

원유수급 현황과 전망



조 병 대
낙농진흥회 전무

우리의 낙농산업 경쟁력을 강화하기 위해서는 집유 일원화로 유통비용을 절감하고 검사공영화로 원유의 품질향상을 꾀하여 외국제품과의 경쟁력을 제고하여야 하며 낙농가는 전업농육성으로 규모화된 경영체제로의 개편과 조사료 생산기반 조성 및 사료작물 이용을 확대하여 생산성을 향상하여야 할 것이다.

1. 서론

국민 총생산액중 농림수산업의 비중은 70년대 28.3%, 80년대 15.6%, 90년대 6.3%로 계속 감소하고 있으나 축산업의 비중은 70년대 5.3%, 80년대 7.4%, 90년대 9.8%로 계속 증가하고 있으며, 젖소는 축종별 연간 생산액중 22.6%를 차지하고 있다.

또한 낙농산업은 완전한 자연영양식품인 우유외에 쇠고기도 동시에 공급하는 한편 조사료생산에 따른 유허지의 활용 등 국토의 효율적인 이용에 기여하고 우유가공 유통산업과 연관한 고용증대 및 고부가가치를 창출하고 있으며 우유는 축산물 중 소비증가율이 가장 높아 낙농업이 급성장하는 기초가 되고 있다.

더욱이 60년대 중반부터 정부주도하에 낙농산업을 추진하면서 초지조성을 통한 사육농가의 육성, 사육두수의 증가, 두당 생산량 증가를 위한 우량종축의 도입, 국내산 젖소의 개량 등을 실시하여 30여년이 지났다.

한편으로 국민 식생활개선과 국민 체위향상의 일환으로 학교 우유 급식을 추진한바 있고, 우유를 가공하는 유업체수가 급속도로 늘어났으며, 시유 및 유가공 제품용 원유가 연간 200만톤 이상 소비되어 국민 일인당 58kg을 소비할 정도로 크게 발전하였으나, 원유의 생산비가 낙농선진국보다 높아 세계 시장개방이 된 현시점에서 국제경쟁력을 갖지 않고는 살아 남을 수가 없는 실정이다

최근 원유수급의 불안으로 재고분유의 적체해소를 위한 원유수급 대책의 필요성이 대두되고 있으므로 외국 유제품과의 경쟁력있는 낙농산업을 위한 원유수급대책과 수급전망을 살펴보고자 한다.

2. 원유수급환경 변화 가. 젖소사육동향

젖소사육은 '95년 553천두, '96년 551천두, '97년 544천두, '98년 539천두, '99년 535천두로 평균 0.8%감소로 변화가 미세한 반면, 목장수는 '95년 23.5천호, '96년 21.1천호, '97년 17.4천호, '98년 15.7천호, '99년 14.4천호로 평균 9.7%감소의 영세한

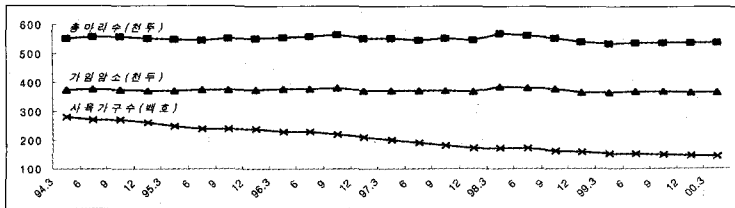
목장폐업이 급증하고 있음을 보여주고 있다. 이에 따라 호당 사육두수는 '95년 23.5두, '96년 26.1두, '97년 31.3두, '98년 34.4두, '99년 37.1두, 2000년 3월 현재 38두로 점차 전업화 추세이며, 50두 이상의 전업농가 사육농가는 '95년 1,325호, '96년 1,611호, '97년 2,331호, '98년 2,976호, '99년 3,362호로 평균증가율 38%의 규모화가 가속화되어 가고 있음을 보여주

고 있다. 최근의 사육동향을 보면 젓소산지가격이 초유폐기의 경우 '99년 1/4분기에 181천원/두에서 2000년 1/4분기에 318천원/두로 초임만삭 경우 '99년 1/4분기에 2,001천원/두에서 2000년 1/4분기에 2,478천원/두로 안정되어 경영여건이 호전되면서 사육두수가 약간 증가하였으며 사육가구수는 2000년 1/4분기에 14.1천호로 3개월 전보다 0.3천호(Δ

2.1%) 감소하였고 전년 동기보다 1.1천호(Δ 7.2%) 감소하였다.

젓소 두당 생산량추이를 보면 그동안 사육두수의 증가와 더불어 두당 생산량이 1975년 4,213kg에서 2000년 6,200kg으로 예상되어 1.5배의 증가가 크게 이루어질 것으로 보이는데, 이는 사육농가의 사양기술 개발과 우수 종축의 꾸준한 개량과 선발에 의한 결과로 보여지며, 또한 한편으로 선도농가의 검정 사업에 참여하여 우수축을 이용한 결과로 본다.

(그림 1) 젓소 사육동향 변동추이



(표 1) 최근의 젓소사육현황

(단위 : 천두, 천가구, %)

구 분	'99				2000.3	증△감	
	3	6	9	12		전분기	전년동기
총 마리수	533	535	535	535	537	2 (0.4)	4 (0.8)
사육가구수	15.2	15.1	14.9	14.4	14.1	Δ 0.3 (Δ 2.1)	Δ 1.1 (Δ 7.2)
50두이상 가구수	3.1	3.1	3.3	3.4	3.4	0 (0.0)	0.3 (9.7)
가구당 마리수(두/호)	35.1	35.4	36.0	37.1	38.0	0.9 (2.4)	2.9 (8.3)

(표 2) 유제품 수입자유화 및 관세율 현황

품 목	자유화 시기	기본관세	양허관세		시장접근물량		
			기준	2004	구 분	1995	2004
탈지분유	'95. 1. 1	20%	220%	176	CMA	621톤	1,034
전지분유	'95. 1. 1	40	220	176	MMA	344	573
유장분말	'95. 1. 1	20	99	49.5	CMA	23,000	54,233
버 터	'96. 7. 1	40	99	89	CMA	250	420
연 유	'96. 1. 1	40	99	89	MMA	78	130
유 당	'96. 1. 1	20	99	49.5	CMA	5,640	9,400

나. 유제품 수입개방에 따른 낙농여건의 변화

'93년 UR협상 타결에 따라 공정하고 시장지향적인 무역질서와 농업개혁의 방향으로 세계 농산물시장에 재편되어 나갈 전망이다. 특히 우리나라는 농산물협상에서 농산물의 예외없는 관세화 및 시장접근원칙 타결에 따라 '95년부터 유제품이 수입자유화 되었으며, 2001년부터는 생축을 비롯한 축산물이 수입자유화되어 2005년 농산물의 전면적인 시장개방이 예정되어 있으므로 국산원유도 외국제품과 무한경쟁을 해야하는 부담을 가지게 되었다.

- 양허관세는 국산유제품을 보호하기 위하여 기준관세보다 높게 설정함
- 양허관세는 매년 점진적으로 하향적용됨.

○ CMA(현행시장접근물량)는 수입이 국내소비의 3%를 초과하는 경우, MMA(최소시장접근물량)는 수입이 국내소비의 3%미만인 경우

- 시장접근물량 이내는 기본관세부과
- 시장접근물량 초과는 양허관세부과
- 2005년 부터는 완전 개방되어 기본관세부과

3. 우유수급동향과 전망 가. 우유수급동향

1980년까지만 해도 계절적으로 원유의 과부족 현상이 있었으나 우유의 국내 생산량으로 100% 자급을 유지하였고, 1인

당 우유소비량도 10kg 수준이었으나 1990년대 들어서면서 우유의 소비량 증가로 수입분이 늘어나 자급율이 80%수준으로 떨어졌으며, 1999년에는 1인당 우유 소비량이 58kg으로 크게 증가하였다.

그러나 소비량이 증가한 반면 수입개방으로 인한 값싼 유제품이 대량 수입되어 우리나라 유제품의 공급과잉현상은 계속적으로 심각해지고 있는 실정이다.

또한 최근 젓소가격이 상승함에 따라 도축두수가 줄어드는 현상은 장기적으로 우유 생산량의 증대를 예측하게 하고 있다.

원유생산은 '95년 1,998천톤, '96년 2,034천톤, '97년 1,984

천톤, '98년 2,027천톤, '99년 2,244천톤으로 평균3.1%로 꾸준히 증가하고 있으며, 우유소비는 '95년 2,143천톤, '96년 2,465천톤, '97년 2,450천톤, '98년 2,299천톤, '99년 2,752천톤으로 평균 7.1%의 증가율을 보여주고 있으나 유제품수입이 '95년 195천톤, '96년 474천톤, '97년 444천톤, '98년 282천톤, '99년 456천톤으로 평균 33% 증가로 수입이 급증하고 있어 연말 원유재고가 '95년 65천톤, '96년 108천톤, '97년 86천톤, '98년 96천톤, '99년 44천톤으로 '99년 원유부족으로 감소한 것을 제외하면 '95년 수입자유화 이후 재고가 계속 증가하고 있다.

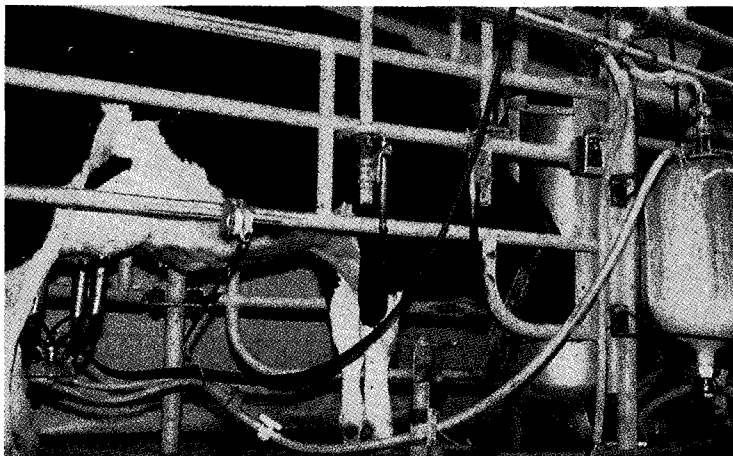
〈표 3〉 원유수급동향

(단위 : 천톤)

구분	1975	1980	1985	1990	1995	1998	1999	2000(p)	
공급	이월	5	22	39	150	15	94.7	96	46
	수입	-	-	2	-	196	282	456	582
	생산(A)	163	458	1,011	1,754	1,998	2,027	2,244	2,350
수요	소비(B)	162	412	991	1,879	2,143	2,299	2,752	2,806
자급(A/B)(%)	100	111	102	93.3	93.2	88.1	81.5	83.7	
소비량(kg/1인)	4.6	10.8	23.8	42.8	47.8	49.2	58.6	60.0	

나. 2000년 수급동향 및 전망

99년 10월 체세포페널티를 kg당 -60원에서 -30원으로 조정 한 것과 사료가격안정 등에 의한 원유가격 안정으로 사육두수가 지속적으로 증가가 예상되며 젓소점정사업 등에 의한 두당 산유량이 '98년 6,099kg/두에서 '99년 6,130kg/두로 2000년말에는 6,160kg/두로 지속적인 증가가 예상되며, 구제역발생으로 젓소매매가 정상적으로 이루어지지 않아 도축두수가 '99년대비 2000년 도축비율이 1월 114%, 2월 69%, 3월 84%로 감소하고 있으므로 원유생산이 전년대비 8%수준으로 증가할





〈표 4〉 우유수급 실적 및 전망

(단위 : 천톤/년)

구 분	공 급 량			소비량	재 고 량	
	국내산	수입	계		원유환산	분유재고
1~5월 실적	962	235	1,197	1,104	140	11.9
6~12월 예상	1,388	347	1,735	1,702	173	14.0
합 계	2,350	582	2,932	2,806		

것으로 예상되며 반면 소비는 작년 대비 3% 증가한 수준으로 분유재고는 '99년 12월 3.6천톤에서 2000년 6월초 현재 11.9천톤으로 증가하였다.

4. 우유수급의 문제점

가. 외국유제품 수입급증 및 국산원유 잉여과다

유제품은 1995년부터 시장개방이 되어 1996년부터 급격히 수입이 증가하고 있어 수입자유화 이전인 '94년의 국산 원유소비율 92%가 '99년에는 82%로 국산 원유사용율이 점차적으로 떨어지고 있다.

혼합분유수입이 '93년 3,217톤에서 '96년 32,242톤으로 급증하여 긴급 수입규제를 '97년부터 하였으나 WTO 분쟁조정위

원회의 판정에 따라 금년 5월 20일부로 혼합분유 수입제한조치의 해제로 수입분유증가 및 국산분유사용감소가 예상되는 반면 원유생산 쿼타제실시를 우려하여 젖소도태감소 및 사육두수 증량과 '99년 10월 체세포페닐티를 -30원으로 조정한 것과 사료가격안정 등에 의한 원유가격 수익성향상으로 원유생산이 지속적으로 증가하고 있으나 우유소비는 상대적으로 부진하여 원유가 과잉되고 있는 실정이다.

나. 부분적인 집유일원화로 수급조절기능 저하

비수기에는 원유잉여량이 과다하여 집유기피 또는 분유로 유대를 지급하는 경우도 있고 또한 잉여원유를 분유화에 따른 가공

비부담 및 재고보관용 창고사용 등의 금융비용 상승 및 재고품의 장기보관으로 인한 품질저하를 초래하는 반면 수입품 제외시 6~11월에는 국내원유의 부족으로 웃돈거래로 집유선 확보 경쟁전을 가져오는 등의 의 주기적인 수급불균형 현상이 반복되고 있으므로 이러한 문제를 개선하기 위하여 낙농진흥회가 '99년 1월에 설립되고, 이후 '99년 6월부터 집유일원화 사업을 실시하여 1년이 되었다.

우선, 집유조합 지정은 충남도를 제외하고 도별로 2개 집유조합을 지정하였으며(단 제주도는 1개소) 집유 구역은 9개 시·도 행정 단위별로 구역을 지정하였다. 그리고 집유조합 지정은 되었으나 참여하지 않은 서울 경기 지역의 평택축협, 충북의 음성축협, 그리고 경북의 중앙낙협 3개소가 미참여 상태에 있으며, 12개 집유조합과 15개 유업체가 참여하고 있다.

반면 행정구역별로 보면 전남과 제주지역은 모두 참여하였고 기타 7개 지역에는 미참여 업체수가 16개소이며, 같은 유업체가 중복으로 집유 실시하는 업체수를 합하면 23개소가 된다.

집유실적을 보면 '99년 9월 기준으로 가입한 전남북과 제주지역으로 전국농가 대비 참여농가가 8.6%이었고 집유량은 10%에 불과하였으며 '99년 12월말에는 서울우유, 청주우유,

대구우유가 참여하여 참여농가 비율이 37.4%였으며 집유비율은 37.4%였다.

그러나 2000년 3월에는 참여농가 비율이 42.8%이고 집유비율은 50.9%이고, 6월 15일에는 참여농가 비율 43.7%이고 집유비율은 53.1%로 나타나고 있기는 하지만 아직도 사소한 이해관계로 인해 일부 낙농가와 원유수요자의 미참여로 실질적인 수급조절이 어려운 실정이다.

5. 우유수급 안정대책

유제품 수입자유화이후 유제품수입이 급격히 증가하여 국내 원유사용율은 점차적으로 감소하고 있으며 외국유제품과의 경쟁력은 더욱 떨어질 전망이다. 최근 뉴라운드 협상으로 우리나라의 낙농산업은 위기에 처해있다고 하여도 과언이 아니다.

이에 우리의 낙농산업 경쟁력을 강화하기 위해서는 집유일원화로 유통비용을 절감하고 검사공영화로 원유의 품질향상을 꾀하여 외국제품과의 경쟁력을 제고하여야 하며 낙농가는 전업농육성으로 규모화된 경영체제로의 개편과 조사료 생산기반 조성 및 사료작물 이용을 확대하여 생산성을 향상하여야 할 것이다.

한편, 우유수급을 위한 단기대책으로는 낙농육우협회가 주관하고 있는 낙농자조금 사업에 낙농관련 단체, 집유조합, 유업체, 소비자단체가 적극적으로

동참하여 유가공업체는 국산분유사용 증량, 국산우유로고 사용, 신제품개발, 자사상품선진이 아닌 공동우유광고시행, 자조금조성에 협조하여 무임승차자 배제, 급식학교에 우유소비홍보 등으로 우유소비를 촉진시키는 한편, 산유능력이 낮은 저능력우의 도태와 재고분유의 대북지원을 추진하여 국내분유재고를 감소토록하는 등의 다각적인 잉여원유 및 분유축소방안을 강구하여야 한다.

장기적인 대책으로는 원유의 계절별 차등가격제를 검토하여 비수기의 분유 등 유가공제품체화 감소와 성수기의 원유부족을 예방하고 원유의 용도별 차등가격제를 검토하여 원유와 유제품의 수급이 시장원리에 의하여 자율조정이 가능하도록 해야 한다.

또한 근본적인 수급불균형을 조절하기 위하여는 원유생산조절제를 검토하여 계획생산에 의한 우유수급과 원유가격안정을 가져올 수 있도록 하여야 할 것이나 이러한 장기적인 원유수급조절방안은 국내 원유의 수급상황과 집유일원화 진척율에 따라 탄력적으로 적용되어야 할 것으로 사료된다.

6. 결론

끝으로 정부주도에 의해 행해지던 원유수급조절사업이 이제는 낙농가, 유업체, 정부가 함께

참여하여 최근 소비증가량보다 원유생산량 증가가 높아 분유재고량이 계속 누적되고 있는 이 시점에서 낙농가는 젖소의 원유생산곡선을 잘 이용하여 자기경영에 알맞는 분만 계획과 개량을 통한 우수 종축의 확보, 저능력우의 과감한 도태 등을 통해서 경영합리화로 생산비를 낮추는 노력이 있어야 하며, 유가공업체는 집유일원화를 통해서 도간 이중 집유를 배제하고, 농가에서의 직송을 통해 집유비용을 절감하고, 제품의 개발과 국민식생활의 알맞는 제품의 브랜드화로 국내산 제품의 품질향상을 통해서 소비기반을 확대하는 것만이 우리나라 낙농업의 발전을 가져오리라고 본다.

더욱이 열악한 환경속에서 우리나라의 낙농산업은 국제경쟁력에 대응한 경영전략이 없이는 살아 남기가 어려운 실정에서 그 동안 낙농인의 숙원이던 낙농진흥회가 설립되어 생산농가와 유업체간의 원유수급에 대한 방안으로 집유일원화를 실시하고 있으며, 집유일원화를 통한 집유비용의 절감과 검사공영화를 통한 유업체와 생산농가간의 공신력이 높아지고 있으므로, 집유일원화에 미참여한 농가, 유업체, 집유조합은 조속히 집유일원화에 참여하여 실질적인 원유수급조절이 가능하도록 하는데 일조해야 할 것이다. ☺

〈필자연락처: 02-573-7822〉