

## 중국 경제개발구의 설치와 운영시스템에 관한 연구

안 재 섭\*

**요약** : 이 논문은 중국의 개혁·개방 이후 외국의 자본, 기술, 관리방식을 도입하여 경제발전 및 지역개발을 이루기 위한 목적으로 설치된 개발구의 설치과정과 운영시스템에 관한 것이다. 중국에서 개발구는 지역개발의 확장에 따라 양적·유형적 측면에서 지속적으로 확대되어 개방지역의 체제변화에 선도적 역할과 함께 지역경제성장의 핵심부분으로 발전하고 있다. 개발구를 조성하는 과정에서 중앙정부 및 지방정부의 조정과 통제는 초기에 강력한 영향력을 미쳤다. 그러나 현재 개발구내의 경제활동 및 기업활동은 자본주의 시장원리에 의해 운영되고 있으며, 개발구의 효율성을 제고하기 위하여 중앙정부 또는 지방정부의 통제는 최소화되는 한편 개발구 관리위원회의 자율성은 강화되고 있다.

**주요어** : 중국 경제개발구, 대외개방, 관리위원회, 중앙정부, 지방정부, 토지개발

### 1. 서 론

중국은 1978년 11월 대내·외에 개방과 개혁 정책을 표방한 이후 지금까지 사회 제 분야에서 많은 변화와 함께 급속한 성장을 하고 있다. 경제적으로는 중국의 대외 문호개방 정책으로 말미암아 외국자본과 기업들이 중국에 직접투자를 할 수 있게 되었다. 중국정부는 이러한 투자를 유치하기 위해 새로운 정책을 실시하는 한편, 사회주의 시장경제체제의 도입을 위한 대내적인 제도개혁을 추진하였다. 특히 낙후된 사회경제적 제반 환경을 개선하기 위한 정책은 과거와는 다른 형태의 경제성장 정책과 지역개발 형태로 나타나고 있다(陸大道, 1987). 이러한 지역 경제발전과 관련된 정책의 특징은 새로운 경제 개발지역을 설

정하여 집중적으로 외국의 투자자본을 유치하는 한편, 선진 기술과 경영관리방식을 적극적으로 도입함으로써 지역경제를 활성화하고, 그 효과를 주변지역 및 전국에 확산시키기 위한 개발 방식이다(楊吾揚·梁進社, 1994). 개방이후 이러한 방식의 구체적인 실천형태는 경제특구에서 제일 먼저 찾아볼 수 있다. 경제특구는 지식·기술·관리·대외정책의 창구로서 그리고 중국내의 경제체제개혁의 실험장으로 설치되었으며, 궁극적인 설치목적은 중국의 경제를 필두로 한 사회 전반적인 분야에서의 현대화에 있다고 볼 수 있다(Wong and Chu, 1985; 박정동, 1993).

경제특구 설치이후 대외개방지역의 확대요구와 외국인 직접투자의 증가는 새로운 경제지역의 개발을 야기하였으며, 개발 배경에는 경제특구의

\* 동국대학교 사범대학 지리교육과 전임강사

경험이 커다란 영향을 끼쳤다(Yeung and Hu, 1992). 이렇게 개발된 특정 경제지역은 개발목적, 개발방식, 관리주체와 운영방식 등에서 상이하기 때문에 다양한 유형으로 분류되고 있지만, 중국에서는 개혁·개방이후 다양한 형식의 외국자본을 유치하기 위해 단지를 조성한 개발지역을 통칭하여 “開發區(카이파취)”라고 이른다<sup>1)</sup>. 현재 중국내 설치된 개발구는 중국 국무원의 승인을 받아 설치된 국가급 단위로 부터 향·진 자치정부에서 설치한 향·진급 개발구에 이르기까지 다양하지만,<sup>2)</sup> 이들 개발구의 초기의 설치의도는 경제발전과 지역개발을 추구한다는 점에서는 모두 동일하다고 볼 수 있다.

개발구내에는 주로 2·3차 산업을 중심으로 한 외국인 자본의 직접투자가 이루어지고 있다. 이들 기업은 개발구 지역내 활동의 주체일 뿐만 아니라 개발구의 성장을 파악하는 척도가 되고 있다. 1990년대 초반 이후 중국내 외국인 직접투자의 급속한 증가는 개발구들이 경제적으로 성장하는 하나의 요인이 되었으며, 다른 한편으로는 개발구가 수적으로 팽창하는 원인이 되었다. 이러한 수적 팽창에 따라 외국인 투자기업을 유치하기 위한 각 개발구간의 경쟁은 심화되고 있다. 그 경쟁의 결과는 외자기업의 입지결정에 영향을 미치고 있다. 그리고 입주기업의 경제활동은 업종구성 및 생산활동 등 지역산업과 공간적으로 연계되어 나타나고 있다. 이러한 개발구내 자본주의 외국기업들의 국제적 생산 네트워크형성과 국지적인 중국내 현지화(localization) 전략은 개발구를 자본주의 기업의 새로운 산업공간으로 편입시켰으며, 이에 새로운 산업공간론적 논의 대상이 되고 있다.

이러한 배경에서 중국의 대외개방이후 새로운 산업공간으로 등장한 경제기술개발구가 어떻게

운영되고 있으며, 현재까지의 성장과정에서 나타나는 공간적 의미를 분석해 볼 필요성이 있다. 따라서 중국 개발구의 설치과정과 현황을 살펴보고, 지역적 분포, 토지개발방식, 운영형태 등을 분석해 보고자 한다.

## 2. 중국 경제개발구의 설치

### 1) 개발구의 유형분류와 특성

중국 개발구는 크게 4가지 기본적인 특징을 가지고 있다. 첫째, 정책을 보다 효율적으로 실시하기 위하여 구획된 일정한 지역범위를 가진다(區域限定性). 둘째, 개발구내에서는 세금감면혜택과 토지사용, 창고와 공장시설의 임대, 노동임금, 용수, 전력 등 다양한 측면에서 낮은 비용과 저이율의 대출융자 등 조건에 따른 다양한 특혜정책이 실시된다(條件特惠性). 셋째, 다양한 특혜정책이 실시되기 때문에 개발구를 ‘국내의 외국’이라고 일컫기도 하지만 개발구내에서의 활동은 중국 정부기관의 기본계획과 정책을 준수해야 한다(定策依賴性). 넷째, 개발구는 국제무역의 생성과 성장의 산물로서 본질적으로 외향성을 가지며, 대외적인 경제활동이 이루어지는 곳이다(經濟外向性). 개발구의 발전과정에서 구체적인 형식과 기본내용은 계속 변해 왔으나 개발구가 대외 경제활동을 통하여 국제경쟁력을 유지하거나 제고함으로써 경제성장과 지역발전을 달성하려는 기본적인 목적에는 변함이 없다.

중국의 개발구에 관한 유형구분은 개발구의 정책에 따라 분류한 것과 기능에 따라 분류한 방법으로 나뉜다. 개발구의 정책에 따른 분류방법은 구체적인 연구 결과라기 보다는 중국정부가 정책

적으로 개발구를 지정하면서 명명한 것을 기준으로 구분한 것이다. 각 개발구들은 설치과정상 시기별로 차이가 있을 뿐만 아니라 정책적인 설치 목적에 있어서도 차이가 있다. 구체적 유형은 표 1에서 보는 바와 같이 경제기술형, 첨단기술형, 보세구형, 관광형, 변경경제특구형으로 구분된다.

그리고 개발구를 기능에 따라 분류하면 貿易型, 加工型, 科學技術型, 綜合型으로 나뉜다. 貿易型은 상업과 무역을 중심으로 운영된다. 주요 입지는 국제무역에 유리한 항구도시나 항구도시 국가에 설치되어 있다. 구역내에서는 상품의 수출입에 대해 관세가 없거나 극히 작게 부과되며, 상품의 조립, 가공, 포장, 판매, 보관, 전시 등이 허용된다. 설치목적은 외화획득, 국제수지적자감소, 가공무역발전, 문호확대 및 고용확대 등을 이루는 것이다. 무역형은 다시 자유항과 자유무역항으로 구분되기도 하지만 본질적인 차이는 없다. 이 무역형은 개발구 유형 중에서 가장 초급형태이다.

加工型<sup>3)</sup>은 전통적 무역형의 토대 위에서 발전한 것으로, 대외무역의 기초 위에 경영범위를 한층 확대하고, 가공공업의 발전에 중점을 두는 형태이다. 이 형태의 특징은 공업과 무역 두 가지 기능을 담당하고 있다는 점이다. 제2차 세계대전 이후 세계적으로 대부분 이러한 공무형식이 설치되었으며, 수출가공구 또는 수출자유지역이 이 형식의 대표적인 예이다. 수출가공구는 개발도상 국가가 외국직접투자를 이용하여 수출주도형 공업화를 이루기 위해 항구도시의 특정구역울 외상투자기업의 공업단지로 개발해 놓은 곳이다. 단지 내에는 생산조건 및 기반시설이 갖추어져 있으며, 자유무역구와 같이 세제혜택 등의 특혜가 주어진다.

科學技術型은 도시에 대학 또는 과학기술연구기관이 집중되어 있는 유리한 조건을 이용하여 과학연구와 생산을 결합시킨 종합적 성격을 띤 형태이다(顧朝林·趙令勛 外, 1998; 王緝慈,

표 1. 중국 개발구의 명칭별 비교

구분	명칭	주요 설치목적	특혜정책 및 적용범위
경제기술형	經濟技術開發區	외국인 직접투자와 선진기술을 유치하여 도시경제발전 및 현대화 달성	개발구내 중외합자, 중외독자, 외상독자 기업 및 과학기술보유 기업(초기에 3차산업 부문은 제외시켰으나, 90년대 말 포함시킴)
첨단기술형	高新技術產業技術園區	첨단기술발전, 산업구조 및 상품구조의 고도화 추진.	구내에서 지정된 첨단기술을 통해 제품을 생산하는 기업
보세구	保稅區	해외무역, 가공수출에 보세적용과 국제시장 개척	구내 무역, 창고, 수출가공, 금융, 판매, 전시 등 모두 적용
관광구	旅遊度假區	관광자원을 이용하여 지역개발과 경제성장 달성.	개발구 건설에 필요한 기기, 재료, 물자의 수입관세 및 상품세를 면제
변경경제특구	邊境經濟合作區	인접국가와의 지연을 이용하여 국경 지역 도시의 경제성장 및 지역발전	개발구내 중외합자, 중외합작, 외상독자 기업 및 과학기술보유 기업 (단, 3차 산업은 제외)

자료 : 馬洪 主編, 1994, 中國經濟技術開發區投資管理指南, pp.12-15; 中國對外經濟合作部, 1993, 中國投資, 中國商業出版社, pp.1-46; 彭 森 主編, 1999, 中國 開發區·經濟特區 年鑒, 北京: 改革出版社의 자료를 기초로 재구성의 내용을 표로 재구성

1994; 奥野志偉, 1999). 이 형태는 대학 및 연구 기관에 의존하며, 벤처자본과 지식투자가 서로 결합하여 신기술 위주의 벤처기업군을 형성하여 과학기술분야의 새로운 성과를 신속하게 생산력으로 전환시키려는 목적을 가지고 있다. 과학기술형은 두 가지의 명확한 특징을 가지고 있다. 하나는 대학, 과학연구기구와 생산기업이 상호 결합되어 생산, 연구, 교육이 삼위일체가 된 실험기지이다. 다른 하나는 과학연구와 생산이 직접 연계되어 있다. 그 결과 기업 측에서는 대학 및 연구기관의 신기술을 이용할 수 있으며, 신산품 개발과 생산을 촉진할 수 있다. 또한 연구기관은 기업의 요구를 받아들임으로서 과학연구 및 교육의 발전을 기할 수 있다. 과학기술형과 가공형을 비교해 보면 다음과 같은 차이가 있다. 加工型은 개방과 공업화를 가속하기 위해 만들어진 초급형태로 외자유치 및 수출확대, 노동집약적 기업이 위주인 반면 과학기술형은 국가의 공업화를 가속시키기 위해 만들어진 고급형태로서, 첨단기술을 보유하고 첨단제품을 생산하는 기술집약적 기업이 중심이 되어 국내 첨단산업을 발전시키고 국제경쟁력을 강화하기 위한 목적을 가지고 있다. 綜合型은 가공형 개발구의 기초 위에서 발전된 것이다. 이 형태는 개방 정책을 통해 특수한 관리방법 실시, 양호한 투자환경 조성, 외국의 선진기술과 관리방법을 도입 등을 통해 수출을 확대하고 도시 및 지역경제발전을 이루기 위한 목적을 가지고 있다. 綜合型은 계획 규모가 크고, 경영범위가 넓으며, 대외무역, 수출가공업, 금융업, 관광업, 서비스업 등 모든 산업과 관련한 다기능적 특성이 나타난다. 따라서 綜合型은 지역경제 발전에 영향을 미친다.

위의 구분에 따르면 표 2에서 보는 바와 같이 경제기술개발구는 외자유치와 기술발전으로

표 2. 기능에 따른 개발구의 유형

기 준	개발구 유형
무 역 형	保稅區
가 공 형	經濟技術開發區, 邊境經濟合作區
과 학 기 술 형	高新技術產業技園區, 高新技園區
총 합 · 기 타 형	經濟特區, 旅遊度假區,

자료 : 何興剛 著, 1995, 城市開發區的理論與實踐, 西安: 陝西人民出版社, pp.14-16의 내용을 기초로 재작성

경제성장을 추진하는 加工型 개발구로 볼 수 있으며, 보세구는 貿易型에 가깝고, 고신기술기원은 科學技術型에, 그리고 경제특구는 綜合型 개발구로 구분할 수 있다.

## 2) 개발구의 설치과정

개발구가 설치되기까지의 행정적 절차에 대한 고찰은 정책이 실시되는 과정에서 중앙정부와 지방정부의 역할을 살펴 볼 수 있으며, 개발구 정책이 실천되기까지의 과정을 파악할 수 있다. 중국에서 개발구를 설치하기로 한 결정은 1984년 2월 24일 북경에서 개최된 ‘沿海部分城市座談會’를 통해 이루어졌으며, 발표는 중앙정부인 국무원에서 발표하였다. 이 후 각 해당도시에 시의회의 승인을 거쳐 시정부 관할 하에 개발구 방안 제정 소위원회가 조직되었다. 소 위원회의 중점 활동은 ‘계획입지선정’, ‘공업분류 및 배치’, ‘특혜정책’, ‘개발자금확보’, ‘관리체제’ 등과 관련된 연구 및 방안을 마련하는 작업이었다. 개발구의 구체적인 입지결정 과정은 소위원회에서 선정한 지역에 대해 시의회의 승인을 거쳐 시정부가 중앙당서기처와 국무원에 보고하는 절차를 거쳤다. 그 다음 국무원에서 현지에 대한 실사를 한 후 중앙정부인 국무원이 정식으로 허가하는 과정으

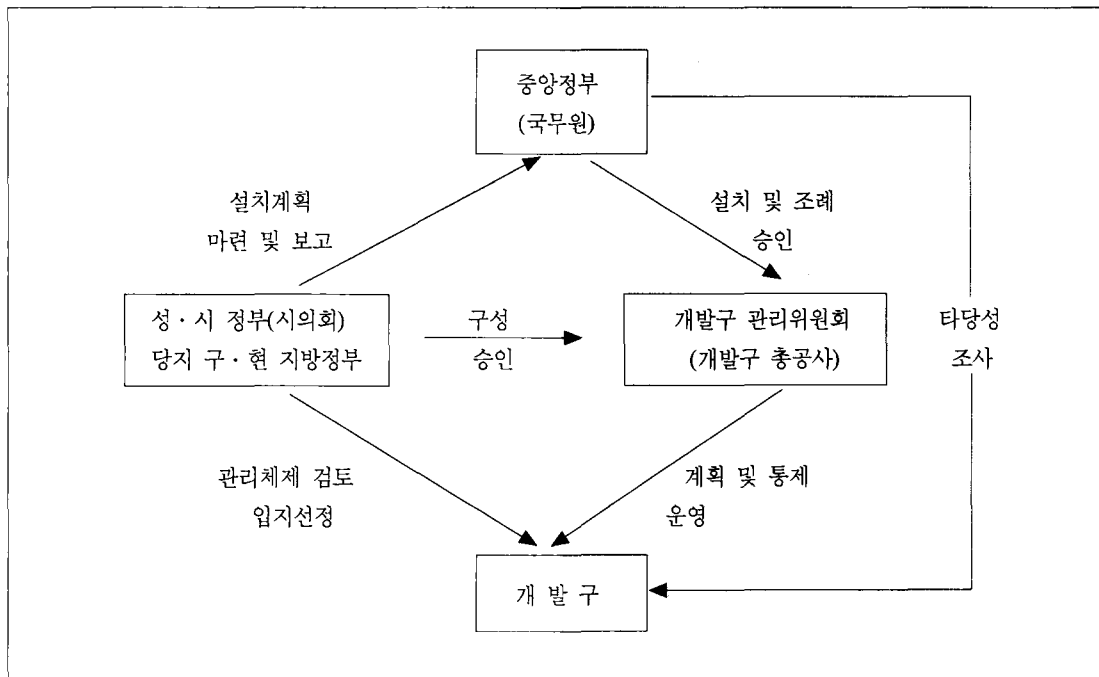


그림 1. 중국 국가급 개발구의 설치절차

자료 : 李林山 主編, 1993, pp.5-19의 내용을 기초로 재작성

로 이루어졌다.

개발구가 설치되는 절차를 살펴본 결과 구체적인 개발구 입지와 운영정책, 관리제도 등은 시정부에서 자체적으로 연구하여 마련한 것이며, 중앙정부는 단지 시정부가 마련한 계획안에 대해 실시 검토 및 승인을 하였다(그림 1참조).

중국정부는 1984년 3월 말과 4월초에 개최된 연해성시좌담회를 통해 14개의 연해 항구도시를 개방하기로 결정하고, 동시에 이 항구도시에 경제기술개발구를 설치하여 도시의 경제발전 및 지역개발을 추진하였다. 동년 5월 중국 국무원은 좌담회에서 결정된 '沿海部分港口城市座談會紀要(연해 부분항구도시 좌담회 요약)'을 승인하고, 이러한 방침에 따라 1984년 말과 1985년 초 14개 연해지역 개방도시의 대외개방사업계획을 승

인하면서 天津, 大連, 秦皇島, 寧波, 青島, 烟台, 南通, 湛江, 廣州, 連云港, 福州 등 11개 도시에 경제기술개발구를 설치하기로 결정하였다. 이와 같은 11개 경제기술개발구가 설립된 이후 1986년에는 上海市 외곽에 虹橋, 閔行, 漕河涇 등 3개의 경제기술개발구가 국무원의 승인을 얻어 설치되었다. 또한 1992년에 溫州, 昆山, 威海, 營口, 福清融橋 등 5개의 경제기술개발구가 추가로 설치되었다<sup>4)</sup>. 이후 국경 및 연해 지역 성정부 소재지 도시 및 장강연안도시가 개방됨에 따라 이러한 지역에 哈爾濱, 長春, 蕪湖, 武漢, 重慶, 瀋陽, 福建 東山, 蕭山, 杭州, 廣州 香禺南沙, 惠州 大亞灣 등 11개의 경제기술개발구가 설치되었다. 그리고 1994년에 베이징(北京)시와 우루무치(烏魯木齊) 경제기술개발구가 추가로 지정되었다.

한편, 중국정부는 첨단과학기술의 발달이 중국 경제성장 및 산업화를 이루는데 중요하게 작용함을 인식하고, 첨단과학기술을 집중 육성하고자 하는 전략하에 高新技術技園區 혹은 고신기술산업개발구를 설치하였다. 1988년 5월 北京신기술개발실험구를 처음으로 비준한 이후 1991년 3월에 26개의 고신기술산업기원구를 비준하였다. 그 후 1993년에 다시 25개를 추가로 지정하였다.<sup>5)</sup> 또한 보세구라는 외향적 성격이 가장 강한 개발구가 나타나게 된다. 1990년 上海浦東新區의 개발을 승인할 때 上海 外高橋에 보세구를 설치하였다. 그 후 1991년에 天津港보세구, 深圳 福田보세구, 汕頭角 보세구가 설치되었고, 1992년에 大連, 廣州, 張家港, 海口, 廈門, 福州, 寧波, 青島, 汕頭 등 9개의 보세구가 설치되었다. 보세구는 외국인 투자기업에 세제상 가장 많은 특혜가 부여되는 곳이다.

중국의 대외개방지역을 연해지역으로부터 내륙의 변경지역으로 확대함에 따라 1992년 3월, 6월, 7월에 걸쳐 중국내륙 13개의 변경경우안도시를 개방하고, 이 도시에 변경경제합작구 또는 변경무역구라는 개발구가 설치되었다.<sup>6)</sup> 또한 개발구의 특수한 형태인 上海 浦東新區는 금융무역

구, 수출가공구, 보세구, 고신기원구 등의 다양한 기능을 갖추고 있는 거대한 규모의 개발구이다. 마지막으로 중국은 대외개방을 더욱 확대하고 풍부한 관광자원을 효율적으로 이용하기 위하여 大連金石灘, 青島石老人, 江蘇太湖, 上海橫沙島, 杭州之江, 福建武夷山, 福建湄洲島, 廣州南湖, 北海銀灘, 昆明滇池, 三亞亞龍灣 國家旅遊度假區 등 관광형 개발구도 설치하였다(표 1 참조).

개발구의 지역적 분포를 크게 동부연해지역과 중부지역, 서부지역으로 구분해 보면 전반적으로 동부연해 지역에 치우쳐 분포하고 있다. 경제기술개발구는 초기에 설치된 11개가 모두 동부연해 개방 항구도시에 설치되었으며, 현재에도 총 32개의 국가급 경제기술개발구중 81%에 해당하는 26개가 동부연해에 입지해 있다. 보세구는 그 특성상 항구가 있는 곳에 설치되기 때문에 모두 동부 연해지역 도시에 입지해 있다(표 3참조).

결과적으로 경제특구가 중국 경제개방의 선두주자가 된 이후, 지역개방의 확장에 따라 개발구가 양적·유형적 측면에서 지속적으로 확대되어 개방지역의 체제변화에 선도적 역할과 함께 지역 경제성장의 핵심부분으로 발전하고 있다. 즉 중국이 1978년 경제특구를 지정한 이래 연해 개방

표 3. 開發區의 지역별 분포(1984-1998)

구 분 \ 지 역	동부·연해지역	중부지역	서부지역	총 계
經濟技術開發區	26 (81.3)	4 (12.5)	2 (6.2)	32 (100.0)
高新技術產業技園區	30 (57.7)	13 (25.0)	9 (17.3)	52 (100.0)
保稅區	13 (100.0)	0	0	13 (100.0)
邊境經濟合作區	3 (23.0)	4 (30.0)	6 (46.0)	13 (100.0)
國家旅遊度假區	11 (91.7)	0	1 (8.3)	12 (100.0)
계	83 (69.2)	21	18 (14.3)	122 (100.0)

자료 : 顧朝林, 趙令助 外, 1998, 中國高技術產業與園區, 중신출판사, pp.1-7; 彭 森 主編, 1999, 中國 開發區·經濟特區 年鑒, 北京: 改革出版社의 자료를 기초로 재구성

도시 - 연해 경제개발구 - 연강 개방도시 - 연변 개방도시 - 내륙지역에 이르는 점진적인 개방전략의 일환으로 개발구가 설치되었으며, 그 발전에 따라 다양한 개발구 형식이 등장하였다.

### 3) 개발구의 토지개발과정

중국의 개발구는 대외개방 과정에서 새로이 건설된 대형 공업구로 그 위치가 대부분 시가지가 아닌 미개발 토지위에 입지가 선정되었다. 따라서 개발구 건설에서 제일 먼저 봉착한 문제는 토지개발과 관련한 문제이다. 개발구의 토지개발은 공업개발을 위주로 한 지역종합개발로서, 그 위치선정 및 입지분석, 정지작업, 토지보상 등을 포함하여 교통, 통신, 상하수도, 전력, 환경위생 및 환경보호 등 기초시설의 건설까지 포괄하는 의미이다. 따라서 이러한 개발은 개발구의 건설에서 가장 기초적이며, 중요한 과제로 대두되었다. 예를 들어 토지개발에 투입될 거액의 자금을 어떻게 조달할 것인가? 그리고 자금 투입의 효율을 높이기 위해서는 어떻게 해야 되는가? 어떠한 방식으로 조직을 구성하여 개발을 진행할 것인가? 등 모두 의미 있는 연구과제였다. 특히 토지개발의 개혁실천중 많은 연구가들이 토지임차(土地批租), 즉 토지사용권의 유상임대(有償出讓) 및 사용권 양도(轉讓)문제를 제기하면서 토지개발에 관한 연구가 심화되었다.

중국의 토지제도는 개방이후 토지소유권과 토지사용권(토지경영권)이 분리된 토지제도를 실시하고 있다. 즉 토지사용권은 토지사용자가 법률규정에 의해 정해진 토지에 대해 실제 이용을 할 수 있으며, 그 토지에서 발생하는 수익을 취득할 수 있는 권리를 말한다. 중국 정부는 법에 따라 국유토지를 유상으로 사용할 수 있는 제도를 실행하고 있다. 즉 국유토지 사용권은 법에 의거하

여 기업(외국인 투자기업 및 국외 공사 포함), 조직 및 개인에게 공급된다. 토지사용권은 또 다시 소유자의 사용권과 비소유자의 사용권으로 구분된다.

개발구의 토지개발 조직방식은 크게 네 가지로 구분할 수 있다(馬洪, 1994). 첫째, '政府開發制'로 개발구관리위원회 부속의 개발공사가 독립적으로 개발하는 형태이다.<sup>7)</sup> 주요 개발자금은 정부재정 및 각종 대출금이다. 개발공사가 독립적으로 '七通一坪'<sup>8)</sup>의 기초시설을 건설하고 토지 사용권의 임대 및 경영관리를 맡는다. 이러한 방식은 정부정책이 토지개발에 직접적으로 영향을 미친다. 둘째, '聯合經營制'로 개발구관리위원회와 내자 법인단위가 연합하여 개발하는 형태이다. 법인단위가 토지개발비용과 기초시설의 건설비용을 부담하고, 법인단위의 투자는 기초시설건설 후 이미 개발된 토지의 사용권의 임대수익과 개발구의 각종 세수입을 담보로 한다. '내자'법인단위는 개발구관리위원회와 공동으로 기업유치관리와 토지사용권 임대의 경영관리를 한다. 셋째, '地產股份公司制'(토지개발주식회사제)로 개발구관리위원회와 농촌집체경제단위의 연합주식회사가 합동으로 개발하는 형태이다. 국가가 농촌집체토지를 국유토지로 수용하여 개발하고, 토지를 수용당한 농촌경제단위는 토지개발회사를 설립하여 주주로 참여한다. 이 후 개발구관리위원회는 토지사용권의 일부분을 수용 당한 단위에게 부여한다. 해당 토지개발 주식회사는 국가주, 기금주, 기업주, 개인주 등으로 분리한다. 국가주는 토지 사용권 유상양도의 수입을 재투자한 부분이고, 기금주는 국가가 토지를 수용할 당시 수용 당한 단위에게 교부한 비용이며, 기업주는 수용 당한 단위의 존속 기업 중 집체재산의 부분에 속한 것이며, 개인주는 농민 개개인의 지급되는 보상비 등이다.

토지개발주식회사는 주식을 담보로 은행으로부터 자금대출을 받아 개발구내 기초하부시설을 건설한다. 넷째, 토지임차제(批租制) 또는 외국인직접투자 개발제(外商成片開發制)로 이 방식은 토지임차권(批租)을 얻기 위한 투자단위(외상포함)가 개발하는 형태이다. 외상투자자는 토지개발의 전비용을 부담하고, 개발이후 토지사용권 취득 및 재양도, 토지경영권을 행사할 수 있다.

이 중 첫 번째 개발형태는 중국의 전통적 개발 방식이며, 나머지는 대외개방이후의 나타난 개발 방식이다. 현재 개발구 토지개발에 있어서 가장 좋은 방법으로는 중국 토지개발회사와 외국투자기업의 주식 연영제라고 평가된다. 이 형태의 기본적인 운영방식은 먼저 개발구 관리위원회 또는 개발공사가 구성되고, 토지가 수용된 농촌집체조직과 기타 국내법인주체가 연합하여 주식제 회사를 설립하여 토지임대 및 양도, 외자기업유치를 동시에 진행하여, 외국인공업공사 또는 집단의 출자(연합투자)를 통해 기초시설 및 기업을 설립하여 운영한다. 개발된 토지의 이용 및 관리는 토지소유권 유상양도 제도와 관련되어 있다.<sup>9)</sup> 토지사용권 유상양도는 개혁과 개방이후 실시된 정책으로 농촌에서 생산경영 청부제(承包責任制) 실시이후, 청부토지에 관한 임대 및 양도문제가 발생하였다. 또한 중외합자기업 중 중국측 투자자는 토지로서 주식에 참여하거나 및 정부로부터 토지사용비의 납부로서 참여하게 되는 경우가 발생하였는데, 이러한 형태는 토지사용권을 유상양도하는 과도기적 형태이다. 중국에서 토지사용권의 유상양도(有償轉讓) 제도에 관한 연구는 중국의 농촌생산경영 청부제(承包責任制)와 홍콩 토지임대제도를 기초로 하여 이루어졌다. 텐진경제기술개발구 관리위원회는 이 문제를 해결하기 위해 개발구 토지개발 중 토지사용권 유상양도를

건의하여, 1987년 상하이, 텐진, 선전(深圳), 광저우(廣州) 및 하이난다오(海南島)에서 토지사용권의 유상양도제도가 제일 먼저 실시되었다(鄭寧, 1991).

중국의 토지 유상사용의 발전과정은 표 4와 같이 토지사용비 징수, 토지사용세 징수, 도시토지사용권의 유상임대 및 양도로 구분된다. 토지사용비 징수는 1979년 蛇口공업구의 설치와 1980년 深圳의 개발이 계기가 되었으며, 중외합영기업을 대상으로 하였다. 토지사용세는 토지사용비가 대체된 형태이며, 토지소유자(국가)가 정부권한 명의로 토지사용자에게 일종의 세를 징수하는 것으로 강제성을 띠고 있다.

이 밖에 토지 사용권의 유상양도에 관한 개념은 표 5에서 보는 바와 같이 실제 두 개의 차원을 포괄한 것이다. 토지의 임대 및 양도 연한은 토지개발용도 및 사용목적에 따라 다르다. 일반적으로 50년이지만, 해당 지방정부의 승인으로 연장할 수 있다. 임대 및 양도 방식은 협의, 입찰, 경매의 세 가지 형식으로 이루어진다. 협의는 정부의 행정의지가 비교적 강하게 영향을 미치는 임대·양도 방식이며, 입찰은 선택 및 통제가 가능한 시장경쟁 방식이다. 경매는 시장기제가 주도하는 경쟁방식이다.<sup>10)</sup> 재양도는 토지사용권을 취득한 사용자가 토지사용권을 다시 양도하는 행위로서, 임대, 저당, 증여를 모두 포함한다. 재양도에는 공정기관의 공증을 받아야 한다.

토지사용권의 유상양도의 제도의 실시는 토지에 관한 투자환경이 정책적으로 안정되어 개발구내 투자환경을 크게 개선하는 계기가 되었다. 또한 개발구의 기초시설 건설의 수입재원을 마련할 수 있는 법적 근거가 마련되었다. 그리고 궁극적으로 개발된 토지의 상품화가 제도적인 바탕 위에 만들어지게 된 것이다(鄭寧, 1991).



표 4. 토지사용세와 유상양도의 정책 변화과정

구 분	법률적 과정 및 특징
토지사용비	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 1979년 蛇口공업구의 설치와 1980년 深圳의 개발이 계기.</li> <li>- 中外合營企業을 대상으로 함</li> <li>- 1980년 7월 &lt;關於中外合營企業建設用地的暫行規定&gt;국무원 반포 “중외합영기업용지, 새로운 개발토지 및 원 공장용지를 포함한 모든 토지에 사용비를 징수한다.”</li> <li>- 1980년 10월 전국도시계획공작회의 “도시토지사용비 징수는, 도시건설 및 유지 보수에 필요한 고정자금원을 확보하기 위한 것이며, 점유토지의 단위 및 개인에 대해 당해 연도 실제 점유면적에 따라 토지사용비를 납부한다. 과세는 지역에 따라 등급을 확정한다.” 토지유상사용에 대한 새로운 제도가 도입.</li> </ul>
토지사용세	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 1988년 9월 27일 &lt;中華人民共和國城鎮土地使用稅暫行條例&gt;국무원 반포, 동년 11월 집행.</li> <li>- 각 성, 자치구, 직할시 인민정부는 도시건설상황 및 경제수준을 고려하여 직할지구에 적용할 세금의 표준과 그 등급을 확정한다.</li> <li>- 이후 토지사용비가 토지사용세로 대체된다. 도시 토지사용비는 토지사용세와 구별되는데, 토지사용비는 토지 소유자와 토지사용자 간의 경제관계를 언급한 것이지만, 토지사용세는 토지 소유자(즉 국가)가 정부권한으로 토지사용자에게 일종의 세를 징수하는 것이며, 강제성을 띠고 있다.</li> </ul>
도시토지 사용권의 유상 임대[出讓] 및 양도[轉讓]	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 1987년 중국은 上海, 天津, 深圳, 廣州 및 海南島에 토지사용권의 유상임대[有償出讓]를 정식으로 실시</li> <li>- 1990년 5월 &lt;中華人民共和國城鎮國有土地使用權出讓和轉讓暫行條例&gt;와 &lt;外商投資開發經營成片土地暫行管理辦法&gt;을 국무원령으로 반포 및 시행</li> <li>- 이로써 합리적 토지개발, 이용 및 토지경영을 도모하며 외상투자, 선진기술기업 및 수출기업을 유치하여, 외향형 경제발전의 양호한 규범작용을 수립했다고 평가.</li> </ul>

자료 : 鄭寧 主編, 1991, 經濟技術開發區研究, 北京 : 財政經濟出版社, pp.105-107. 潘曉毛, 1998, 中國開發區實務, 上海: 上海財政大學出版社, pp.11-13의 내용을 기초로 재구성

표 5. 토지 사용권 유상양도의 차원

개 념	구 분	특 징
토 지 사용권 유상양도	제1층	일반적인 토지사용권 임대 및 양도 정부가 국유토지의 사용권을 지정된 지역, 규정연한, 용도, 기타조건에 따라 유상으로 공급하는 행위이다.
	제2층	협의의 양도 양도받은 자는 토지사용권의 유효기간내에 토지사용권을 재차 양도 할 수 있다. 토지사용권의 再轉讓(재양도)로 표현되며, 임대, 교환, 저당, 증여 등을 허용하는 것이다. 이것은 완전한 시장행위로 볼 수 있다.

자료 : 鄭寧 主編, 1991, 經濟技術開發區研究, 北京: 財政經濟出版社, pp.105-107의 내용을 기초로 재구성

### 3. 개발구의 운영시스템

#### 1) 개발구의 운영관리기구

국가급 개발구의 행정체계는 기존의 모도시내에 새롭게 조성된 하나의 신구(新區)형태의 행정단위로 이루어져 있는 것이 일반적이다. 이는 완전히 새롭게 분리되어 하나의 독립된 행정단위를 가지고 있는 경제특구와 다르다. 또한 개발구가 속한 모도시의 규모와 개발구를 지정한 행정단위에 따라 개발구의 행정체계에는 다소 차이가 나타난다.

개발구 관리위원회의 관리체제는 그림 2에서 보는 바와 같이 개발구 건설과 운영조직의 구성방법에 따라 크게 ‘縱向協助型’, ‘集中管理型’, ‘經濟貿易總公司’으로 구분된다.<sup>11)</sup> 이러한 구분은 지방정부에서 독립된 개발구관리위원회가 구성되거나 지방정부에 예속되어 각 부서별로 파견된 위원으로 구성되는 경우, 관리위원회가 없이 개발구총공사가 관리위원회의 기능을 담당하는 형식을 기준으로 나누어진 것이다. 첫째, ‘縱向協助型’ 관리체제는 관리위원회가 구내의 도시계획, 토지사용 심사 및 승인, 건설항목 심사 및 승인, 건설공정관리, 제반 출입국 관리, 노동인사, 재정세무, 자금운용, 기타 행정 등에 대해서 개발구가 소재한 행정단위 급에 해당하는 권한을 행사한다. 이러한 관리체제는 비교적 대형의 개발구중에서 많이 조직되어 운영하고 있으며, 개발구가 소재한 지방정부에서 개발구의 건설과 관리를 통제하는 조직구조이다. 구조상 개발구 관리위원회 혹은 개발구 판공실이 설치되며, 개발구 관리위원회는 비상설기구로 관리위원회의 임원은 지방정부 혹은 정부주관부문의 주요 담당자로 조직된다. 개발구내 각 기업활동에 대한 관리와 통제는 지

방정부의 주관업무부문에서 담당하고, 개발구관리위원회는 다만 각 부문간 조직과 협조만 담당할 뿐이며, 개발구내의 일반적인 건설관리 및 경영관리에 직접 참여하지 않는다.

둘째, ‘集中管理型’ 관리체제는 ‘중앙통제형[封閉型]’ 관리체제라고도 한다. 이 체제의 특징은 개발구 소재 도시 지방정부중 하나의 요소로 구성되어 경제와 행정관리상 독립되어 구성되어 있는 점이다. ‘집중관리형’은 통제정도에 따라 ‘全封閉型’과 ‘半封閉型’ 두 개로 구분할 수 있다. 전자는 주로 중국 보세구 관리체제에서 많이 운용되며, 이 체제에서는 경제운영과 관리가 소재 도시와 완전히 차단되어 있으며, 국제적 관례에 따라 운영된다. 후자는 경제기술개발구 및 다양한 개발구의 관리체제로 이용하고 있다. 소재 도시 지방정부의 각 주관 부문에서 경제운영과 관리상 약간의 제약을 가하며 소재도시의 단면발전계획에서 이탈하지 않도록 지도한다. ‘집중관리형’ 관리체제의 형성과정은 소재도시의 시 지방정부로부터 개발구 관리위원회가 권한을 부여받아 개발구내의 행정, 경제 등 사무진행에 대하여 전면적으로 종합관리를 한다. 또한 관리위원회가 자체적으로 구역내의 도시계획, 토지이용 심사 및 승인, 투자항목심사, 출입국관련업무, 재정, 세무, 노동인사, 기업관련 행정부문 등을 설치할 수 있으며, 소재도시에서 시급의 권한을 행사할 수 있다.

셋째, ‘經濟貿易開發總公司’ 관리체제 완전히 경제조직방법을 이용한 것이다. 이러한 관리방식은 현재 비교적 규모가 작은 현·향·진급 개발구 중에 비교적 많이 채택하고 있다. 그 조직구조의 형성과정은 현·향·진 정부에서 독자적으로 구역 개발구를 계획한 후, 행정기능의 일부분만을 담당하는 경제무역개발총공사를 설치한다. 총공사는 개발구의 기초시설건설, 외자기업유치, 기

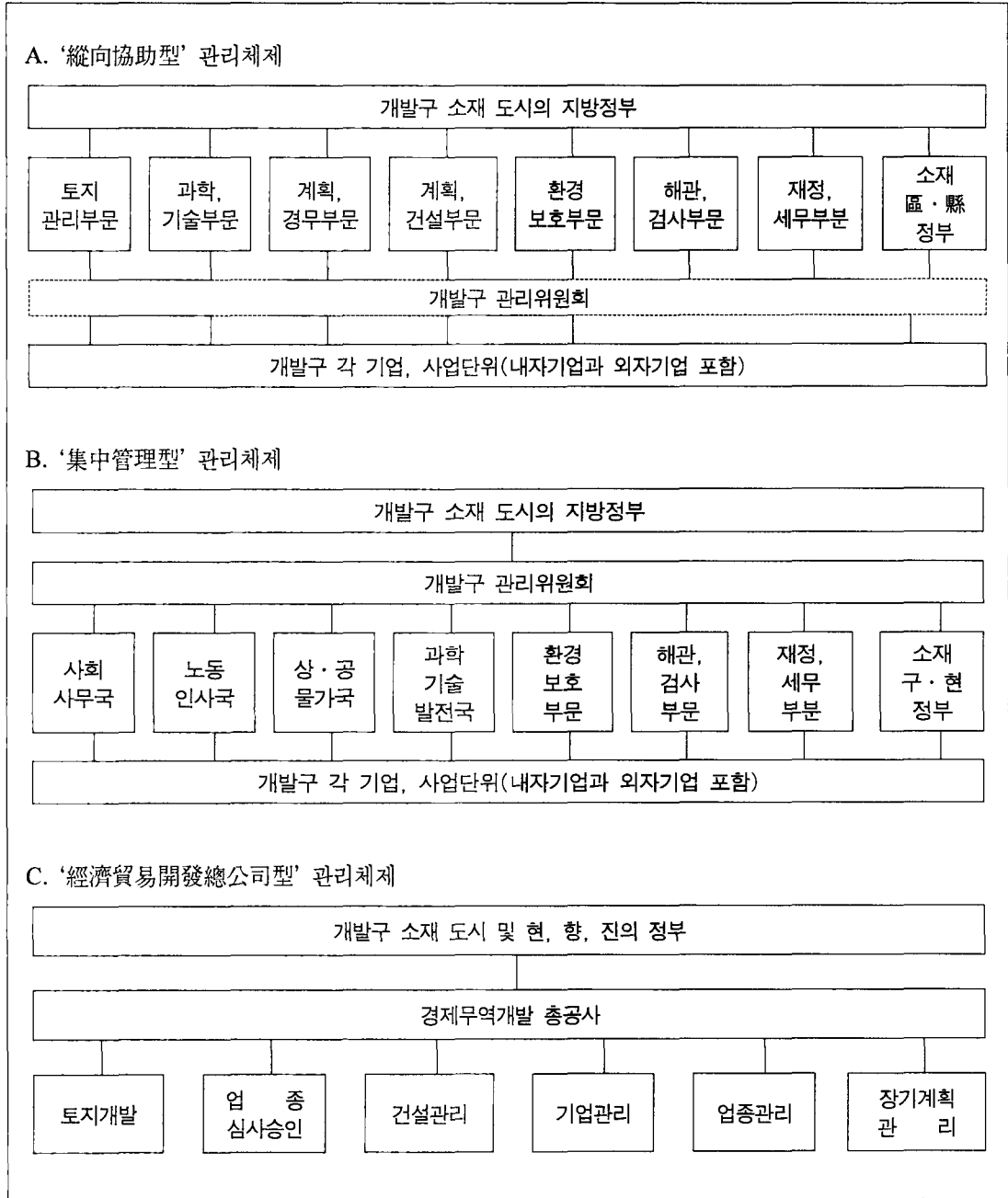


그림 2. 개발구의 관리체제별 행정구조

자료 : 馬洪 主編, 1994, 中國經濟開發區前投資管理指南, p.70; 鄭寧 主編, 1991, 經濟技術開發區研究, pp.302-318의 내용을 재구성

업관리, 토지사용권허가, 환경보호관리등 사무를 처리한다. 개발구에는 관리위원회가 설치되지 않고, 총공사만 설치된다. 경제무역개발총공사 형식은 경제적 기업조직형태의 관리를 시도한 것이며, 총공사 관리모식은 경제적 효율의 극대화를 관리 목표로 한다. 주요 기능은 토지개발, 유치업종의 심사 및 승인, 업무 및 기업관리 등 경제 측면을 다루며, 그 외의 일반적 행정이나 공공안전과 관련한 기능은 소재한 현, 향, 진 정부에서 담당한다.

## 2) 개발구 관리위원회의 정책운영

개발구의 정책운영 특성상 개발구 정부는 지역 발전의 중요한 구성요소이면서, 규칙을 제정할 뿐만 아니라 직접 참여하는 주체자이다. 이로써 거시적 측면에서 개발구 정부는 두가지 상반된 역할을 담당하고 있다고 볼 수 있다. 개발구를 조성하는 과정에서 중앙정부 및 지방정부의 조정과 통제는 초기에 강력한 영향력을 미쳤다. 또한 개발구의 운영초기에는 중앙 정부가 개발구의 설치 및 운영과정에서 주도적 작용을 해왔으며, 개발구의 상급기관이라고 할 수 있는 중앙정부와 성·시정부는 개발구의 거시적 통제를 하였다. 개발구의 운영과정에도 여러 차원의 기관으로 통제와 정부행정체계가 영향을 미치도록 구성되어 있었다(聞慧勇, 1989). 중앙정부의 관리는 크게 두 가지로 표현할 수 있다. 하나는 정책통제로, 중앙정부는 정부의 개발구의 설치 의도에 따라 총량통제하에서 대외개방도와 그 실시에 필요한 기본정책을 확정하고, 우대정책과 같은 특수한 조치를 실행한다. 또한 거시적 산업정책을 마련하여 외국인 직접투자의 방향을 유도하고, 중국의 전반적인 현대화 건설에 기본적 정책을 제공한다. 두 번째는 지표통제로서, 중앙정부는 국민 경제의 발전상황과 개발구 발전의 거시적 각종

지표통제를 실행하는데, 개발구의 기본건설규모, 신용대출 및 대외차관규모, 수출입 동향 및 각종 무역 허가증제도, 수입대체 및 선진기술보유 기업, 내수비율 등을 규정하고 있다. 그러나 현재 개발구내의 경제활동 및 기업활동은 자본주의 시장원리에 의해 통제되며, 개발구 관리위원회의 운영에 있어서 중앙정부 또는 시정부의 통제를 최소화하고 있다. 중앙정부와 성·시정부는 행정 관리 권한의 대부분을 개발구 관리위원회로 이양하고, 다만 특수하고, 간접적 또는 거시적 관리를 실시하고 있다.

이올러 개발구 정부는 경제운영에 있어서 직접 관리형으로부터 간접통제형으로 변화하는 과정에서, 몇 가지 방면에서 제도적 개선이 이루어졌다. 특히 계획체제의 변화는 이전의 중앙정부의 지령성 계획을 최소한으로 축소하고, 개발구의 개발 상황에 맞게 개발구관리위원회를 비롯한 개발구 정부의 자율적 운영을 한층 강화하는 계기가 되었다<sup>2)</sup>. 정부규모에 있어서 ‘小政府’ ‘大社會’적 구상은 과거 중국의 전통적 행정기구의 구성과는 다른 것으로 시장원리를 도입해 효율성을 높이려는 의도이다. 개발구의 운영은 “放權讓利”의 특수한 정책을 실시하고 있다(姚士謨·劉塔 主編, 1994). 따라서 개발구 정부는 비교적 커다란 자주권을 가지고 있다.

## 4. 결 론

본 연구는 중국의 개혁·개방 이후 외국의 자본, 기술, 관리방식을 도입하여 경제발전 및 지역 개발을 이루기 위한 목적으로 설치된 개발구의 설치과정과 운영시스템에 관한 것이다. 개발구의 특성을 종합해 본 결과 개발구는 구획된 일정 지

역범위를 가지며(區域限定性), 기업조건에 따른 특혜정책이 실시되고(條件特惠性), 기본계획과 정책에 의해 운영되며(政策依賴性), 기업에 의한 국제적인 경제활동이 이루어지는(經濟外向性) 곳이다. 이러한 개발구는 공업을 지속적으로 발전시키고(堅持以工業爲主), 외자를 적극적으로 유치하며(吸引外資爲主), 수출시장의 확대와 수출증대(拓展出口爲主)를 목적으로 하는 개발방침의 구체적인 실현과 직접적인 관계가 있다. 결과적으로 경제특구가 중국 경제개방의 선두주자가 된 이후, 지역개방의 확장에 따라 개발구가 양적·유형적 측면에서 지속적으로 확대되어 개방지역의 체제변화에 선도적 역할과 함께 지역경제 성장의 핵심부분으로 발전하고 있다. 즉 중국이 1978년 경제특구를 지정한 이래 연해 개방도시 - 연해 경제개방구 - 연강 개방도시 - 연변 개방도시 - 내륙지역에 이르는 점진적인 개방전략의 일환으로 개발구가 설치되었으며, 그 발전에 따라 다양한 개발구 형식이 등장하였다.

개발구를 조성하는 과정에서 중앙정부 및 지방정부의 조정과 통제는 초기에 강력한 영향력을 미쳤다. 그리고 개발구의 정책운영 특성상 개발구 정부인 관리위원회는 구역발전의 중요한 구성요소로서, 제반 규칙을 제정 및 운영하는 주체자일 뿐만 아니라 정책적으로 통제를 받는다. 따라서 거시적 측면에서 볼 때 개발구 관리위원회는 두가지 상반된 역할을 담당하고 있다.

개발구의 운영초기에는 중앙 정부가 개발구의 설치 및 운영과정에서 주도적 작용을 해왔으며, 개발구의 상급기관이라고 할 수 있는 중앙정부와 성·시정부는 개발구의 거시적 통제를 하였다. 개발구의 운영과정에도 여러 차원의 기관으로 통제와 정부행정체계가 영향을 미치도록 구성되어 있었다. 그러나 현재 개발구내의 경제활동 및 기

업활동은 자본주의 시장원리에 의해 운영되며, 개발구 관리위원회의 개발구 발전정책 수립과 실시에 있어서 중앙정부 또는 지방정부의 통제가 최소화되고 있다.

## 주

- 1) 이러한 종류로는 경제기술개발구, 고신기술산업개발구[첨단기술산업개발구], 변경경제합작구, 여유도가구(관광중심의 특구) 등을 들 수 있으며(이기석 외, 1997, “중국황해안 개발구에 관한 지역특성 연구,” 지리·환경교육, 지리·환경교육, 5(2), pp.89-121), 연구자에 따라서는 중국의 경제특구 및 보세구를 개발구의 한 형태로 분류하기도 한다(何興岡, 1995, 城市開發區의理論與實踐, 西安: 陝西人民出版社; 中國開發區綜覽編委會 編, 1996, 中國開發區綜覽, 北京: 中國建材工業出版社).
- 2) 1993년 중국의 개발구 설치 붐(開發區熱)은 중국의 하급 행정단위인 향·진 정부에까지 영향을 미쳐 중국 내 개발구가 수적으로 팽창하는 원인이 되었다.
- 3) 공업과 무역이 복합되어 있기 때문에 공무형이라고도 한다(何興岡, 1995: 14).
- 4) 이들 지역은 1985년 2월 長江삼각주, 珠江삼각주, 閩南삼각주, 1988년 山東半島, 遼寧半島 등 沿海開放區로 지정된 곳이다.
- 5) 현재 중국의 연해로 부터 내륙에 이르는 지역의 도시인 武漢, 南京, 武漢, 南京, 瀋陽, 天津, 西安, 成都, 威海, 中山, 長春, 哈爾濱, 長沙, 福州, 廣州, 合肥, 重慶, 杭州, 桂林, 鄭州, 蘭州, 石家莊, 齊南, 上海, 大連,

- 深圳, 厦門, 海南, 蘇州, 無錫, 常州, 佛山, 惠州, 珠海, 青島, 濰坊, 淄博, 昆明, 貴陽, 南昌, 太原, 南寧, 烏魯木齊, 包頭, 襄樊, 株州, 洛陽, 大慶, 寶鷄, 吉林, 綿陽, 保寧, 鞍山 등에 고신기술산업기원구를 설치하였다.
- 6) 국무원에서는 국경과 접해있는 黑龍江, 吉林, 內蒙古, 新疆, 廣西, 雲南 등의 省 및 自治區에 있는 黑河, 綏芬河, 琿春, 丹東, 滿洲里, 伊寧, 塔城, 博樂, 憑祥, 東興, 瑞麗, 畹町, 河口 등의 도시에 설치하였다.
- 7) 그 대표적인 예는 天津經濟技術開發區, 大連經濟技術開發區, 上海 虹橋開發區의 초기 건설과정에서 찾아 볼 수 있다.
- 8) ‘七通’은 通航, 通車, 通水, 通電, 通電訊, 通地下水道, 通煤氣管道 이며, ‘一平’은 土地整地이다.
- 9) 이 제도와 관련된 법률의 제정은 다음과 같다. 1980년 ‘國務院關於中外合資企業建設用地的暫行規定’에서 중외합자기업의 건설 용지사용에 관하여 명확하게 규정하고 있다. 또한 경지절약과 농지를 합리적으로 이용하기 위해 국무원에서 1982년 ‘村鎮建房用地管理條例’를 제정하였다. 같은 해 국가 건설에 필요한 토지를 수용하는 과정에서 각종 관계의 협조와 국가 각항 건설의 순리적 진행을 보증하기 위해, 전국인민대표대회 상무위원회는 ‘國家建設征用土地條例’를 제정하였다. 1986년 2월 21, 국무원은 상무위원회의 결정으로 전국토지 및 도농지역의 국가토지관리국을 통합관리하는 국무원 직속 기구를 만들어 동년 8월1일 신기구를 출범시켰다. 1986년 6월 25일, 제 6차 전인대 상무위원회 제 16차 회의에서 ‘中華人民共和國土地管理法’을 통과시킴과 동시에 반포하였다.

1991년 1월 4일 국무원 총리 리펑(李鵬)은 중국 국무원 제73호령을 통해 ‘中華人民共和國土地管理法實施條例’를 반포하였다 (潘曉毛, 1995: 3).

- 10) ‘中華人民共和國城鎮國有土地使用權出讓和轉讓暫行條例(1990년 5월19일 제정) 第二章 土地使用權 出讓; 鄭寧, 1991: 109.
- 11) 이와는 달리 政企合一型, 政企分開型, 無管理委員會型 등으로 구분되기 한다(馬洪 主編, 1994: 66-72; 徐成偉, 1989: 431-438 참조).
- 12) 개발구 관리위원회의 계획 기능의 주요한 사항은 ① 정부결정의 참고작용 ② 사회경제 발전의 예측작용 ③ 미시경제의 지도작용, ④ 대규모 건설항목의 협조작용 ⑤ 기업활동과 관련한 자문, 중재 및 감독작용 등이다.

## 참 고 문 헌

- 박정동, 1993, 현대중국경제론: 경제특구의 경제적 효과, 법문사, pp.24-30.
- 이기석·양개충·이옥희·김종범·안재섭, 1997, “중국 황해안의 개발구에 관한 지역특성 연구,” 지리·환경교육 5(2), 89-121.
- 최수용, 1994, 중국의 지역정책과 지역경제 발전전략, 대외경제정책연구원.
- 葛洪升 主編, 1997, 中國 開發區·經濟特區 年鑒, 北京: 改革出版社.
- 顧朝林·趙令勛 外, 1998, 中國高技術產業與園區, 北京: 中信出版社.
- 馬 洪 主編, 1994, 中國經濟開發區投資管理指南, 北京: 中國統計出版社.
- 聞慧勇, 1989, “開發區政府管理體制的改革與創新研究”, 陳鉞·皮黔生 主編, 中國經濟技術開發區研究 天津: 渤海灣出版公司, pp.439-447.

- 徐成偉, 1989, “經濟技術開發區經營管理的新模式,” 陳鉞·皮黔生 主編, 中國經濟技術開發區研究 天津: 渤海灣出版公司, pp.431-438
- 徐壽根, 1997, “開發區建設與城市發展,” 理論與現代化, 1997年 第10期 pp.23-34.
- 潘曉毛, 1998, 中國開發區實務, 上海: 上海財政大學出版社.
- 楊吾揚·梁進社, 1994, “論我國區域開發的理論模式,” 地理研究 13(3), pp.1-13.
- 梁云斌·邵勇, 1993, “關於我國城市開發區的初步研究,” 城市規劃, 1993年 第4期, pp.41-48.
- 汪俞雷·儲勝金, 1993, “經濟技術開發區的行政規劃,” 中國方域, 1993年 第1期, pp.11-15.
- 王緝慈, 1994, “淄博市高新技術產業開發區發展機制研究,” 地域研究與開發 13(2), 26-29.
- 姚士謨·劉塔 主編, 1994, 外向型經濟與開發區建設綜論-以福建沿海地區為例, 合肥: 中國科學技術大學出版社.
- 陸大道, 1987, “我國區域開發的宏觀戰略,” 地理學報 42(2), pp.97-105.
- 李 勇, 2000, 中國經濟性特區可持續發展問題研究, 北京: 中國經濟出版社.
- 李林山 主編, 1993, 開放之窗-天津, 天津: 天津社會科學院出版社.
- 李林山, 1992, “沿海經濟技術開發區發展戰略,” 環渤海發展瞭望, 1992年 第4期, pp.1-8.
- 任敬喜, 2000, 中國開發區導論, 濟南: 山東大學出版社.
- 田江海, 1996, “中國開發區概述,” 中國開發區總覽, 北京: 中國建材工業出版社, pp.1-47.
- 鄭 寧 主編, 1991, 經濟技術開發區研究, 北京: 中國財政經濟出版社.
- 中國開發區綜覽 編委會 編, 1996, 中國開發區綜覽, 北京: 中國建材工業出版社.
- 陳 鉞·皮黔生 主編, 1989, 中國經濟技術開發區研究 天津: 渤海灣出版公司.
- 陳文燦·金曉斌, 1996, 中國經濟特區研究, 上海: 復旦大學出版社.
- 何興剛 著, 1995, 城市開發區的理論與實踐, 西安: 陝西人民出版社.
- 侯景新·李志剛, 1997, “論開發區建設與我國的城市化.” 國土開發與整治, 1997年 第2期, pp.25-31.
- 奧野志偉, 1999, 中國の高新技術產業地域と企業, 德山大學總合經濟研究所.
- Chen, X., 1995, “The Evolution of Free Economic Zones and the Recent Development of Cross-National Growth Zones,” *International Journal of Urban and Regional Research* 19(4), pp. 593-621.
- Fan, C.C., 1995, “Of Belts and Ladders: State Policy and Uneven Regional Development in Post-Mao China,” *Annals of the Association of American Geographers* 85(3), pp.421-449.
- Liu, Z., 1987, “Some Orientation Problems of the Regional Economic Layout,” *Economic Theory and Business Management*, pp.30-33.
- Wong K. and and Chu, D.K.Y.(eds.), 1985, *Modernization in China: the Case of the Shenzhen Special Economic Zone*, Oxford: Oxford University Press, pp.208-217.
- Yang, D., 1990, “Pattern of Chinese Regional Development Strategy,” *The China Quarterly*, 122, pp.230-257.
- Yeh, A.G. and Wu, F., 1996, “The New Land Development Process and Urban Development in Chinese cities,” *International Journal of Urban and Regional Research* 20(2), 330-354.
- Yeung, Y and Hu, X.(eds.), 1992, *China's Coastal Cities: Catalysts for Modernization*, University of Hawaii Press, pp.1-24.

## **A Study of the Installation Process and Managing System of Economic Development District in China**

Jae-Seob An\*

*\*Full-time Lecturer, Department of Geography Education, Dongguk University  
(e-mail: jsa@dongguk.edu)*

**Abstract** : The purpose of this study is about the installation process and managing system of Economic Development District installed in order to make economic and local development by introducing foreign investment, technology and managing methods after the reformation of China. The Economic Development District of China is being continuously enlarged in its quantity and form as the local opening is being enlarged, and so that it is leading the systematic change of open district and is being developed as a core part of local economic growth. The central and local governments used to mediate and control the fostering of Economic Development Districts in their initial stage. However, the economic and business activities in Economic Development Districts are controlled by the capitalistic market forces now, and the control of central and local governments are being reduced to the minimum and the autonomy of the administrative commission is being reinforced for the efficiency of Economic Development District.

**Key words** : Economic Development District, Open Door Policy, Administrative Commission, Central and Local Government, Land-use Planning