

# 양계산업 발전대책 점검

◇ 홍보팀

**1993** UR 협상타결 이후 닭고기 및 계란의 시장개방에 대비하여 1994 닭경쟁력강화대책 이래 1998 양계산물 유통개혁대책 시행으로 양계단지 및 닭계열화 등 시설의 자동화·규모화로 사육기반 시설은 확충되었으나, 양계산물 유통은 전근대적이고 제도의 미흡으로 인한 양계업 발전의 제약요인이 되고 있고, 닭고기 수입자유화(1997.7.1)와 IMF사태 등의 어려운 시기를 거치면서 양계산물의 특성상 가격변동 주기가 짧고 질병이 빈번히 발생하는 등으로 인한 가격진폭이 커 수급과 가격이 불안정한 상태이다. 이에 농림부는 지난달 생산과 수급안정, 유통구조 개선을 위하여 닭고기·계란의 등급제 도입을 통한 품질차별화와 신선육·부분육 유통체계 구축으로 닭고기의 내수기반을 다지고 닭고기 수출을 확대함으로써 양계산업이 안정적으로 발전할 수 있도록 하는 양계산업발전대책을 발표하였다.

## 1. 육계발전대책

### 1) 육계의 생산성 향상

전업규모의 종계 및 부화업 육성을 위해 시설을 현대화하여 값싼 병아리 생산공급하기 위하여 전업 종계장 및 부화장을 지원하게 된다. 지원대상은 2~5만수 이상 규모의 100개소에 종계장에 3~5억원을 지원하고, 주당 20~40만 생산규모의 부화장에 5~10억원을 지원한다.

### 2) 닭고기 유통구조개선

- 닭고기의 품질등급을 3개 등급으로 나누고 중량규격도 도체기준 5호에서 17호까지 13등급으로 구분한다. 등급제 실시는 2003년 7월로 예정이다.

- 도·소매 단계의 닭고기를 포장하여 위생적으로 유통하도록 제도화하기 위하여 유통과정중의 각종 세균과 미생물의 오염경로를 차단하고 수입닭고기 포장을 해체하거나 미포장 닭고기와 차별화를 위한 포장 닭고기 제도를 정착시킨다. 닭고기 포장유통을 위하

여 도계장이 시설이 필요하면 시설개선자금을 지원하고, 닭고기 포장업체 8개소에 개소당 1억원을 지원한다.

- 닭고기 브랜드 등록이 되어 있는 계열화 업체 또는 일반 브랜드 업체로서 국내산 닭고기 브랜드 체인점 설치 희망 업체중 100개소에 대하여 2010년까지 1,350억원을 지원하게 된다.

- 수입닭고기 대한 원산지 단속을 강화하기 위하여 농림부, 농관원, 검역원등으로 공동단속반을 편성 취약지역을 집중 단속한다.

- 닭고기 등급제와 연계하여 중량 및 품질규격 표준코드 개발을 하여 2004년부터 생산자단체 및 유통업체에서 전자상거래 홈페이지 개설을 추진한다.

### 3) 닭고기 수출산업화 전략

#### ① 닭고기 수출시장 개척추진

- 닭고기 수출을 확대하기 위하여 한국육류수출입유통협회 내에 “닭고기수출위원회”를 구성하고 닭고기의 수출을 위한 애로사항, 수출규격품 생산 및 원가 절감 방안, 마케팅, 국제정보수집 등 수출전략 업무를 수행한다. 이 사업에 필요 소요사업비는 수출초기단계(2002년 이후)에는 축산발전기금으로 지원하고 양계자조금 제도가 정착된 이후에는 자조금으로 추진한다.

- 양계자조금 제도를 활용하여 일본의 일간지 등 언론매체 광고, 시식회 및 전시회, 동경농업무역관 및 TV 등을 이용하여 우리나라 닭고기를 홍보한다.

- 축산기술연구소(가금과)의 기능을 닭고기 수출을 위한 연구체계로 전환

닭고기 수출을 위한 종계와 실용계의 육종 및 사양관리, 방역위생 등에 관한 연구, 대형육계 및 종계 사양관리 지침서를 마련한다.

#### ② 닭고기 수출확대를 위한 지원

- 닭고기 수출하는 경우 수출업체에 포장재비와 운송비 등 4억원을 지원하고 기존 도계장에 부분육 시설을 희망자에 2010년까지 개소당 25억을 지원한다.

- 수출규격닭 생산농가에 2010년까지 90백만수분에 450억원을 경영자금을 지원하되 2002년 규격닭 생산농가 250개에 50억원을 지원하게 된다.

- 계열화사업 참여농가로서 호당 3만수 이상의 생산규모로 수출용 대형육계 사육을 위한 계사 및 기자재 등을 구입코자 하는 농가 300호에 2005년까지 750억원을 지원하게 된다.

## 2. 산란계 발전대책

### 1) 계란등급제 실시

계란에 대한 등급제를 도입하여 품질 및 규격에 따른 공정거래로 유통질서 확립한다. 계란 품질은 외관검사, 투광검사, 할란검사를 실시하여 4개 등급으로 판정하고, 중량규격은 계란 중량에 따라 왕란, 특란, 대란, 중란, 소란 5종으로 구분한다. 품질등급과 함께 등급판정일자, 생산, 원산지 표기를 한다.

계란등급판정에 참여하는 조합 및 업체에 대하여 계란 선별·포장시설, 계란일자 표시기계, 계란살균, 포장, 수송장비 등에 2002년에 102억원, 2010년에 600억원을 지원하게 된다.

## 2) 계란 수급안정체제 구축

- 농협중앙회내에 양계관련단체, 전문가 등 5인 이내로 “양계수급안정위원회”를 구성하여 수급안정 및 수급조절 기능을 수행하고, 2002년까지 축발기금 2,000억원을 무이자로 용자 지원하여 종자돈을 조성하고 종자돈의 운용수익으로 수급조절사업을 추진하게 된다. 다만 초년도인 2001년도에는 축발기금에서 필요한 사업비를 지원하고 2002년부터 본격 가동하게 된다.

- 양계산물의 생산·공급·소비의 자율조절 장치를 마련하여 수급불균형 상태에 따라 수급조절 기능을 수행하게 된다.

수급조절 1단계로 사육 과잉시 닭고기·계란 수매비축, 산란 및 육용 종계, 노계 도태하고, 2단계로 홍수 출하시 양계조합과 계육(계란)가공과 유통업체에서 수매비축 한다. 2단계로 수급조절에 어려우면 정부가 시장 개입하여 정부 수매 비축하게 된다.

- 시장접근 물량을 시장 상황에 맞게 추천 물량을 조절한다.

- 육계와는 별도의 시설이 필요한 산란 노계 전문 도계장 시설지원으로 산란노계의 적기 도태를 유도하여 계란 생산 및 가격을 조정한다. 이를 위하여 산란노계 전문 도계 업체중 도계장 설비 및 시설개선 희망업소 2개소에 30억원을 우선 지원한다.

## 3) 계란 집하장에서 계란경매제 시범실시

계란 집하장을 활용하여 계란 경매제를 2002년부터 수도권에서 시범 실시하여 계란 기준 가격 형성에 의한 계란의 공정거래를 유도한다.

## 4) 양계정보 전산화 및 컨설팅 실시

국내 양계농가 현황을 전산화 시스템 구축하고 사양 경영관리 프로그램을 개발하여 보급한다. 또한 축산종합컨설팅을 통해 양계전문 컨설팅을 실시하여 우수사례를 발굴한다.

## 5) 계란에 대한 위생검사 실시

축산물가공처리법을 개정하여 축산물의 정의에 “식용란”을 추가하여 계란에 대한 위생검사를 실시한다.

## 3. 닭 전염병 근절대책

### 1) 국제기준에 부합되는 근절대책 추진

- 뉴캐슬병 근절을 위한 2005년까지 3단계로 추진하여 차단방역 및 검사강화로 비발생국으로 전환한다.

- 예방접종 향상을 위한 사업장별 관리방안을 설정한다.

- 근절목표 추진에 필요한 사업비 확대, 기술개발 및 관련제도 개선

- 중점 방역관리대상 설정 추진

- 예방접종을 향상을 위한 조치

- 도계장 등에 대한 소독 및 차단방역 강화

- 살처분 보장제도의 도입 전까지는 발생농장에 대한 규제보다 농장을 방문하여 원인규명 등 방역지원 강화로 신고분위기를 조성한다.

- 뉴캐슬병 방역관련하여 돼지콜레라 및 뉴캐슬병예방접종실시명령, 닭뉴캐슬병방역실요령 및 가축수송차량등에대한소독실시요령 등 고시 제·개정하고 닭도계장 혈청검사, 소독 등 방역관련 강화를 위하여 자체 검사원 검사체도를 국(공공)검사체제로 전환 추진한다.

- 예방접종 및 진단방법 등 기술개발 도입한다.

## 2) 위해요소 중점관리 등을 통한 안전축산물 생산

- 식중독 원인질환(가급티푸스, 추백리)의 체계적인 예방을 위하여 조기진단 예방약 개발연구 및 보급한다.

- 도계장 위생관리 강화하기 위하여 현행 자체검사원제도를 공익수의사 또는 민간단체 위탁 검사체제로 전환하여 검사신뢰도를 제고하고, 도계장에 대한 HACCP를 실시한다.

- 위해축산물 발생시 신속하고 체계적인 회수제도를 정착시킨다.

## 4. 양계관련 제도개선 계획(안)

① 현재 신고제인 종계·부화업을 허가제로 환원하여 병아리 생산조절과 질병관리로 우수병아리 생산을 유도한다.

② 축사부지를 농지법에 포함하여 농지전용 등의 절차 없이 축사 건축이 가능하도록 한다. 또한 대학, 협회, 계열업체 등에서 축사설계를 작성하고 표준축사설계 위원회 심의를 거쳐 활용토록 한다.

③ 계열업체와 위탁 사육하는 계열농가의 위탁사육수수료에 대한 부가가치세를 면제한다.

④ 계열화업체에 대해서도 협동조합과 같이 사료, 기자재 등에 대한 부가세 영세율을 적용한다.

⑤ 각종 정책자금 지원시 협동조합, 영농조합법인 등과 같이 계열화업체에도 동일 금리를 적용한다.

⑥ 계열화업체의 경우 협동조합과 같이 외형에 관계없이 중소기업으로 인정하여 세제 지원이 가능하도록 한다.

⑦ 축사 등 농업용 시설에 대해 취득세, 등록세를 면제한다.

## 5. 양계산업 발전대책 분석

농림부는 양계산업발전대책의 기본방향은 닭고기 생산판매의 계열화 생산체계의 구축하기 위하여 닭고기 등급제 실시 및 포장육·부분육의 유통체계를 정착시키고, 닭고기 수급안정위원회를 통한 닭고기 가격을 안정시켜 닭고기 계열화 사업의 점유율을 45%에서 70% 이상 끌어올린다는 것과 닭고기 수출산업을 육성하기 위하여 닭고기 생산비 절감과 육계수출 계열농가를 300호 육성하고, 닭고기 수출목표를 2005년에 10천톤, 2010년에는 60천톤으로 증대시킨다는 것이다. 계란에 있어서는 계란등급제 실시 및 경매에 의한 공정한 가격 형성을 하고 계란수급안정위원회를 통하여 가격안정화 시켜 집하장의 유통비율을 15%에서 50%로 증대시키는데 있다고 밝히고 있다. 그러나 이에 대한 생산자들의 반응은 밝지 않았다. 농가에서 주장하는 문제점을 살펴보면 첫째, 육계의 생산성 향상을 위하여 전업규모의 종계 및 부화업을 육성하기 위하여 2~5만수 이상 사육규모를 지원한다는 방침이지만 지원 사육규모 기준을 알 수 없으며, 만약 한 지역에 5만수 규모 농가라면 올인 올아웃이 불가하므로 질병 발생을 막을 수 없다는 것이다. 또한 시설만을 현대화하면 병아리가 우수하게 생산되는 것

표. 양계산업발전 종합대책 투자계획(안)

분 야 별	세부사업명	단계별 투자계획				비 고
		2001	2002	2003~2010	계	
1. 생산성 향상	- 전업 종계장 육성	-	50	450	500	종합자금사업
	- 전업 부화장 육성	-	60	540	600	종합자금사업
	소 계	-	110	990	1,100	
2. 양계산물유통개선	- 계란등급시설개선	-	102	498	600	
	- 닭고기 포장시설	-	-	16	16	
	- 닭고기 체인점	-	95	850	945	
	- 노계전문 도계장	30	10	110	150	
	소 계	30	228	2,453	2,711	
3. 수급안정체계구축	- 수급안정자금 운영	(500)	(500)	(1,500)	(2,000)	예탁금
4. 닭고기 수출확대	- 규격닭 생산장려금	-	50	400	450	종합자금사업
	- 도계장 부분육 시설	-	35	140	175	
	- 수출농가 시설개선	-	175	575	750	
	- 닭고기 수출시장개척	-	2	-	2	
	소 계	-	262	1,115	1,375	가축방역
5. 닭전염병 근절	- 닭전염병 근절	(126)	(130)	(403)	(659)	총투자계획
합 계		30	579	3,579	4,188	

은 아니라는 것이다. 그러므로 주요 닭질병 근절 및 안전축산물 생산 분야에서 우수종계장 인증제도 활성화를 위하여 우수 종계장에서 생산한 병아리에 대해 지원하는 것이 단순히 생산규모를 늘이는 것 보다 우수병아리를 생산하는데 효과적이라고 의견이 많았다.

둘째, 우수계종 선발과 저능력 신계종 수입 방지를 통한 양계농가 경쟁력 강화와 수출품종 능력검정을 위한 대한양계협회 검정소 현대화 시설 설치지원이 없다는 것이다. 닭고기 수출산업을 유지 및 점검하기 위해서는 대형 육계의 검정이 필요하다는 입장이다.

셋째, 양계자조금의 조성확대 및 운영 내실화에 있어 생산자의 의무적 참여를 통해 양계 자조금 조성확대 유도하기 위하여 의무자조금화를 위한 축산업자조금법을 조속히 제

정하여야 한다는 내용이 없어 축산인들의 의견을 제한하고 있다는 것이다.

넷째, 계열업체(육계)와 사육농가간 분쟁소지가 많으므로 양계업 관련 분쟁의 조정을 위하여 축산법에 축산업분쟁조정위원회 설치 운영 및 분쟁절차 등을 명기하는 등 생산자를 계열업체로부터 보호하는 정책이 미흡하다고 지적하고 있다.

다섯째, 한국계육협회의 정관변경과 양계자조금과 어떤 상관관계가 있는지 의심스러우며, 농업·농촌기본법, 조세특례제한법, 독점규제 및 공정거래에 관한 법률시행령 등을 개정하여 계열업체를 협동조합과 같은 생산자단체 수준으로 지원하는 것에 대해 협동조합과 주식회사(계열사)를 동등한 수준으로 취급하려는 진정한 뜻을 알고 싶다는 의견이 많았다. **양계**