

# 숲가꾸기사업의 활성화 보고

박 종 호 / 산림청 서기관

## ◆ 추진배경

○ 우리 나라의 산림은 30년생미만의 나무가 전체산림의 76%를 차지하고 있어 한창 가꾸어 주어야 할 시기가 된 산림이 280만 ha나 있는데도 불구하고 그 동안 예산과 농산촌인력부족등으로 가꾸지 못하는 안타까운 상황에서 IMF 라는 국가경제위기를 맞이하였음.

○ IMF는 국가적으로는 커다란 불행이었지만 임업분야는 그 동안 방치되어 있던 숲을 가꿀 수 있는 절호의 기회가 되었음.

○ 미국의 1930년대 경제대공황기에 실업대책의 일환으로 추진된 시민보전단(C.C.C, Civillian Conservation Corps)의 활동사례를 모델로 IMF이후 대량으로 발생된 실업자를 고용하여 숲을 가꿀 수 있는 직접적인 계기가 된 것임.

## ◆ 추진성과

○ '98년부터 현재까지 정부실업대책의 일환으로 숲가꾸기공공근로사업을 추진한 주

요 외형적인 추진실적은 다음과 같음.

구 분	실 적			2000년 계획
	계	'98년도	'99년도	
상시고용인원(명)	35,000	15,000	20,000	17,800
예산액(백만원)	230,011	54,769	175,242	158,949
사업실적(ha)	172,611	43,145	129,466	106,800
간벌재수집활용	163,954	43,730	120,224	100,000

○ 숲가꾸기공공근로사업의 주요성과로는

심는 임정에서 가꾸는 임정으로의 전환 계기마련

지난 20세기의 우리임업정책의 주류는 황폐된 산림에 희망의 나무를 심는 것이었으나 이러한 심는 임업정책이 성과를 거두어 우리의 산은 푸르게 되었고 FAO등 국제사회에서는 세계적으로 사례를 찾아보기 힘든 산림녹화성공 국가로 인정 한 바도 있음.

이제는 지난 30년동안 심었던 나무가 가꾸어 주어야 할 시기가 된 상황에서 숲가꾸기사업의 추진은 21세기 임업정책기조를 "심는 임정"에서 "가꾸는 임정"으로 전환되는 기회가 되었음.

고용창출등 1석 3조의 생산성

숲가꾸기사업이 정부실업대책의 대표적인 사업으로 인정받고 있는 것은 사업의 특

성이 대부분 인력에 의존할 수밖에 없는 데다가 작업이 힘들기 때문에 저소득 계층의 실직자에게 많은 일자리를 제공하는 고용효과 때문임.

이러한 특성으로 '98년부터 시작한 사업은 '99년까지 2,315억원이 투입된 숲가꾸기 공공근로사업은 중앙부처 공공근로사업중 가장 많은 실직자 630만명(연인원)을 고용하여 16만ha의 숲을 가꾸었고 2000년에는 1,589억원이 투입되어 연인원 470만명의 실직자를 고용하여 11만 ha의 숲을 가꾸어 줄 계획임.

또한 숲을 가꾸어 줄 경우 가꾸어 주지 않을 경우 보다 경제적 가치는 3배, 환경공익적가치는 2배가 증진될 뿐만 아니라 숲가꾸기과정에서 부수적으로 생산되는 간벌재를 수집하여 표고자목, 펄프재등으로 공급하여 외재대체를 통한 외화절감효과도 있음.

그리고 수집된 숲가꾸기산물중 부가 가치가 낮은 굵은나무, 작은 가지, 잎등은 축산폐수정화용 톱밥 및 유기자원원료로 공급됨으로써 환경농업의 토대가 될 수 있다는 데 있음.

실제로 지난 99년까지 16만m<sup>3</sup>의 숲가꾸기산물이 수집되어 산업용재, 톱밥 등으로 공급되어 국가경제의 보탬이 되었을 뿐 아니라 유기환경농업실천에 기여하였음.

바로 이러한 1석 3조의 효과가 인정되어

2000년 예산이 중앙부처 공공근로사업의 32%인 1,589억원이 배정되어 정부실업대책의 대표적인 성공사업으로 자리잡았음.

NGO와 협력추진하여 사업성과 제고

숲가꾸기사업의 독특한 성과중의 하나는 시민단체와 협력 추진하여 성공하였다는 점이며 생태적·기술적인 추진을 위하여 “생명의 숲가꾸기국민운동”, “환경운동연합” 등 시민단체와 숲가꾸기사업장에 대한 합동모니터링을 실시하여 추진상의 문제점을 개선 보완해 나감으로써 사업을 성공적으로 추진하였음.

또한 시민단체와 함께 청소년, 대학생등 일반시민이 참여한 “숲가꾸기 1일체험”, 학교순조성등 다양한 행사를 개최하여 국민과 함께하는 사업으로 확산시켜 나가고 있음.

대표적인 실업대책사업으로 자리매김

숲가꾸기사업은 국무총리실 실업대책평가기획단, 기획예산처, 노동부 노동연구원, 행자부등 실업관련부서로부터 사업의 생산성이 우수하고 투자효율성이 높은 사업으로 평가받아 지속적으로 추진되어야 할 사업으로 주목받고 있음.

◆ 앞으로의 계획

일반정책사업으로 전환

숲가꾸기사업은 일시적인 실업대책인 공

공근로사업으로 추진할 것이 아니라 일반정  
책사업으로 전환하여 체계적이고 지속적인  
사업으로 추진할 계획으로 있으며 우리사회  
의 저소득계층을 임업기능인으로 양성하여  
장기·안정적인 일자리를 제공하여 귀농정  
착시켜 사회안정에 기여함은 물론 미래 생명  
자원인 숲을 가꾸는 전업임업노동력으로 활  
용할 계획도 가지고 있음.

숲가꾸기 사업을 지속적으로 추진하기 위  
하여 '98년부터 2007년까지 10년동안 추진  
할 숲가꾸기 10개년 계획을 마련하여 추진  
중에 있음.

계획기간동안 연평균 3만명에게 240일간  
의 일자리를 제공하여 국가경제 및 사회안정  
에 기여하고 280만ha의 숲을 가꾸어 숲의  
경제·환경적 가치를 증진시키어 미래생명  
자원을 육성해 나가고자 함.

숲가꾸기 10개년 계획추진

〈표 1〉

숲가꾸기 공공근로사업

구 분	실 적			2000년 계 획
	계	'98년도	'99년도	
○ 고용인원				
- 연고용인원(천명)	6,319	1,486	4,833	4,272
- 상시고용인원(명)	35,000	15,000	20,000	17,800
- 고용일수(일)	440	200	240	240
- 기술인부 훈련(명)	5,689	1,454	4,235	4,500
- 노 숙 자(명)	889	379	510	292
- 건설일용(명)	1,761	161	1,600	958
○ 예산액(백만원)	230,011	54,769	175,242	158,949
- 국 유 립	142,227	19,095	123,132	77,581
- 사 유 립	82,302	34,783	47,519	72,048
- 민간위탁	5,482	891	4,591	9,320
○ 사업실적(ha)	172,611	43,145	129,466	106,800
- 간 별	41,810	8,080	33,730	-
- 어린나무가꾸기	11,154	3,842	7,312	-
- 덩굴제거	27,771	5,996	21,775	-
- 풀베기	14,327	2,251	12,076	-
- 조 립	2,153	-	2,153	-
- 천연림 보육	57,298	14,785	42,513	-
- 기 타	18,098	8,191	9,907	-
○ 간벌재 수집활용(m³)	163,954	43,730	120,224	100,000
- 톱 밥	46,559	9,845	36,714	-
- 조사료	919	-	919	-
- 원주목	2,322	477	1,845	-
- 매 각	44,171	6,226	37,945	-
- 임산연료 등	69,983	27,182	42,801	-