

21세기

산업보건분야의 전망



한국산업안전공단
산업안전보건연구원장
정 호 근

20세기가 끝나는 현 시점에서 지난 과거를 반성하고 다가오는 미래의 21세기를 전망하는 것은 최근 들어 사회의 각 분야에서 쉽게 접할 수 있는 화제 거리가 되었다. 특히 우리나라의 경우 1997년 이후 경제위기를 맞이하면서 사회의 거의 모든 분야가 급격히 변화되고 있으며, 이러한 변화는 위기로부터의 탈출만이 아닌 새로운 시대를 맞이하는 전략으로 받아들여져야 할 것이다.

산업보건분야는 1950년대 이후 끊임없는 양적, 질적 성장을 하여 왔다. 이러한 성장 과정에서 산업안전보건법의 제정과 한국산업안전공단의 설립 등 국가의 역할이 무엇보다도 중요하였다고 할 수 있다. 그러나 이제 작은 정부를 실현하기 위한 국가의 노력에 발맞추어 산업보건분야에서도 효율적인 역할 분담과 새로운 체계의 구성이 시급하다고 하겠다. 사회의 전반적인 하부구조가 구축되지 못한 지난 과거의 상황에서 운영되었던 제도와 체계 등은 이제 한계에 직면하고 있거나 아니면 기대하는 만큼 효율적인 것이 되지 못하고 있다. 따라서 산업보건분야에서도 새로운 체계 구축을 위한 노력이 필요한 실정이다.

1997년부터 시작된 산업안전선진화사업이 올해로 종결되고 새로운 신선진화사업이 추진될 전망이다. 신선진화사업은 말 그대로 새로운 선진화를 꾀하는 사업이어야 하며, 특히 세부적인 사업의 개발과 함께 거시적인 새로운 체계 구성을 위한 사업이 되어야 할 것이다. 2000년대를 맞이하는 시점에서 산업보건분야의 많은 조직들은 새로운 방향 정립을 모색하고 있으며, 이러한 노력은 고무적인 현상이라고 할 수 있다. 산업보건분야에 포함되는 조직은 사업장, 정부 그리고 공공기관과 민간조직 등으로 구분된다. 이러한 조직들은 새로운 시대 변화에 부응하는 새로운 역할을 담당해야 할 것이다. 특히 정부의 경우 과거에는 사회의 각 영역에서 매우 강한 국가의 모습을 보였으나, 이제는 사회의 하부구조를 떠받치는 역할을 담당하여야 할 것이다. 특히 공공기관은 이러한 하부구조의 형성에 많은 노력을 해야 할 것으로 기대된다. 산업보건분야의 대표적인 공공

기관은 한국산업안전공단이라고 할 수 있으며, 공단의 역할이 이제는 하부구조를 지탱하고 지원하는 것으로 되어야 할 것이다.

물론 민간조직이 활동하기 어려운 영역에 대한 직접적인 지원도 공공기관이 담당하여 할 중요한 사업 영역으로 자리잡을 전망이다. 반면 민간조직은 정부정책과 법규제에만 의존하지 않고 독자적인 사업과 서비스를 개발하여 사업 영역을 확대시킬 것이 요구된다. 사회의 많은 영역에서 민간 조직이 담당하는 역할이 증대되고 있으며, 산업보건분야에서도 민간이 담당할 사업들이 점차 개발되고 있는 실정이다. 과거에는 산업보건분야에서 근로자 건강보호와 작업장의 환경개선을 위한 기본적인 요건들이 충족되지 못하였기 때문에 이러한 기본적인 서비스를 위한 활동이 대부분을 차지하였으나, 2000년대를 맞이하는 시점에서 이러한 역할 분담과 사업 영역들이 재구성될 필요가 있을 것이다. 특히 대한산업보건협회의 경우 산업보건분야에서 이룩한 많은 업적들을 바탕으로 이제 새로운 사업의 개발이 요구된다고 해도 과언이 아니다. 근로자 건강보호와 작업장 환경개선을 위한 양질의 서비스를 제공하기 위한 사업은 물론 사업장의 자율보건 관리에 통합될 수 있는 새로운 서비스의 개발이 필요하다.

현재 산재보험, 의료보험, 고용보험, 그리고 연금 등 주요 사회보험을 통합하여 운영하려는 노력이 진행되고 있어, 앞으로 근로자 건강을 위한 사회적 노력은 새로운 전기를 맞을 것으로 기대된다. 사회보험의 통합은 근로자의 삶의 질을 높이기 위한 제반 사업의 재구성을 요구할 것이다. 이런 추세 속에서 무엇보다 중요한 것은 산업보건분야의 제반 조직들의 역할 분담을 효율적이고 효과적으로 재조정하는 것이다. 특히 한국산업안전공단은 정부와 민간을 연결하고 사업장 자율보건활동을 지원하는 역할과 함께 정책 형성의 주요한 역할을 담당해야 한다. 또한 민간조직을 대표하는 대한산업보건협회는 사업장을 대상으로 하는 새로운 서비스의 개발과 질적 향상을 꾀함으로써 과거의 기본적인 서비스 제공기관에서 보다 전문적인 기관으로 변화되어야 할 것이다. 이를 위하여 공공 조직은 산업보건분야의 국가적 정보와 민간조직을 위한 지원 사업들을 추진할 필요가 있으며, 산업보건 정책 수립과 정책 평가 및 동향 파악을 위한 조사 활동을 적극적으로 추진해야 할 것이다.

산업보건분야는 사회의 변화에 따라 적합한 사업들을 추진하는 것이 무엇보다도 중요하다. 앞으로 다가올 산업구조, 고용구조, 경영방식 및 노사관계 등의 변화를 예측하고, 이러한 변화에 맞는 적절한 산업보건사업을 개발하고, 이를 위한 제반 정보와 사업 전략 등을 모색하는 것이 요구된다. 공공조직은 이러한 기본적인 정보 생산과 전략 개발을 위한 활동을 강화해야 할 것이다.

2000년을 맞는 새로운 시기에 사회 변화에 발맞추어 적절한 체계를 구축하고 효과적이고 효율적인 운영을 도모함으로써 근로자의 건강을 보호하고 쾌적한 작업장 환경을 조성하는데 이 분야에 몸담고 있는 모든 사람들이 함께 노력하여야 할 것이다.