

축산업의 주요 추진시책

노 경 상 축산국장

농림부 축산국

연 사 약 력

- 1972 건국대학교 축산학과 졸업
- 1981~1996 美 펜실베니아주립대 경제학 석사 및 건국대학교대학원 축산경영학 박사
- 1975 행정고시 제18회 합격
- 1976~1987 농림부 사무관
- 1988~1995 법무담당관, 축산물유통과장, 유통정책과장
- 1995~1998 교육원 교수부장, UN 국제농업개발기금 파견
- 1998~2000 주 이태리대사관 참사관
- 2000~2000 농업정보통계관
- 2000~현재 농림부 축산국장

축산업의 주요 추진시책

노 경 상 / 농림부 축산국장

I. 그간의 정책 추진평가

1. 추진성과

□ 효과적인 구제역 방역대책 추진으로 구제역 확산 방지

- 구제역 발생지역 가축이동 통제 및 예방접종 등 신속하고 강력한 초동방역 실시로 구제역 확산 방지
- 예방접종가축의 사후관리 강화, 구제역 방역도상연습(CPX) 실시, 긴급방역지침(SOP) 마련, 정기적인 소독 실시 등을 통해 구제역 재발 방지

□ 한우 산업안정대책을 보완함으로써 개방불안심리 완화에 주력

- 한우사육기반 유지를 위해 송아지생산안정제, 다산장려금제 도입 및 보완 등
- 개방에 대비한 한우고기 품질고급화를 위해 거세장려금제 도입, 한우개량체계 개선

□ 축산물 수급안정대책의 효과적인 추진

- 집유일원화 참여 확대 등을 통한 우유의 민간자율 수급안정 기반 구축
- 구제역 발생시 신속한 수매 실시, 모돈 감축 및 돼지고기 소비촉진, 노계도태자금 지원 등을 통해 축산물 수급안정 도모

□ 축산물의 위생 및 안전성 제고대책 지속 추진

- 유통단계별 사전위해요소 최소화를 위해 도축장 HACCP 적용
- 축산물회수제 정착을 위해 위해상황 발생시 「긴급대처요령」 제정 등 신속대응체계 마련

2. 미흡한 점

□ 한우산업안정대책 추진에도 불구하고 개방초기 한우농가 불안심리 상존

- 한우 사육두수 감소추세가 계속되고 있고, 생우수입 등으로 인한 한우 사육기반 잠식 우려

□ 축산물 시장개방에 대응한 자율적인 수급 조절기능 미흡 및 구조적인 수급 불안 요인 상존

- 낙농가 및 유업체의 집유일원화 참여율 저조
- 돼지의 경우 구제역 재발에 대한 우려가 상존하고 있고 수출중단으로 규격돈 생산이 부진하여 구제역 청정화이후 수출차질 예상
- 닭의 경우 노계도태지원 등을 통해 수급안정에 노력하였으나 양계농가의 참여부족으로 성과 미흡

□ 축산물 유통여건이 불비하고 축산물안전성 제고 미흡

- 축산물종합처리장의 운영 악화 및 영세 도축장의 구조조정 미흡
- 도축장 미생물검사, 가공·운반단계에서의 냉장유통체계 구축이 미흡하고, 해당업체의 자율적인 위생관리의식 부족

□ 가축분뇨자원화 등 친환경 축산기반 구축 미흡

- 축분퇴비의 품질개선 및 유통활성화 미흡
- 경종농가와 연계한 가축분뇨의 액비화, 냄새·악취 등 축사환경개선 미흡

II. 국내 축산업의 현황 및 축산물수급 전망

1. 축산업의 위치

□ '90~'97년간 연평균 10.6%의 높은 성장률을 보여 농업성장의 핵심역할을 담당

축산업 부가가치 변화 추이 (1995년 불변기준)

(단위 : 조원)

연 도	1990	1997	1999	2000 (추정)	연평균 변화율(%)		
					90/97	98/99	99/00
농 업	16.7	21.7	21.5	21.6	3.8	5.8	0.5
재 배 업	14.6	17.8	17.7	17.7	2.9	6.9	1.2
축 산 업	1.7	3.5	3.5	3.3	10.6	2.6	△3.8

□ 국민총소득에서 농업부문의 비중은 점점 감소되나 농업중 축산업의 비중은 상대적으로 증가

○ GDP에서 차지하는 농업의 비중(농업중 축산업비중)

- ('90) 7.3%(11.1%) → ('97) 4.6%(11.6) → ('99) 4.4%(13.9)

□ 축산업생산액 중 한육우 비중은 '96년(30.5%)을 정점으로 감소추세인 반면, 양돈 부문이 크게 신장되고 기타가축 부문 역시 비중 증가

축 산업 생 산 액

(경상가격, 단위 : 억원)

	계	한 육 우	젓 소	돼 지	닭	기타가축
'90	39,214 (100)	9,224 (23.5)	7,733 (19.7)	11,738 (29.9)	8,535 (21.8)	1,984 (5.1)
'99	79,378 (100)	17,795 (22.4)	14,550 (18.3)	26,869 (33.9)	14,227 (17.9)	5,937 (7.5)

□ 전업화, 규모화 진전에 따라 전체농가(1,382천호) 중 축산농가(517천호) 비율은 크게 감소

○ ('90) 53.6 → ('95)52.8 → ('99) 43.5 → ('00) 37.3%

2. 축산 여건변화와 전망

□ 향후 세계의 축산물생산 및 소비는 개발도상국의 소득증대 등에 따라 지속적 증가 예상

○ 쇠고기와 돼지고기의 생산 및 소비는 매년 2%정도 증가

○ 닭고기를 비롯한 가금육의 소비는 편의식품 선호, 상대적으로 싼가격 등에 의해 급속한 증가 예상

○ 우유 소비 또한 인구증가율과 비슷한 수준으로 증가될 것이며, 계란 소비는 난가공품 시장 확대로 아시아 국가 중심으로 급증 예상

주요국 1인당 육류 소비량('99)

(정육기준, 단위 : kg)

	한 국	중 국	일 본	미 국	프랑스
쇠 고 기	8.4	2.7	8.3	31.8	18.8
돼지고기	16.1	23.3	12.9	24.0	30.0
닭 고 기	6.0	4.4	10.3	36.1	11.3
합 계	30.5	30.4	31.5	91.9	60.1

□ 국내 축산물 소비 또한 식생활의 서구화, 외식산업의 발달 등으로 지속적 증가 전망

축산물 1인당 소비전망

(정육기준, 단위 : kg)

	2000	전망			
		2001	2002	2004	2011
육 류	32.4	32.8	33.8	35.9	44.3
쇠 고 기	8.4	8.6	8.9	9.2	11.7
돼지고기	17.0	17.1	17.5	18.6	22.8
닭 고 기	7.0	7.1	7.4	8.1	9.8
원 유	60.1	61.6	63.3	67.5	84.5
계 란	10.0	10.1	10.2	10.4	11.3

- 국내 축산물 생산은 한우 사육두수 감소, 구제역, 광우병 우려 등으로 1~2년간 감소세를 보일 것이나, 이후 완만한 성장 전망

축산업 부가가치 전망(1995년 불변기준)

(단위 : 10억원)

연도	2000 (추정)	2001 (전망)	2004	2011	연평균 변화율(%)		
					00/01	01/04	04/11
농 업	21,648	21,327	20,824	20,990	△ 1.5	△ 0.8	0.1
채 배 업	17,938	17,753	17,164	16,993	△ 1.0	△ 1.1	△ 0.1
축 산 업	3,378	3,212	3,380	3,843	△ 4.9	1.7	1.9

- 축산물 시장의 개방 가속화로 국내산과 수입산과의 경쟁 심화 예상

- 한우의 경우 시장개방에 따른 불안심리 등으로 과도한 가임암소 도축 결과 자급을 하락 예상
 - 쇠고기 자급율 : (2000) 52.8% → (2001 P) 38.7%
- 특히 싸이클이 짧은 양돈·양계 산업에 있어서 수급불안정 요인 상존

□ 최근 유럽 등에서 구제역, 광우병 등 가축악성 질병의 발생으로 육류 소비가 위축되고, 방역과 위생 문제에 대한 관심 고조

○ 가축사육부터 유통·소비 단계까지 일관된 품질관리 필요

□ 국제적인 환경규제 강화 및 국민들의 쾌적한 환경에 대한 수요 증대

○ 친환경 축산의 정착, 일반화가 지속적인 축산업 발전의 관건

3. 축종별 장기 수급전망

산우산업

□ 쇠고기 수요는 지속적으로 증가하고 있으나, IMF 사태 및 개방 불안심리 등으로 인한 사육두수 감소추세는 당분간 지속 전망

	'91	'93	'95	'97	'99	2000. 9	2000
총 소비량	223	233	301	362	393	312	396
국내산(자급율)	44.1	55.6	51.4	63.0	61.1	53.2	51.0
사육두수(천두)	1,773	2,260	2,594	2,735	1,951	1,713	1,590
산지가격(500kg, 만원)	274	269	317	243	249	259	290

□ 7~10년 주기의 수급사이클, 정부정책 효과 등을 고려할 때, 사육두수는 금년하반기나 내년초 최저점을 도달 후 증가 예상

○ 송아지생산안정 기준가격 및 다산장려금 인상 등 정책효과 가시화, 생우수입의 제약 등이 확인되면서 사육심리 회복 예상

※ '01. 6월말 사육두수가 150천두로 전 분기대비 31천 두가 증가되었으나 본격적인 사육두수 증가는 금년하반기 이후로 예상

□ 산지 소값은 사육두수 감소로 당분간 높게 유지될 것이나, 2003년 이후에는 사육두수 증가에 따라 점차 하향 안정세 전망

장 기 전 망

	2001	2002	2005	2010
○ 사육두수(말기준)	1,479천두	1,524	1,969	2,254
○ 산지가격(500kg기준)*	240~250	230~240	205~215	160~170
○ 총소비량	402천톤	426	476	536
- 국내생산	159천톤	128	151	195
- 수입량	243천톤	298	325	341
(자급율)	38.7%	30.0	31.8	36.3

주) *는 KREI 추정치(산지 가격은 '95 불변가격)

양돈산업

□ 지난 10년간의 호황 및 '95년 이후 수출산업으로 성장하여 왔으나 구제역으로 일시적 수급불균형 야기

	'91	'93	'95	'97	'99	'00	'01. 6
사육두수(천두)	5,046	5,928	6,461	7,096	7,864	8,220	8,396
산지가격(100kg, 천원)	176	141	155	171	199	170	224

○ 구제역 발생으로 수출이 중단된 상태에서 '00년 하반기 사육두수 증가로 일시적인 가격불안상태를 나타내었으나 금년들어 구제역 등으로 인한 수입제한, 국내소비증가, 수출기대 등으로 크게 상승(9. 5현재 100kg 성돈기준 184천원)

□ 향후 돼지고기 생산량은 2001년 727천톤으로 감소한 후 점진적으로 안정될 것으로 전망

○ 수입은 소비증가에 따라 점진적으로 증가 할 것으로 예상

□ 산지가격은 2002년까지 국제 돼지가격 상승으로 수입이 감소하여 상승할 것으로 전망

장 기 전 망

	2001	2002	2005	2011
○ 총사육두수	7,952천두	7,931	8,058	9,800
○ 국내생산	724천톤	765	791	869
○ 수입량	96천톤	108	256	292
○ 재고량	39천톤	25	28	23
○ 1인당 소비(kg)	17.0	17.3	18.9	22.8

축산산업

□ '99년 이후 사료가격 안정, 체세포 패널티 완화 등 양호한 낙농여건으로 전체사육두수 및 호당 사육두수 증가 추세

○ 사육두수 및 마리당 산유량 증가에 따라 원유 생산량은 증가

○ 원유소비량도 꾸준한 증가추세를 보이고 있으며, 유제품수입도 늘어나고 있음

	'92	'95	'98	'99	2000
소 비 량 (천톤)	1,920	2,144	2,286	2,747	2,642
생 산 량 (천톤)	1,850	1,948	2,004	2,291	2,324
사 육 두 수 (천두)	508	553	539	535	541

※ 2001. 6말 현재 사육두수 : 544천두

□ 향후 젓소 사육두수는 안정적 생산기반 구축으로 꾸준히 증가될 전망

- 치즈 등 고급 유제품 중심으로 소비는 계속 증가 예상
- 국내산과 현격한 가격차를 보이는 수입유제품의 소비가 지속적으로 증가할 전망

장 기 전 망

	2001	2002	2005	2010*
○ 총사육두수	544천두	549	561	577
○ 원유 생산량	2,403천톤	2,421	2,473	2,555
○ 유제품 수입량(원유환산)	502천톤	612	963	1,595
○ 1인당 소비량	61.5kg	63.3	69.7	81.7

양 계 산업

□ 타 축종에 비해 생산주기가 짧고(닭고기 35~45일), 계절간 소비량 변화가 심하여 계절별 수급 불안이 반복되는 현상이 발생

- 소득수준의 향상과 외식산업발전에 의한 수요증가로 양계산물의 소비(닭고기 연평균 3.9%)는 증가하는 추세

- 수입량 증가에 따라 닭고기 자급율은 낮아지는 추세이며, 닭고기 수출은 냉동육 위주로 미미한 수준('00년 ; 1.5천톤)

	'92	'95	'98	'99	2000
사육두수 (만수)	7,332	8,580	8,584	9,458	8,656
닭고기가격 (kg,원)	890	1,242	1,331	1,209	1,140
계란가격 (10개, 원)	584	681	859	778	740

□ 양계산물 소비는 지속적으로 증가될 전망이며, 수입 또한 증가 예상

- 계란은 짧은 유통기간, 신선란 위주의 유통 특성때문에 수입은 극히 미미

□ 수입 증가로 인한 가격불안으로 사육심리가 다소 위축될 것이나 계열화 업체를 통한 안정된 판로 확보 등으로 국내 생산은 다소 증가

장 기 전 망

	2001	2002	2005	2010
○ 육계 사육두수	4,610만수	4,690	5,300	6,000
○ 산란계 사육두수	5,100만수	5,170	5,500	6,000
○ 닭고기 생산량	260천톤	270	300	380
○ 닭고기 수입량	70천톤	80	120	170
○ 계란 생산량	480천톤	490	525	570
○ 육계 산지가격(생체kg당)	1,020원	940	850	650
○ 계란 산지가격(특란10개)	630원	640	670	740

주: 산지가격은 실질가격임

Ⅲ. 축산정책 방향

《 중점추진과제 》

축종별 수급안정 및 사육기반 유지

- 번식기반강화를 통한 한우의 적정사육두수 유지
- 생산자단체 중심의 양돈·양계 자율적 수급안정 기능 강화
- 낙농 집유일원화 및 시장지향적 수급조절기능 조기정착

축산물 생산비 절감 및 소득안전망 강화

- 사료의 안정적 공급 및 국내 부존조사료 활용 극대화
- 질병, 재해 등으로부터 안정적 재생산 여건 조성

냉장부분육 유통 및 유통단계 축소를 위한 유통구조 선진화

- 축산물종합처리장의 조기활성화, 기존 도축장 정비
- 소비자가 신뢰할 수 있는 품질에 따른 가격차별화 기반 구축

구제역청정화 추진 등 악성가축전염병 근절 및 축산물 위생·안전성 강화

- 구제역 재발방지 등 질병별 가축방역활동 강화
- 생산에서 소비단계까지의 단계별 위생관리 체계 구축

가축분뇨자원화 등 환경친화적인 선진국형 축산구축

- 가축분뇨의 자원화체계 강화를 통한 자연순환형 축산 유도
- 분뇨로 인한 냄새제거 및 환경부하가 큰 지역에 대하여 가축사육두수 제한 유도

1. 축산물 부위별 수급안정 및 품질경쟁력 강화

가. 개방이후에도 지속가능한 한우산업 육성대책 강화

□ 한우 번식기반유지를 위한 대책 강화

- 번식기반유지를 위해 경영형태 개선
 - 1~2두 경영형태를 다양한 계열화 형태로 전환 유도
- 지역축협을 한우 번식목장으로 육성, 우량송아지 안정적생산 및 공급 확대
 - 2001년도에 8개소 시범육성후 점진적으로 확대
- 송아지생산안정제 기준가격(100 → 120만원), 보전금 지급한도액(20 → 25만원) 상향조정(예산 : 544 → 698억원)
- 가축시장에서의 「송아지경매제」를 도입 우량송아지 생산 확대
 - 2001년 12개소 시범 시행후 단계적으로 확대
- 암소조기비육 출하억제를 위한 『다산장려금』 지원 강화
 - (3~4산) 10만원 → 20만원, (5산이상) 20만원 → 30만원

□ 수입쇠고기와의 차별화를 위한 품질고급화 인센티브 부여

- 「수소거세장려금」의 지속적 지원(10만원→20만원), 우수축 출하포상금의 「우수축 생산포상금(10~15만원)」 전환으로 농가수혜 확대
- 개방시 수입육의 중급쇠고기 대체방지를 위한 젓소 등 육우의 거세장려금 지급 (두당 10만원 이내에서 지급)
- 한우 현장 농장검정체계 확대 및 초음파단층촬영기술 등 첨단기술을 이용한 품질 고급화 지속 지원

□ 한우를 일본의 화우수준으로 사육기반을 유지하기 위한 보완대책 수립 추진

- 개방 이후 일본화우의 사육기반 유지, 품질차별화, 유통체계 개선 등 화우산업 육성 전략 조사(2001. 2. 5~2. 24)

- 조사후 체계적인 한우산업 발전전략 수립 추진(4. 16 종합대책 발표)

나. 양돈·양계·낙농의 수급안정 및 품질고급화 추진

□ 생산자단체 중심의 자율적 수급안정 체계 구축

- 농협중앙회 중심 조합, 협회, 업체 등으로 구성된 「수급안정위원회」를 설치 모
돈·노계 도태 및 조기출하 등 자율적인 수급조절 유도
 - 2001년 1,000억원(양돈 500, 양계 500억원)의 수급안정기금 조성
 - 3월까지 수급안정위원회 구성 등 구체적인 운영방안 수립 추진
- 수급불균형정도에 따른 단계별 수급조절시스템 구축
 - 『수급안정위원회』를 통한 자율수급 안정 → 육가공업체에 의한 책임수매 →
정부 직접개입에 의한 과잉물량시장 격리

□ 돼지의 단기적 수급불안 해소와 수출재개대비 품질고급화 추진

- 혈청검사 확대 등을 통한 모돈의 지속적 감축 추진
- 수출부위 이용 돈육가공품 개발·보급(7억원→21억원)
- 수출업체에 포장비·물류비 지원 등을 통한 수요 기반 확충
- 규제역 청정화 후 지속적 돼지고기 수출을 위한 품질고급화 지원 강화
 - 규격돈 생산촉진자금 지속 지원(400억원)으로 품질고급화 유도
 - 비육돈의 등급을 육량 중심에서 육질등급도 동시에 평가
 - 돼지스트레스증후군(PSS) 유전자 미보유 우수종돈 선발 보급, 비육돈 운송특장
차 지원(25대, 720백만원)을 통한 PSE돈육생산 축소 등 품질고급화 지원 강화

□ 낙농선진화를 위한 집유일원화 조기정착 및 시장지향적 수급조절기능 강화

- 집유일원화 조기 정착을 위한 차별화 지원 강화
 - 집유일원화 목표 : (2000) 57% → (2001) 90 → (2004) 100
 - 2001년 원유인수·수급조절자금 등으로 900억원 지원

- 생산자와 유업체간 자율협의체를 구성, 수평적 광고 등을 통해 광고비 절감(연간 400억원) 및 낙농자조금 활성화로 안정적 소비기반 구축
- 원유대금 정산을 유지율 위주에서 고품성분 등 영양성분과 체세포·세균수 등 위생수준 위주 산정체계로 전환
- 우유가격제도를 「용도별 차등가격제」로 전환하여 저가·가공용 수입증가에 대비
 - 연간 250천톤 수입대체, 750억원 농가지원 효과 발생

□ 닭고기·계란의 공정한 가격형성 체계 확립 및 구조적 가격안정기능 강화

- 계란집하장 공판기능 부여로 투명한 가격결정 시스템 구축
- 현재 10% 수준에 불과한 닭고기 부분육 유통비율을 2003년까지 50% 수준으로 확대
- 닭고기·계란에 대한 등급을 중량중심에서 품질도 포함한 등급제를 실시하여 가격 및 품질차별화 유도
- 수급동향에 따른 종계 최소 수입물량(798천수)의 탄력적 운용

다. 축산물 생산비절감 및 경영안전망 강화

□ 사료의 안정적 공급을 통한 생산비 절감

- 사료원료 공동구매, 사료원료 수입할당관세의 인하 운용(0~3%) 등을 통한 수입 원가 절감
- 환율 및 국제 사료원료 가격동향 분석을 통한 원료의 적기구매 유도
- 섬유질 가공사료, 농가자가 배합사료 제조를 위한 지원 확대 (46→75억원)

□ 국내 부존조사료생산 활성화

- 유희농경지를 최대한 활용 사료작물재배지 전환 유도
 - 집단화 된 농지를 이용한 사료작물재배 시범사업 추진(축협조합, 위탁영농회사와 연계)

- 기성 초지 전용억제, 신규초지 조성 적극 유도, 초지관리를 위한 종자대·비료대 지원 등 초지조성 강화
 - 겨울철 푸른들 가꾸기와 연계추진
- 인력난 해소 및 생산성 향상을 위한 조사료 생산기계화 촉진
 - 볏짚 활용도를 높이기 위해 베일러 및 래핑기 등 기계구입비 보조
- 사료작물 생산성향상을 위해 소규모경지 합병시 자금 지원(유자에서 일부 보조)

□ 가축공제 활성화 등을 통한 농가소득 안전망 구축

- 불의의 사고에 대한 재생산 여건 조성을 위한 가축공제 활성화
 - 한우·육우·젖소·돼지·말에서 6개월령 미만 송아지로 가입대상을 확대하고 닭의 공제가입방안 강구
 - 사고발생률이 낮은 농가 공제금 할인 및 가입 우수농가, 우수조합에 대한 인센티브 부여
 - * 공제가입두수 확대목표 : 소(35천두→160), 돼지(600천두→1,400)
- 자연재해로 인한 피해농가 지원을 현실화
 - 축사 시설규모에 따른 지원단가와 부담율 개정·보완(보조지원대상 소규모 농가 확대)

2. 축산물 유통구조 개선

□ 축산물 유통단계 축소 및 냉장·부분육 유통체계 강화를 위한 LPC 조기활성화 및 영세도축장 정비

- LPC 조기활성화대책 강구
 - 건설중인 LPC(원주 하이미트, 홍성 푸른육원) 연내 공사완료 추진
 - 운영중인 LPC 경영안정자금 지원 확대(160억원 → 210억원)
 - 부실 LPC(군위 동아축산, 익산 부천) 처리방안 강구
- 영세 노후도축장의 선별 지원 방안 강구

- 상반기중 도축시설에 대한 전반적인 실태조사후 선별지원 및 도태유도(실태조사 용역 실시)
- 3개이상 도축장 통합시 시설개선자금 지원(1개소당 87억원)
- 부분육 상장거래를 통해 부분육 유통 및 LPC 활성화
 - HACCP 적용 사업장에서 표준규격으로 포장, 공판장·도매시장에 상장시 진공포장비 등 지원(10억원 보조, 2001년 시범사업 실시후 2002년부터 확대 추진)

□ 소비자가 신뢰할 수 있는 품질에 따른 가격 차별화 지원 강화

- 규모화·현대화된 선도적 소매점 적극 육성
 - 2004년까지 한우 전문판매점(838개→2,000개), 브랜드가맹점(758개→2,000개) 식육판매 모범업소(1,200개→3,000개) 육성
- 국내산 인지도 제고를 위한 얼굴 있는 『브랜드축산물』 적극 육성
 - 브랜드가맹점 설치 지원(개소당 1억4천만원), 가공장 시설 지원(개소당 14억원 이내)
 - 2001년 우리축산물 브랜드전 개최(11월중)
- 식육의 부위별·등급별 구분판매지역의 점진적 확대
 - 소·돼지 등급거래 지역 확대, 소 온도체등급판정 폐지, 구분판매지역 확대(79시·군)

□ 육류 유통의 투명성 확보 및 부정유통방지 기반 구축

- 식육의 거래기록유지 의무부과 및 축산물 바코드시스템 도입
 - 유통경로상 모든 식육 판매업자에게 거래기록 유지의무 부과(축산물가공처리법 시행규칙 개정)
 - 수입축산물유통 실태 및 가격형성에 관한 조사 연구 추진(농협중앙회 주관 연구·조사실시 : 76백만원)
 - 축산물표준 바코드를 포함한 전반적 라벨링 시스템 정비(소·돼지부터 EAN-

128 물류코드 활용)

- 유전자를 이용한 수입쇠고기와 한우의 식별기술 개발 및 활용
 - 2001년 하반기에 개발 완료후 현장단속에 조기 적용
- 수입생우에 대한 유통관리대책 보완
 - 원산지와 함께 출생·도축·가공국 표시 및 국내 사육기간의 확인절차 강화
(2001년 상반기 축산물가공처리법시행규칙 개정)
- 육류 소비자권장가격의 산정·공표로 산지가격과 소비자가격의 연동성 제고
 - 조사 대상범위 확대(7개 광역시·농협점포 → 16개 시·도, 비농협점포 포함)

□ 통합농협의 축산물유통기능 활성화

- 3,000여 곳에 달하는 판매망에 축산물판매 코너 확대 설치, 사업장간 역할 재조정
- 계통출하 확대 등을 통한 효율적 유통주체로서의 선도적 역량 강화
- 축협조합 경제활성화 자금 지원(600억원)

3. 축산물 위생·안전성 강화

□ 사육·도축·가공·판매 전과정에서의 위해요소 최소화

- 2003년까지 모든 도축장에 위해요소중점관리제도(HACCP)를 의무적으로 적용
 - HACCP 적용 도축장에 대한 위생시설 개선, 컨설팅 등 지속적인 지원 강화
 - HACCP 전문인력 확보 및 홍보교육 강화, HACCP 적용을 위한 시설투자 도축장에 대해 조세감면(3%) 등 인센티브 부여
- 축산물가공장, 가공품에 대한 자율적 HACCP 적용 확대
 - 가공장(31개), 가공품(8개→13개)에 대한 HACCP 적용모델 및 평가기준 개발 시범사업 추진
- 사육단계에서의 「우수농장관리제도(GAP)」 도입으로 HACCP 보완
 - 사료 휴약기간 준수, 동물용의약품 안전관리 등 농가단위에서 우수한 가축생

산을 위한 지침 마련(연구용역 실시)

□ 도축장 위생수준 향상 및 축산물 가공·판매단계 위생관리 강화

- 도축장의 미생물(일반세균수) 권장기준을 강화하고, 위반도축장에 대해서는 행정 처분 등 실시(축산물가공처리법 개정)
 - 일반세균수 권장기준 : (2000) 100만cfu/cm² → (2001) 10
- 저온냉장체계(cold chain system) 조기구축을 위한 축산물 보관업 및 판매업자에 대한 위생관리기준(SSOP) 마련
 - 식육유통시 일정온도(10℃이하) 유지 및 이동시간 최소화

□ 식육중 잔류물질과 병원성 미생물 검사체계 강화

- 미생물 및 잔류물질 검사물량 확대(143천건 → 210천건)
- 다이옥신 등 신종 유해물질에 대한 조기규명 체계 구축
 - 현행 1개월에서 2주로 단축하고 관련장비 보강

□ 안전한 사료공급체계 구축 사료 제조과정에서의 사료안전성 및 품질강화

- 사료 제조과정에서의 안전성과 품질강화를 위한 우수제조관리제도(GMP), HACCP 도입
 - GMP, HACCP 제도 시행을 위한 연구용역 실시
- 동물용의약품과 농약이 허용치이상 포함된 경우도 유해사료의 범위에 포함
- 미량광물질 사료 등을 제조하는 사료 제조업체에 사료 안전관리인 배치 의무화

□ 안전성 우려 및 가축 질병발생의 원인, 우려가 있는 사료 관리 강화

- 국내 광우병 발생의 근본적 차단을 위해 반추가축(소, 양, 사슴 등)용 사료 제조시 동물성사료(육골분, 혈분 등) 및 소 부산물 유래 남은음식물 사료 등의 사용 금지
 - 육골분의 반추가축사료 사용 실태점검 체계 구축
- 국내개발 또는 외국에서 수입된 GMO 사료원료에 대한 안전성 평가지침 마련

□ 『주의 동물용의약품 취급요령』 제정 등 동물용의약품 오·남용 방지대책 강화

4. 가축방역 및 수입축산물 검역 강화

□ 구제역 등 주요 악성가축 전염병 방역활동 강화

- 구제역 사후관리 및 재발방지로 금년 하반기(9월) 중 구제역 청정화 추진
 - 예찰활동 및 혈청검사 확대, 일제소독 등 사후관리 강화(소규모 공동방제단)
 - 청정화 추진을 위해 과학적 자료 축적(지역별 담당관제를 통한 예방접종가축 사후관리실태 지속 점검)
- 돼지콜레라에 대해서는 금년 중 예방접종 중지 및 청정화 추진
 - 예방접종 100% 실시 및 예방접종 중지후 사후관리방안 마련(방역관리지침을 공청회 등을 통해 수립 : 2월말)
- 돼지오제스키병, 닭 뉴캐슬병 등은 2005년까지 완전 근절목표로 방역 강화
 - 돼지오제스키병에 대해서는 양성돼지의 조기도태 및 양성 발생농장에 대한 주기적 검사(발생지역 중심 예방접종 지속 실시)
 - 뉴캐슬병 예방약 100% 공급 및 예방접종 여부 확인
(유통단계별 예방접종 확인서 발급 및 도계시 예방접종 확인서 제출 의무화)

□ 축산농가와 생산자단체 중심의 자율 위생·방역체계 정착

- 민간중심의 『가축위생방역지원본부』 운영 활성화
 - 예방접종, 채혈, 홍보 등 가축방역 사업의 위탁 및 사업비 지원
 - 민간방역단체에 대한 시장·군수의 관리감독권 강화
 - 농가로부터 가축방역비의 일부를 징수하는 방안 강구
- 방역관리 위반 농가 농장폐쇄, 사육제한 등 엄격한 규제 시행, 가축방역기준 준수 농가에 대한 지원 확대로 농가 자율방역 관리 유도

□ 가축질병의 수직적 확산을 방지하기 위한 종축장 방역관리 강화

- 우수 종축장에 대한 인센티브제도 도입, 정부검사결과를 확대하여 기준위반업체 공표
 - 우수농장 인증확대를 위한 인증절차 간소화 및 청정화 인증 종축장에 대한 정책자금 지원
- 효율적인 위생·방역관리 및 능력검정을 위해 종축업을 신고제에서 『허가제』로 전환(축산법 또는 가축전염병 예방법 개정)

□ 수입동물 및 축산물 검역·검사체계 강화

- 구제역 등 악성가축 전염병의 재유입 방지를 위한 밀수단속, 공·항만 검역강화 및 관계기관간 협조체제 강화
- 수출국의 위생상황에 따른 지정검역물의 품목별·전염병별 검역·검사방법 개선

□ 중장기적으로 환경·위생·수급·유통기반조성과 연계한 가축방역기반 구축

- 현행 “종돈장, 종계장 위생관리 요령”과 위생·방역 우수 종돈·종계장 인증제도”가 활성화되도록 우수종축의 안정적 공급체계 구축
- 방역·환경·위생관리 위해요소제거 및 계통출하 등 유통체계 개선을 위한 출하가축의 「산지도축제도」 도입방안 강구(축종별·지역별 시범실시후 확대)
 - 타 지역산 가축의 도축금지, 사육두수 및 출하·매매 사실기록의무화, 이동통제규정 마련, 가축이동시 검진카드, 예방접종증명서 첨부 의무화, 도태대상 가축의 도축장 출하시 낙인의무화 등을 위한 관련 법령 정비

5. 가축분뇨자원화 등을 통한 친환경축산기반 구축

□ 가축분뇨의 퇴비·액비화를 통한 가축분뇨자원화체계 강화

- 자원화를 위한 신규시설과 노후시설 보완에 필요한 자금은 지속 지원하고 신규정화처리방류시설 자금은 지원 중단
 - 가축분뇨처리시설 및 장비 지원 : 364억원

- 간벌목활용 등 수분조절제인 톱밥생산을 확대하되, 농협 RPC 팽연왕겨 제조시설 비 지원 등 톱밥대체 수분조절제 공급 확대
- 퇴비 품질향상을 통한 상품성 제고, 축분퇴비유통센터 활성화, 판매가격차손 지원 (50만톤, 175억원) 등을 통한 경종농가의 수요 확대
- 퇴비화의 한계극복을 위한 축산분뇨액비화 시범사업을 추진
 - 친환경관련사업, 지역특화사업 및 농협작목반과 연계하여 액비화시설자금 지원

□ **환경영향과 연계한 환경기준의 적극적 적용 및 강화**

- 환경영향이 큰지역에 대해서는 지자체별 계획을 수립 축산분뇨처리 능력에 상응한 가축사육 두수 유도
 - 4대강 물관리종합대책, 새만금지역 오염원 관리와 연계 추진
- 유기축산농가의 육성으로 축산분뇨로 인한 환경오염 최소화
 - 한국형 유기축산 지침제정 고시 및 유기축산모델 개발 추진

□ **미생물제제 등의 적극적 활용, 분뇨로 인한 냄새제거를 통한 축사환경 개선**

- 냄새제거 미생물제제 활용촉진을 위해 지방비 확보(50%) 조건으로 국고 지원(도별 3억, 총 34억원)

□ **중장기적으로 방역·위생관리와 연계한 환경친화적 축산체계 구축**

〈참고〉

한우산업발전 종합대책

1. 추진현황 및 배경

- 2001. 1월 쇠고기시장 완전개방에 대비하여 '97년 이후 3차례에 걸쳐 한우산업대책을 마련하는 등 체계적인 대응전략 추진
 - 송아지생산안정제 도입, 다산장려금, 거세장려금 도입 등

- 그 결과 규모화·품질향상 등 성과를 거두었으나 미흡한 점 상존
 - 소 사육두수는 개방불안심리와 구제역·광우병 등 영향으로 계속 감소
 - 한육우두수 : ('97) 2,735천두 → (2000) 1,590 → (2001. 3) 1,476
 - 1등급 출현율은 증가하였으나 아직 기대수준에는 미달
 - 1등급 출현율 : ('99) 18.9 → (2000) 24.8 → (2001. 2) 30.1
 - 대형화·규격화되어가는 시장요구에 부응한 생산체계구축 미흡

- 이에 따라 지난 10년간 쇠고기시장 개방에 성공적으로 대응해 온 일본화우산업에 대한 조사결과를 토대로 축산농가·생산자단체·관련전문가 등과 수차 협의를 거쳐 한우산업을 한차원 높은 수준으로 발전시키기 위한 「한우산업발전 종합대책」 수립

2. 주요내용

기 본 방 향

- ◆ 사육유지 확보, 품질 및 시장차별화 촉진
 - 번식기반 조성, 한우개량체계 대폭강화, 안전성과 위생수준 향상, 브랜드 내실화, 유통투명성장화시책 중점 추진
- ◆ 효과적인 대책추진을 위해 일선의 정책사업 추진기능을 활성화하고 지역별 자율적인 한우사업 발전계획 수립과 종합지원 실시
 - ※ 2010년까지 한우사업에 2조4천억원 투자

- **제주도에 2010년까지 총 111개소의 송아지 생산기지를 건설하는 등 확고한 한우 번식기반 구축 추진**
 - 제주도 초지면적 2만ha(전국 54ha의 1/3수준), 송아지 생산비는 70~83만원으로 전국평균의 129만원의 60% 수준
 - 제주도이외 번식우 사육여건 우수지역도 송아지 생산기지로 육성
 - 농가에 암송아지를 공급하는 번식우 예탁·위탁사업 추진
 - 번식우 위탁 : 지역조합에서 농가에게 송아지를 위탁하여 사육
 - 번식우 예탁 : 농가에 지역조합 등을 통하여 송아지 구입자금 용자
 - 가축공제제를 개선하여 3개월령미만 송아지도 대상가축에 포함
 - 농가가 납입하는 공제납입금의 60% 지원

- **모든 한우에 대한 등록제를 단계적으로 실시하고 철저하게 혈통관리를 하는 등 한우를 체계적으로 개량하여 품질차별화**
 - 송아지 생산안정제 가입우부터 한우 예비등록을 실시하고 점차 확대
 - 한우등록단계 : 예비등록, 기초등록, 혈통등록, 고등등록
 - 인공수정료 지원(두당 20천원), 거세장려금 지방비부담 축소(현행 30% →10) 등으로 품질고급화 촉진
 - 보증 씨수소 생산농가 포상(매년 20두, 두당 5백만원), 지역축협이 등록우 관리수수료 지원 확대(36천원/두→42)
 - 제주농업시험장과 축산기술연구소 대관령지소를 한우연구소로 개편

- **겨울철 유희농지를 활용하여 1개 지구당 30ha 내외의 사료작물 재배단지를 조성하고 종자대·비료대·농지임차료 등을 지원**
 - 2001년도 5천ha 시범 실시, ha당 지원액 : 790천원

- **한우브랜드를 내실화하고 지역중심의 자율적인 한우사업 추진 지원**
 - 브랜드에 대한 평가를 실시하고 우수브랜드 우선 지원

- 품질균일성, 공급물량의 안정성, 안전성 등을 평가
- 시·도별 자율적인 한우산업 발전계획을 수립토록 하고 계획서의 평가를 통해 종합적으로 지원하고 지도·점검 실시

□ **위생적이고 안전한 한우고기 유통기반 확고히 구축**

- 모든 도축장에 위해요소 중점관리제도(HACCP)를 강력히 추진
- 부분육 상장제와 축산물 표준바코드 도입, 쇠고기 거래정보 기록의무화 등 축산물유통의 투명성 제고

□ **2010년까지 사육두수 225만두를 확보하고 품질고급화를 통해 한우산업의 지속발전토대 구축**

- 쇠고기자급율을 2000년 52%에서 2010년에 36%로 유지
- 거세우 1등급 출현율을 현재 52%에서 80% 이상 제고

□ **2002~2010년간 2조 4,259억원 투자(연평균 2,695억원)**

- 보조 1조 3,730억원, 지방비 1,531억원, 융자 8,998억원
- 연평균 2,695억원 (보조 1,526억원, 지방비 170, 융자 1,000)

재원별 신·구사업별 투융자계획

구 분	투 융 자 액 (2010까지)			
	보 조	지 방 비	융 자	계
신 규 사 업	2,354 억원	793	8,998	12,145
기 존 사 업	11,376	738	-	12,114
계	13,730	1,531	8,998	24,259