

## 새천년 농림업과 산림법 개정에 관한 제언

大望의 21世紀를 向하여 “숲”의 사회 經濟의 技能이 날로 增大되어 가고 있는 시점에서 雄大하고 深度있는 定策의 밑그림을 그리고, 이의 實踐을 위하여 진력하시는 山林廳 金東根 廳長님을 비롯한 여러 직원분들께 尊敬과 感謝의 말씀을 드립니다.

특히, 우리나라 山林政策의 推進段階를 造林事業段階에서 育林事業段階로의 移行過程으로 規定하고 범국민적인 숲가꾸기 事業을 積極 推進하고, 한편으로는 여기에서 派生된 山林副産物을 耕種農業과 畜産業에 活用하게 하여 우리나라 環境農業의 基盤造成과 發展에 크게 寄與한 점은 죽어가는 흙과 물을 살려 安全하고 品質좋은 農産物을 生産·流通·消費하는 우리 環境農業實踐農家を 비롯한 대부분의 農林業人들의 心的인 感動을 자아내기에 充分합니다.

아시다시피, 우리나라 環境農業의 勝敗와 未來像은 生産過程에서 山林有機資源과 畜産有機資源의 效果의 活用 與否에 달려 있다고 볼 수 있습니다. 특히 間伐木, 廢殘木, 山野

草, 톱밥 등의 山林有機資源으로 만든 우드칩 퇴비는 汚染成 시비, 處理施設費 過多등의 부작용을 수반한 家畜糞尿, 發效堆肥등의 畜産有機資源과는 달리 自然淸淨資源으로서의 가치가 널리 인정되고 있는 것은 자타가 공인하는 바입니다.

그런데 近來에 이르러 - 구체적으로 말하면 1998년 政府가 親環境農業 元年을 宣布한 이래 - 이 땅의 環境農業 實踐 및 希望 農家들의 수적 增加와 더불어 山林有機資源의 供給量 絶대부족현상이 야기된 결과, 경향 各地는 물론 環境農業 專門家그룹으로부터 山林有機資源의 손쉽고도 效果의인 活用을 僞한 制度改革과 새로운 政策입안의 목소리가 여기저기에서 불 메어 나오고 있는 實定입니다. 到處에 有青山이며, 山마다 環境農業資源이 즐비하게 널려 있어도 실제 農事에 利用하기에는 너무나 먼 거리에 있다는 것입니다.

따라서 저희 環境農業實踐農家を 비롯한 대다수 農·林業人들은 그들의 要求와 足正 事項을 定理·聚合하여 다음과 같이 建議하

오니 各別한 配慮가 있으시길 바랍니다. 이제 우리는 前近代의인 盲目적 生態·環境保護라는 各目으로 멀리서 바라보는 山林을 爲한 山林政策에서 벗어나 山林이 우리 國民生活에 보다 깊숙이 다가와서 有益한 生活資源으로 活用되는 이른바 林産資源으로서의 山林(숲) 가꾸기에 政策의 焦點을 맞추는 時代가 到來했기 때문에 더욱 懇切합니다.

이에 副應한 山林法 改正에 대한 要望事項을 다음과 같이 要約 建議하는 바입니다.

**개정배경**

- 안전하고 품질좋은 유기환경농산물을 대량 생산 공급하여 환경호르몬의 피해를 줄이고 지속적 농업활동을 가능하게 하는 정책적 노력이 최우선 과제로 등장함.
- 오염된 흙과 물을 되살리기 위해서는 양질의 유기질퇴비가 대량 생산·공급되어야 한다는 것이 사계 전문가들의 공통된 의견임.

- 식수·육림과 바라보고 지키는 산림정책에서 과감하게 탈피하여 산지와 산림유기자원을 적극적으로 이용하는 이른바 산지농업(Agro-forestry)의 시대에 부응하는 정책적 배려의 필요성 대두.

**개정사유**

숲가꾸기 사업 또는 자연발생적으로 산출된 잔가지, 폐잔목등 산림유기자원이 양질의 유기질퇴비를 만드는데 최상의 소재임에도 불구하고 이를 실제 활용하는데 있어서 법적·행정적 제약이 있음

**개정주안점**

- 국유림에 한하여 허용되고 있는 施業代行業을 사유림에도 원용하도록 함.
- 국유림에 대한 連帶保護 수해대상에 지방자치법에 의한 洞·리를 포함하도록 함.

**개정내용**

산림법 개정 건의안

현행	개정(건의)	개정사유
없음	第12條의 1(施業代行業) 市長·郡守는 第11條의 제2항의 단서규정에 의하여 農林部승이 정하는 施業申告對象에서 제외되는 施業에 대하여 山林保護上 필요하다고 인정될 경우 산림소유자로 하여금 당해 山林이 소재하는 地方自治法에 의한 洞·리에 그 事業을 代行하게 하고 그 產物의 全部 또는 一部를 양여토록 할 수 있다.	신설 ※ 참고 : 산림법 제11조 및 동시행 규칙 제11조
第74條(現地 林業協同組合등의 連帶保護) 山林廳長은 …… 現地 林業協同組合 또는 學校로 하여금 …… 양여할 수 있다.	第74條(現地 林業協同組合등의 連帶保護) 山林廳長은 …… 現地 林業協同組合, 學校 또는 당해 산림이 지방자치법에 의한 동·리로 하여금 …… 양여할 수 있다.	연대보호 위탁기관에 洞·리 추가 ※ 참고 : 산림법 제14조 및 동시행령 제19조

### 기타 요망사항

- 보전입지 전용허가 신청시, 별채된 임목의 수집장소 기재
- 임목별채 허가 신청시, 별채된 임목의 임도변 집재
- 산림형질변경 허가 신청시, 임목의 소각금지(산림법 제119조 제3항 “자기 소유림 산림방화죄” 적용과 같은 업중 처벌 조항 마련)
- 산림청이 생산하는 톱밥 및 우드칩등을 생산자 단체에게 저렴한 가격으로 공급

1999. 12. 1

21세기 새로운 농림업을 위하여

(사)한국산림유기자원협회 회원 일동 올림

