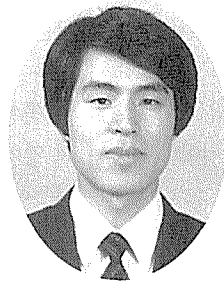


# '99년 석유정책 방향과 석유수급 전망



문 선 목

〈 산업자원부 석유정책과 사무관 〉

## 1. 머리말

- 90년대 후반의 석유산업의 커다란 정책기조는 자유화 및 시장기능의 제고를 통한 석유산업의 경쟁력 제고였다. 95년 11월에는 주유소간의 거리제한이 완전히 폐지되고 97년 1월부터는 국내유가의 자유화가 이루어졌으며, 98년에는 정유업의 신규진입 자유화와 석유산업의 완전 대외개방이 이루어졌다.
- 경제위기와 함께 지난해부터 석유산업에 몰아친 변화는 석유수요의 감소, 국내외기업간의 M&A 등 구조조정(restructuring) 압력이었다. 1999년에도 정부의 보호적 규제가 없어지고 경쟁이 심화될 가운데 석유업계에의 구조조정 압력은 지속될 것이다.
- 1999년에는 석유산업의 구조조정을 촉진·

지원하여 체질을 개선하는 기회로 삼고, 구조조정기의 새로운 시장규칙을 확립해 가는 것이 석유정책의 기본방향이 될 것이다.

## 2. '99년 석유정책의 여건

### 국내외 경제전망

- 99년에는 경제위기가 다소 진정되어 우리나라를 비롯한 아시아 경기가 소폭 회복세를 보일 것으로 전망된다. 우리나라는 구조조정 및 적극적인 거시경제정책을 추진하는데 힘입어 산업활동이 회복되어 연간 2%내외의 경제성장률을 보일 것으로 전망된다.
- IMF는 99년 세계경제의 성장률을 98년과 같

은 2.2%내외로 보고 있고, WEFA는 1.7%에서 2.7%로 상승할 것으로 보고 있다. 특히, IMF는 아시아 신흥공업국의 경제성장률이 지난해 -2.6%에서 금년에는 0.5%로 상승할 것으로 낙관적인 전망을 내놓고 있다.

## 국제유가 전망

- 99년도 국제유가의 향방은 주요 유가변수들의 움직임에 대한 가정에 따라서 달라진다. 그러나 주요 석유분석가들은 전년도에 비하여 세계석유의 공급과잉규모가 크게 축소되어 20년이래 최저수준을 보이고 있는 국제유가는 상승압력을 받을 것으로 전망하고 있다.
- 우선, 아시아 경제위기가 다소 진정되고, 99년초 동절기에 라니냐 현상에 따른 북반구 혹은 한가능성이 예상되며, 유가약세에 따른 석유 수요 증대효과에 힘입어 99년 세계석유수요는 전년비 약 140만배럴/일 증가한 7,570만 배럴/일로 소폭 회복세를 보일 전망이다.
- 한편, 저유가에 따른 재정압박에 따라 OPEC 산유국의 감산 등 생산억제 정책이 지속되고, 각종 석유개발·생산투자가 위축되며 이라크의 석유수출은 전년도 범위내에서 이루어져 세계 석유공급은 전년비 40만배럴/일 증가한 7,570만배럴/일로 증가폭이 다소 둔화될 전망이다.
- 이에 따라, 전년도에 100만배럴/일 수준의 공급과잉규모가 축소, 금년도에는 수급균형을 보여 국제유가는 전년도의 12불/배럴대에서 약 1불내외 상승하여 13~14불/배럴(중

동산 Dubai유 기준)을 보일 전망이다. 다만, 세계경제 상황, 동절기기온, 산유국의 감산정책 등 상황에 따라서는 국제유가가 더욱 하락하거나 상승할 가능성도 배제할 수 없는 상황이다.

## 기관별 99년 국제유가 전망

(단위: Dubai기준, \$/B)

	98연간	99연간
석유공사(98. 12)	12.2	13.50
ESAI(98. 11)		13.91
CERA(98. 10)		14.06
FACTs(98. 9)		12.00

## 석유수급 전망

### < 석유수요 >

- 국내 석유수요는 경기회복 움직임과 라니냐현상에 따른 난방용 수요의 증가로 98년의 큰 감소세(-14.4%)에서 벗어나 점진적으로 상승하여 1.9%의 증가를 보일 전망이다.

### < 원유도입 및 생산 >

- 석유수요의 회복과 98년 도입차질을 빚은 일부 정유사(한화에너지)의 가동율 증가로 99년 원유도입물량은 전년대비 6.5% 증가한 873백만배럴이 될 것으로 전망된다.
- 또한, 대부분 정유사의 가동율이 예년수준을 회복하고 아시아 경제위기의 진정에 따라 국제석유제품시장의 수출여건이 다소 호전되면서 국내생산량은 전년보다 5.0% 증가한 905백만배럴이 될 것으로 전망된다.

### < 석유제품 수출입 >

- 석유제품 수출은 석유수요가 소폭 증가(1.9%)에 그치는 반면, 생산은 정상가동으로 회복됨에 따라 잉여물량이 늘어나 전년보다 6.2% 증가한 306백만배럴로 전망되며, 석유제품 수입은 국내생산 공급과잉의 지속과 석유화학산업의 정기보수로 인한 납사수요 감소등의 영향으로 전년대비 0.9% 감소한 185백만배럴로 전망된다.

99년 석유수급 전망

(단위:백만배럴)

	수요				공급		
	내수	방카링	수출	소계	생산	수입	소계
1998	679.3 (-14.4)	47.0 (1.9)	288.1 (23.9)	1,014.5 (-5.4)	861.7 (-5.5)	187.1 (-1.6)	1,048.8 (-8.4)
1999	692.4 (1.9)	48.7 (3.5)	305.9 (6.2)	1,046.9 (3.2)	905.2 (5.0)	185.4 (-0.9)	1,090.6 (4.0)

주) ( )내는 전년대비 증감률

### < 부문별 석유제품 소비 전망 >

- 산업부문은 산업경기가 상반기중 경기저점을 거쳐 중반부터 회복세에 접어들어 대부분 업종에서 미약하나마 증가될 것으로 전망되나, 석유화학산업의 정기보수관계로 납사수요가 다소 줄어들어 전년보다 2.2% 감소한 353.4백만배럴로 전망된다.
- 수송부문은 경기부양정책에 따른 화물수송물동량 증가, 자동차 수요억제정책의 일부(교육세 폐지, 자동차세 인하 등)완화에 따른 자동차 내수판매량 증가의 영향으로 전년보다 3.7% 증가한 196.0백만배럴로 전망된다.
- 가정상업부문은 라니아현상에 따른 기온강하

영향으로 난방용 소비가 지난해보다 늘어나고, 보일러등유의 보급확대에 따라 전년보다 25.3% 증가한 113.0백만배럴로 전망된다.

- 발전부문은 배연탈황설비의 운영에 따라 고효율 증유의 사용량이 대폭 증가되고 있는 가운데, 수도권지역의 발전시설에 대한 LNG 연료 전환 영향으로 전년보다 33.3% 감소한 17.0백만배럴로 전망된다.

부문별 99년 석유제품 소비전망

(단위:백만배럴)

	산업	수송	가정상업	공공기타	발전	가스제조	합계
1998	361.5 (3.7)	189.0 (-14.0)	90.2 (-36.7)	10.2 (0.5)	25.5 (-61.1)	3.0 (-61.9)	679.3 (-14.4)
1999	353.4 (-2.2)	196.0 (3.7)	113.0 (25.3)	10.1 (-0.5)	17.0 (-33.3)	2.8 (-5.7)	692.4 (1.9)

주) ( )내는 전년대비 증감률

- 유종별로는 산업활동이 활기를 띠에 따라 승용차 이용이 늘어나고 난방용수요 증가에 따라 보일러등유의 사용이 늘어나 휘발유 및 등유의 소비는 증가하는 반면, 경유의 보일러등유 전환 및 발전용 수요감소에 따라 경유 및 병커-C유의 소비는 감소할 것으로 전망된다.

### 기타 대내외 여건

- 99년 석유수요의 회복세에도 불구하고 정제시설의 수요초과현상은 지속될 전망이다. 국내 정제시설능력은 2,438천배럴/일로서 99년 수요(1,897천배럴/일)의 129%에 해당하는 수준이다. 이러한 초과공급능력은 2000년대 중반까지 지속될 전망이어서 해외수요의 대폭 증가가 수반되지 않는 한 국내외시장에서의 경쟁심화가 불가피할 전망이다.

- 또한, 99년에는 신정부의 대폭적인 규제폐지와 함께 석유산업의 자유화 및 대외개방이 일 단락된 상태에서, 대그룹의 사업구조조정이 본격적으로 이루어지는 것과 함께 기업간의 M&A 등 구조개편이 급속히 진전될 것으로 전망된다.

높고 환경친화적인 지속적인 성장산업으로 만드는 것이다. 또한, 중장기적으로는 그동안의 석유제품 공급산업에서 벗어나 에너지서비스 공급산업으로 전환해가며, 동북아 석유교역 중심산업화로의 가능성을 검토하여 글로벌화된 산업으로 동북아시아에서의 중심적위치를 구축해나간다는 전략을 기본으로 하고 있다.

### 3. '99년 석유정책 방향

- 위와 같은 정책여건 변화속에서 99년의 석유 정책은 다음사항을 기본방향으로 하고 있다.

### 석유산업의 구조조정 및 경쟁력 제고

- 우리경제의 구조조정이 전반적으로 진행되는 가운데 석유산업의 구조조정을 적극 추진해 나갈 것이다. 작년 9월 3일 5대그룹 사업구조조정의 일환으로 합의된 현대의 한화에너지 인수를 비롯하여 국내 정유업체간 M&A를 추진하여 정유산업의 구조효율화 및 투자합리화를 도모해 나갈 것이다.

### 석유산업의 발전전략 수립·추진

- 우선, 21세기를 앞두고 산업의 체질개선을 요구하는 대내외 여건변화속에서 우리 석유산업에 부여된 과제를 분석하고 석유산업의 발전전략을 수립하여 추진해나갈 계획이다. 이를 위해 이미 산업자원부와 에너지경제연구원, 한국석유공사 등 석유관련 연구기관 및 정유사, 석유협회등 산업계 공동으로 연구작업반을 구성하여 운영하고 있다.
- 연구작업반에서는 21세기를 맞는 우리 석유산업이 처한 대내외 여건변화와 과제를 분석하고 우리 석유산업의 바람직한 모습으로 4가지의 발전비전을 제시할 것이다.
- 그것은 우선, 우리의 석유산업을 수급안정 및 위기시 대응능력을 갖춘 국가기반산업으로 구축해 가는 것이며, 다음은 수익성·경쟁력이

- 석유사업법의 개정을 통하여 작년 10월 1일부터 석유정제업에 대한 신규진입이 자유화되고 외국인의 투자제한이 해제되어 종전 외국인투자비율이 50% 이하로 제한되던 것이 100%까지 허용되고 있다. 이에 따라 현대정유 및 쌍용정유 등이 산유국 또는 석유메이저로부터의 외자유치 확대를 추진하고 있어 성사될 경우 자본 유치 및 선진경영기법 도입을 통하여 국내기업의 자금난 해소 및 경쟁력 제고에 기여할 것으로 보고 있다.

- 석유제품 유통구조의 효율성 제고를 위해 유통단계별 기능을 재정립하고 경쟁력 강화를 지원해 나갈 것이다. 석유대리점은 경영기반 강화를 위해 대형화·전문화를 유도하는 동시에, 본래의 도매기능외에 정유사의 판매관

리회사·수출입회사·수송전문회사 등으로의 변환을 모색해야 한다. 주유소는 경영다각화를 위해 유틸리티의 부가가치상품 판매 및 현대적 경영기법 도입을 유도하고, 하이퍼마켓 등 신규유통망과 연계한 다양한 운영방안을 강구해야 한다. 정부는 다양한 주유소업태의 출현에 따른 등록기준, 안전관리기준을 보완하고 POS 설치 등 대리점·주유소의 자생력 제고를 위해 인프라 구축을 지원하며, 경쟁력이 취약한 주유소의 원활한 사업퇴출을 지원하고, 도서·낙도지역의 석유유통시설 현대화를 정부·지자체간 협력사업으로 추진할 계획이다

- 대외개방·자율화로 경쟁이 심화되어 불공정 거래행위가 발생할 가능성이 높아짐에 따라 이에 대한 제도적 방지책을 수립하고, 석유유통질서 확립을 위한 자율적인 석유사업자 준수지침 제정 시행으로 유통질서 저해행위의 자율규제기능을 활성화하며, 석유유통단계별 수급통계자료 전산화로 거래흐름을 투명화하여 공정한 경쟁질서를 정착시켜 석유유통산업이 건실하게 발전해 나갈 수 있는 기반을 구축할 것이다.

## 유가자유화시대에 맞는 가격제도의 개선

- 97년 1월부터 국내유가가 자유화된 이후 사후적 감시기능 장치로서 유가모니터링을 실시하여 왔다. 금년에도 유가모니터링을 지속적으로 실시하여 건전한 가격경쟁질서를 확립해 나갈 것이다. 특히 금년에는 유가모니터링의 실효성을 확대하기 위하여 표본 주유소수를 확대하고 표본대상을 종전 시·군·구별 2개

씩으로 하였으나 지역별로 주유소 전체수 및 판매물량 등을 감안하여 표본대상을 추출함으로써 가격대표성을 높이도록 할 예정이다.

- 석유에 부과되는 수입·판매부과금의 부과기준을 합리적으로 조정하여 수입석유의 유종간 형평성을 확보하고 합리적 사용을 유도할 계획이다.
- 또한, 석유류에 부과되는 관세율의 조정을 추진하여 납사제조용원유의 기본세율을 현행 5%에서 하향조정토록 하고, 원재료인 원유와 석유제품간의 관세율 차등화를 추진할 계획이다.
- 한편, 현재 석유류에 대하여는 관세, 수입부과금, 특소세(교통세), 교육세, 부가가치세 등으로 세금 및 부과금이 복잡하게 부과되고 있다. 석유류 세금체계의 개선을 위하여 관계부처와 협의하여 현재 석유류에 편중되어 복잡하게 부과되고 있는 세금체계를 단순화하고 유종간·에너지원별 합리적인 세율조정 방안을 검토해 나갈 것이다.

## 석유비축능력의 확대 및 위기대응시스템 구축

- 석유위기 발생에 대비하여 정부는 오는 2006년까지 국제에너지기구(IEA)가 요구하는 국제적 수준인 90일분의 석유비축을 목표로 석유비축능력을 지속적으로 확충시켜나갈 계획이다.

### 정부 석유비축 수준 전망

	'98	2003	2006
*총비축수준(백만B) (일분)	123백만B 60	158백만B 77	227백만B 90

○ 우선, 99년중 여수비축기지 및 곡성비축기지를 99년 6월말까지 준공하여 원유 및 제품 32백만배럴의 정부비축시설을 추가로 건설, 총비축시설능력을 95백만배럴로 확대할 계획이다. 이미 준공된 또는 금년 상반기중 준공되는 정부비축시설에 대하여 비축유 469만배럴을 경제적으로 구입하여 총 58백만배럴의 비축유를 확보할 계획이다.

○ 또한, UAE, 노르웨이 등 산유국과의 석유공동비축사업을 본격적으로 추진하여 여유비축시설 활용 및 외자유치를 도모하고, 국내 석유소비량 감소 및 석유시장 여건변화 등에 따라 정부비축계획의 합리적인 조정과 정부비축계획과 연계한 중장기 민간비축계획 수립 등 민간비축제도 개선방안을 강구해 나갈 것이다.

○ 또한, 정부는 중동지역 비상사태 발생, 국내 전쟁, 외환 금융위기 등 제반요인에 의한 석유위기를 대비하여 위기 사전 감지 및 위기시 경제적 영향분석 등을 위한 위기대응모형을 개발하는 등 국가적 차원에서의 일원화된 위기대응시스템을 구축해 나갈 것이다.

### 안정적인 석유수급 구조의 구축 및 해외 석유공급 확보

○ 현재의 정제시설능력으로는 2000년대 중반까지 국내수요의 충족이 가능하다. 당분간은 정

제시설의 고도화, 가동을 제고 등에 역점을 두어야 할 것이고, 향후 석유수요의 지속적 성장에 따라 중장기적인 국내·외 석유수급 전망에 따른 합리적인 시설투자로 적절한 공급능력을 확보해 나가야 할 것이다.

### 국내 석유수급 전망

(단위:천B/D)

	'97	'98	'99	2000	2001	2002	2003
국내수요(A) (증가율)	2,175 (3.8)	1,861 (-14.4)	1,897 (1.9)	2,020 (6.5)	2,074 (2.7)	2,156 (3.9)	2,203 (2.2)
공급능력(B)	2,438	2,438	2,438	2,438	2,438	2,438	2,438
공급초과(B-A)	263	527	489	418	364	282	235

○ 이에 따라 수요전망 및 적정공급믹스 강구를 위한 중장기 석유수급 모형을 개발함으로써 이 모형에 의한 중장기 수급계획을 매년 공표, 적정투자를 위한 가이드라인을 제시하여 효율적인 석유공급체제를 구축해 나가도록 할 것이다.

○ 석유정제산업의 연산품적 특성으로 유종별 생산구조와 소비구조간에 차이가 커져 발생하는 유종별 수급불균형의 해소를 위하여 중유화력발전 적정화, 중유열병합발전 확대 등 내수기반 창출을 추진하고, 경·중유를 혼합하는 형태의 B-A유 공급방안도 검토할 것이다. 또한, 정유산업의 고도화설비 투자에 대한 금융·세제지원 방안을 강구하여 석유소비패턴 변화에 대응한 석유수급구조의 안정기반을 구축해나갈 계획이다.

○ 여유정제능력을 활용하여 석유제품을 중국, 일본 등 인접국가로 수출을 증대시키기 위하여 석유제품 수출인프리를 구축하고, 에너지 청정화경향에 따라 공급과잉이 되고 있는 고유황 유종을 적정히 활용하는 방안도 모색할

것이다.

- 그리고, 국제석유시장이 종전의 판매자시장 (*seller's market*)에서 구매자시장 (*buyer's market*)으로 변화하고 있으나, 해외로부터의 석유자원의 안정적 확보노력도 지속해 나가야 한다. 장기계약에 의한 원유도입을 70% 선에서 적정하게 유지하고, 주요 산유국과의 방문 및 초청외교를 활성화하여 지속적인 유대관계를 형성하며 원유도입선 다변화지원('99년 47억원)을 통한 도입선 안정화노력을 지속해 나갈 것이다.

## 석유산업 공동물류체계 구축 및 정보화 추진

- 석유물류 정보화를 촉진하기 위하여 정유사간·대리점간 물류공동화 수요를 조사하여 촉진방안을 강구하고, 정유사·대리점·주유소 및 대한송유관공사를 연결하는 석유정보망온라인시스템의 조기구축을 추진하며, 자영대리점을 대상으로 POS시범보급사업을 추진할 계획이다.
- 전국송유관망을 확충하기 위하여 추진하고 있는 인천국제공항송유관(성남-영종도간 116km) 건설은 인천-영종도 구간(23km)을 우선적으로 추진하여 2000년 7월까지 완공할 목표로 있다. 또한, 석유수송시 송유관이 용율을 제고함으로써 물류비용 절감을 도모하고, 새로이 송유관안전관리법의 적용을 받게 되는 비사업송유관(4개소 639km)의 안전관리 확보대책을 수립할 것이다.

- 한편, 98년 해외관련 석유정보시스템을 개발한데 이어 99년에는 1,439백만원의 예산으로 석유위기대응시스템을 개발하여 정부-유관기관-업계를 연결하는 석유정보망을 구축하고, 시스템 개발후에는 DB확장 및 외국 석유관련 DB업체들과 상호연계 네트워크를 구축할 계획이다.
- 현행의 품질검사 업무외에 '품질관리 우수주유소제도'를 도입하여 우수주유소 마크(SQ)를 부여하고, 석유판매업체가 스스로 품질관리 업무를 수행할 수 있도록 '석유품질관리지침서'를 발간·보급하는 등 업계의 자율적 품질관리 활동을 촉진할 것이다.

## 4. 맺음말

- 금년에는 성장률 3%대로 우리 경제가 회복될 것이라는 낙관적인 전망도 나오고 있고, 석유수요의 회복과 업계간 M&A를 통한 구조조정 추진은 우리 석유산업에 긍정적인 요소로 작용할 것으로 기대하고 있다.
- 2000년을 맞는 해에 석유산업을 제 궤도에 올려놓기 위해서는 석유산업계의 '효율성' 있는 기업 및 시장을 만들기 위한 적극적인 노력과, 정부 및 석유유관기관의 '공정성' 있는 제도의 정착, '안정성' 있는 석유수급 시스템의 구축이 최대의 과제가 될 것으로 보인다. 🍀