



정희성
한국환경정책·평가연구원
정책연구부장

자율환경관리의 활성화 방안<13>

목 차

제1장 서론

1. 산업환경규제와 새로운 도전
2. 연구의 배경과 목적

제2장 현행 산업환경 규제제도의 문제점

1. 환경관리 대상업체의 현황과 분포
2. 산업별 환경오염물질 배출규모의 양태
3. 현행 산업환경 관리제도
4. 현행 산업환경 관리제도의 한계와 규제 개혁 과제

제3장 자율환경관리의 이론과 실제

1. 자율환경관리의 의의와 특성
2. 자율환경관리의 이론적 평가
3. 자율환경관리의 유형
4. 자율환경관리의 운영절차
5. 자율환경관리의 설계 조건

제4장 산업환경규제개혁과 자율환경관리의 국제동향

1. 일본
2. 미국
3. 유럽연합
4. 기타
5. 종합평가

제5장 우리나라 산업의 환경양양과 자율환경관리실현

1. 개별기업의 환경경영추진제도
2. 폐기물감량화 및 재활용목표를 제도
3. 사업자단체의 자율환경관리 조직
4. 지역기반의 자율환경관리 조직
5. 에너지 관련 자율환경관리 체계
6. 평가와 문제점

제6장 자율환경관리의 활성화를 위한 정책방향

1. 자율환경관리의 필요성과 추진방향
2. 자율환경관리의 추진과정과 추진방법
3. 환경경영을 통한 자율환경관리 지원

제7장 결론 및 향후과제

5. 2 에너지절약 자율적 협약제도

5. 2. 1 협약의 취지와 목표

환경부, 대한상공회의소, 에너지관리공단과 공동으로 「에너지절약자발적 협약제도」를 준비중에 있다.

이 제도는 에너지사용업체가 절약목표를 자율적으로 설정하여 에너지절약 계획을 수립하고 정부와 협약을 체결함과 아울러 그 결과를 보고토록 함으로써 에너지절약 효과와 온실가스 저감에 기여하기 위한 목적이다.

산자부는 이 제도의 실시로 1997년 기준으로 2002년까지 10%의 에너지를 절약할 수 있을 것으로 기대하고 있다. 이 제도는 현재 학계, 연구소, 산업계, 정부가 중심이 된 「VA추진위원회」에 의해서 추진되고 있다.

산업자원부는 30대그룹에 속한 에너지다소비 사업체를 대상으로 자발적 협약제도를 우선 1998년 중으로 실시하고 계속해서 연간 3만톤이상 에너지를 사용하는 에너지다소비업체 190개(총에너지소비의 27.8%차지)를 대상으로 점진적으로 확대해 나갈 계획이다.

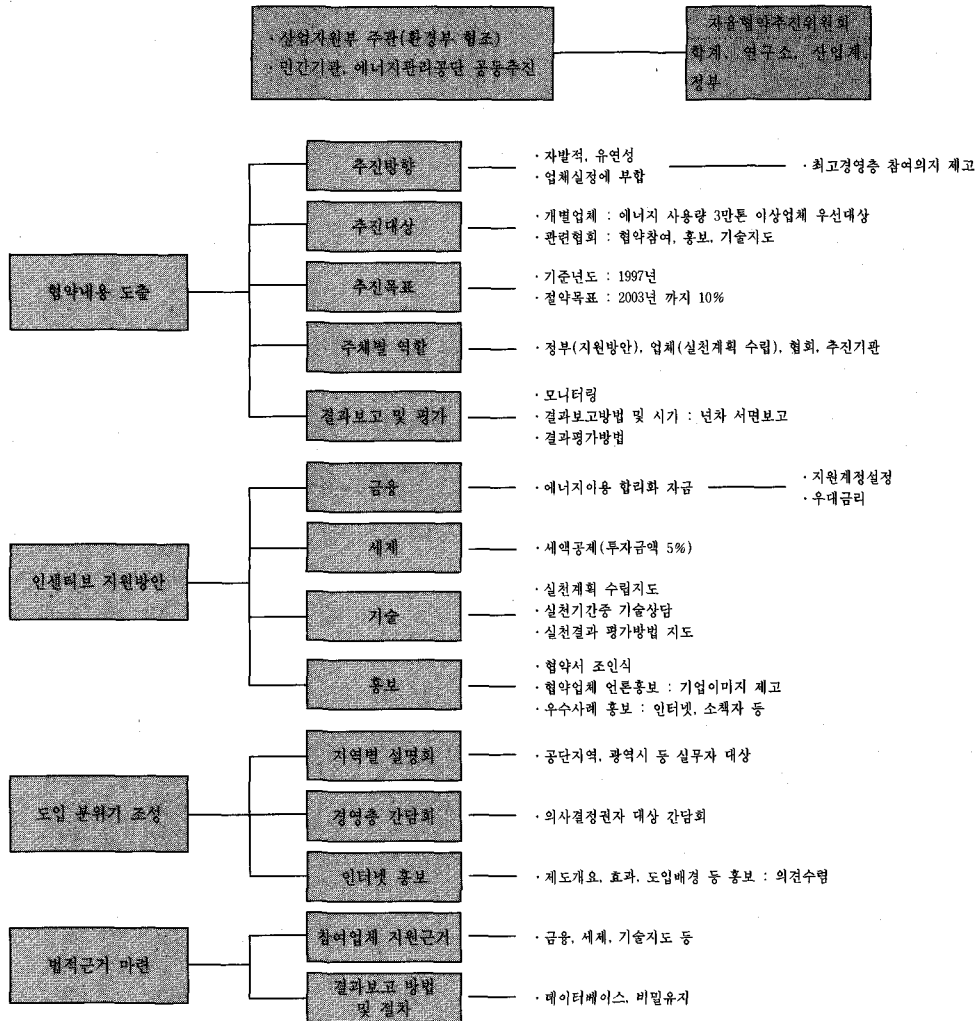
참여업체에 대해서는 정보제공 및 실행계획 수립 지원, 세제혜택, 시설투자에 대한 자금 지원, 진단지원, 목표 달성시 홍보 및 포상 등 다양한 정책수단으로 참여를 유도할 계획이다.

협약에 포함될 주요 내용은 프로그램 설명과 안내·신청·등록 및 보완 등 협약 처리절차, 정부·기업·협회 등 협약 당사자들의 역할 및 의무, 협약안내 및 홍보, 에너지 절약 실천계획 수립 제출

에 관한 사항, 실천계획에 대한 정기적인 모니터링과 결과보고, 성과검증 및 평가에 대한 조항, 협약에 포함된 책임에 대한 공식적 천명 등이다. 1998년

하고 있다. 우선 금융 및 세제상의 지원내용으로는 다음과 같은 것이 있다.

· VA참여업체에 대한 에너지이용합리화 자금을



하반기부터 시행을 목표로한 에너지절약 자율적 협약제도는 다음과 같은 체계로 현재 추진 중에 있다.

5. 2. 2 참여인센티브

기업들의 참여를 효율적으로 유도하기 위해 금융 및 세제지원, 기술지원, 문서 및 소프트웨어 제공, 홍보 등 다양한 분야에 걸쳐 인센티브 제도를 계획

저리로 지원(현재 에너지절약 시설자금 7% 지원을 VA참여업체에 대해서는 5%로)

- 실천계획 사항의 에너지절약 시설투자에 대해서는 융자지원 대상시설로 간주하여 투자지원.
- 참여업체의 에너지절약시설 투자내용에 대해서는 지침상의 대상여부에 관계없이 자금 지원.
- VA참여업체의 에너지절약 시설투자를 지원하기

위한 지원금액규모 별도 설정, 참여업체에 대한 세제지원.

- 에너지절약 시설투자금액의 5%세액공제 혜택 부여 기술지원제도도 구상하고 있는바 그내용은 다음과 같다.
- 에너지관리 진단기관 또는 전문가 활용을 통한 참여업체의 에너지 관리사항 평가 및 기술지도
→ 실천계획 수립지원
- 에너지관리진단 희망 시 진단 비용 50% 보조하거나 전문가 초빙 시 지원
- 실천계획 실행 시 문제점 및 애로사항 해결을 위한 기술지원
- 해당 전문가를 선정, 자문단을 구성하여 기술상담, 실시 결과에 대한 평가방법 및 절차 등에 대한 지원, 각종 신기술을 발굴하여 세미나, 설명회 개최 그리고 에너지절약 방안 평가 가이드, 각종사례 연구보고서 발간, 에너지절약 실천계획 수립을 위한 안내서 발간, 결과보고 요령 및 보고서 작성 지침서 제공, 자금 및 세제지원관련 자료 제공 등 문서 및 소프트웨어 제공으로 지원하기도 한다.

또 참여업체에 로고 사용권부여 및 언론 홍보를 통한 기업이미지 제고, 인터넷을 통한 우수공장 이미지 홍보, 에너지절약 유공자 정부 포상 시 평점에 가산점(0.5점) 부여 등 홍보를 통한 지원도 계획 중이다.

6. 평가와문제점

이상에서 살펴본 바와 같이 우리 나라에서도 새로운 산업환경관리 체계의 준비를 위한 선진국의 노력에 못지 않게 나름대로의 새로운 산업환경관리체계가 도입·실험되고 있다.

이러한 노력은 크게 ① 개별기업을 대상으로 하는 경우, ② 한국특유의 기업집단인 재벌이 산하기업군의 환경경영을 촉진하기 위한 경우, ③ 사업자단체가 주도가 되어 산하기업의 환경경영을 유도하는 경우, ④ 공단지역을 중심으로 집단적인 환경관리를 추구하는 경우 등 네 가지 모형으로 전개되고 있다. 그리고 에너지관리공단에 의해 에너지관리와

관련된 자율환경관리제도가 개발·운영되고 있다.

그러나 우리 나라의 현재의 자율환경관리제도에 대해서 자율환경관리제 전반에 걸친 문제를 살펴 보도록 한다.

첫째는 형식적이며 대외선전용적인 것이 많다는 점을 우선 지적할 수 있다. 산업계가 추진하고 있는 자율환경경영선언은 항구성이 부족한 일과성에 그친 경향이 있으며 외국의 예를 본 따서 대외선전용으로 추진한 느낌이 강하다.

둘째, 정부의 지원제도 즉 유인장치가 부족하다는 측면도 있다.

자율환경관리에 기업들이 적극 동참하도록 하는 참여인센티브가 충분하지 못하다는 점이다. 환경친화기업제도나 공단지율관리에 대한 충분한 참여인센티브가 부족한 실정이다.

반면 폐기물 감량화와 재활용 목표율 제도와 같은 경우에는 다수가 관련된 자율협약의 위반에 대한 제재를 제대로 가하지 못한 것도 문제가 되고 있다. 자율협약에 대한 약속을 지키지 않는 기업에 대한 제재가 없어 철저히 지키는 업체가 불이익을 보는 상황이 발생하는 것이다.

셋째, 산업 또는 업종별 특성을 반영한 프로그램이 개발되지 못하고 있다는 점이다. 자율환경관리협약이 종래의 환경정책수단을 보완하는 기능을 하려면 앞선 환경관리에 관한 정보와 기술이 산업계에 두루 전파되도록 하는 역할을 담당하여야 한다.

특히 환경문제가 산업체에 따라 매우 다양하기 때문에 그 접근방식도 달라야 한다. 그러나 우리 나라의 환경규제는 아직도 매체위주로 되어 있으며 자율환경관리프로그램에서도 산업별 특성을 반영한 것이 도입되지 않고 있다.

끝으로, 우리 나라 실정에서 볼 때 중소기업의 환경경영을 지원하는 자율관리프로그램이 없다는 문제가 있다. 우리 나라의 중소기업은 환경전담부서도 없는 경우가 많으며 환경관리인도 환경과 여타 업무를 겸직 수행하고 있으며 이직율도 매우 높다. 전반적으로 중소기업의 환경경영을 촉진하고 지원하는 정책이 미흡한 때문이라고 할 수 있는데 이에

대한 보완이 절실하다.

개별 제도의 문제점을 살펴보면 다음과 같다.

첫째, 환경친화기업지정제도는 환경관리전반을 대상으로 한다는 점에서는 이점이 있다. 환경관리능력이 풍부한 대기업에 유리하고 중소기업 등 기업들의 참여에 한계가 있다는 문제가 있다. 그리고 투자위주로 평가되며 사업장 중심으로 운영되기 때문에 동종업종 또는 산업전반에 대한 파급효과가 적다는 단점이 있다.

둘째, 폐기물관리와 관련된 제도들은 목표 설정시 정부와 기업간의 충분한 협의가 미흡하며, 인센티브가 미약하다는 문제가 있다. 사업장폐기물감량화제도는 폐기물의 종류, 발생원 등 분석방법상의 미비점으로 사업자단체와 함께 업종전체 중기목표 설정에 한계를 보이고 있다.

셋째, 재벌기업들의 자율환경관리서약은 상당히 의욕적으로 출발하는 듯 하였다. 그러나 자율적인 실적평가나 보고체계가 결여되고 있으며 특히 IMF 체제 도입이후 다소 유명무실해지고 있다.

넷째, 공단지율환경관리반도 목적과 취지는 좋으나 추진의 구심체나 재원 그리고 지원의 부족으로 실속 있게 운영되지 못하고 있다.

제6장 자율환경관리의 활성화를 위한 정책방안

1. 자율환경관리의 필요성과 추진방향

1.1 자율환경관리의 필요성과 추진방향

우리 나라는 지금 1997년 말의 외환위기를 거쳐 경제구조 조정기라는 어려운 상황에 처해 있다. 뿐만 아니라 환경오염과 자연파괴도 매우 심각한 국면에 있다. 어쩌면 우리 나라의 경제난국과 환경문제는 우리경제의 고비용-비효율이라는 같은 뿌리를 지니는 문제일 것이다.

비효율적인 경제는 대외의존도가 높은 우리경제의 경쟁력을 약화시켜서 무역수지 적자를 초래하였다.

누적된 국제수지 적자와 방만한 투자관리는 외환부족을 초래하여 지금의 외환위기를 초래한 것이다. 뿐만 아니라 비효율적인 경제는 같은 양의 생산을 위해 보다 많은 에너지·수자원·광물자원 등 자원 투입과 환경오염물질 배출을 불가피하게 한다. 즉 자원의 낭비로 환경에 대한 부담을 과도하게 한 것이 현재의 환경문제 원인의 하나가 되고 있다.

그럼 이러한 고비용-저효율구조를 어떻게 저비용-고효율구조로 하루 속히 개편하느냐 하는 것이다.

경제의 효율성 증진은 불합리한 정부규제를 제거하고 공공부문과 민간부문 사회 모든 측면에서 비효율적인 요소를 제거하는 것이다. 환경관리와 규제도 예외는 아니다. 보다 비용-효과적 또는 비용-효율적인 환경관리 방식과 기법 그리고 기술을 찾고 이를 정착시켜야 한다.

효율적인 환경관리에 대한 정보를 환경오염당사자가 규제당국 보다 더 잘 알고 있을 것이다.

또 적절한 조건하에서는 환경친화적인 생산공정 혁신이나 상품개발 능력이나 필요성에 대한 인식 역시 기업의 정책당국 보다 강할 것이라는 것이다.

때문에 기업의 자발적인 환경경영을 가능하게 하고 또 이를 위한 각종 유인장치를 마련하여 준다면 환경개선과 경제회복을 동시에 달성하는 효과를 가져올 수 있을 것이다.

그러므로 자율환경관리로 기업의 환경경영을 적극적으로 유도하여 환경보전과 기업성과라는 두 가지 목적을 동시에 달성하기 위한 보완적인 환경관리수단으로 활용하도록 하여야 한다.

특히 지금까지의 관주도형의 규제위주 환경정책으로 형성된 정부와 기업간의 간극을 극복하고 상호 합의와 협조에 의해 환경과 기업을 동시에 살리는 지혜를 모은다는 차원에서 자율환경관리는 중요한 의미를 지닌다.

<다음호에 계속>