 어느 때보다 더 強化되었다고 할 수 있다.

3. 國際的 協力에 依한 政治的, 經濟的 制裁措置

美國務部는 2001년에 發表한 2001年 「世界테러의 類型: 2000」이라는 報告書에서 1990年代의 國際테러 趨勢에 關하여 發表했다. 特異한 것은 國際테러리즘이 減少되는 趨勢를 보인다는 肯定的인 評價와 함께 北韓을 비롯하여 쿠바, 이란, 이라크, 시리아, 수단 및 리비아 등의 7個國을 國際테러를 助長하고 支援하는 테러 支援國으로 指定했다. 同報告書에서 北韓은 1970年以來 日本의 赤軍派와 緊密히 連繫하여 과거에 日本旅客機를 拉致한 赤軍派들에게 隱身處를 公式的으로 提供하였고, 테러단체들과의 연계도 유지하고 있음을 지적하였다.²³⁾ 따라서 불량국가로 지정된 상기 7개국은 政治적, 經濟적 制裁 조치를 받고 있다. 國際協力を 通하여 테러리즘을 防止할 수 있는 政治的, 經濟的인 制裁措置는 다음과 같다.

(1) 政治的 制裁措置

테러리즘을 防止하기 위한 國家間的 強力한 措置는 主로 外交關係의 斷絶로 테러 國家의 大使館을 閉鎖하고 駐在外交官들을 強制追放하는 것이다. 北韓이 恣行한 테러 事件으로 인하여 強制로 追放당하고 兩國間에 外交斷絶을 가져온 事件은 많이 있다. 그 중에서 北韓이 外國政府를 顛覆하려는 陰謀를 가지고 該當國家의 테러리스트들을 支援하여 이들 國家로부터 發覺됨으로서 政治的 制裁措置를 당하였는 바, 이러한 國家들은 1966年の 우루과이, 1971년에 스리랑카와 1973년에 칠레이다. 그 뿐만 아니라, 1975년에는 이집트와 同年 코스타리카에서도 反政府 테러리스트들을 支援한 嫌疑로 北韓外交官들이 強制로 追放당했다. 그리고 1983年 버마랑군 아웅산 墓所 爆破事件으로 버마 政府는 北韓에 대한 國家承認을 撤回하였고 事件發表後 48時間以內에 北韓大使館을 閉鎖하고 公館員을 追放하였다.

(2) 經濟的 制裁措置

레이건 美國 大統領은 리비아의 國家支援 테러리즘에 대한 報復措置로 1986年 2月 1日에 리비아에 대한 經濟的 制裁措置를 斷行했다. 그리고 이 措置에 友邦國들이 同參해 줄 것을 呼訴하였다.²⁴⁾ 美國의 對리비아 經濟制裁措置에 처음에는 유럽 盟邦들이 合勢하지 않았다.

23) United States Department of State, Patterns of Global Terrorism : 2000, May. 2000.

24) 韓國日報, “實效보다 美의 反테러 意志誇示”, 1986.1.6, p.6.

英國, 프랑스, 西獨, 이탈리아, 오스트리아 등은 리비아內의 石油採掘協力 또는 武器供給과 其他 貿易을 통해 利得을 보고 있었기 때문에 美國의 對리비아 經濟的 制裁措置에 同調하지 않았던 例가 있다.²⁵⁾

IV. 結 論

북한은 6·15남북회담, 북미회담 및 UN에서의 테러에 대한 유감표명으로 보아서는 당분간 대남한 테러리즘은 소강상태를 유지할 것으로 전망되나 테러리즘을 선호해 왔던 북한의 입장에서는 언제든지 테러를 이용할 가능성은 배제할 수가 없다. 따라서 우리는 2002년 월드컵 행사 및 아시안게임 행사를 성공적으로 치루기 위해서는 범국가적인 대책이 마련되어야 한다. 따라서 정부와 국민총화적 대테러인식을 가져야되며 정부의 대테러에 미비점 보완과 대테러 주무부처간에 유기적인 협조체제의 구축을 통한 테러방지책이 마련되어야 될 것이다.

25) 呂永茂, 테러리즘과 抵抗權(서울: 나남, 1989), p.230.

Are we Koreans safe from terrorism? (The case of North Korea)

by Choi, Yoon Soo

This study is aimed at finding the reason why North Korea has adopted terrorism against South Korea. It involves first theoretical and heuristic understanding of terrorism in general and state-supported terrorism in particular, and secondly proposes some measures against them as a policy for anti-terrorism to make it fit in the situation of the Korean peninsula.

The methodology of this study is primarily theoretical in its approach, supplemented by empirical findings through extensive analyses of events which have occurred in Korea since the 1950s. The theoretical research investigates the existing body of literature to enrich theoretical background which is imperative for building theories and proving what the researcher purports and portrays, while the empirical research tests observable conditions *different from those predicted by theory*. Despite the difference between the two methods, neither is complete without the other.

In theoretical research, the literature survey and documentary analysis provide the basic methodological approach by which this entire study is built. By this method the research is able to:

- (1) analyses present theories and practices of terrorism as they pertain to this study;
- (2) obtain a comprehensive understanding of terrorism, particularly, state-supported terrorism, from the indepth analyses of some cases in order to utilize it in theory building that can explain the North Korean state-sponsored terrorism; and
- (3) examine a set of important variables which are necessary for explaining psychological, sociological, and political elements that motivate terrorists' behavior.

The results of this study may be summarized as follows:

The second chapter, following the introductory one that state the research objectives and problems in North Korean terrorism, provides heuristic understanding of the basic theories of terrorism which are necessary for laying a theoretical framework for analyzing the North Korean state sponsored terrorism. In understanding the general theories on terrorism, both national and transnational, major attention is focused on the definitions, concepts, and typologies of terrorism provided by concerned scholars and administrators in the field of terrorism. Such A careful examination makes it possible for this study to develop a unique typology that orders a multitude of phenomena and objectives and makes them manageable for analysis.

As to political violence theory, Ted Gurr's model, which is based on Freudian psychoanalysis, is examined in which Gurr substituted relative deprivation for Dollard's frustration-aggression in explaining political violence. In psychological theories, an analytical focus is on the individual motivation of terrorists whom psychiatrists characterize as sets of persons suffering from one or more psychological pathology such as paranoia or lack of self-esteem. Sociological theory focuses on the permissive factors that trigger outbreaks of terrorism and preconditions environmental circumstances that enhance opportunities for terrorism and increase the prospective value of terrorist acts to those who perpetrate them.

The study of state-sponsored terrorism is centered around the historical background, definitions and concepts, and some differing perceptions of terrorism between the United States and the Soviet Union. Other conflicts like insurgency, guerrilla operations, political revolution, and war of national liberation which can be included in the category of low-intensity conflict are also analyzed in order to avoid confusion when they are linked to statesponsored terrorism that is so prevalent today.

The third chapter provides detailed analyses of terrorists acts that have occurred from the late 1950s to 1980s. These terrorists acts need to be divided into four decades so that one can characterize them according to each decade's permissive factors and environmental elements in search of causal explanations. In the first period, 1950-1959, only one remarkable terrorist act, an aerial hijacking, was occurred that provided North Korean terrorists with a means of transportation, escaping from South Korea to the North.

A multitude of terrorist acts occurring in South Korea during the second period, 1960-1969, were considered to be acts which would have triggered a total war in the Korean Peninsula, Such ruthless terrorists acts as an attack on the presidential residence, hijacking of the U.S. intelligence ship, and infiltration of large scale guerrilla

force in the remote coastal regions of South Korea can be some excellent manifestations of belligerent terrorism directed by the leadership of the North Korean government. The terrorists acts of this period are understood to be the concerted efforts between North Korea and Vietnam. Given the relationship that the North acknowledged between its own policies and the Vietnam War, there is good reason to speculate about close coordination between Ho Chi Min and Kim Il Sung. It is also reasonable to speculate that Kim Il Sung's original belligerency was a result of collaboration with the Soviet Union, as well as North Vietnam. The timing for the execution of the Blue House Raid and the seizure of the U.S. Pueblo leaves little doubt that they were planned to coincide with communist operations during the Tet offensive.

The North Korean leaders were putting one crisis on top of another with many terrible terrorist acts in Korea. Due mainly to the high tide of antiwar protests in the United States, Kim Il Sung apparently surmised that both U.S. and South Korean administration would be unable to react to the rapid development of terrorism in South Korea. Added to this situation was the fact that the U.S. forces in Vietnam were experiencing the highest casualty rate of the war, which reached an all-time high level in the Vietnam War.

Another strategy, out of many others, that North Koreans adopted in the terrorism was to create a rift between the U.S. government and that of South Korea.

In the third period, 1970 to 1979, the North Korean terrorists attempted to assassinate President Park Chung Hee, the death of whom would have lead the Korean situation to a great deal of social unrest and political confusion. Kim Il Sung thought that such chaos would pave the way for the North Korean invasion to liberate South Korea from U.S. colonialism.

In the last period of the 1980s, North Korea resumed its favorite project of attempting to assassinate President Chun Doo Hwan for which North Korean agents were deployed to Philippines during the President's state visit. Another attempt was made in October 1983, when President Chun was paying a state visit to Burma. The plot, which was aimed at assassination President Chun, missed him but ended up taking twenty-one lives including seventeen South Korean government officials and four Burmese. In November 1987, two North Korean terrorists caused an aerial explosion of the Korean Air Lines flight 858 that claimed the lives of all 115 passengers abroad. These plots of assassinating Korean Presidents and bombing the KAL858 were also designed to create both social and political chaos in Korea, during

which the North Korean leadership attempted to dare a surprise attack on South Korea.

The characteristics of North Korea's state-sponsored terrorism are also stated in detail which are obtained from the in-depth analyses of the North Korean terrorists' behavior. North Korea's terrorists are armed with "Juche Ideology", which is the guiding principle of all action and thinking of the North Koreans. They are prepared to die for Kim Il Sung and for the noble cause of liberating South Korea from U.S. imperialism. They are thoroughly indoctrinated in Juche Ideology which holds the view of man as the lord of creation and of man as a creator of history. North Korean terrorists have been indoctrinated concerning their glorious role in the struggle to liberate South Korea from the U.S. colonization, and they believe themselves to be freedom fighters and liberators.

In the fourth chapter, some anti-terrorism policies are studied and recommended for implementation at the government level. They are both domestic and international in scope. The latter one includes such diplomatic approaches as bilateral, regional, and multilateral cooperations between and among the nations of the world. Bilateral one is the form of cooperation between two interested parties, which is the most effective and efficient in nature. This effort may range from intelligence and police exchange of information to common police operation and frontier cooperation which often results in extradition agreements or treaties as well as other forms of cooperation in criminal matters.

Regional cooperation can be arranged among the nations with geographic proximity and sharing interest and concern for dealing with terrorism. This one also includes extradition agreements, executive, legislative and judicial measures, a regional intelligence pool, police coordination, common training programs, and exchange of experience and common operations.

Finally, Multilateral cooperation may successfully be made in the context of the United Nations to understand and respond to both international and state-supported terrorism. For this effort, an Ad Hoc Committee of International Terrorism may be set up to deal exclusively with matters of the general approach to the problems of international terrorism and the main elements relevant to the problem of state-supported terrorism. The outcome of this committee should strongly urge all member states to cooperate with one another closely through the exchange of relevant information concerning prevention and combating of state-supported terrorism and the legislation of special treaties as to the extradition or prosecution of terrorists.

參 考 文 獻

▣ 국내 문헌

1) 書 籍

- 具光謨, 테러와 國際社會, 서울 : 高麗苑, 1982.
金原治編著, 新左派와 테러리즘, 鄭京植 監修, 서울 : 창지사, 1989.
北韓研究所, 北韓軍事論, 1989.
森川哲郎, 테러리즘, 金東喆(譯), 서울 : 역민사, 1984.
徐大肅지음, 北韓의 指導者 : 金日成, 徐柱錫 옮김, 서울 : 청계연구소, 1989.
徐元植, 北韓戰略思想新論, 서울 : 韓元, 1990.

2) 論 文

- 具光謨, “테러防止를 위한 國際的인 對處方案”, 「對테러研究(Ⅱ)」, 治安本部, 1984.
金甫煥, “테러對策樹立 關한 理論的 考察”, 「對테러研究(Ⅳ)」, 治安本部, 1985.
金永俊, “北韓 對南戰略 40年”, 「北韓」, 1988, 2.
朴源卓, “'86, '88올림픽에 대한 對테러對策”, 「對테러研究(Ⅳ)」, 治安本部, 1985.
白永哲, “國際러의 展望과 對策方案”, 「對테러研究(Ⅱ)」, 治安本部, 1984.
양성철, “北韓의 軍部엘리트와 政治”, 「北韓」, 1991, 봄호.
李載憲, “北韓體制的 變化可能性과 그 限界”, 「安保理念論叢」, 第4輯 第1卷, 國際科學文化研究所, 1990.
田炳仁, “北韓의 對南테러리즘에 關한 研究”, 碩士學位論文, 國防大學院, 1986.

3) 刊行物 및 其他

- 國家安全企劃部, 「對테러活動」, 1982. , 「日本極左暴力集團」, 1990, 12.

▣ 외국 문헌

1) BOOKS

- Alexander, Dallin and Breslauer, George W. Political Terror in Communist System, Stanford, Cal. : Stanford University Press, 1970.

Alexander, Yonah, Browne, Marjori Ann, and Names, Allan, S., Control of Terrorism : International Documents, New York : Crane russak, 1979.

2) ARTICLES

Crenshaw, Martha, "Introduction : Reflections on the Effects of Terrorism", in M. Crenshaw (ed.), Terrorism, Legitimacy and Power : The Consequences of Political Violence, Middletown, C.T. : Wesleyan University Press, 1983.

, "The Causes of Terrorism", Comparative Politics, Vol.XIII, No.4, July, 1981.

3) PERIODICALS

Abbugao, Martin, International News : Terrorism, UPI, July 6, 1988.

Defense International Agency, "North Korean Armed Forces Modernization", Defense Intelligence Digest, December, 1968.