

# 주정산업의 현황과 전망

## 1. 머리말



이 희 우

<<주>진로발효 상무이사>

97년 외환위기에 따른 IMF 관리체제 이후에 구조조정을 비롯한 여러 형태의 수많은 제도 개혁이 아직까지도 지속되고 있다. 그 결과로서 2000년에 들어와 우리 경제는 외환위기 상황의 암울했던 악몽을 어느 정도 떨쳐 버리고 완전한 회복세가 진행됨으로써 개별 기업들은 수익성이나 재무구조가 대폭 호전되는등 나름대로 안정된 모습을 찾아가는 느낌이기는 하나 금융시장 불안등 여러 분야에서의 불안요소는 여전히 남아 있는 상황이다.

한편 WTO 체제 출범과 OECD가입의 영향으로 본격적인 국제화, 세계화 시대에 접어들어 대내외적으로 개방을 하지 않을 수 없는 처지에 놓이게 되었으며 IMF를 극복하고자 하는 노력의 일환으로 경제개혁과 관련한 기업구조조정이 가속화 되었다. 주류산업도 예외가 아니어서 각종 규제철폐등 전반적 시장환경이 매우 급격하게 변화함으로써 많은 혼란과 시련을 겪고 있음은 주지의 사실이다.

80년대 중반 이후 시작된 국내 주류시장의 개방화는 그후 제조, 유통분야등 여러 분야에 걸쳐 단계적이고 지속적인 제도완화가 이루어져 왔는 바, 특히 98년 8월에는 주류산업의 경쟁력을 강화하기 위하여 생산, 유통, 가격, 소비등 전 분야에 걸쳐 기존규제를 폐지 내지는 완화하는 것을 주내용으로 하는 획기적인 규

■ 目 次 ■

- 1. 머리말
- 2. 국내 주정산업의 현황
- 3. 제도 시행이 산업에 미치는 영향
- 4. 바람직한 주정산업 운영 방향

제개혁 작업을 진행한 바 있다. 또한 IMF를 전후로 하여 화의 내지는 법정관리 업체의 속출, 일부 기업의 외자유치 내지는 기업인수등이 이루어져 주류시장은 내일을 예측할 수 없을 정도로 빠른 변모를 계속하고 있다.

EU 주세협상에서 우리나라가 패소, 증류주인 소주와 위스키 주세율을 일치시키라는 판정을 받았고 이에 따라 업계, 정부간의 우여곡절 끝에 소주세율의 인상, 위스키 및 맥주세율의 인하로 최종 결정됨으로써 금년 1월부터 시행되었는 바, 이러한 세율조정은 바로 주종간 소비량 변화로 이어지고 있다. 전반적인 소주수요의 감소 및 맥주, 위스키 수요의 증가가 바로 그것이라 할 것이다. 또한 규제개혁위원회는 아직도 시설규제등 주류산업이 진입장벽이 높고 시장기능을 억제하는 규제들이 남아 있다고 판단하여 2차적인 규제개혁 방안을 검토중에 있어 이제 주류산업 전체는 가히 완전 시장경쟁의 체제로 전환될 것이 확실시 되고 있다.

결국 주류산업에 몸담고 있는 업체는 그 동안의 현실 안주적인 자세에서 벗어나 시장개방과 자율화에 대해 선택의 문제가 아니라 드높은 파고를 헤치고 어떻게 살아 남느냐 하는 생존의 문제와 마주하게 된 것이다. 따라서 이러한 급변하는 경영환경을 불가피한 선택으로 받아들이는 긍정적 수용을 통해 그 부작용을 최소화함과 아울러 대외적 경쟁력을 제고함으로써 영속기업으로 발전하려는 능동적인 자세가 그 어느 때보다도 필요한 시점이다.

그러한 관점에서 주류산업에 있어 각종 주류의 기초원료인 주정을 시장에 공급하는 위치에 서 있는 주정산업은 이제 그 어느 여타 주류분야 보다도 거친 파고와 힘겨운 싸움을 하지 않으면 안될 처지에 놓여 있는 바, 이와 관련한 현안 문제점 및 대응책을 모색해 보고자 한다.

## 2 국내 주정산업의 현황

일제시대에 태동된 국내 주정산업의 변천과정을 개략적으로 살펴보면 60년대에 이르러 제조면허의 자율화로 인해 과당경쟁에 따른 유통질서 문란이 극에 달하여 도산이 속출하고 불량주정이 범람함으로써 국민보건이 커다란 위협을 받게 되자 70년대 초반에 신규제조면허를 동결하였으며 그후 제조, 원료, 유통, 가격등에 대해 시스템화된 제도정비를 추진하여 최근까지 그 기초를 유지해 왔다. 이러한 산업규제의 근본배경은 국내농산물 보호, 국민보건, 조세 정책에서 찾을 수 있다. 주목할만한 사실은 주정은 알콜분이 95%에 이르는 제품으로 이를 희석하여 소주등 각종 주류의 기초원료로 사용하고 있으며 기타 식품, 의약품의 공업용도로도 매우 광범위하게 사용하고 있다는 사실이다. 특히 물과 희석시 음용이 가능한 특성이 있어 이를 아무런 통제장치 없이 시중에 유통시킬 경우 국민건강 저해 및 이에 따른 사회적 폐해가 엄청나기 때문에 이러한 문제점을 사전 차단하려는 목적하에 국가적 차원의 제조 및 유통분야의 통제가 요구되었던 것이다.

그러나 그러한 제도는 시대적, 경제적, 사회적 변화와 더불어 특히 자율화 및 경쟁력 확보라는 명제하에 결국 98년에 대대적인 제도개편이 이루어져 2001년 부터는 제조, 생산, 유통, 가격의 모든 분야에서 무한경쟁을 통한 시장생존을 요구받고 있다. 그러나 본 지면에서 예전에도 강조한 바 있듯이, 제도개편 내용이 외면적으로는 주정산업 분야의 진입장벽 요소를 철폐함과 아울러 기타 분야에 있어 시장경제 원리를 적극적으로 도입했다는 평가를 내릴 수 있는 반면, 그 동안 기존의 산업체제가 유지될 수 밖에 없었던 근본적 배경 내지는 순기능적 요소에 대한 보다 세밀한 검토는

배제한 채 문제점에만 집착한 것이 아닌가 하는 아쉬움은 그대로 남는다.

제조면허 허용, 생산량배정 폐지, 판매경로 자율선택, 가격 자율화로 요약되는 개편제도는 시장에서의 철저한 경쟁원리를 적용시킴으로써 산업에 몸담고 있는 모든 업체는 대외경쟁력 강화를 위한 조직, 기술, 생산, 영업 분야의 대대적 혁신이 불가피한 실정이다. 아울러 업체간 가격 및 품질경쟁 요소가 도입됨으로써 경쟁력 있는 업체는 살아남고 그렇지 못한 업체는 시장에서 퇴출되는 상황이 발생할 개연성도 있다. 규제완화가 단기적으로 업체의 경영실적 악화와 더불어 시장혼란을 초래할 수 있으나 장기적으로는 주류나 주정의 생산 및 판매에 있어서 경쟁이 중시되고 그 결과 업체의 경영체질이 강화되는 긍정적 측면이 있다는 점은 부인할 수 없는 사실이다.

어찌되었든 주정산업은 이제 돌이킬 수 없는 다리를 건너게 되었다. 업체간의 가격, 품질, 서비스 경쟁은 불가피한 선택일 수 밖에 없게 되었으며 그 과정에서의 자구노력 내지는 경쟁력 여하에 따라 시장내에서의 생존이 좌우되는 무한경쟁의 시대로 접어든 것이다. 이러한 제도개편을 기회로 삼아 업체는 경영합리화 내지는 구조조정을 통해 보다 발전적인 장기전략 수립을 위한 기회로 삼아야 할 것이며 아울러 국가적으로는 제도개편으로 인해 산업에 미치는 혼란과 문제점을 최소화하면서 대외경쟁력을 확보할 수 있는 체제를 마련하는 계기가 되었으면 하는 바람이다.

### 3. 제도 시행이 산업에 미치는 영향

지난 98년에 확정된 제도개편 내용의 골격을 토대로 앞으로는 2001년부터 이를 본격적으로 실행에 옮기기 위한 보다 구체적이고 세

부적인 사항들이 결정되어야 할 것이다. 이 경우 급격히 변화된 제도를 주정산업 현장에 직접 접목시킬 경우 파생될 문제점을 산업적 관점에서 사전에 파악해 그에 대한 해결대안을 찾아가는 것은 매우 의미 있는 것일 것이며 주정산업의 경쟁력 제고를 위해서도 매우 바람직하리라 본다.

따라서 현재 시점에서 제도개편 내용이 아무런 여과 없이 산업현장에 직접 적용될 경우에 나타날 수 있는 문제점에 대해 간략히 살펴보고자 한다.

첫째, 주정을 주수요처인 소주업체에게 자율 판매할 경우에 파생될 주정유통 및 시장구조 자체의 문제를 지적하고 싶다. 전자에서 거론한 바와 같이 주정에 대한 유통통제가 이루어지지 않을 경우 제품특성상 오·남용시 사회적 폐해가 매우 크기 때문에 소비자 안전확보 차원에서 많은 문제를 내포하고 있는 실정이다. 특히 주정에 대한 유통자유화는 세계적 추세인 주류 유통규제와는 상반되는 정책이라 할 것이다. 아울러 현실적으로 소주업체와 주정업체의 경우 계열관계를 형성한 업체가 많다는 점을 간과해서는 안된다. 결국 이는 단독 주정업체의 시장입지가 완전히 소멸되는 부정적인 결과로 이어질 것이며 시장에서의 불공정경쟁을 조장하는 또 하나의 요인이 될 것은 자명한 일이라 하겠다.

둘째, 주정생산량이 자율화 될 경우의 문제로서 과잉 주정공급에 따른 과당경쟁 유발이라 할 것이다. 이 경우 업체의 경영자율성은 보장되는 긍정적 측면이 있는 반면 소주 주세를 인상에 의한 소주 수요감소가 현실화된 상황에서 주정생산량의 자율화는 업체간 과당 경쟁만을 부추키는 결과를 초래하여 자칫 잘못될 경우 대부분이 중소기업으로 구성된 주정업체의 도산과 아울러 주정산업 전체의 퇴행을 가져올 수가 있다.

셋째, 발효주정 제조시설과 관련된 사항으로서 수입 전분질원료 사용량 축소시에는 발효설비의 사장화가 불가피하다는 점이다. 특히 주정산업은 장치산업의 특성을 가지고 있기 때문에 설비의 대부분을 차지하는 기존 발효설비의 사장화는 경영효율 저하와 아울러 고용문제로 직결될 뿐만 아니라 신규업체 진입과 연계할 경우 기존업체는 설비, 인력 부담에 의한 불공정 경쟁으로 인해 시장생존이 불가하다는 측면을 고려할 필요가 있다.

넷째, 시장 진입요건에 대한 문제를 지적코자 한다. 기존업체 주정시설의 대부분은 정책적 요인에 의해 국산원료 사용을 위한 발효시설로 이루어져 있으며 장치산업의 특성상 많은 투자비가 소요된 실정이다. 그러나 특정 신규업체가 발효주정 대비 초기 투자비 및 생산원가가 적게 소요되는 정제주정만을 생산하도록 하거나 자율화 명분하에 생산량 규모를 매우 크게 할 경우 기존업체의 시장생존은 불가할 수 밖에 없을 뿐만 아니라 국내 농산물 판로가 문제시 되어 농가소득이 감소되는 현실적인 측면이 있다.

다섯째, 업체간의 불균형에 대한 문제로서 일부업체는 조주정을 사용해 저가의 정제주정만을 생산판매할 수 밖에 없는 구조이기 때문에 원료사용, 주정가격 및 판매자율화 시행상의 제약 요인으로 작용한다.

이러한 결과가 파생할 수 밖에 없는 근본적인 원인은 시장개방 측면만을 우선시 한 체업체현실을 간과함으로써 제도시행에 따라 나타날 수 있는 세부적인 문제점에 대한 보완책 미비로 인한 것이라 판단된다. 정부의 제도개편에 대해 주정업체는 시대적 요청으로 받아들여 업체별로 현재 나름대로 외부환경 변화에 적극적으로 대처함으로써 경쟁력을 높이기 위한 대응책을 수립하고 있는 실정에 있으나 상기에서 살펴본 바와 같이 여러 분야에 걸쳐

현재의 주정산업 시스템과 관련하여 구조적으로 파생되는 문제점이 커다란 장애요인으로 부각되고 있다.

진입제한 폐지와 업체간의 자율경쟁 도모라는 측면에서의 제도개편은 필연적으로 수용해야 한다. 그러나 주정산업 현장에 이를 접목시키는 과정에 있어 현실적으로 초래될 수 있는 역기능적인 요인을 간과할 경우 산업발전이나 국가발전은 기대할 수 없기 때문에 시행상 구조적으로 파생될 문제점이나 업체의 자율적 노력의지와는 관계없이 나타나는 시장의 불공정경쟁 유발 현상에 대해서는 보완책이 요구된다 할 것이다. 따라서 앞으로 규제개혁 내용의 기본틀이 유지되는 전제하에서 주정산업 현장의 현실상황이 충분히 고려되고 반영됨으로써 상기와 같은 부작용이 최소화 되는 방향으로 세부적 규정들이 마련되어야 한다.

#### 4. 바람직한 주정산업 운영 방향

주정산업은 이제 기로에 서 있다. 엄밀해 말해 주정산업은 어쩌면 타의에 의해 경쟁속에서 새로운 생존방법을 모색하도록 강요되고 있는지도 모른다. 이제 업체는 자생력을 키워 주정산업이 다시 한번 재도약 할 수 있는 전환점으로 삼아야 하며 주정산업의 미래발전을 저해하는 위협요인과 새로운 도약할 수 있는 기회요인을 찾아 대응방안을 마련해야 할 것이다.

이러한 관점에서 규제개혁 내용을 실행에 옮길 업계측면의 대응전략과 아울러 주정산업의 경쟁력 강화를 위한 제도상의 문제점 보완방안에 대해 살펴볼 필요가 있을 것이다.

우선적으로 주류업계 특히 주정업계 측면의 대응전략을 살펴보면 미래지향적이고 장기적인 대책을 조속히 수립하여 추진하는데 총력을 기울여야 할 것이다. 경영목표를 효율적으로

로 달성하기 위해 보다 과감하고 획기적인 발전대안 설정이 요구되며 이를 통하여 산업발전을 도모해야 할 필요성이 그 어느 때보다도 강조되는 시점이기 때문이다. 산업 자체는 개방되고 자유화된 국내의 시장에서 그 어느 때보다도 치열해진 경쟁환경과 그 이면의 열려진 기회를 동시에 경험하고 있다. 주정과 관련된 각종 제도들이 개혁됨으로써 경쟁을 통한 생존을 요구받고 있기에 업계 스스로의 대변신이 요구되는 현실임을 주지해야 한다.

아울러 시장에서의 업체간의 공정한 선의의 경쟁은 추구하되 과당경쟁에 의한 업체 모두의 공멸 내지는 산업 퇴보화 현상이 초래되지 않도록 상호 유기적이고 협력적인 관계를 지속적으로 유지함이 필요하다. 다만, 이러한 가운데에서도 자체적인 원가절감, 품질향상, 조직혁신, 구조조정을 게을리해서는 시장내에서의 생존이 불가함을 명심해야 한다.

또한 대고객 서비스의 적극적인 개선이 요구된다 할 것이다. 사실 주정업계는 그 동안 제도적 보호하에서 안주해 있었기에 고객을 상대로 한 서비스가 매우 부족하였음을 스스로 자성할 필요가 있을 것이다. 가격, 품질, 납기 등 다양한 측면에서 고객을 상대로 한 서비스 개선방안을 모색해야 하며 이와 더불어 질적인 측면의 보완책도 수반되어야 한다.

다음으로 주정산업의 장기발전을 위한 제도적 측면의 보완방안에 대해 살펴본다.

우선적으로 제조분야의 경쟁력은 강화시키는 기초는 유지하되 유통에 대한 규제는 유지되도록 하여야 한다. 여타 주류와는 달리 특히

주정은 각종주류의 기초원료이자 음용가능한 위험물이기도 하다. 따라서 주정 오·남용시 사회적 비용이 크고 국민건강에 악영향을 미치기 때문에 그 특수성과 공익성이 적극적으로 고려되어야 할 필요성이 있으며 이를 기초로 할 때 유통상의 문제점을 해소하는 보완책이 요청된다.

다음으로는 업체간의 경쟁은 유도하되 과당경쟁에 의한 피해 및 장치산업인 주정설비의 사장화가 없도록 하는 조치가 수반되어야 하리라 본다. 생산량의 자율화는 가격경쟁으로 이어질 것이며 이는 결국 중소기업으로 이루어진 주정업계 전체의 와해를 불러오는 결과를 초래하게 된다. 그리고 경제성만을 앞세워 저가의 정제주정 생산량을 증가시킬 경우 발효주정 생산설비는 그 효율성이 급격히 떨어져 사장화가 불가피하게 될 뿐만 아니라 이와 관련한 인력부담이 수반됨은 피할 수 없는 결과라 할 것이다. 따라서 산업발전을 위해서는 설비, 인력 측면의 효율성이 제고되도록 기존과 같이 적정량의 발효주정 생산을 유도하는 정책을 모색함이 필요하다.

아울러 불공정한 형태의 경쟁요소가 일어나지 않도록 해야 한다. 원가, 품질측면의 경쟁은 기업의 자생력 강화를 위해 요구되는 사항임에는 틀림이 없으나 시장내 신규업체 진입시 정제주정에 국한한 시설 내지는 주정생산, 기존업체와의 급격한 생산량 차이로 인한 형평성 문제가 발생치 않도록 함으로써 불공정 경쟁의 배제를 통한 선의의 경쟁이 이루어져 산업 체질이 개선되도록 유도해야 할 것이다.