

# 완공위주 집중투자로 효율성 제고

## 어항특수성 감안 조기완공 촉진

### 노 병 환

해양수산부 어촌어항과 행정사무관

### 어항개발 현황

어항은 태풍풍시 어업인의 재산과 인명을 보호할 뿐만 아니라 어장과 어촌, 도시를 연결하는 어촌생활 중심지임과 동시에 어촌경제의 핵심기반 시설이다. 특히 최근에는 어촌관광 수요 증대에 부응, 국민들의 휴식, 휴양공간 제공과 유통, 가공, 관광 등 종합적인 기능까지 수행함으로써 어업인 소득 향상에도 크게 기여하고 있다.

따라서 한·일 어업협정 체결과 연근해 수산자원 감소 등으로 어려움을 겪고 있는 어업인과 낙후된 어촌경제 활성화를 위해서는 다양한 기능을 갖는 종합어항의 확대개발 및 조기완공이 그 어느 때보다도 절실히 요청되고 있다.

전국의 지정어항은 410개항으로 해양수산부 장관이 지정, 관리하는 제1·3종어항이 105개, 시도지사가 지정, 관리하는 제2종어항이 305개항

## 기획특집 ① 어항개발

이 있다.

특히 1999년 5월 제2차 정 부조직 개편시 행정자치부에 서 관리하던 963개 육지소규 모항이 우리 부로 이관됨으로 써 어촌지역 주민의 일상 생활 터전인 지역기초항으로서 체계적으로 개발할 수 있는 계기 가 마련되었다.

어항개발사업은 그 동안 투 자를 꾸준히 확대하여 왔으나 개발수요에 비하여 투자가 미 흡하여 1999년말 현재 평균 완공률이 31%에 불과한 실정 이다. 이렇게 완공률이 저조한 이유는 투자 미흡에도 원인이 있으나 어항은 대부분 도서 벽 지에 위치하여 시공여건이 열 악할 뿐만 아니라 태풍기 이전 (7~9월)에 주요 공정을 마무 리해야 되는 특수성과 막대한 투자소요가 수반되는데 기인 한다 하겠다.

우리 부에서는 2000년도에도 지역 및 시공여건 등 어항의 특수성을 감안하여 최대한 집 중투자를 통해 조기 완공을 촉 진하는 등 투자의 효율성이 제 고될 수 있도록 할 계획이다.

### 2000년도 어항건설 계획

새천년이 시작되는 2000년 도 어항개발 예산은 1,636억 원으로 99년에 비해 4.5%가

### 지정 및 완공현황

(단위 : 개소)

항 종	지 정 항	완공항('99까지)	완공률(%)
계	410	128	31
제1·3종어항	105	62	59
제 2 종어항	305	66	22

늘어났다. 이를 회계별로 보면 일반회계 예산이 전년에 비해 19.5%가 늘어난 859억원, 농 특세를 재원으로 하는 농특회 계 예산은 778억원으로 전년 에 비해 8.1%가 감소하였다.

이를 항종별로 살펴보면 해 양수산부 소관인 제1·3종어항 사업비는 1,426억원으로 전년 에 비해 3.3%인 46억원이 증 액되었고, 시·도에서 관할하는 제2종어항 보조금은 182억원

### 2000년도 어항개발 예산

(단위 : 백만원)

구 분	1999	2000	증감	%	주요사업내용	
항 별	· 제1.3종어항	137,970	142,588	4,618	3.3	
	- 시 설 비	131,937	141,139	9,202	7.0	
	- 부대경비	6,033	1,449	△4,584	-	
	· 제2종어항	15,700	18,200	2,500	15.9	
	· 육지소규모항	2,860	2,860	-	-	
계	156,530	163,648	7,118	4.5		
회계별	<일반회계>	71,860	85,860	14,000	19.5	
	· 제1.3종어항	69,000	83,000	14,000	20.3	
	- 연구개발비	150	-	△150	-	
	- 기본조사설계비	4,500	1,100	△3,400	-	
	- 실시설계비	500	-	△500	-	
	- 시 설 비	63,642	81,709	18,067	28.4	계속투자 12개항
	- 시설부대비	208	191	△17	-	유지보강 32개항
	· 육지소규모항	2,860	2,860	-	-	
	<농특회계>	84,670	77,788	6,882	△8.1	
	· 제1.3종어항	68,970	59,588	△9,382	△13.6	
	- 시 설 비	68,295	59,430	△8,865	△13.0	계속투자 13개항
	- 감 리 비	491	-	△491	-	
	- 시설부대비	184	158	△26	-	
· 제2종어항	15,700	18,200	2,500	15.9		

2000년도 시·도 별 제2종어항 예산배정  
(단위 : 백만원)

시·도별	1999 예산 (A)	2000예산 (B)	전년대비 (B-A)
계	15,700	18,200	2,500
부 산	1,100	1,260	160
인 천	990	1,250	260
경 기	350	320	△30
강 원	1,430	1,820	390
충 남	1,320	1,620	300
전 북	1,010	1,130	120
전 남	3,790	4,250	460
경 북	1,380	1,630	250
경 남	2,960	3,320	360
제 주	1,370	1,600	230

2000년도 시·도 별 육지소규모항 예산배정  
(단위 : 백만원)

시·도별	1999 예산 (A)	2000예산 (B)	전년대비 (B-A)
계	2,860	2,860	-
부 산	50	100	50
인 천	50	50	-
울 산	101	70	△31
경 기	50	130	80
강 원	300	370	70
충 남	109	80	△29
전 북	50	70	20
전 남	658	520	△138
경 북	438	420	△18
경 남	701	680	△21
제 주	353	370	17

으로 전년에 비해 15.9%인 25억원이 늘어났다.

특히 지난 5월 행정자치부에서 이관된 육지소규모항 보조금은 전년과 동일한 28억6천만원이 편성되었다.

### 제1·3종어항

제1·3종어항 건설사업은 시설비 1,411억원(일반회계 817억원, 농특회계 594억원)을 투자하여 계속투자중인 25개항(일반 12, 농특 13)의 기본시설과 유지, 보강항 32개항 등 모두 57개항을 대상으로 사업을 추진할 계획이다.

2000년도 제1·3종어항의 항

별 투자방향은 첫째, 2000년 완공 대상항에 대해서는 잔사업비 전액을 배정하고 둘째, 계속 투자항의 조기 완공을 위해 집중투자하고 셋째, 정비확장과 기능제고가 시급한 항에 대해서도 우선 투자하여 어업인 이용에 불편이 없도록 할 계획이다.

이를 세부적으로 보면 일반회계 시설비 예산 817억원으로 인천 울도항 등 12개항에 대하여 기본시설사업을 계속 추진하고 전남 국동항 등 32개항의 유지, 보강 시설사업을 병행해 나갈 계획이다.

그리고 1992년 이전에 착공되어 계속투자 중인 소흑산도

항 등 13개 농특세 투자 대상항에 594억원을 집중투자할 계획이다.

특히 2000년에도 어항시설공사 대부분을 상반기에 조기 발주하여 지역경제 활성화와 고용 증대에도 적극 기여토록 하는 한편, 태·폭풍기(7~8월) 이전에 주요 시설공사를 마무리하여 피해예방에도 만전을 기해 나갈 계획이다.

우리 부에서는 현재 개발중인 88개 제1·3종어항을 2005년까지, 99년 1월 새로 지정된 17개항과 금후 신규지정 예정인 29개항은 2010년까지 기본시설을 완공 목표로 추진하고 있으며, 그 동안 어선의

그 동안 어선의 안전정박, 어획물양륙 등 단순기능 위주로 개발한 결과 다양한 기능 수행이 곤란한 어항에 대해서는 현재 한국어항협회에서 수행중인 '어항기능 및 이용활성화 방안' 용역결과를 최대한 활용, 지역특성에 따라 종합기능향으로 개발하여 수산업발전은 물론 어촌지역의 소득증대와 생활환경이 크게 개선되도록 해나갈 계획이다.

안전정박, 어획물양륙 등 단순 기능 위주로 개발한 결과 다양한 기능 수행이 곤란한 어항에 대해서는 현재 한국어항협회에서 수행중인 '어항기능 및 이용활성화 방안' 용역결과(2000. 5 예정)를 최대한 활용, 지역특성에 따라 종합기능향으로 개발하여 수산업발전은 물론 어촌지역의 소득증대와 생활환경이 크게 개선되도록 해나갈 계획이다.

### 제2종어항

시·도지사가 관리하는 지역 어항인 제2종어항의 경우 총 305개 지정항 중 1994년 7월 1일 이전에 지정된 200개항을 2004년까지 건설 완료할 목표로 1999년까지 66개항을 완공하고 나머지 134개항은 계속 사업으로 추진할 계획이다.

제2종어항의 총사업비는 1조3,413억원으로 1999년까지 3,715억원이 투자되었고 2000년에는 364억원(국고 182억원, 지방비 182억원)을, 2001년 이후에는 나머지 사업비 9,334억원을 투자할 계획이다.

### 육지소규모항

시장·군수가 관리하는 육지

소규모항 963개소는 소관 중앙부처가 1999년 5월부터 행정자치부에서 해양수산부로 이관됨에 따라 2000년도 해양수산부 예산에 28억6천만원이 계상되었다.

이 사업은 낙후된 어촌의 기반조성과 태풍·해일 등 자연재해 상습지역에 대해 방재시설을 확충함으로써 어업인 보호와 어촌경제 활성화에 기여하기 위한 사업이다.

총 사업비가 9,937억원인 이 사업은 1999년까지 3,478억원, 2000년에 57억원(국고와 지방비 각 50%)이 반영되고 2001년 이후에 나머지 사업비 6,402억원이 투자될 계획이다.

그러나 육지소규모항도 제2종어항과 마찬가지로 재정사정상 사업추진이 미진하고 앞으로 지방비 확보 등 사업추진에 어려움이 많을 것으로 예상된다.

따라서 낙후 어촌의 기반조성과 자연재해 예방을 위해서는 지방자치단체에서 보다 많은 지방비를 확보하여 투자가 확대되도록 해야 할 것이다. <