

국제적 행사 경비와 민간경비의 역할에 관한 고찰

서 진 석*

-
- I. 서 론
 - II. 민간경비 경비대상과 국제행사 경비
 - III. 민간경비 활동실태 및 개선방안
 - IV. FIFA 컨페더레이션스컵대회의 교훈
 - V. 결론 및 제언
- 참고문헌
ABSTRACT
-

I. 서 론

오늘날 민간경비산업은 사회치안유지 수단으로서 경찰에 못지 않은 역할을 수행하고 있다. 이미 선진 각 국에서는 경찰 이상의 인력과 예산규모를 보유하여 사회질서유지 임무를 수행하고 있으며, 우리나라도 정규경찰 규모의 경비인력을 보유하고 있다. 민간경비산업의 전문성 또한 첨단 기계경비의 발전과 치안환경의 변화로 인하여 더욱 높아지고 있으며, 경비대상도 다양해지고 있다. 이러한 현상은 대표적인 공적 치안기구인 경찰의 치안영역을 침범하고 있으며, 사회 치안기구에 있어서 새로운 혼성적 치안기구(Hybrid Policing)의 출현을 촉진하고 있다.

우리나라는 1980년대에 들어서면서 세계무대에서 국가적 위상이 높아짐에 따라 각종 국

* 중부대학교 안전경호학과 교수, 행정학박사.

제 행사가 늘어나고 있다. 이러한 현상은 1990년대부터 세계화 추세에 따라 더욱 증가하고 있다. 더욱이 우리나라는 2002년 월드컵대회를 앞두고 '88서울올림픽 이후 최대의 국가적 차원의 행사를 준비하고 있다. 2002월드컵대회의 성공적 개최는 국제사회에서의 국가 신뢰도와 위상이 걸린 중요한 국가적 차원의 행사이다. 이러한 국제 행사의 성공적 개최를 위해서는 무엇보다도 안전에 대한 완벽한 대비가 선행되어야 한다.

본 연구는 대표적인 사적 치안기구인 민간경비산업의 경비대상으로서 국제적 행사경비 실태와 그간의 실적을 고찰하고, 그에 따른 문제점과 개선방안을 분석함으로써 2002년 월드컵대회 경비를 위한 시사점을 제시하는데 그 목적이 있다.

본 연구의 분석 대상은 1980년대 이후 대표적인 국제 행사인 '86아시안게임과 '88서울올림픽대회 그리고 '93대전엑스포 행사로 하였다. 그리고 2001년 5월 30일부터 6월 10일까지 개최된 FIFA 컨페더레이션스컵대회 안전부문 평가결과를 통하여 2002년 월드컵대회의 교훈으로 삼고자 한다.

본 연구의 방법은 국내외 관련 문헌분석을 중심으로 한 문헌연구에 의존하고자 한다.

Ⅱ. 민간경비의 경비대상과 국제행사 경비

1. 민간경비의 경비대상

1960년대부터 1970년대의 민간경비에 의한 경비대상은 청원경찰에 의한 국가 주요기간 산업체의 경비가 주류를 이루었다. 용역에 의한 민간경비산업은 1962년 미8군 시설경비를 시작¹⁾으로 사회발전과 경제성장에 따라 산업시설, 금융기관, 빌딩, 주택, 상가 등으로 경비대상이 다양해져 왔으며, 이에 따라 민간경비산업의 규모도 더욱 성장·발전해 왔다. 2001년 3월 현재 민간경비업체 수는 1,945개에 이르고 있으며, 경비원수는 84,805명에 이르고 있다. 그리고 각종 경비 시설 수는 3만여 개소이다. 이러한 추세로 비추어 볼 때 앞으로 민간경비의 수요는 더욱 늘어나리라 예상되며, 경비대상 또한 국가적 차원에서의 각종 국가중요시설 경비와 대규모 행사에 대한 경비를 비롯하여 국민 개개인의 필요에 따른 경비 분야까지 영역을 확대해 가리라 예상된다.²⁾

-
- 1) 우리 나라에 있어서 민간경비산업의 도입은 해방후 주한 미군에 의한 원조경비와 미군정청의 군납경비로부터 시작되었다.
 - 2) 민간경비의 경비영역은 일반적으로 사적인 영역인 개인의 생명·신체·재산의 보호뿐 아니라, 공적인 영역인 국가 혹은 지방자치단체의 공공시설, 국내의 주요 행사경비로 확대되어 왔다. 그리고 경비대상에 있어서도 생명·신체·재산의 보호뿐 아니라 정보·환경 등 더욱

2000년 3월 현재 우리나라에 있어서 민간경비의 시설별 활용현황을 살펴보면 아래 <표 2-1>과 같다.

<표 2-1> 민간경비의 시설별 경비현황 (단위: 개)

구 분	시 설 별							
	국가 기관	외국 기관	국민 기업체	산업 시설	금융 기관	언론 기관	학 교	공 항
시설수	116	29	195	4,223	1,759	42	169	27
경비원수	559	1,770	1,729	30,781	5,825	290	118	880

	항 만	빌 디ング	주 택	백화점·상가	정유 시설	기 타	합 계
시설수	24	2,123	923	454	106	1,348	11,548
경비원수	241	16,560	8,089	2,920	197	4,131	75,090

*자료: 한국경비협회 총무부, 2000.

앞의 <표 2-1>에 의하면 오늘날 우리나라 민간경비는 1960~70년대의 청원경찰에 의한 경비대상과는 비교가 안 될 정도로 규모가 커졌다. 경비대상 시설은 국가기관 뿐 아니라 미 8 군을 비롯한 외국기관과 주요산업시설, 금융기관, 언론기관, 빌딩, 주택, 백화점 등과 정유 및 석유비축시설, 인천신공항 등 국가중요시설에 까지 경비가 필요한 대상에는 어느 곳이든 그 영역을 확대해 가고 있음을 알 수 있다.

이 밖에도 각종 경기장 경비와 국가 및 지방자치단체나 민간단체에서 주관하는 각종 행사경비에도 민간경비의 활용은 점차 증가하고 있는 추세이다. 실제로 '86아시안 게임과 '88서울올림픽, '93대전엑스포를 비롯한 각종 국제적 행사에도 범아공신, 향우경비, 한국보안 등의 민간경비업체에서 부분적이거나 경기장 경비를 담당한 실적이 있었다.

2. 국제행사 경비

1980년대 들어서면서 한국은 세계무대에서 국가적 위상이 높아지면서 각종 국제행사를 다양하게 유치하였다. 특히 '86아시안게임과 '88서울올림픽개최를 앞두고 대규모 국제적 행사 경비 경험을 축적하기 위하여 국제적 행사를 적극적으로 유치하였다.

1981년 양 대회 유치 결정 이후 개최된 국제적 행사는, 1983년도에 IPU(국제의원연맹)총회, 제53차 ASTA(미주지역여행업 협회총회) 총회가 있었다. 1985년도에는 국제육상경기대

다양해 지고 있다.

회, 서울국제마라톤대회, 제12회 아시아씨아클 선수권대회, 제3회 아시아요트선수권대회, 제33회 세계양궁선수권대회, 아시아승마선수권대회 및 153개국 5,151명이 참가한 바 있는 제40차 IBRD/IMF 서울연차총회 등 7개 국제행사가 개최 된 바 있다.

1986년도에는 152개국 771명 참석의 제5차 ANOC(서울올림픽연합회) 서울총회, 제67회 전국체전 및 27개국 10,354명의 참가단이 참여한 제10회 서울아시안게임을 개최하였다.

1987년도에는 87개국 607명이 참가 88대회 마라톤코스를 달리는 제2회 월드컵 국제마라톤대회, 제16회 대통령배국제축구대회, 87서울국제초청농구대회, 제4회 세계청소년여자배구대회, 87국제요트대회, 99서울올림픽 성화봉송로 달리기대회, 제1회 서울월드컵 사격대회 등 27개 국제경기대회 및 행사가 개최되었다.

1988년 서울올림픽개최 연도에는 21개국 243명이 참가한 서울컵 국제 아마추어 복싱대회, 28개국 206명이 참가한 서울국제 다이빙 및 수중발레대회, 17개국 425명이 참가한 제17회 대통령배 국제축구대회 등 19개의 국제경기 및 행사가 개최되는 등 총 59건의 중급 규모 이상의 국제경기 및 행사가 올림픽 경기시설, 지정호텔 및 문화행사 개최장소 등에서 개최 되었다.

관련 기관에서는 이러한 각종 국제적 행사 경비를 통하여 모든 경기와 행사에 대한 계획수립 단계에서부터 실제 안전 및 경비활동에 이르기까지 프레올림픽 차원에서 취약장소의 파악, 방호시설의 점검 보강, 출입통제, 신변보호, 우발사태, 교통, 장비배치, 운용상황 등 모든 분야에 대한 예상상황의 도출과 대비책의 강구방안 등을 연구하였다. 또한 경기시설 및 경비대상 분야별 대책수립에 대한 경험을 축적하고 반복적인 수정 보완 과정을 통해 완벽한 수준까지 발전시키는 효과를 올리게 되었다.

특히, 1985년도 제40차 IBRD/IMF 서울연차총회는 153개국에서 재무장관, 중앙은행의 총재급 인사 300여명을 비롯하여 5,151명이 참석하였으며, 1985. 9. 1부터 10. 15(행사는 10. 1~10. 11)까지 45일간의 경비기간 중 1일 23,000여 명씩 연 35만 명을 동원하여 경비에 임한 대규모 행사였다. 행사개최 장소는 주로 88대회시 지정호텔을 대상으로 하였다. 1986년도 ANOC 서울총회(152개국, 체육계인사 등 771명 참석)와 제67회 전국체전은 86대회전 총점검 및 예행연습 차원에서 실시되었으며, 제10회 아시안게임은 경기시설과 개최기간은 물론 개·폐회식, 신변보호, 각급시설 경비실시와 문화행사, 국제회의 개최 등 모든 부분에서 준 올림픽 상황하에 실시된 대회였다. 이들 대규모 국제경기과 행사를 통한 경비경험의 축적은 88대회 경비임무를 성공적으로 수행하는데 밑거름이 되었다.³⁾

1985년부터 1989년까지 한국에서 유치한 대표적인 국제행사의 민간경비 배치실적은 아래 표와 같다.

<표 2-2>에 의하면 1985년부터 1989년까지 총 51개 각종 국제행사에 배치된 용역경비 원수는 연인원 총12,066 명에 이르렀다.

3) 치안본부, 「제24회 서울올림픽대회 치안백서」, 서울: 치안본부, 1989, 18-19쪽.

<표2-2> 1980년대 후반 국제행사경비현황

행 사 장	계 약 처 명	행 사 기 간	연 인 원	비 고
'85 금형공구전시회		85. 5. 7~85. 5.18	24명	
월드컵예선전 (말레이시아전)	한국금형공구협동조합 대한축구협회	85. 5.19	43명	
'85 도자기 축제		85. 5.24~85. 6. 9	198 명	
무역종합전시전	대한국자공업협동조합 대한무역진흥공사	85. 5.25~85. 5.31	21 명	
대통령컵 축구	대한축구협회	85. 5.15~85. 5.17	20 명	
국제방송통신기기전	국제방송통신기기 전시사무국	85. 6.23~85. 7. 1	72 명	
기계설계전시관	한국기계공업진흥회 대한축구협회	85. 7. 6~85. 7.15	50 명	
월드컵축구(인도전)		85. 7.21	10 명	
한국 40년 전야축제	한국방송공사	85. 8.12~85. 8.16	80 명	
코파스 전시회	한국기계공업 진흥회 국제방송협회	85. 8.14~85. 8.25	60 명	
국제방송통신기기전	(IBS) 한국피혁제품수출 조합	85. 8.21~85. 9. 1	108 명	
피혁제품 전시전	중앙일보사	85. 8.28~85. 9. 4	64 명	
생활용품 전시전	호국대사관	85. 9.13~85. 9.21	27 명	
호주인작가 작품전시회	에너지관리공단	85. 9.14~85. 9.25	24 명	
에너지 자재전시회	호텔롯데	85. 9.14~85. 9.22	36 명	
IBRD, IMF 기간중	하얏트 호텔	85. 9.28~85.10.12	250 명	
IBRD, IMF 기간중	한국산업경제 신문사	85.10. 1~85.10.12	117 명	
KS표시 상품전	한국전자공업 진흥회	85.10.11~85.10.21	66 명	
한국전자전		85.10.14~85.10.25	264 명	
한국기계전	한국기계공업 진흥회	85.10.24~85.11.10	108 명	
'85년 소계			1,748 명	

행 사 장	계 약 처 명	행 사 기 간	연 인 원	비 고
시민문화재전시회	KBS 방송공사	85.12.26~86. 1.21	108 명	
사무기기및컴퓨터전시	한국일보사	86. 4. 7~86. 4.22	68 명	
ANOC 서울총회	(주) 호텔롯데	86. 4.15~86. 4.30	499 명	
"	ANOC 서울총회사무국	86. 4.10~86. 4.30	168 명	
"	한국전시관	86. 4.20~86. 4.24	8 명	
"	백남관광(주)	86. 4.16~86. 4.30	180 명	
한국공작기계전시전	한국공작기계 협동조합	86. 4.19~86. 5. 4	140 명	
한국섬유기계전시전	한국섬유산업연합회	86. 5.20~86. 6. 5	58 명	
서울국제방송통신기계전	(주) 주간과학	86. 6. 7~86. 6.16	46 명	
국제인쇄기계전시전	한국일보사	86. 8.28~86. 9. 8	42 명	
한강축제전야제	한국방송공사 (KBS)	86. 9.8~86. 9. 11	27 명	
'86 서울무역박람회	무역진흥공사	86. 9.10~86.10. 1	399 명	
한국공예전시장	한국공예협동조합	86. 9.15~86.10.30	32 명	
서울아시안게임경호경비	호텔롯데	86. 9.14~86.10. 6	920 명	
서울아시안게임경호경비	서울아시안게임 조직위원회	86. 8.11~86. 9.10	61 명	
'86서울아시안게임시설	서울아시안게임 조직위원회	86. 9.20~86.10. 5	1410 명	
'86 한국전자전람회	한국전자공업 진흥회	86.10. 4~86.10.15	286 명	
'86년 소계			4,452 명	
생산장비 국제전	한국무역진흥공사	87. 3.27~87. 3.28	4 명	
'87포장기계 및 식품전시	"	87. 4. 2~87. 4.14	52 명	

행 사 장	계 약 처 명	행 사 기 간	연인원	비 고
스위스엑스포 '87	스위스 전시장	87.4. 2~87. 4.18	14 명	
한국전자부품전시	한국전자공업 협동조합	87.5.20~87. 5.28	50 명	
한국방송기기전	한국방송기기 사무국	87.5.24~87. 5.30	20 명	
제7회 국제금형공구전	한국금형공구협동조합	87.5. 9~87. 5.17	30 명	
삼양사행사	(주) 삼양사	87.8.22~87. 8.27	365 명	
'87 한국기계전	한국무역진흥공사	87.9.12~87. 9.17	12 명	
제16회대통령배축구대회	한국축구협회	87.6.19~87. 6.21	50 명	
종합전시장안내	한국무역진흥공사	87.5.21~87. 5.25	10 명	
조원상호신용금고	조원상호신용금고	87.10.2~87.10. 6	13 명	
'87 한국전자전람회	한국전자공업협동조합	87.10.12~87.10.22	242 명	
국제섬유소재 및 상품전시회	한국섬유연합회	87.10.14~87.10.26	50 명	
조원상호신용금고	조원상호신용금고	87.12.21~87.12.31	11 명	
'87년 소계			923 명	
제24회 서울올림픽대회	서울올림픽 조직위원회	88.9.17~88.10. 2	2,580명	
'88년 소계			2,580명	
제44차 세계성체대회	한국천주교회서울대교구	89.9.30~89.10.11	1668명	
한민족체육대회	대한체육회	89.9.27~89.10. 1	695 명	
'89년 소계			2,363명	

Ⅲ. 민간경비 활동 실태 및 개선방안

한국은 1980년대에 들어서면서 경제적 안정과 함께 국제사회에서 국가 위상이 한층 높아졌다. 국제사회에서 국가적 위상이 높아짐에 따라 '86아시안게임과 '88올림픽을 유치하는데 성공하였으며, 그 외에도 각종 국제행사를 다양하게 유치하였다.

'86아시안게임과 '88올림픽의 유치는 단기간 내에 한국 경비업 역사상 최대의 경비수요를

창출하였다. 아울러 사회일반에 민간경비업에 대한 인식을 확산시키는 데에도 많은 기여를 하게 되었다.

'93년도에 개최된 대전엑스포 경비는 그 동안 경찰과 군에 전적으로 의존하던 경비형태가 대회조직위원회에서 엄선한 민간경비 업체를 경찰과 합동으로 “조직위 경비대”를 조직하여 경비임무를 담당하게 하였다.

본 장에서는 '86아시안게임과 '88서울올림픽 그리고 '93대전엑스포 대회 개요와 민간경비 활동상을 중심으로 고찰하고자 한다.

1. '86아시안게임과 민간경비 활동상

1) '86아시안게임 개요

'86아시안게임은 1986년 9월 20일부터 10월 5일까지 16일간 서울을 중심으로 경기, 부산, 대구, 광주, 대전에서 개최되었으며, 76개국 10,354명이 참가하였고, 대회기간 중 OCA총회 등 46회의 국제회의가 열렸다. 대회관람인원은 총 3,670,000명(경기관람: 1,730,000명, 문화행관람: 1,640,000명)이었다.

<표 3-1> '86아시안게임 참가인원 현황 (단위: 명)

구 분	합 계	선 수 단			대 표 단	보 도 진
		선 수	임 원	소 계		
인 원 수 (국가수)	10,354 (76)	3,420	1,419	4,839 (27)	947 (65)	4,568 (42)

* 자료 : 『'86아주대회의 성과와 '88서울올림픽대회 준비상황』, 서울아시아경기대회조직위원회·서울올림픽대회조직위원회, 1986.11.20, 2쪽.

대회 지원 인력은 <표 3-2>와 같이 총 55,990명이었다.

<표 3-2> '86아시안게임 지원 인력 현황 (단위: 명)

계	자원봉사	행사요원	지원요원	용역업체	단기고용	조직위
55,990	17,411	18,953	8,716	8,604	1,222	1,084

* 자료 : 『'86아주대회의 성과와 '88서울올림픽대회 준비상황』, 서울아시아경기대회 조직위원회·서울올림픽대회조직위원회, 1986.11.20, 3쪽.

대회관련 시설은 <표 3-3>과 같이 총 88개소의 경기장과 기타 관련시설을 활용하였다.

〈표 3-3〉 '86아시안게임 관련 시설 현황 (단위: 개소)

구	분	계	신	설	기	존
	계	88	27			61
경	기	33	14			19
연	습	51	9			42
관	련	4	4			-
	시					
	설					

- * 주 : 관련시설은 MPC, ABC, 올림픽회관, 선수촌
- * 자료 : 『'86아주대회의 성과와 '88서울올림픽대회 준비상황』, 서울아시아경기대회 조직위원회·서울 올림픽대회조직위원회, 1986.11.20, 3쪽.

2) 민간경비의 활동상

'86아시안게임의 유치가 확정되면서 국내 경비업계에서는 대회경비에 참가하기 위하여 적극적으로 나서게 되었다. 특히 당시 '범아그룹(회장: 尹璣)'은 서울시(시장: 廉普鉉)와 올림픽조직위원회에 건의서와 제안서를 제출하고, 일본 종합경비보장(주)과 공동으로 특별추진위원회를 조직하여 1983년 중반부터 기획·연구·교육 등에 관한 준비에 착수하였다.

1983년 '범아그룹'이 올림픽조직위원회에 제안한 내용 중 용역 수입하고자 한 업무분야는 크게 민간경비분야와 건물관리 및 청소용역 분야였다. 민간경비분야는 경비계획(인력·기계경비) 수립업무, 경비인력(일반경비: 각 경기장 및 주변경비, 호송경비: 요인·선수호송과 보호 및 귀중품수송, 특수경비: 특별히 경비와 보호를 요하는 경비)의 양성 그리고 경비수입(경기장 및 주변경비, 선수촌경비, 호송경비, 호텔경비·일반위락시설 및 관광유원지 경비) 등이다. 그리고 건물관리 및 청소용역분야는 선수촌APT 건물관리 및 청소, 경기장 관리 및 청소, 기타지역 시설에 대한 관리 및 청소 등이다.

당시 한국용역경비협회에서 1986년 7월 작성한 "아시안게임 용역경비에 관한 사항"에 의하면, 치안본부(경비과, 올림픽경비기획단)와 대회조직위(전문위원, 총무국, 시설국, 안전국)에 용역경비의 장점을 홍보하고 IMF·IBRD·ANOC 등 대규모 국제행사경비에 대한 민간경비 업체의 경비실적을 알렸다. 그리고 1986년 6월 한국용역경비협회는 대회조직위원회에서 요청한 경비자문에서 용역경비의 이점을 첫째, 안정성과 책임성 둘째, 능률성과 경제성의 두 가지 관점에서 강조하였다.

먼저, 안정성 및 책임성은 경비기능의 강화와 손해배상의 보장으로 구분하였다. 경비기능의 강화는, 첫째 법정자격요건을 갖추고 교육훈련을 이수한 경비기능자로서 행사경비 유경험자 배치, 둘째 조직적인 경비체제와 전문적인 경비기술로서 경비능력 향상, 셋째 책임경비로 인한 주인의식으로 불법행위 강력조치, 넷째 허가관청 및 시설주의 감독과 강력한 벌칙적용가능 등이다. 손해배상의 보장은, 첫째 경비담당 구역 내에서 경비원의 업무 수행 중 고의 또는 과실로 인한 손해에 대한 배상보장, 둘째, 법정현금공탁 또는 이행보증보험 가입의무 등이다.

다음으로 능률성 및 경제성은 경영의 능률화와 인력 및 경비절감으로 구분하였다. 경영의 능률화는 제 분야의 기본적 필수업무인 경비분야를 전문업체에 분업·전문화함으로써 경영의 능률향상과 정신적 부담 해소에 두었다. 인력 및 경비절감은, 첫째 자체경비로 지출되는 급료, 각종수당, 퇴직금, 상여금, 보험료, 복지후생비, 피복장구비 등의 대폭절감, 둘째 경비원의 노무관리 및 감독과 이에 따른 업무 담당 부서의 신설 또는 확장 등의 인력 불필요 등이다.

한편, 당시 한국의 경비업 현황은 총 63개 업체에 10,055명의 경비원이 종사하고 있었다.

〈표 3-4〉 용역경비 현황

1985. 12. 31 현재

구분 업체 수	도 급 업체수	대 상 업체수	경 비 원				비 고
			계	청원경찰	용역경비원		
					중요시설	일반시설	
63	952	1,582	10,055	2,515	2,750	4,790	

* 자료: 한국경비협회 총무부 제공.

한국용역경비협회를 중심으로 대회경비의 용역화에 주력하던 경비업체는 1985년 11월 세원방재가 선수촌아파트 건설현장 경비를 건설업자와 계약을 체결하여 1986년 5월 31일 건설완료까지 경비용역을 담당하였다. 경기장 시설 경비는 1986년 3월 3일 신천개발이 올림픽회관경비를 1년 간 올림픽조직위와 수의계약하였다. 1986년 6월 3일 대신이 성균관대 수원캠퍼스의 태권도경기장경비를 성균관대와 3개월 간 수의계약 하였다. 1986년 6월 18일 범야공신이 한국보안공사, 한국안전시스템과 함께 조직위의 지명공개경쟁입찰에서 낙찰되어 1986년 7월 1일부터 192일간 올림픽공원과 한강조정경기장경비를 담당하였다.⁴⁾ 1986년 7월 1일부터 6개월간 향우용역이 과천송마경기장 경비를 한국마사회와 수의계약으로 경비를 담당하였다.

또한 전국에 걸쳐 경기 일정에 의하여 진행중인 각종 경기장 경비를 현지 시설주의 주관에 따라 용역경비화 하였다.

4) 참고로 1986년 6월 18일 경비본부 포함 9개 구역의 경기장 경비를 낙찰받아 경비업무를 담당하게 된 범야공신(주)의 6월 20일자 회의자료 “올림픽공원 경비대 발대 및 운영계획(안)”에 위하면, 본부장과 본부요원을 두고 산하에 경비대장을 두어 각 경비구역별로 제1반에서 제8반까지 편성·운영하다가 대회기간 중에는 본부와 3개반 및 조정경기장으로 편성·운영하였다.

당시 경비원들의 근무형태는 주간조, 야간조, 교대조의 3조 2교대제(2일 근무, 1일 휴무)였으며, 조별 교대시간은 주간조(08:00~20:00), 야간조(20:00~익일08:00), 교대조(휴무)로 하였다. 순찰은 매1시간마다 실시하였다.

〈표 3-5〉 '86아시안게임 경기장 용역경비현황

1986. 7. 2 현재

배치일자	회 사 명	경비대상 시 설	배치인원		시설주	계약기간	기 타
			청원 경찰	용역 경비			
86. 3. 3	신천개발(주)	올림픽회관	20		올림픽 조직위	1년	
86. 6. 3	(주) 대 신	성대수원 캠퍼스태권 도경기장		20	성 대	3개월	
86. 7. 1	범아공신(주)	올림픽공원 경비본부		5	올림픽 조직위	192일	
		올림픽공원 중앙공급실		10			
		올림픽공원 진입로		28			
		체조경기장		7			
		역도경기장		7			
		싸이클경기장		7			
		펜싱경기장		7			
		테니스경기장		7			
	미사리 조정경기장		11				
86. 7. 1	향우용역(주)	과천송마 경기장		60	한국 마사회	6개월	
		원당송마 경기장		28			
총 계	4개사	13개소	20	198			

* 자료: "아시안 게임 용역경비에 관한 사항", 한국용역경비협회, 1986. 7. 4쪽.

2. '88서울올림픽과 민간경비 활동상

1) '88서울올림픽 개요

'88서울올림픽은 1988년 9월 17일부터 10월 2일 까지 16일간 서울과 경기일원을 비롯하여 부산, 대구, 대전, 광주 등에서 개최되었다. 참가국수는 IOC 167개 회원국 가운데 161개국이 참가하였다. 참가인원은 총 26,329명에 달하였으며, 이는 '86아시안게임의 2.6배의 인원에 해당된다. 서울올림픽조직위원회 소속의 대회운영요원이 8만여 명에 달하였고, 약 24만 명의 관광객이 몰렸으며, 약 200만 명의 관중이 경기장을 찾았다.

시설규모에 있어서는 서울종합운동장 등 35개소의 경기장이 서울과 지방에서 운영되었다.

선수촌과 대회운영 본부 등 관련시설은 67개소에 이르렀으며, 73개소의 연습장이 설치 및 지정되었다.

대회기간 중 IOC개막 공연을 비롯한 주요행사, 공연, 전시행사, 연회 등 각종 문화행사가 71개소에서 125회에 걸쳐 개최되었으며, 10개소에서 40회의 국제회의가 열렸다.

2) 민간경비의 활동상

(1) 대회경비의 대책

안전은 대회 성패를 가름하는 가장 중요한 문제이나 지나치게 강조하다 보면 대회 자체가 위축될 수 있으므로 부드럽고 친절하면서도 완벽한 안전활동을 병립시켜야 한다. 따라서 첨단장비와 고도의 기술로 노출됨이 없이 활동하여 참가자의 그릇된 한국의 안전의식을 올바르게 인식시킬 수 있는 계기가 될 수 있어야 한다.

대회 경비대상 시설물은 경기장 35개소, 연습장 73개소, 관련시설 67개소, 문화행사장 71개소, 국제회의장 10개소 등 총 256개소이다.

이러한 시설들의 총체적인 안전관리를 위한 대회조직위의 안전방침은, 첫째 경기장 및 관련시설의 완벽한 안전확보를 위하여 전 운영요원 및 시설종사자의 안전요원화를 기하고, 둘째 부드럽고 불편 없는 출입관리 업무수행을 위하여 과학장비를 적극 활용하고 출입검색업무에 자원봉사자를 활용하며, 셋째 안전 관련기관의 긴밀한 협조로 합동운영체제를 구축함으로써 현장 협조체제를 강화하여 상황처리능력을 제고하는데 중점을 두었다.⁵⁾

대회관련 동원시설에 대한 절대안전의 확보는 올림픽대회의 성패를 가름하는 중요한 사항이다. 이러한 점을 감안하여 대회안전경비는 치안대책위원회에서 경호지침에 준하여 실시하기로 결정되었다. 옥내외, 도로, 수상 등 모든 대회시설 경비는 개별시설별로 경비구역을 3선으로 구분 책정하여(해상은 4선으로 구분) 안전 및 경비활동 대책을 마련하였다.

3선 경비란 경비구역을 3단계로 구분 운용하는 것으로 경비대상에 있어 옥내외 시설은 물론 도로, 수상, 해상 등 모든 시설물에 대하여 그 경비구역을 내부로부터 외부로 3개의 선으로 구분하고 선별경비수준을 책정하여 3단계로 안전체크 및 봉쇄하는 활동이다. 3선 경비는 경비구역내의 모든 출입, 이동사항 등에 대하여 3차례에 걸쳐 안전점검 효과를 기대하는 것을 주안점으로 한다. 3선 경비는 핵심내부 1선으로부터 외곽 3선까지 각 선별 경비입무를 구분하고 중요도를 감안, 경비수준을 조정 책정하여 핵심부로부터 완벽하게 경비인력을 배치하여 임무를 수행함으로써 단계별 봉쇄활동의 개념을 명확히 하고 외곽으로부터의 조기경보체제를 유지하기 위한 경비개념이다.

서울올림픽대회 경비대상별 3선 구분내용은 <표 3-6>과 같다.

5) 서울올림픽대회조직위원회, 『서울올림픽은 어떻게 치러지나』, 서울: 서울올림픽 대회조직위원회, 1988, 40 쪽.

〈표 3-6〉 경비대상별 3선 구분 내역

구분		제1선 (절대안전확보선)	제2선 (완전봉쇄차단선)	제3선 (경계 및 조기경보선)
대상 구분	옥내의 시설	핵심내부 - 출입문내부 - 관중석 - 핵심시설	내곽 - 1선 제외 내부시설 - 울타리 내곽 - 종합운동장 및 올림픽공원은 단지내	외곽 - 울타리외곽 600m이내 - 감제고지등 취약지는 2km 이내 - 종합운동장과 선수촌 은 5km 이내
	도로	경기코스 및 인접 고층건물	경기코스 이면도로 및 접근로 50m 이내	코스연도 양측 200m 이내 - 감제고지등 취약지 2km 이내
	해상	연안 3마일권 - 보트계류장 포함	연안 5마일권 - 경기장 외곽통제	연안 8마일권 - 해상초계 * 제4선: 경계수역 외곽 및 공중초계
경비업무 운영요소		출입통제조, 질서유 지조, 물품보관조, 차단조, 핵심지역봉 쇄조, 순찰조, 관람 석 안전확보조, 감 시조, 채증조	검문조 차량검색조 취약개소경비조 주차관리조 방법수사조	검문조 도보순찰조 기동순찰조 고층건물감시조

* 자료: 치안본부, 「제24회 서울올림픽대회 치안백서」, 서울: 치안본부, 1989, 70쪽.

경찰과 대회조직위원회는 1백61개국의 참가국이 확정된 서울올림픽의 성패는 안전에 달렸다는 인식하에 가용 인력과 첨단장비를 총동원하였다. 특히 서울올림픽대회가 안전이 가장 큰 문제로 대두되고 있는 것은, 한국이 분단국이라는 점과 1987년 11월 대한항공 KE858기의 폭파사건이 북한의 테러사실로 밝혀짐에 따라 북한의 방해공작에 대한 위협이 가중되고 있기 때문이었다.

이에 따라 서울올림픽에 대한 안전대책이 국가적 차원에서 준비되었으며, 정부는 10여 개의 정부유관부처 및 기관이 참여하는 안전조정통제본부를 설치하여 서울올림픽 조직위와 별개의 조직으로 1986년부터 운영하였다. 안전통제본부는 우선 올림픽시설의 안전을 위해 경찰인력을 주축으로 한 88올림픽경비대를 창설하여 대회전까지의 각종 올림픽경비장을 경비하였다. 안전대책의 첫 관문이 될 김포공항에는 참가선수단, 임원 및 주요인물들의 입국 심사대를 별도 설치하여 운영하며 이들 심사대에는 X레이 투시기, 금속탐지기 등 최첨단 기기를 배치하여 과학적이고 조직적인 검문검색을 실시하였다.

또한 올림픽시설의 보안검색업무에는 민간경비업체도 참여하였다. 이는 2중·3중으로 경비에 만전을 기하기 위한 조직위원회의 방안이기도 하였지만, 86아시아게임을 통한 민간경비업체의 공신력을 인정한 결과이기도 하였다. 민간경비업체는 주로 3선 경비를 담당하였

는데, 전국 1백23개 경비업체들이 각각 지역별로 올림픽시설물 등에 대한 시설경비를 전담하였다. 서울의 경우는 2천2백28명의 전문경비인력을 확보하고 있는 범아공신(주)에서 올림픽테니스, 역도, 체조, 펜싱, 사이클경기장 및 조정경기장에 1백15명의 전문요원을 투입하여 시설경비에 참여하였다.

올림픽조직위는 선수촌의 경우, 2중 3중으로 주변에 철조망을 시설하고 전자감응기를 설치하여 만일의 사태에 대비하였다. 출입차량 검색기는 물론 화폐만큼 변조가 어려운 출입카드의 디자인과 제작을 통해 세밀한 부분까지도 안전대책에 만전을 기하였다.

안전조정통제본부와 올림픽조직위는 안전대책 마련을 위해 뮌헨, 로스엔젤레스, 동경, 사카에보 등 역대 올림픽 개최지에 올림픽시찰단을 파견하여 외국의 안전대책 경험을 조사하고 이를 우리 실정에 맞도록 개선하여 반영하였다.

(2) 민간경비의 활동상

올림픽회관 건설공사가 1986년 3월 31일 완료됨에 따라 올림픽조직위에서는 인수를 위한 점검을 시행한 후, 1986년 5월 21일 시설을 인수하여 총무국에서 관리하게 되었다. 올림픽공원(사이클, 역도, 펜싱, 체조경기장)은 1986년 5월 28일 준공하여 1986년 6월 20일부터 7월 4일까지 조직위와 서울시가 합동으로 각 분야별 점검을 시행한 후 1986년 7월 15일 시설을 인수하여 시설국에서 관리하게 되었다⁶⁾. 1988년 5월 31일 수영경기장이 추가로 건설됨에 따라 시설국 관리 경기장은 사이클, 역도, 펜싱, 체조, 테니스, 수영의 6개 경기장을 관리하게 되었다. 시설국에서는 올림픽공원 시설을 효율적으로 관리하기 위하여 시설관리계획을 수립하였다. 이 계획에 따라 전문 관리 용역업체를 선정하여 관리하기로 하고 시설관리, 청소, 경비, 조정분야에 걸쳐 관리 용역업체를 다음과 같이 선정하였다.

〈표 3-7〉 시설관리 용역업체 현황

(단 위 : 백 만 원)

분 야 별	업 체 명	86년도		87년도		88년도	
		관리인원	예 산	관리인원	예 산	관리인원	예 산
시설관리	대생개발	100	199	106	632	106	963
청 소	달마용역	128	93	132	399	115	628
경 비	범아공신	94	147	115	457	132	698
조 경	덕수종합	40	187	150	399	120	556
계		362	626	503	1,987	473	2,845

* 자료: 서울올림픽대회조직위원회, 『지원부서결과보고서 4』, 서울: 서울올림픽조직위원회, 1995, 207쪽.

6) 서울올림픽 조직위원회의 민간경비담당부서는 위원장(朴世直)→행정부위원장겸 사무총장(金玉珍)→행정담당사무처장(崔禮燮)→시설관리국(장기찬)→2과(심수섭)였다.

테니스 경기장은 준공이 다소 늦어져 1986년 8월 15일 공사가 완료되었으나, 준공이전에 관계직원과 관리용역업체직원이 투입되어 시설점검을 완료하였다.

올림픽공원 관리는 '86아시안게임 이후에도 1986년도와 같이 시설관리, 청소, 경비, 조경관리의 4개 분야로 나누어 용역으로 추진되었다. 그 중 경비분야는 경기장, 사무실 등의 경비와 공원출입문 경비근무 및 공인지역 순찰, 경기장 반출입 물품확인 및 통제를 주임무로 하였다.

〈표 3-8〉 1987년 용역관리 현황

분 야 별	용역업체	인 원	용 역 비	비 고
계		553명	2,017백만원	
시 설 관 리	(주)대생개발	106	632	
청 소	달마용역개발(주)	132	399	7.1부터 10명 증원
경 비	범아공신(주)	115	457	3.1부터 21명 증원
조경관리(공원)	덕수종합개발(주)	150	399	
조경관리(토성)	덕수종합개발(주)	50	130	5.20부터 관리용역 시행

* 자료: 서울올림픽대회조직위원회, 『지원부서결과보고서 4』, 서울: 서울올림픽조직 위원회, 1995, 208쪽.

〈표 3-9〉 1988년 용역관리 현황

분 야 별	용역업체	인 원	용 역 비	비 고
계		473명 (722)	2,845백만원	
시 설 관 리	(주)대생개발	106 (196)	963	4.1부터 수영 17명 증원
청 소	달마용역개발(주)	132 (361)	698	5.1부터 수영 12명 증원
경 비	범아공신(주)	115 (135)	628	
조 경	동현건설(주)	120	556	11.5부터 42명 증원

* 투입인원 중 ()는 '88대회시 투입인원임.

* 자료: 서울올림픽대회조직위원회, 『지원부서결과보고서 4』, 서울: 서울올림픽조직위원회, 1995, 209쪽.

'88서울올림픽 경비는 경찰을 중심으로 경비업체와 자원봉사가 합동으로 대회경비에 임하였다. 경찰은 경기장 27개처에 22,188명, 주요 관련 시설 12개처에 6,781명, 신변보호에 6,382명 등 총 39개처에 35,351명의 경비인력을 투입하였다.⁷⁾

7) 치안본부, "88서울올림픽 경찰 및 용역경비 배치상황", 서울: 치안본부, 1988. 9. 12.

이를 세부 내역별로 살펴보면, 먼저 경기장 경비는 서울 주경기장 5개처, 올림픽공원 7개처, 과천경마장 1개처, 한양대학 1개처, 서울대학 1개처, 동대문운동장 1개처, 로얄보링장 1개처, 수원운동장 1개처, 성남운동장 1개처, 부산구덕운동장 1개처, 새마을체육관 1개처, 대구시민운동장 1개처, 대전운동장 1개처, 광주운동장 1개처, 요트경기장 1개처, 마라톤코스 1개처, 경보코스 1개처 등 27개처에 투입되었다.

주요 관련 시설에는 코리리콘도, 한국콘도, 유성관광, 수성관광, 신라파크, 올림픽회관, 올림픽본부 별관, 본부신라호텔, 보도본부(MPC), 국제방송본부, 대회의록메리APT 종합모타폴 등 12개처에 배치되었다. 신변보호는 VIP 신변보호에 1,332명이 배치되었다.

민간경비업체는 1988년 8월 30일 현재 총 10개시설에 978명이 배치되었다. 배치장소는 IBC(국제방송센터), 미국NBC방송단, 우주과학관, 올림픽공원 및 6개 경기장, 올림픽회관, 올림픽메리타운, 올림픽기념 조형물, 과천 경마장, 원당 경기장, 여의도 고수부지 등에 배치되었다. 그리고 경비업체에서 자원봉사한 인력은 마라톤코스 주변 경비 및 한강축제 주변 경비에 배치되었다.

정부는 올림픽 경비장 및 관련 시설을 국가중요시설로 정하고 시설경비의 용역형태를 청원경찰로 배치하였다. 국가안전기획부(현재 국가정보원)는 1986년 12월 16일 조직위 시설국장실에서 검열단(안기부2, 치안본부1, 조직위안전국1)과 조직위 시설국장, 시설국 담당자, 4개 용역업체 대표가 참석한 가운데 민간경비업체들에 대한 검열 강평회를 개최하였다.

강평회 주요내용을 살펴보면, 먼저 장점으로 지적된 내용은 첫째, 경찰기관과 청원경찰과의 협조체제가 대단히 좋다. 둘째, 외곽경계 및 출입인원에 대한 통제계획과 실제통제대책이 잘 되고 있다. 셋째, 각 경기장 및 기타 시설의 근무 및 기록유지상태가 철저히 잘되고 있다. 넷째, 각 초소 및 각 경기장 임무수행 상태가 좋다 등이었다.

강평회 결과 개선할 사항으로는 첫째, 중앙공급실 공동구(지하통로)의 통제계획이 미수립 되어 있다. 둘째, 각 경기장 시설의 보호구역(통제구역)에 시건장치 상태가 불량하여, 통제구역 시건장치 설치 및 인원통제가 철저히 요망된다. 셋째, 설치된 CCTV를 활용하지 않고 있어, 고가장비를 사장시키지 않고 활용하기 위하여 기술인력의 충원이 필요하다. 넷째, 청원경찰 계약관계에 있어 최저낙찰제를 지양하고 수의계약을 실시하여 예정가격(설계금액) 임금이 가깝게 책정되어야 겠다⁸⁾ 등으로 지적되었다.

(3) '88서울올림픽 경비 성과

1976년 몬트리올올림픽 이후 12년 만에 동·서가 한데 모이는 동·서 화합의 장이 된 서울올림픽은 세계인들로부터 「평화올림픽」으로 호평을 받게 되었다. 서울올림픽은 개막전은 물론 대회가 한창 진행 중일 때까지도 안전문제가 서방 언론 및 참가 선수들의 최대

8) 최저낙찰제를 실시함으로써 조직위의 예산절감 효과는 있었으나, 응찰업체들의 경쟁으로 인하여 단가가 낮아져서 경비원들의 임금수준이 떨어져 이직율이 높아지는 결과를 초래하였다.

관심사 중 하나였다. 많은 세계인들은 도발위험성이 상존하는 분단국가에서, 그것도 끊이지 않는 학생시위로 화염병과 최류탄가스가 난무하는 서울에서 올림픽이 어떻게 순조롭게 열릴 수 있을 것인지 의심했었다.

일본 및 서방언론들은 8월 이후 2~3일에 한 번 꼴로 “적군과 테러범 서울 잠입”이라는 미확인 내용을 보도하여 외국선수들은 신변보호라는 이름으로 일본에서 전지훈련을 하는 가 하면, 관광객들의 숫자가 격감하는 요인이 되기도 하였다. 그러나 당초의 우려와 달리 올림픽 개막 이후 발생한 사건·사고는 소액도난사건, 교통사고, 경기장 관람 목적의 출입증 부정사용 등 경미한 사건들 뿐 이었다.

1988년 9월 1일부터 10월 2일 기간 중 발생한 각종 사건·사고는 총 195건이었으며, 세부 내역은 아래 표와 같다.

〈표 3-10〉 각종 사건사고 현황

사 건		사 고		검문검색 단속 실적	
총 52건		총 143건		총 28건	
괴전화접수	5건	분실물습득 및 처리	99건	불온유인물 소지자 적발	19건
도난사건	32건	등록카드분실 및 대리사용	22건	공기총적발	2정
폭력사건	2건	교통사고	7건	공기총실탄	509발
선전물훼손	4건	선수부상사고	15건	가스분사기 적발	2정
화재사건	1건			엽총실탄	3발
폭발물관련사건	8건			유탄발사기 실탄	1발
				가스총 적발	3정

* 자료: 치안본부 제공, 1989.

특히 대학생들의 시위는 한 건도 없었으며, 검문검색 28건에서 불온유인물소지 19건, 가스총 적발 3건, 가스분사기 2건, 공기총 적발 2건, 엽총실탄 3발, 유탄발사기실탄 1발 등이 적발되었다⁹⁾. 가장 많이 발생할 것으로 예상했던 교통사고가 7건이 발생했으나 선수·임원·관광객의 사상 은 없었다.

서울올림픽이 이처럼 대형사고 1건 없는 안전올림픽으로 끝나자, IOC측은 공식평가를 통해 “개최국의 안전에 대한 철두철미하고 헌신적인 노력이 평화의 제전을 만들었다”고 격찬하였으며, 세계 언론들도 서울올림픽의 안전대책에 대하여 호평을 하였다¹⁰⁾.

9) 경우신보, 1989. 9. 17자 7면.

10) 미국의 「유에스뉴스 앤 리포트지」는 “서울올림픽의 안전대책을 보지 않고는 도저히 말로 표현 할 수 없으며, 다양한 조직력과 신중성에 있어 가장 뛰어나다”고 보도하였다. 또 미국의 「크리스찬 사이언스 포니터지」는 “많은 금속탐지기와 경찰관이 배치되어 있으나 경찰관들의 겸손한 자세 등으로 금메달감”이라고 한국경찰을 극찬하였다. 소련의 「타스통신」도 “서울올림픽은 최고로 신뢰할 만한 안전조치가 취해졌는데 선수촌은 갖가지 안전시설로 요새와 같고 경찰관들은 불필요한 내방객 등에 대한 봉쇄 임무를 해내고 있다”고 보도하였다. 영국

외국의 유명 언론들이 올림픽 안전과 경비담당자들의 노고에 찬사를 보낸 기사가 전세계에 알려짐으로써 한국의 안전관리능력의 우수성이 세계 수준임을 입증해 주었다.

서울올림픽 관계자들은 서울올림픽이 이처럼 안전관리에서도 성공할 수 있었던데 대하여 올림픽 성공을 갈망하는 국민들의 협조, 경찰·군·출입국관리업무 담당자 그리고 민간 경비업체와 자원봉사자들의 철저한 준비와 희생이 주요요인이었다고 분석하였다. 이들 관계자들이 서울올림픽 안전에 관한 준비에 착수한 것은 올림픽유치 1년 후인 1982년부터였다.

올림픽경비의 80%정도를 담당할 경찰은 이때부터 역대올림픽 개최국의 경비, 대테러 관계에 대한 기초조사에 착수하였다. 1년여의 준비 끝에 치른 ASTA(미주지역여행자협회), IPU(국제의원연맹) 총회와 1984년의 요한바오로2세 로마교황과 미국 레이건 대통령 방한, 1985년의 IBRD, IMF총회등 대규모 국제행사의 요인경호가 경비 전반적인 상황을 점검할 수 있는 계기가 되었다.

1986년의 아시안게임은 올림픽 경비계획의 60~70%를 발휘한 예행연습이었다. 당시 金孝恩치안본부 2차장은 “사실상 서울올림픽 경비에 대한 틀은 이때 잡혔다”고 말하였다. 호텔경비를 예로 들면 장기체류자에 대한 신변과약, 용의자 동태감시는 물론 지하실에 있는 종업원들의 세탁물통로, 환풍장치, 비상계단과 심지어 호텔출입 안마사, 운락여성 신상과약 까지 치밀하게 이루어졌다.

가장 염려하는 테러분자 입국방지를 위한 공항, 항만 입국 보안활동도 잇따라 열린 국제 행사를 계기로 본격화되었다. 세계 각 국의 치안당국, 인터폴(국제형사경찰기구)과 협조하여 테러리스트 명단과 사진을 입수하였다. 경찰에 확보된 테러리스트 명단은 적군과 관련자 1천8백여 명을 비롯하여 전세계 테러리스트 5천9백86명에 이르렀다.

1986년 발생한 김포공항 폭발물 사건 이후 컬러검색용 장비도 보강되었다. 김포공항에만 AI97, PD5, 컬러검색기 등 대당 2천만~3천만원대의 폭발물탐지기 75대, 금속탐지봉 1백여 개와 시한폭탄에 필수적인 건전지 자체분해기도 설치되었다. 이들 신형장비로 인해 1988년 한해 동안 김포공항에서 적발된 위해물은 흉기류 1천5백89점, 완구총 1천2백30점 등 모두 6천2백32점에 이르렀다.

대테러진압 경찰특공대인 「868특공대」도 1982년 10월 창설되어 대원 상당수가 미국, 일본, 프랑스 등 외국에서 특수훈련을 받는 등 정예화하였다. 「868특공대」는 이란 인질 구출작전을 담당하는 등 세계최강의 테러진압부대로 알려진 미국의 「델타부대」와 「쿼리원부대」등과 3차례에 걸쳐 한·미 대테러 합동훈련을 실시하여 협력관정을 받기도 하였다. 항공기인질납치, 요인납치, 건물점거 등 가능한 모든 테러사태에 즉응 할 수 있는 테러진압 특공대는 경찰요원 1백15명, 군2백여 명 등 3백여 명으로 구성하였다.

의 권위지 「더타임스」도 “서울올림픽의 안전은 가장 완벽하고 철저하였으며, 어느 올림픽 대회 때보다 협조적이었고, 출입증을 잇고 간 기자에게 철저히 검색한 후 입장시켜 주었는데 몬트리올이나 모스크바대회, LA대회 등에 서는 그런 일이 있을 수 없었다”고 다른 올림픽대회의 경비와 견주어 보도하였다.

이와 같은 사전준비 끝에 올림픽경비가 시작된 것은 올림픽가족 입국이 시작된 9월 1일부터였다. 경비대상지역만도 주경기장 등 경기장 35개소, 선수촌-분촌 7개소, 주요호텔 34개소, 문화행사장 71개소 등 모두 3백11개소였다. 이들 지역에 배치된 전담경비인력 만도 경찰 4만2천여 명을 포함하여 총 6만여 명으로 선수촌 등 주요시설 27개소는 군이 경비를 전담하였으며, 김포·김해공항, 부산·인천항 등 출입국 감시 지역은 군·경합동으로 담당하였다.

올림픽기간 동안 입국에서부터 출국때까지 신변경호 대상 인원도 각 국 VIP 4백명, 국제기구 대표 6백13명, 경기연맹 관계자 1천5백83명, 선수·임원 등이 2만여 명에 이르렀다. 이들 중 주 경호 대상자들에 대해서는 신변경호대 5천여 명이 투입되었다. 특히 장관급 이상 요인 2백52명에 대해서는 2명(장관급)에서 6명(수상급)의 경호요원을 배치하여 24시간 그림자처럼 따라다니며 경호를 하게 하였다. 또 참가선수단의 신변보호를 위해서는 이동시 셔틀버스에 동승하는 동승보호와 선수촌에 같이 기거하면서 국가별로 전담보호하는 국가별 보호팀 운영 등 3, 4종 보호팀을 운용하기도 하였다. 이는 요인테러를 철저하게 사전봉쇄하기 위해서 였던 것이다.

선수촌 둘레에 처진 3중 철조망내의 경비 전담요원 6천여 명을 감안하면 선수촌 투숙객 1.5명당 1명의 안전요원이 배치된 셈이다.

서울올림픽이 안전에 대하여 세계인들로부터 이러한 호평을 받게 된 것은, 무엇보다도 대회조직위와 경찰, 군의 철저한 대비와 함께 국민들의 적극적인 협조가 한데 어우러진 결과였다. 특히 군인력 6만여 명, 경찰인력 4만7천여 명, 민간경비업체 1천여 명 등 11만여 명의 안전분야 종사자와, 11만1천6백64명의 자원봉사자들의 노고는 서울올림픽이 세계인들의 평화축제로 막을 내리는데 크나큰 기여를 하였다.

3. '93대전엑스포와 민간경비 활동상

1) '93대전엑스포 개요

1993년 8월 7일부터 11월 7일 까지 93일간 일정으로 대전시 대덕연구단지에서 개최된 '93대전엑스포는 총 회장 규모가 27만 3천평(과학 공원지역 75,950평, 국제전시구역 75,600평, 장외지역 121,450평)에 세계박람회 사상 최대규모인 108개 국가와 33개의 국제기구가 참가하였다. 대회 기간 중 총 1,400여만 명, 1일 최고 25만 명의 관람객이 다녀갔다.¹¹⁾ 이는 "'88서울올림픽" 못지 않은 사상 초유의 대규모 국제 행사라 아니할 수 없다. '88올림픽에 이어 '93대전엑스포의 성공적인 개최는 우리의 국력을 세계에 과시하는 동시에 선진 사회로 진입하는 가장 확실한 발판으로 평가되었다.¹²⁾

11) 관람객 수는 당초 예상했던 총 관람객수 1,000만명, 1일 평균 107,000명 보다 훨씬 상회하는 인원이다.

12) 정진환, 한국민간경비산업의 발전과 활용에 관한 연구, 한국공안행정학회보, 1995.

2) 민간경비의 활동상

대회조직위원회에서는 박람회장의 자유스러운 분위기를 유지하면서 신속하고 친절한 자세로 회장 내에서의 질서유지와 범죄예방에 만전을 기함으로써 성공적인 박람회 운영에 기여한다는 경비목표를 설정하였다.¹³⁾

'93대전엑스포 경비의 중요성을 감안하여 조직위원회에서는 행사 경비를 주로 경찰과 군에 의지하던 그 동안의 관례를 벗어나 민간경비업체에 맡기기로 결정하였다. 대회조직위원회는 한국용역경비협회에 의뢰하여 영업년수 5년 이상, '91 경비업 매출액 10억원 이상, 경비원 수, 보유장비, 경비업법 위반여부 등을 감안하여 25개 우량업체를 추천받았다. 추천받은 25개 업체 중 컨소시엄을 구성하여 제안서를 제출한 업체는 3개팀 11개 업체였다. 이들 업체에 대하여 학계를 비롯한 외부 전문가와 조직위원회 간부로 "제안 심사위원회"를 구성하여 회장 경비계획의 적정성 및 인력, 장비 확보능력, 교육·훈련계획 등을 중점 기준으로 향우경비를 주간 업체로 한 범아공신, 선진실업, 경원산업 4개 업체¹⁴⁾를 확정하였다.¹⁵⁾ 이들 업체들은 조직위, 경찰과 합동으로 "조직위 경비대"를 편성, 효과적인 경비 업무를 수행토록 하였다.

이러한 조직위 경비대의 운영상 목적은 박람회장의 질서유지와 방법 활동으로 성공적인 박람회 운영에 기여하고, 경찰 등 유관기관과 유기적 협조체제 구축으로 완벽한 경비를 수행하며, 각종 첨단 장비를 활용하여 경비업무의 효율화를 기하고 긴급상황에 신속히 대처하는 것으로 규정하였다.¹⁶⁾

조직위원회는 민간경비업체에서 선발한 269명의 경비원으로 "조직위 자체방호대"를 편성하여 출입문 초소 근무(인원 및 물자 출입통제), 동·서·남문 입장정리 및 검표 보조, 조직위 관련시설 경비 지원 업무를 수행하게 하였다.

박람회 경비에 참가하게 된 민간경비업체는 "경비업체 운영 협의회"를 구성하여 박람회장 경비업무 참여 회사간 긴밀한 협조체제를 유지함으로써 성공적인 박람회 운영에 기여하였다. 협의회는 향우경비 전무이사가 위원장을 맡고, 다른 4개 업체 임원 각 1명이 위원을 맡았다. 협의회의 업무내용은 경비인력 수급 대책 수립, 장비 확보 및 운영, 교육 훈련 계획 수립, 단계별 경비운영 계획에 의한 세부시행 대책 수립, 시행 중 도출 문제점 개선 방안 마련 등이다.

민간경비업체들은 우수한 경비인력 확보를 위하여 각종 돌발사태에 적절히 대처할 수 있

13) 대전세계박람회조직위원회, 부문별 결과보고서 회장방호단, 1993.

14) 한국보안산업은 후에 추가로 참여하게 되어 최종적으로는 5개업체가 참여하였음.

15) 이러한 절차를 통하여 업체를 선정한 이유는 업자간 운영협의회 조직 및 주간업체 선정으로 종합적 운영과 돌발사태 발생시 대처능력이 확보되며 경비협회를 중심으로 능력있는 용역업체를 참여시킴으로써 준치안능력을 확보코자 함에 있었다.

16) 대전세계박람회조직위원회, 엑스포 '93경비업무매뉴얼, 1993.

는 인원확보와, 회장 개장시간이 장시간이고 경비요원 근무가 격무인 점을 감안하여 최선의 서비스를 제공할 수 있는 적절한 교대실시를 중점으로 하여 아래 표와 같이 경비인력을 배치하였다.

〈표 3-11〉 경비인력 배치 기준

배치 장소		배치 기준
동·서·남문		- 개장시간 : 개찰기 2개당 1명 배치 - 폐장시간 : 초소에 2명 배치
출입문초소(8개소)		24시간 2명 배치
순찰		지휘요원 8명 감독 실시
조직위 시설	관리동	7개소 16명 배치
	전시관동	6개소 31명 배치
	엑스포타운	30개소 69명 배치

※ 자료: 대전세계박람회조직위원회, 부문별 결과보고서 회장방호단, 1993. p.21.

조직위는 경비업무 수행 기본방침으로 먼저 3선 개념의 경비체제를 채택하여, 1선 경비는 각 전시관, 공연장 등 건물 내부영역을 담당하고 사업 주최측이 참가구역 내 책임 경비를 맡고 필요시 조직위 경비대가 지원하기로 하였으며, 2선 경비는 참가자 자주경비 관할 구역을 제외한 박람회장 지역(주차장, 감천 포함)으로 조직위 경비대의 책임경비 구역으로 설정하였다. 그리고 3선 경비는 1,2선을 제외한 박람회장의 외부지역(외곽도로 및 교량, 산악지역 포함)으로 군 지원병력 또는 경찰이 담당토록 하였다.

민간경비업체들은 박람회 경비단계를 ① 사전경비 단계(1992. 5. 1~1993. 7. 23), ② 회기중 경비 단계(1993. 7. 24~11. 7):개최 15일 전 부터 본격 경비 실시, ③ 회기 후 경비 단계(1993. 11. 8~1993. 12. 8):참가자 시설철거, 퇴거시까지 경비, 철거 진도에 따라 경비 규모 신축운용, 등으로 구분하여 실시하기로 하였다.

경비단계별 인력은 아래 표와 같이 확보하였다.

〈표 3-12〉 단계별 인력 확보

구분	사 전 경 비			회기중 경비	회기후 경비
	1단계 ('92.5.1~12.31)	2단계 ('93.1.1~3.31)	3단계 ('93.4.1~7.23)	'93.7.24~11.7	'93.11.8~12.31
상 황 (공사진철도등)	총24개소 시설 물중 7개소 준공	17개소 준공 (40%)	4개소 준공 (100%)	박람회 개최	시설물 철거 및 전시기자재 반출
소요시설	초소 4개소	초소 8개소	초소 13개소	초소 21개소 임시파출소 3개소	초소 8개소
경비인력	36명	77명	111명	269명	128명

※ 자료: 대전세계박람회조직위원회, 부문별 결과보고서 회장방호단, 1993. p.23.

경비 대상별 추진 방침은 아래 표와 같다.

〈 표 3-13 〉 경비대상별 추진방침

경비대상	추진방침	비고
VIP경호	*계획일정 절대 보안유지 *사전 안전 검측 철저 *VIP체류실, 승하차 지점, 이동도로 등 접근 봉쇄	
참가자 및 관람객 신변보호	*범죄와 각종 사고로부터 신변보호 *피해 발생시 신속처리 함으로써 피해 극소화	
관리 공급시설 경비	*기계, 전기, 통신시설 등 중요시설 중점 경비 *일반 관람객 등 외인 출입통제	
전기시설 경비	*전시관 내부는 각 참가자가 1차 책임경비 *참가자 요구시 경비지원 검토 *전기시설 구역내 방법활동 및 질서유지	
위락시설 경비	*위락시설 운전자 1차 책임하에 사고 예방 *안전사고 예방 및 사고 발생시 신속 조치 *지역내 방법활동 및 질서 유지	
주차장 경비	*주차장 내에서의 도난 방지 *교통사고의 예방 및 조치 *주차질서 확립 (주차관리 요원과 협조)	
갑천주변 경비	*고수부지 이용시 혼잡경비 *추락 위험지역 접근 통제 *수상사고 예방을 위한 제반 활동	
행사장 경비	*개·폐회식 경비 *대공연장, 중공연장 등에서의 대규모 문화 공연 행사시 특별 경비 *퍼레이드 등 놀이마당 및 동선에서의 행사시 혼잡경비	
회장 내에서의 일반	*입퇴장시 질서문란 행위 예방 및 단속 질서유지 및 서비스 *회장내 동선 확보를 위한 혼잡경비 업무 지원 (안내원 등 관계요원과 협조) *회장내외의 잡상인 등 질서 문란자 단속	
대 테러 대책	*유관기관과 협조, 국제 테러분자 국내 침투 봉쇄 *전담부대를 편성하여 사태 발생시 즉각 대응체제 구축 *전문교육 훈련과 장비보강으로 대 테러능력 강화	

*자료: 대전 세계박람회 조직위원회, 엑스포 '93 운영기본계획, 1991, pp.72-73.

민간경비업체에서 주관하여 배치된 경비원에 대한 교육훈련은 신입자 교육과 보수교육, 관리 감독자 교육으로 구분하여 실시하였다. 신입자 교육은 기초 및 직무지식과 근무자세 정립, 책임의식 고취, 엑스포관련 업무숙달을 중점으로 4단계로 구분하여 실시하였다. 교육 과목은 21개과목에 총 40시간을 실시하였다. 보수교육은 매월 1회 실시하였으며, 직무의식 및 기술습득, 의식 개혁, 주인의식 고취, 엑스포 관련 내용을 중점으로 하였다. 교육과목은 정신교육, 용역경비업법·형사법, 대공이론·화생방·소방, 봉술·교통정리요령 등 4개 분

야에 4시간씩 실시하였다. 관리 감독자 교육은 간부로서의 책임의식, 근무지도 및 감독교육을 중점으로 총 7회에 걸쳐 63명의 감독자를 교육하였다.

대회 조직위는 회장경비의 원활화, 효율화를 기하기 위하여 감시카메라, 감시모니터 등 제반 첨단 방범장비를 최대한 확보하여 본격적인 기계경비체제를 구축하였다. 방범장비는 회장내 혼잡도 측정과 분석으로 관객의 유도·분산·이동·통제 등의 활용과, 무단침입자 감시에 활용되었다. 방재장비는 소방 및 방재센타에 신속한 화재정보의 제공과 입장객의 안전대비를 위한 방송정보 제공에 활용되었다. 아래 표는 방범 및 방재 장비 현황이다.

〈표 3-14〉 방범·방재 장비 현황

구 분	장 비 명	수 량
방 범 장 비	감시카메라	25대
	모 니 터	10대
	적외선감지기	47식
	광 케 이 블	8.2km
방 재 장 비	그래픽 판넬	1식
	화재경보 정합장치	52세트
	전화케이블	17.6km

※ 자료: 대전세계박람회조직위원회, 부문별 결과보고서 회장방호단, 1993. p.40.

조직위 방호단은 제반 경비활동외에 각종 범죄 대처, 분실물·습득물 처리, 미아보호 및 지리안내 등 서비스 활동 및 부상자 등 요보호자 보호활동 등을 수행하였다. 아래 표는 사안별 처리 상황이다.

〈 표 3-15〉 사안별 처리상황

구 분	8월	9월	10월	11월	계
강 력 범	1	-	-	-	1
폭 행	1	2	2	1	6
상 해	-	-	1	-	1
기 물 파 손	1	1	1	-	3
화 재	1	1	-	1	3
잡 상 인	12	2	1	-	15
불법반출입	18	7	2	2	29
부 단 출 입	25	8	6	9	48
습득물처리	7	2	4	2	15
교 통 사 고	5	1	1	-	7
구 호 활 동	1	5	4	2	12
고 충 처 리	2	-	1	-	3
계	74	29	23	17	143

※ 자료: 대전세계박람회조직위원회, 부문별 결과보고서 회장방호단, 1993. p.51.

(3) '93대전엑스포 경비 성과

'93대전엑스포는 박람회 행사 약 15개월전(1992. 5. 15)부터 공사현장에 대한 화재예방 및 출입통제 활동 등 사전경비 및 소방활동을 실시하여 회기전 각종 사고를 미연에 방지함으로써 성공적인 박람회 개최에 기여하였다.

박람회장 관람객 출입구에 조직위가 별도 제작한 경비원 복장을 착용한 민간경비원을 배치하여 경찰과 합동으로 도우미와 상호 협조하에 관람객에 대한 친절한 서비스와 질서 유지를 실시함으로써 박람회장의 축제분위기 유지에 일조하였다.

회장내 국제관은 62개의 모듈에 140여개 국가 및 국제기구에서 전시한 장소로 화재발생 시 국제적인 문제발생 우려가 있는 곳이었다. 회장 방호단은 대전 북부소방서의 협조를 받아 조직위의 직원과 합동으로 폐장이후 국제전시관 화재예방에 만전을 기하였다.

경찰에서는 단기간의 준비일정을 극복하고 대전 엑스포의 성공적 수행을 위하여 절대안정, 성숙된 질서, 최상의 친절봉사를 주요과제로 선정하여 치밀한 종합 경비계획을 수립하였다. 아울러 범 시민 질서의식 고취 및 홍보활동과 기초질서사범의 지속적인 계도단속, 교통체증 해소를 위한 교통관제센터와 전자 신호체계 운영, 안내소 설치, 가변차선제 운영 등 사전준비에 임하였다. 회기 중에는 완벽한 경비를 수행하여 성공 엑스포의 원동력이 되었으며, 조직위 운영요원과 도우미, 자원봉사자, 군지원단 등과의 유기적인 협조와 국민의 성원으로 대전 엑스포의 경비를 성공적으로 수행할 수 있었다.

4. 문제점 및 개선방안

1) 문제점

'86아시안게임과 '88서울올림픽, '93대전엑스포대회는 우리나라에 민간경비산업이 도입된 이래 최대의 국제적 행사경비였으며, 이들 대회경비를 통하여 우리나라 민간경비산업은 한 단계 도약하는 계기가 되었다. 뿐만 아니라 민간경비업계로서는 민간경비의 대중화와 신뢰감 제고를 위한 중요한 계기가 되었을 뿐 아니라, 지금까지 "경비"란 공권력에 의한 경찰의 전유물이라는 기존의 의식에서 탈피하고 민간경비에 대한 인식을 새로이 하는 전기였다고 할 수 있다.

따라서 3개 행사 경비에 참여한 경비업체에서는 그동안 축적된 경비역량을 통하여 훌륭히 업무를 수행함으로써 대회의 성공적인 개최에 기여한 바가 큰 것으로 평가된다. 그러나 경비업무 수행 중 노출된 몇 가지 문제점을 지적하지 않을 수 없다.

첫째, 우수한 경비인력을 확보하는데 어려움이 많았다. 경비원으로 채용되더라도 행사기간 중에 만 근무하는 한시적 근무조건과 경비라는 직업에 대한 사회적 인식 부족 등으로 우수한 경비인력을 확보하는데 어려움이 많았던 것으로 지적되었다.

둘째, 경비원의 근로조건에 어려움이 들 수 있다. 경비업무 자체가 인력경비의 경우 육체적으로 힘든 직종임을 감안할 때, 1일 12시간 근무에 낮은 임금은 경비원들의 사기를 저하시켰다. 특히 경비업체의 계약 방법이 최저낙찰제를 채택하고 있어 업체간의 과당경쟁으로 인하여 예정가격에 밀도는 가격으로 계약이 체결되는 사례가 많았다. 이 점은 궁극적으로 경비원의 임금 저하를 가져오며, 양질의 경비인력을 확보하는데 장애가 되고 있다.

셋째, 결원 경비원에 대한 조속한 충원 문제이다. 경비업체로서는 예산상 예비 경비인력을 확보하는데 어려움이 있다. 따라서 경비원 중 결원이 발생하였을 때 조속한 충원이 이루어져 경비공백이 발생하지 않도록 해야 한다.

넷째, CCTV, 각종 감지기 등 첨단 기계경비를 설치하여 활용하였으나, 전문 기술인력이 부족하여 활용도가 기대에 미치지 못한 점도 지적할 수 있다.

다섯째, 일부 참여업체들의 사명감과 책임감의 결여를 지적하지 않을 수 없다. 일부 참여업체의 경우 지나치게 영리에만 급급한 나머지 현장 관리감독을 비롯한 지도교육에 소홀한 경우가 지적되었다.

여섯째, 참여업체들의 경비인력 소요판단 등 경비진단 결과가 대회조직위 측에 적극적으로 반영되지 않은 점을 지적할 수 있다. 이 점은 경찰과 민간경비간의 상호협조체제 구축과 함께 고려할 수 있는 사안이라 할 수 있다.

2) 개선방안

3개 국제 행사경비를 통하여 도출된 문제점에 대한 개선방안은 다음과 같이 들 수 있다.

첫째, 민간경비업체 스스로의 자질향상을 들 수 있다. 민간경비업체 스스로 먼저 경비상품에 대한 연구개발과 기술투자에 힘써서 양질의 경비서비스를 제공할 수 있어야 한다. 그리고 다양한 경비업무의 현실성에 맞는 교육자료의 개발과 우수한 교육자를 확보하는 것도 중요한 문제이다. 또한 현장 관리업무를 실질적으로 수행·관리할 수 있는 중간 간부의 양성도 시급한 과제라 할 수 있다. 최근 전국 각 대학에서 신설하고 있는 경호 관련 학과 졸업생들을 적극 유치하여 활용하는 방안도 대안이 될 수 있다.

둘째, 대회조직위원회회를 비롯한 관계당국에서도 민간경비업체의 경비업무에 대한 전문성을 인정하여 경찰과 효과적인 협조체제를 유지할 수 있도록 지원해야 할 것이다. 따라서 경비업무와 관련된 대회 조직위 관계자 회의 등에 민간경비 업체 대표들도 참여시켜 그들의 의사를 적극 반영하여 전문성을 활용할 것을 제안한다.

셋째, 한시적 근무와 열악한 근로조건으로 채용된 경비원들의 임금과 근무조건에 대한 과감한 조치가 선행되지 않으면, 앞으로 다가올 2002년 월드컵대회 등 국가적 행사로 인한 경비수요가 발생하였을 때에도 우수한 경비인력을 확보하는데 어려움이 클 것으로 사료된다.

넷째, 경비원 결원에 따른 경비공백을 방지하기 위하여 경비업체에서는 최소한의 예비인력을 확보해야 한다.

다섯째, 앞으로 민간경비의 경비형태는 첨단 기계경비가 주류를 이루게 될 것으로 예상

된다. 따라서 경비업체에서는 전문인력의 확보를 위한 교육 훈련을 실시하여 대비해야 할 것이다.

여섯째, 경비계약 체결 방식을 최저낙찰제로 함으로써 경비업체간에 과당경쟁으로 인한 덤핑이 발생하고 있다. 이는 행사 주관기관 입장에서는 예산 절감의 효과는 있겠으나, 경비서비스의 질적 저하를 초래하게 된다는 점을 지적하지 않을 수 없다. 따라서 현재 경비업종사자의 최저임금제 적용문제와 함께 경비업체가 실질적인 경비수가를 받을 수 있는 방안이 마련되어야겠다.

IV. FIFA 컨페더레이션스컵대회의 교훈

1. 안전부문 결과 분석

2002년월드컵축구대회조직위원회에서 주관한 컨페더레이션스컵축구대회의 안전부문결과분석은 2001년 5월 29일부터 6월 10일까지 조직위 안전통제본부 등 유관기관과 합동으로 현장안전 활동 점검반을 편성하여 운용하였다. 점검대상은 대구, 울산, 수원 등 3개 경기장과 6개 숙소로 하였다.

전반적인 평가는 긍정적인 측면도 있었으나 몇 가지 문제점이 지적되었다.¹⁷⁾

첫째, 운영과 안전부문의 유기적 협조관계가 부족하였다. 경기시작 60분전 그라운드 출입통제 방침 및 그라운드·미디어지역 출입용 보조출입증 등을 안전기관에 통보하지 않아 출입통제에 차질을 초래하였다. 경기장내에 안전 위해 시설물 및 미디어시설의 무단설치 등으로 전반적인 안전관리에 지장을 초래하였다. 또한 축구협회에서 민간경비원을 동원하면서 안전기관에 통보하지 않아 경기장 주요 지역 통제 및 선수단 신변보호와 관련하여 경찰과 상호 마찰이 발생하였다.

둘째, AD카드 패용자에 대한 출입통제대책이 부실하였다. 경기장별로 AD카드상의 출입 가능 9개 지역별 출입통제 대책이 마련되지 않아, AD카드 패용시 경기장내 모든 구역을 자유롭게 출입하는 사례가 발생하였다.

셋째, 경기장 경비인력 배치운용이 부적절하였다. 관중규모, 경기성격과 관계없이 기본계획(만원시 관중규모 기준)에 따라 획일적인 인력배치로 인력운영상 비효율을 초래하였다. 또한 경비인력이 불필요한 장소에 너무 많이 배치되기도 하고(선수단 출입구 등), 선수단 라커룸 등에는 아예 배치가 되지 않는 등 경기장내 전반적인 경비인력 배치에 문제점이 노출되기도 하였다.

넷째, 경기장내 제복경찰관을 다수 배치함으로써 경직된 대회 분위기를 조장하였다. 이

17) 2002년월드컵축구대회조직위원회(2001), 「FIFA 컨페더레이션스컵대회 2001, 대회운영결과 워크숍」, 서울: 2002년월드컵축구대회조직위원회.

점은 FIFA와 대회종료 후 언론으로부터도 지적되었다.

기타, VIP 등 동선에 대한 면밀한 사전 현장확인의 소홀, 차량승차 입장권의 형태 부적절로 인한 교통체증 유발, 검색요원의 검색체계 이해부족으로 허술하고 형식적인 검색활동 등이 지적되었다.

2. 개선 사항

안전부문 결과 분석에서 나타난 지적사항에 대한 개선사항은 다음과 같다.

첫째, 안전유관기관과 안전업무 창구의 일원화 및 전문화가 이루어 져야 한다.

둘째, 경기장내 안전인력을 적정수준으로 재판단하여 효율적인 인력관리가 이루어 져야 한다.

셋째, 경기장내 경비 경찰관의 복장을 개선하거나, 민간경비원을 배치하여 경직된 분위기를 개선하도록 한다.

넷째, 자율 안전요원을 활성화 한다. 전국 각 대학의 경호관련 학과 및 경찰행정학과 재학생들을 대회 기간 중에 자율 안전요원으로 활용한다.

3. 2002년 월드컵 대회를 위한 교훈

컨페더레이션스컵대회는 2002년 월드컵 대회를 위한 프레 월드컵의 성격으로 개최되었다. 대회 안전부문 결과 분석을 통하여 2002년 월드컵 대회의 성공적 개최를 위한 교훈으로 삼아야 할 사항은 다음과 같다.

첫째, 대회 운영과 안전의 상호 이해의 폭을 넓히는 사고 전환이 필요하다. 대회 운영측에서는 “안전이란 운영의 기본토대 위에 그 여건에 맞추어 대회 분위기를 거스리지 않는 범위 내에서 이루어져야 한다”는 입장이다. 그러나 안전측에서는 “대회의 성공은 안전이 우선되어야 한다”는 인식을 바탕으로 모든 운영은 안전판단이 전제되어야 함을 강조한다. 따라서 안전과 운영은 대회의 성공적 개최를 위하여 상호 보완적 관계라는 인식을 갖고 상호 이해의 폭을 넓히는 노력이 선행되어야 한다.

둘째, 앞서 지적된 바와 같이 FIFA 관계자들과 언론으로부터 경기장내 정복 경찰관으로 인한 위압감과 경직된 분위기의 개선이다.¹⁸⁾ 이를 위해서는 민간경비원과 자원봉사자들을

18) 동아일보는 6월 4일자에 “FIFA 관계자로부터 정복차림의 경찰관들은 위압감을 주고 자세가 지나치게 경직돼 있다는 지적을 여러 번 받았으나 개선되지 않았고, 월드컵 때는 유니폼 교체 등의 개선방안이 필요하다”고 보도하였다. 6월 8일자 중앙일보는 “관중석에 너무 많은 경찰이 배치돼 ‘전세계로 중계되는 방송에 이들의 모습이 목격되면 한국의 이미지를 나쁘게 한다’고 지적하였다. 또한 “일본의 기자는 ‘한국의 경기장에 경찰관이 너무 많이 배치돼 무서운 생각이 들었다. 부드러운 분위기 조성을 위해 일본에서는 경찰관을 거의 배치하지 않고 전문요원을 고용한다. 안전도 중요하지만 관중들의 기분도 생각해야 한다’라고 지적하였다.

경찰과 합동으로 경비업무에 투입함으로써 개선할 수 있다.

V. 결론 및 제언

최근에 들어 민간경비산업은 첨단전자공업과 정보통신기술을 응용한 기계·전자경비시스템과 함께 체계적인 대응체제를 갖추고 경비업무에 대한 전문성을 높여가고 있다. 또한 2001년 3월 경비업법이 개정되면서 총기휴대가 가능한 특수경비원제도가 도입되었다. 그리고 기계경비분야의 수요가 급증하면서 기계경비 관련 조항이 대폭 보완되었으며, 기존의 허가제에서 신고제로 개정되어 기계경비의 수요가 더욱 늘어날 것으로 기대된다.

이러한 민간경비산업의 환경 변화는 민간경비산업의 대중화를 더욱 촉진할 것으로 예상되며, 사회일반에 민간경비산업의 공신력을 더한층 높일 것으로 보인다.

본 연구에서는 2002년 월드컵대회를 앞두고, 앞에서 1980년대 이후 대표적인 3개 국제적 행사 경비에 대한 민간경비산업의 활용실태를 고찰하였다.

본 연구의 의의는 민간경비분야의 활용실태를 고찰하면서 도출된 제 문제점과 개선방안은 이제 1년도 채 남지 않은 월드컵대회 경비의 성공을 위한 참고자료로 제시하고자 하는데 있다.

민간경비산업의 활용은 경찰과 군을 활용함으로써 발생하는 국가예산의 절감 효과 외에도, 경비업무의 안정성과 책임성의 확보 그리고 능률성과 경제성 및 국가 산업발전에도 기여하는 측면이 있다.

먼저, 경비업무의 안정성과 책임성에 있어서는 첨단 기계·전자경비의 발달로 인하여 더욱 전문화된 경비기능의 강화를 들 수 있다. 그리고 법정자격요건을 갖추고 교육훈련을 이수한 경비전문가에 의해 경비업무가 수행된다. 또한 허가 관청 및 시설주의 감독과 벌칙규정의 적용이 법적으로 가능하다. 손해배상에 있어서도 경비구역 내에서 경비원의 업무수행 중 고의 또는 과실로 인한 손해에 대하여 배상이 보장되어 있다.

다음으로, 능률성 및 경제성 측면에서는 각종 행사시 기본적 필수업무인 경비업무를 전문업체에 분업·전문화시킴으로써 경영의 효율성과 정신적 부담을 해소할 수 있다. 공권력의 배치나 자체경비로 인한 제급여, 각종 수당, 퇴직금, 상여금, 보험료, 복지후생비 등의 경상비를 대폭 절감할 수 있다. 경비원의 노무관리 및 감독과 이에 따른 업무 담당부서의 신설과 인력의 충원이 수반되지 않는다.

마지막으로, 기계경비의 수요증가는 전자·기계공업과 정보통신산업의 발달을 촉진한다. 관련 산업의 발달은 새로운 고용을 창출하여 실업난 해소에 기여한다.

정부에서는 다가오는 2002년 월드컵대회에서 민간경비산업의 전문성과 제 장점을 십분 활용 할 수 있는 대책을 적극적으로 마련할 것을 제안한다. 앞에서도 언급하였듯이 국내 민간경비산업은 1980년대 이후부터 각종 크고 작은 국제적 행사 경비에 대한 경험이 축적되어 있다.

선진국에서는 사회치안영역에 있어서 경찰만이 공권력을 독점하던 시대에서 탈피하고 있다. 우리나라에서도 청원경찰제나 특수경비원제도가 존재하는 이유가 공권력에 대한 민간이양의 추세에 부응하는 것으로 파악할 수 있다.

민간경비업계에서도 앞에서 고찰한 제 문제점을 개선하여 국제적 행사 경비에 대한 전문성과 책임성을 확보할 수 있도록 더욱 자생력을 키워야 하겠다.

경찰에서는 무자격 혹은 부실한 경비업체에 대한 관리 감독을 강화하여 제 자격요건과 구 비요건을 점검하고, 사회치안유지의 동반자로서 보다 적극적인 지원책을 마련할 것을 제안한다.

끝으로, 앞에서 고찰한 바와 같이 우리나라 민간경비업체는 대규모 국제적 행사 경비 경험을 갖고 있다. 이미 2002월드컵 대회 경비업무에 공식적으로는 민간경비 업체들의 참여가 배제된 것으로 결정되었더라도, 국내 민간경비산업의 발전과 국가 예산의 절감 및 대회 기간 중의 치안공백상태를 방지하기 위해서도 민간경비업체들의 풍부한 국제적 행사 경비 경험을 활용할 수 있는 방안을 강구하여야겠다.

參 考 文 獻

▣ 국내문헌

1) 단행본 및 보고서

경찰청(2001), 「경찰백서」, 서울 : 경찰청.

대전세계박람회조직위원회(1991), 「엑스포'93 운영기본계획」, 서울 : 대전세계박람회조직위원회.

대전세계박람회조직위원회(1993), 「엑스포'93 경비업무매뉴얼」, 서울 : 대전세계박람회조직위원회.

대전세계박람회조직위원회(1993), 「엑스포'93 부문별 결과보고서 회장방호단」, 서울 : 대전세계박람회조직위원회.

서울아시아경기대회조직위원회 · 서울올림픽대회조직위원회(1986), 「'86아주대회의 성과와 '88서울올림픽대회 준비상황」, 서울 : 서울아시아경기대회조직위원회 · 서울올림픽대회 조직위원회.

서울올림픽대회조직위원회(1995), 「지원부서결과보고서 4」, 서울 : 서울올림픽조직위원회.

2002년월드컵축구대회조직위원회(2001), 「FIFA 컨페더레이션스컵대회 2001 대회운영결과 워크숍」, 서울 : 2002년월드컵축구대회조직위원회.

치안본부(1989), 「제24회 서울올림픽대회 치안백서」, 서울 : 치안본부.

통계청(2000), 「한국의 사회지표」, 서울 : 통계청

한국용역경비협회(1986), 「아시안게임 용역경비에 관한 사항」, 서울 : 한국용역경비협회.

2) 논문

서진석(1999), “치안환경변화에 따른 경찰과 민간경비의 역할분담에 관한 연구”, 경원대학교 대학원 박사학위논문,

이윤근(1994), “2000년대 민간경비의 전망과 경찰과 민간경비의 협력강화 방안에 관한 연구”, 동국대학교, 「동국논집」.

_____(2000), “한국 민간경비산업의 발전전망”, 한국민간경비학회창립학술세미나 발표 논문, 한국민간경비학회

정진환(1995), “한국민간경비산업의 발전과 활용에 관한 연구”, 「한국공안행정학회보」, 제4호, 한국공안행정학회.

_____(1999), 민간경비와 경찰 연구의 새방향, 「한국경찰학회보」, 창간호, 한국경학회.

■ 외국문헌

Hoogenboom, A. B.(1991), Grey policing: a theoretical Framework, *Policing and Society*, 2, 1.

Johnston, L.(1992), *The Rebirth of Private Policing*, London: Routledge.

Jones, T. and Newburn, T.(1998), *Private Security and Public Policing*, Oxford: Clarendon Press.

Shearing, C. D. and Stenning, P. C.(1987), *Private Policing*, Newbury Park, Cal.: Sage. *Criminology* 36(4), Autumn.

Jones, T. and Newburn, T. (1995), 'How Big is the Private Security Sector?', *Policing and Society*, vol. 5, pp. 221-232.

Spitzer, S. and Scull, A.(1977), 'Privatisation and capitalist development: the case of private police', *Social Problems* 25, 1.

ABSTRACT

The Study on the Role of Private Security in International Events

by Seo, Jin Seok

Recently, the industry of private security needs to cope with system for specialization improvement to security business. Especially, private security will very important in various international events such as 2002 World Cup soccer game and so on. The analyses of this study have led to the following conclusions: First, the industry of private security must advance to trait by oneself. Second, it is needed that both public and private security must know about role-sharing between them on the basis of efficiency, and try to cooperate with each other for the events security. Third, it will educate and train their officials in professional techniques to events security. In addition, it should be expand to reserve manpower and for the motivation to security officials establish as minimum pay scale.