

美國都市警察의 犯罪豫防活動에 관한 研究

- NYPD를 中心으로 -

이 상 원*

◇ 목 차 ◇

-
- I. 서 논
 - II. 도시경찰의 임무와 조직
 - III. 도시경찰의 범죄예방활동
 - IV. 범죄예방을 위한 도시경찰의 새로운 접근
 - V. 결 론
- 참고문헌
ABSTRACT
-

I. 序 論

警察은 現代社會에서 가장 명백하고도 活動的인 公共서비스의 提供者이다. 警察은 하루 24時間을 基반으로 運用되고 다른 政府의 機關이 이용될 수 없거나 支援될 수 없을 때 요청되어 진다. 警察이 遂行하는 職務는 生과 사, 平和와 無秩序, 평온과 비극사이에 서 차이를 나타낸다.

* 대구대학교 경찰행정학과 교수, 법학박사.

오늘날의 미국경찰은 公共의 奉仕者로서, 法執官으로서, 情報提供者로서, 公共의 安全에 관한 保護者로서, 숙달된 搜查官으로서, 犯罪와의 鬪爭者로서, 상담자로서, 조정자로서 보여지고 있다.¹⁾

역사적으로 볼 때 美國은 어떤 國家의 警察制度를 一律的으로 또는 體系的으로 도입한 것이 아니고 各 植民地 制度를 그 地方 나뉠대로 導入·發展시켜 왔다.²⁾ 美國의 警察制度는 自治警察인 地方警察을 위주로 하고 그 위에 州警察, 聯邦法執行機關으로 구성되어 있다. 따라서 各 政府單位의 警察이나 法執行機關 相互間에도 組織과 機能, 役割 등이 서로 다르고 동시에 같은 地方警察에서도 機關間에 상당한 多樣性이 存在하고 있다.

本 論文主題의 對象으로 되고 있는 都市警察은 美國의 地方警察機關 중에서 規模, 役割, 이미지 등에 의해 가장 중요한 構成要素로 되고 있다.

都市警察機關에서 근무하고 있는 警察官은 미국 全體 警察官 70만 중에서 약 60%를 차지하고 있다.

本 論文은 地方警察 중에서 가장 중요하다고 볼 수 있고 組織, 機能 등의 면에서 他 警察機關보다 發展되어 있는 都市警察의 犯罪豫防活動에 관한 것이지만, 都市警察의 규모가 크고 수도 많을 뿐만 아니라, 이들에 대한 자료수집이 방대한 까닭에 研究의 집중을 위해서 美國에서 제일 크고 美國 都市警察을 代表한다고 볼 수 있는 뉴욕 警察局(NYPD)의 犯罪豫防活動을 중심으로 하였다.

本 研究에서는 犯罪豫防活動에 있어서 都市警察의 任務와 組織, 都市警察의 犯罪豫防活動에 대해 살펴보고 犯罪豫防活動을 위한 都市警察의 새로운 接近에 대해 검토를 하면서 결론을 도출하고자 하였다.

II. 都市警察의 任務와 組織

1. 都市警察의 任務

美國의 都市警察은 美國내에 있는 다른 어느 警察機關보다 복잡하고도 광범위한 任務

1) Charles D. Hale, Police Patrol Operations and Management (Englewood Cliffs, NJ:Prentice Hall, 1994), P.7.

2) John L.Sullivan, Introduction to Police Science, 3rd ed.(NY:McGraw Hill Book Co., 1977), p.17.

를 수행하고 있다. 都市警察은 地域社會의 명령에 의해 任務를 수행하기 때문에 24時間 常時 申告對應體制를 維持하면서 다른 公共機關이나 民間機關이 할 수 없거나 하려고 하지 않는 社會問題에도 대응해야 한다.

즉, 都市警察은 市民의 어떠한 요청에도 對應해야 하고, 警察이 입수한 情報에 대한 보안을 유지해 주어야 하고, 경찰의 서비스에 대한 어떠한 청구도 요구하지 않고, 밤낮 어느 때에도 效果的인 서비스를 제공하는 이유 때문에 警察業務의 증가는 계속되고 있다.

가. 犯罪統制

都市警察의 핵심임무는 犯罪統制이다. 警察의 基本任務는 법적 처벌의 고통과 군사력에 의한 犯罪와 無秩序의 억제에 대한 對應으로서 犯罪와 無秩序를 豫防하는 것이다. 現代의 警察은 犯罪와 無秩序를 豫防하고 統制하기 위해 존재한다.³⁾ 犯罪統制 任務는 犯罪豫防(豫防的 巡察活動)에 쓰여진 行爲는 물론 범위반자의 탐지와 逮捕에 관한 모든 機能을 망라한다.

이러한 범주안에는 事件이 警察官에 의해 목격되어질 때 逮捕하거나, 범위반자를 소환하는 것, 警察에 의해 목격되지 않은 犯罪行爲를 수사하는 것, 용의자를 逮捕하거나 영장을 획득하는 절차들이 포함된다.

나. 秩序維持

都市警察의 두번째 任務는 秩序維持이다. 警察에 의해 수행되는 대부분의 業務는 이 범주에 들어간다.

都市警察 活動의 어느 면보다 집중되고 있는 것이 秩序維持 任務이다.

대다수의 研究들은, “都市警察官의 任務는 法을 執行하는 任務보다 秩序維持를 위한 業務에 의해 정의 내려진다”라는 주장을 지지하고 있다.⁴⁾ 이 秩序維持 任務는 公共의 平和를 증진시키기 위해 지원한다든지, 市民들에게 안전감을 제공하도록 警察官이 길거리에 보이게 한다든지, 싸움을 종식시키고 交通의 흐름을 원활하게 유지케 하는 것 등으로 예시할 수 있는데, 이러한 活動들은 無秩序하거나 잠재적인 無秩序 活動에 대한

3) Thomas Baker, Ronald D.Hunter, Jeffery P.Rush, Police Systems and Practice: An Introduction(Englewood Cliffs, NJ:Prentice-Hall, 1994), p.95.

4) Pamela D. Mayhall, Thomas Barker, Ronald D.Hunter, Police Community Relations and The Administration of Justice(Englewood Cliffs, NJ:Prentice Hall, 1995), p.76.

秩序回復으로 볼 수 있으며, 이들 行爲의 대부분은 실제적인 法執行으로 까지 가지 않는 것들이 많다.

다. 奉 仕

都市警察의 세번째 任務는 긴급서비스(奉仕)의 제공이다. 警察은 다른 어느 公務員集團보다 時間과 공간을 초월해서 분포되어 있다.

警察은 하루를 기준으로 해서 교대근무가 주어질 뿐만 아니라, 관할구역이 균등하게 배분되어 담당구역이 지정되어 있으며, 이 구역내에서 많은 活動을 하고 있다. 都市警察은 奉仕活動을 수행하는데 많은 時間을 보내고 있다. 이러한 범주에는 巡察, 搜查, 交通統制, 無秩序를 豫防하는 다른 警察職務와 외면적으로 관련되어 나타날 수 있는 活動들이 포함된다.

여기에는 緊急 救助業務를 제공한다던가, 交通事故 業務, 잠긴 차량의 문을 열어준다던가, 오도가도 못하게 된 차량을 밀어서 시동을 걸게 해준다던가, 난처하게 된 사람을 돕는다던가 하는 것들은 都市警察에 의해 제공되는 奉仕와 관련된 일상적 業務들이다.

都市警察에 의해 수행되는 많은 奉仕業務들은 처음부터 警察의 任務로 지정된 것이 아니라 불이행에 의해 警察의 任務로 된 것들이다. 警察은 하루 24時間 이용이 가능하고 어느 다른 公務員도 이러한 職務를 수행할 수 없기 때문에 警察의 任務로 地域社會에서 정한 것이다.

라. 기타 任務들

위에서 언급된 세가지 任務 외에 다른 任務가 警察에 의해 수행되고 있다고 보는 견해도 있는데⁵⁾ 그 중 하나가 정보수집이며 또 다른 하나는 개인의 합법적 권리를 保護해 주는 것이다.

2. 法的 規定

美國의 警察活動은 원래 地方自治團體의 事務로 여겨져 왔기 때문에 聯邦憲法이나 聯

5) Cordner 같은 학자는 정보수집이 법집행업무로 분류될 수 있다고 주장하는 반면에, 다른 학자들은 봉사나 질서유지기능으로 보기도 한다. Barker, Hunter, Rush 같은 학자들은 위의 3가지 임무와 분리된 것이라고 주장한다.

邦法에는 警察의 組織이나 義務, 權限에 대한 規定이 없다. 또 州法에서도 우리나라의 警察官職務執行法이나 警察法 등과 같은 포괄적인 法典을 가지고 있는 것이 없고 刑法, 刑事訴訟法, 道路交通法 등과 같은 法令에 분산해서 規定하고 있다.

각 州憲法은 「聯邦修正憲法 第10條, 州의 留保權」의 規定에 의거하여 도시를 중심으로 하는 地方自治團體에 관한 權限을 유보하고 있다.

따라서 州가 都市團體를 창설하기 위해서는 개별적으로 憲章을 수여하는 方法을 채용하고 있어서 都市團體의 權限은 그 州의 憲法이나 一般法에 의하여 정하여 지지만, 통상적으로는 市憲章으로 規定하고 있다.

都市政府는 州政府로부터 警察行政에 관한 입법, 행정의 권한⁶⁾이 부여되고 있기 때문에 도시는 警察行政에 대한 業務와 책임을 지게 된다. 都市警察은 聯邦憲法, 州憲法, 州法律, 시헌장, 시조례 등을 옹호할 義務를 가지고, 公共의 平和, 건강, 도덕, 복지를 옹호·촉진하기 위하여 州가 위탁한 權限을 행사한다.

이렇게 볼 때, 一般的으로 받아들여지고 있는 都市警察의 주된 任務는 「평온과 秩序維持, 犯罪의 豫防과 搜查, 犯人의 逮捕, 州法과 시조례에 의거하여 개인의 생명·재산과 人權의 保護, 기타 公共의 복지와 安全에 관한 任務의 遂行」이다⁷⁾.

3. 都市警察의 組織

가. 警察局組織

美國의 都市警察은 自治體의 警察이어서 서로 독립되어 있을 뿐 아니라 전통을 고집하지 않고 시행착오를 서슴치 않는 성격 때문에 각 都市는 서로 다른 형태의 組織을 維持하고 있다. 그러나 美國의 都市警察에서 가장 이상적으로 인정되고 있는 전형적인 組織은 아래와 같은 구조로 되어 있다.

美國의 都市警察은 제1선의 現場活動, 특히 外勤活動에 최우선을 두고, 가능한 많은 警察官들을 거리에 내보내서 될 수 있는 한 市民들 눈에 띄는 方法으로 근무를 시킴으로써 犯罪豫防 및 조기진압, 범인을 신속히 逮捕하는데 중점을 두고 있다⁸⁾.

6) 도시정부의 권한은 ① 범인으로서의 권한 ② 공공사업을 영위하는 권한 ③ 조세를 징수, 부과하는 권한 ④ 필요경비를 예산에 계상, 지출하는 권한 ⑤ 지방경찰령을 제정, 공포하고 이를 집행하는 권한 ⑥ 시직원의 임면에 관한 권한이다.

7) 治安本部, 美國警察(서울: 경인쇄, 1988), p. 152.

8) 上野治男, 米國の警察(東京:良書普及會, 1982), p. 76.

都市警察局的 基本組織은 運用部, 業務部(技術部), 管理部的 3가지로 대별할 수 있다.

(1) 運用部

都市警察 機能上的 가장 중요한 部署가 運用部이다.

都市警察의 第1線 現場活動은 前線活動(frontline elements)으로 간주하고, 이 一線活動이 신속하고도 능률적으로 행해질 수 있도록 후방지원 活動體制를 유지하고 있다. 이 前線活動은 運用部에 속해 있다.

運用部는 都市警察의 第一線現場의 모든 執行業務를 담당하고 있으며, 地區 警察署도 이 運用部の 산하에 있다. 運用部에서는 巡察, 交通, 소년, 풍속, 형사 등 폭넓은 분야의 實務를 담당하고 있다.

(2) 業務部

業務部는 技術部 또는 支援部(support)라고도 불린다. 후방지원 活動은 業務部の 활동으로 되어있는데, 이 業務部는 都市警察의 후방지원 活動 가운데서 技術的 요체가 강한 보조적 業務를 다루는 곳이다.⁹⁾

이 業務部는 통신, 컴퓨터, 영선, 車輛管理, 지문기록, 감식같은 專門技術的 분야이며, 여기서 근무하는 職員은 技術職員이 대부분이다.

(3) 管理部

管理部는 都市警察의 一般的인 管理業務를 담당하는 部署이다. 都市警察의 경우 現場活動의 거의 대부분이 運用部에 집중되고 있는 것에 비해, 管理部는 후방지원 분야 가운데 특수한 職員에 의한 職務遂行을 필요로 하지 않는 분야, 즉 一般的 管理部分을 담당하는 部署이다¹⁰⁾.

管理部에서는 주로, 인사, 교육, 후생, 감찰과 같은 직원관리부문과 기획개발, 地域社會團體, 法律顧問, 예산, 회계 情報管理, 弘報 등의 부문을 담당한다.

나. 地區警察署組織

大都市 警察局은 관할구역을 지역별로 나누어서 地區警察署(precinct)를 두고 있는 경

9) 治安本部, 前掲書, p. 219.

10) 上野治男, 前掲書, p. 106.

우가 많다. 大都市 警察局의 모든 活動은 원칙적으로 地區警察署에서 이루어 진다.

이 地區警察署는 대부분의 경우, 外勤警察官으로 구성되고 私服警察官은 警察局의 刑事部에 소속되어 있으며, 地區警察署에 私服警察官들이 배속되어 있는 수도 있다.

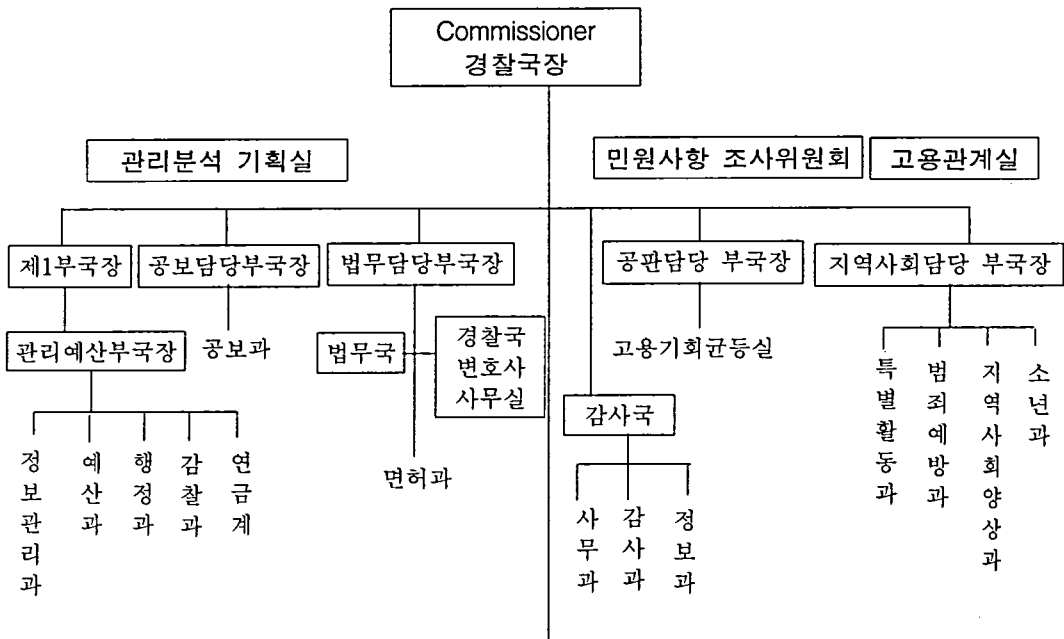
地區警察署 소속 警察官들의 주된 活動은 巡察과 감시, 집회의 규제, 긴급신고사안의 조치, 巡察中の 搜查, 證據의 蒐集과 보존, 犯罪者의 逮捕, 보고서의 작성, 法庭에서의 證言, 경미한 犯罪의 계속 調査 등이다. 地區警察署의 警察官들과 私服刑事들이 같은 警察署 청사 안에서 勤務하지만 組織은 어디까지나 별개의 것이며 이들은 서로 지휘계통을 달리하고 있다. 또 상호간의 인사교류도 원칙적으로 되지않고 있다.

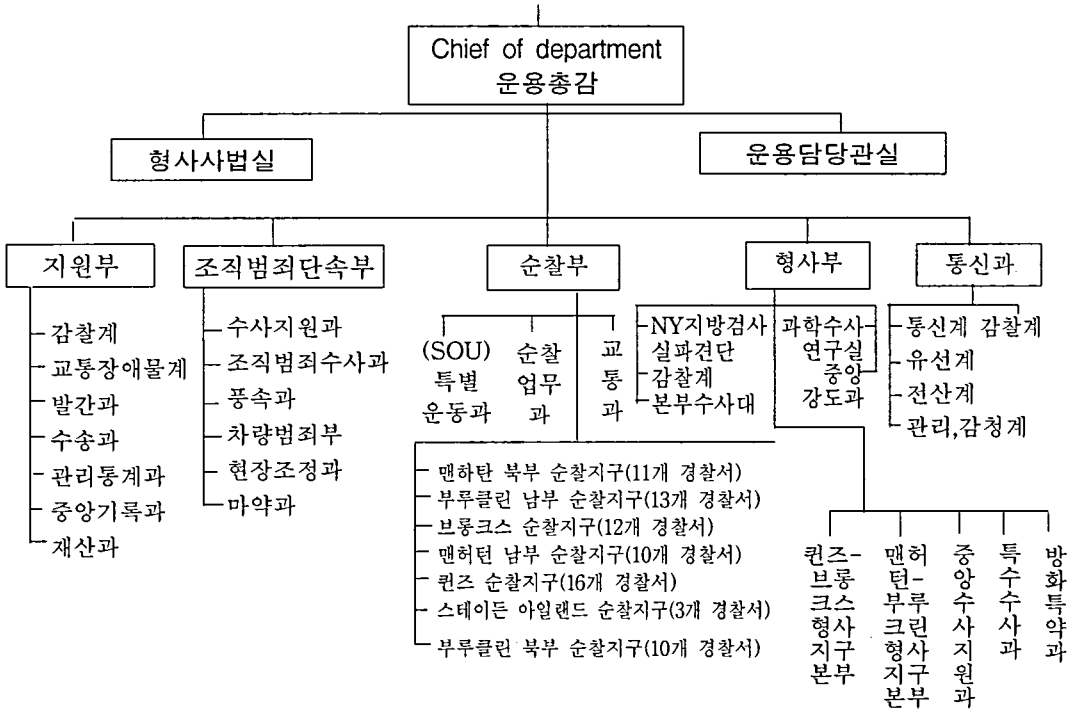
4. 都市警察의 運用事例

많은 都市警察局中에서 가장 組織의 규모가 크고 犯罪事件도 많이 발생하며 美國警察을 代表한다고 볼 수 있는 New York 警察局의 사례를 들고자 한다.

가. 뉴욕警察局의 組織

<표 2-1>





※ 자료 : Organization Chart, New York City Police Department, Rev. 11~88, 1995.

뉴욕시는 美國에서 가장 큰 都市警察組織을 보유하고 있다.

警察組織은 독립제 경찰관리자인 커미셔너(Commssioner)제도를 채택하고 있는데, 이 커미셔너를 보통 警察局長이라고 부른다. 警察局長은 민간인으로 警察政策問題만을 결정하는데¹¹⁾, 뉴욕시장이 임명하여 시의회의 승인을 받게 된다. 임기는 5년으로 정해져 있다.

실제로는 警察局長 밑에 警察行政을 총괄하는 운용총감(Chief of Depratment)이 있다. 이 운용총감은 각 기능별 5개 부장의 보좌를 받고 7개 Borough(지구본부)의 장을 지휘한다. 1개의 지구본부(Borough)에는 스테이튼아일랜드지구를 제외하고 10개 이상의 地區警察署가 있다.

운용총감아래에 지원부, 조직범죄 단속부, 순찰부, 형사부, 통신과가 있으며 통상의 一線警察業務는 巡察部와 刑事部에 의하여 행해진다.

治安서비스는 組織의 運用要素를 통해서 전달된다. 모든 다른 單位要素들은 이러한

11) 경찰국장은 경찰관계 규칙제정, 경찰운용방침 결정, 경찰예산을 시장에게 제출, 직원채용 배치, 필요한 물자조달 등의 역할을 한다.

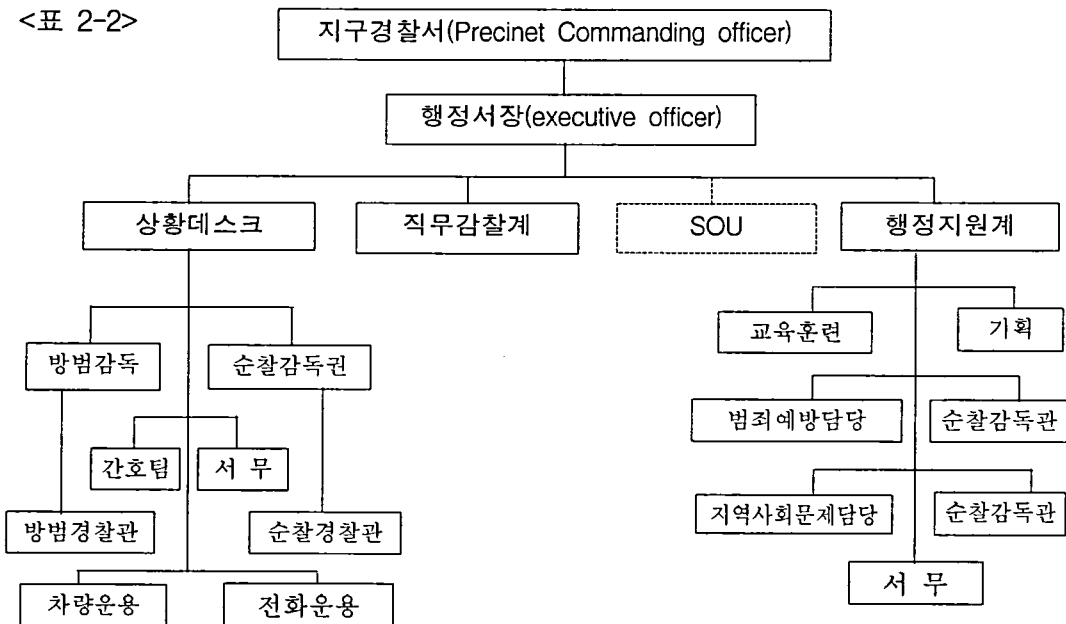
기능을 지원하기 위해 존재한다. 運用單位는 警察機關이 市民을 만나는 곳이다. 運用部門의 핵심요소는 巡察과 刑事이다.¹²⁾

현재 뉴욕 警察局의 직원수는 약 38,700명인데 巡察部는 警察局의 중심으로서 全警察官의 3분의 2는 巡察部에 소속되어 있으며¹³⁾, 일선의 地區警察署도 이 巡察部の 산하에 있다.

刑事部에는 警察局 기구로서 본부수사대, 과학수사연구실, 중앙강도과, 중앙수사지원과, 특수수사과, 방화폭약과 등이 있고 第一線機構로서 刑事地區本部(퀸즈 - 브롱크스형사지구본부와 맨허턴 - 부루클린형사지구 본부)를 두고 있으며, 형사지구 본부에는 살인사건반, 소년반, 성범죄반, 형사기동대 등이 설치되어 있다.¹⁴⁾

나. 뉴욕地區警察署(Precinct)組織

<표 2-2>



※ 자료 : Patrol Precinct Organization, Patrol Guide 103-1, NYPD, 1995

12) Richard N. Holden, Law Enforcement An Introduction(Englewood Cliffs, NJ:Prentice-Hall, 1992), p. 138.

13) 미국의 6개 대도시 경찰국에서 순찰부서에 배치된 경찰관들의 퍼센티지는 다양하게 나타나고 있다. LA경찰국은 49.7%, 뉴욕경찰국은 67%, 디트로이트경찰국은 55%, 필라델피아경찰국은 55.4%, 시카고경찰국이 65.4%, 휴스턴경찰국이 65.9%인 것으로 밝혀졌다.

Thomas Barker and Other, op.,cit., p. 138.

14) Organization Chart New York City Police Department, Rev.11-88, 1995.

현재, 뉴욕시 警察局은 관할지역 전체를 7개의 순찰지구(Patrol Borough)로 나누어 地區本部를 두고 그 아래 76개의 지역에 地區警察署(Precinct)를 두고 있다.

一線警察業務는 이 地區警察署 단위에서 이루어지며, 우리나라의 파출소에 해당하는 組織은 없다.

각 地區警察署는 巡察(상황데스크), 행정지원부서, 직무감찰, SOU(특수운용부서)로 구성되어 있고, 地區警察署의 규모는 중단위 警察署 규모로 300~350명의 직원들로 구성되어 있다. 全地區警察署 組織의 대부분이 巡察部署에 소속되어 있다.

현재, 地區警察署長은 警監계급의 지휘관(Commanding Officer)이 담당하고 있으며 行政署長 역시 같은 警監계급으로서 行政業務를 책임지고 있다.

地區警察署의 대부분 業務는 巡察業務에 집중되고 있다.¹⁵⁾ 이것은 警察業務 제공 중의 가장 중요한 것이 巡察機能이고, 巡察業務는 警察活動의 중추기능이라고 보기 때문이다.¹⁶⁾

巡察部署는 차량순찰, 자전거 순찰, 도보순찰 등에 의한 일상적인 巡察業務를 행하고 市民의 奉仕要請에 의한 진화에 대응한다. 각 巡察組는 근무 또는 교대근무를 행하면서 경사나 각 조의 감독자에 의한 감독을 받는다. 巡察部署는 防犯, 巡察, 교환, 차량담당 등으로 구성된다.

巡察部署의 責任者(상황데스크)는 警衛 혹은 警査 계급에 해당하는 警察官으로 구성된다.

여기서, 특이한 것은 刑事部署는 地區警察署 소속이 아니라 警察局에서 직접 運用한다는 점이다.

專門性이 필요한 곳은 警察局에서 직접 장악하고, 地區警察署長은 犯罪豫防活動과 地域社會活動에만 전념시키겠다는 의미이기도 하다.

特殊運用部署(Special Operations Unit)의 責任者는 警衛계급에 해당하는 사람으로 구성된다. 特殊運用部署는 警察署가 Community Policing(地域社會 警察活動)을 수행하기 위해 임시로 만든 部署이기 때문에 현재, 뉴욕 警察局의 표준근무 조직표(Standard Tour Charts)에 없는 部署로 運用되고 있다.¹⁷⁾

15) 도시경찰의 88%가 순찰, 수사, 교통, 특수업무에 배치되고 12%가 기술 및 행정업무에 투입되고 있다.

16) Robert H. Langworthy and Lawrence F. Travis, Policing in America - a Balance of Force - (N.Y.:Macmillan Publishing Company, 1994), p. 142.

17) Antony M. Rate and Penny Shall, "Community Grows in Brooklyn: An Inside of the New York City Police Department Model Precinct", Crime and Delinquency, Vol.40, NO.3, July

特殊運用部署(SOU)는 地域社會와의 상호협력을 강화하여 犯罪를 포함한 지역의 문제를 해결하기 위하여 徒步巡察위주의 地域社會 擔當 警察官이 정해진 구역내에서 Community Policing(地域社會 警察活動)을 행하는 部署이다. 이 部署는 청소년지도, 주민들과의 이해관계로 인한 갈등, 犯罪豫防弘報, 防犯情報 蒐集, 地域有關機關과 협조, 알콜·마약문제를 담당하는 地域社會의 전문가로서 活動하여 地域社會와의 관계를 원활히하는 部署이다.

職務監察部署는 警察官들의 職務執行과 사생활을 감독하며, 직원들의 정직성과 관련된 부정, 비리 등을 방지하고 違反者에 대해서는 징계처분을 행하며 地域住民들의 警察官에 대한 불평을 담당하는 곳으로 경사나 경위계급의 책임자를 포함하여 1~2인으로 구성된다.

行政支援部署는 運用部署인 순찰부서(상황데스크)와 SOU(특수運用部署)가 원활한 기능을 발휘하도록 지원하고 管理해주는 行政部署이다. 여기에는 기획, 地域社會문제, 품속, 청소년, 교육훈련, 犯罪豫防, 서무 등을 담당하는 곳이다. 行政支援部署는 7명의 警察官으로 구성되어 있고 地區警察署長의 직접적 감독이나 경위급 간부인 運用課長의 감독하에 있다.

Ⅲ. 都市警察의 犯罪豫防活動

1. 巡 察

가. 目 的

비전문가에게 “巡察”이란 단어는 도보 또는 차량에 의해 수행되는 형식적인 점검活動 그 이상의 의미는 아닐 것이지만, 오늘날 대부분의 警察機關에서 巡察機能은 길거리를 순회하는 육체적 행동을 초월하는 다른 活動을 포함한다.

巡察業務는 광범위한 犯罪豫防을 위한 職務와 市民접촉, 犯罪搜查, 交通法規 執行, 一般직원에 의해 수행되는 모든 다른 系線活動의 요소를 포함한다. 이러한 많은 活動을 하는 巡察警察官의 行爲는 地域社會에서 삶의 질에 직접적인 영향을 주게 된다.¹⁸⁾

1994, p. 394.

18) Charles D.Hale, op.cit., p. 9.

巡察의 목적은 다음 4가지로 설명될 수 있다.¹⁹⁾

첫째, 성공적인 違法行爲에 대한 사실상의 기회를 제거하는 것이다. 이 기능을 가끔 犯罪억제(crime repression)로 설명되기도 한다.

둘째, 非行行爲를 유발하는 조건의 발견, 보다 높은 도덕(윤리)기준에 대한 격려, 유해 환경의 제거와 같은 犯罪豫防活動을 위한 手段을 제공하는 것이다.

셋째, 巡察은 犯罪違反에 대한 搜查, 犯罪者의 逮捕, 분실물의 회복을 위해 이용할 수 있다.

넷째, 24時間 巡察에 의해 제공되는 도시의 保護는 非犯罪業務(정보제공, 지원, 실종인 찾아주기, 交通統制 등)를 가능하게 해 준다.

이렇게 볼 때 巡察의 기본목적은 용의자 또는 犯罪를 범하려고 하는 사람에 대한 기회를 제거하거나 방지하는 것임을 알 수 있고, 巡察의 역할은 犯罪를 범하려는 욕구를 끝내는 것이 아니라 犯罪를 범하기 위한 시도를 줄이려는 것²⁰⁾으로 볼 수 있다.

나. 類 型

지형적 규모는 巡察方法의 중요한 결정요소가 된다.²¹⁾ 동부해안의 도시는 규모가 비교적 작은 지역으로 한정되는 경향이 있고, 서부의 도시들은 보다 넓은 지역으로 확장해 가는 경향이 있다. 그 결과 인구밀도가 서부도시보다 동부도시가 더 높게 되었다. 따라서 동부의 도시는 徒步巡察과 騎馬巡察을 보다 많이 유지하며 서부의 도시는 자동차와 오토바이를 포함한 차량巡察에 많이 의존하고 있다.

美國의 都市警察에서 사용되고 있는 巡察의 類型은 다음과 같이 설명할 수 있다.

(1) 徒步巡察

徒步巡察은 警察巡察의 최초의 원형이다. 이 類型은 비록 작은 지역에 한정되고 活動範圍도 한정되어 있지만, 여전히 여러 가지 巡察類型 중에서 가장 효과적이다.

徒步巡察은 警察차량으로는 잘 처리될 수 없는 特別한 犯罪豫防과 억제를 다루기 위해 사용된다. 고정된 徒步巡察은 보통 交通, 감시, 프레이드, 特別한 행사가 있을 때 많

19) O.W.Wilson and Roy Clinton McLaren, Police Administration(N.Y.:McGraw-Hill Book Co.,1976), p.320.

20) Haravey Wallace, Cliffs Roberson, Crag Steckler, Fundamentals of Police Administration(Englewood Cliffs, NJ:Pretice Hall, 1995), p.115.

21) Richard N. Holden, op.cit., p. 138.

이 사용되고, 移動徒步巡察은 상업지역과 상업중심가 같이 사람의 왕래가 많은 곳, 술집, 犯罪가 많은 지역, 特別히 위험한 지역 등에서 주로 사용된다.²²⁾

1970년대와 1980년대를 거치오면서 많은 대도시 警察機關들은 警察이 市民들과 함께 일을 해야한다는 것을 깨닫기 시작했고, 市民들과의 접촉을 증가시키고 더 나은 관계를 촉진시키려는 巡察方法을 모색하기 시작했다. 그 예가 徒步巡察의 부활인데, 이 徒步巡察이 다시 각광받는 이유 중의 하나가 단절된 市民과 警察의 상호작용 문제를 증대시키기 위한 것이었다.²³⁾ 최근, 많은 대도시 警察機關에서는 Community Policing(地域社會指向的 警察活動)의 도입으로 徒步巡察의 중요성을 깨닫기 시작했다.

(2) 騎馬巡察

徒步巡察처럼 騎馬巡察은 美國의 警察活動에서 오랜 역사를 가지고 있다. 말은 자동차가 운행할 수 없거나 공원같은 울퉁불퉁한 지역에 적합하고, 특히 無秩序한 상황에 유용하다.

말은 市民들에게 쉽게 접근할 수 있고, 地域社會와의 가교로서 奉仕하기 때문에 적극적인 公共關係의 手段으로서 작용하고 있다. 騎馬警察官들은 전통적 徒步巡察 警察官에 의해 커버될 수 있는 지역을 증가시켜 준다.

(3) 自轉車巡察

자전거는 유럽과 美國의 동부도시에서 사용된 오랜 역사를 가지고 있다. 도시화가 진행되고 인구밀도가 증가함에 따라 많은 警察機關들은 부가적 巡察技法으로서 자전거를 활용하고 있다. 자전거巡察은 빠른 속도 때문에 도보巡察에 비해 도망가는 犯罪者를 추적하기 용이하다는 점과 이를 유지하고 管理하기에 비용이 많이 들지 않는다는 장점이 있다.²⁴⁾ 또 자전거는 용의자에게 접근할 때 은폐와 은밀을 제공해주고 도시의 뒷골목, 소로, 흙길, 보도와 같은 자동차가 갈 수 없는 장소에도 순행이 가능하다.²⁵⁾

22) Thomas F. Adams, 경찰현장 운용론 (Police Field Operations), 이상원역(서울:대원미디어, 1996), p. 43.

23) Larry K. Gains, Victor E. Kappeler, Joseph B. Vaughn, Policing in America(Cincinnati, OH:Anderson Publishing Co., 1994), p. 154.

24) Robert L. O'Block, Security and Crime Prevention (St. Louis, Missouri: The C.V. Mosby Co., 1981), p. 369.

25) 미국에서는 현재 600개 이상의 경찰단위부서에서 자전거 순찰을 활용하고 있으며, 특히 뉴욕시와 플로리다, 오칼라 경찰 등에서는 성공적인 것으로 평가되고 있다.

(4) 스쿠터巡察

스쿠터는 소음이 적고 一般市民에 의해 쉽게 목격되어지는 가시성과 기동성이 있으며, 市民들이나 犯罪者들에게 접근이 용이하기 때문에 大都市 警察機關에서는 활용이 많이 되고있는 巡察手段이다.

스쿠터는 상점과, 좁은 길, 뒷골목, 자동차가 다닐 수 없는 지역을 巡察하는데 必要하게 사용되고 있다.

(5) 항공기巡察

비행기와 헬리콥터에 의한 巡察은 많은 큰 警察機關에서 사용되고 있다. 항공기 巡察은 搜索, 救助活動, 의료적 運用, 죄수와 직원의 수송, 감시 등 지상 巡察運用을 위한 추적과 一般지원에 사용된다. 인구 25,000명 이상의 인구를 가진 도시에서 奉仕하는 警察機關의 20%가 적어도 한 대의 고정익 비행기를 사용하고, 47.5%가 헬기를 사용하는 것으로 나타났다.²⁶⁾

(6) 水上巡察

큰 호수나 항해할 수 있는 강이 있는 警察機關에서는 배를 이용해서 活動하는 水上巡察部署가 必要하게 된다. 물위에서의 警察活動 범위는 마약밀매와 같은 犯罪行爲에서부터 안전規定과 그 豫防을 위하여 觀光객을 弘報하고 억제하는데 까지 다양하다.

(7) 自動車巡察

차량巡察은 巡察을 하는데 가장 광범위하게 사용되고 가장 효율적인 운송手段이다. 警察巡察차량은 움직이는 警察署라고 볼 수 있으며 최신형의 무선장비와 다양한 類型의 구조, 구급장치가 설치되어 있으며 빠르고 안전한 효율적인 手段이다.

현대의 警察機關에서는 巡察手段으로서 자동차를 가장 많이 사용하는데, 그것은 기동성이 있고 빠른 대응이 가능하기 때문이다.

다. 勤 務

의문의 여지없이 警察機關의 대들보는 巡察部署이다. 巡察은 모든 警察機關 중에서 가장 가시적인 것이고, 많은 도시에서 巡察警察官들은 市民들과 가장 빈번하고 긴장이

26) Larry K. Gains and Others, op. cit., p. 158.

많은 접촉을 하고 있다. 警察官들의 巡察에 의해 성취될 수 있는 活動들은 다음과 같다.²⁷⁾

- (1) 일상적인 巡察을 통해서 犯罪를 防止하는 것
- (2) 法執行
- (3) 犯罪行爲의 搜查
- (4) 犯罪者逮捕
- (5) 보고서 작성
- (6) 檢察과 협조
- (7) 위험에 빠지거나 도움을 필요로 하는 사람을 원조
- (8) 갈등해결
- (9) 平和維持
- (10) 秩序維持
- (11) 步行者保護와 交通의 흐름유지

巡察技能은 警察機能의 가장 중요한 요소라고 여겨진다. 이것은 巡察이 市民의 전화 요청에 응답하고, 치안서비스를 제공하고 犯罪를 豫防할 책임이 있는 중요한 단위이기 때문이다. 어떠한 美國의 대도시 警察機關에서도 대다수의 警察官들은 巡察業務에 배치되고 있다. 큰 警察機關에서는 독립된 局(Bureau), 과(Division), 단위(Unit)의 組織상태로 있고, 보다 작은 機關에서는 巡察課(Division)가 全警察機關을 구성하고 있다.²⁸⁾

(1) 構成 및 勤務時間

도시의 모든 警察活動은 地區警察署를 중심으로 이루어지며, 地球警察署의 가장 중심 部署가 바로 巡察部署이다. 이 巡察部署는 전 地區警察署 직원의 80%로 구성되고 있으며 모든 警察機關의 경비지출의 대다수는 巡察業務에 쓰이고 있다.

地區警察署의 巡察警察官들은 하루 8시간을 기준으로 일일 3교대 근무를 행하고 있다. 巡察部署에 근무하는 警察官들의 交代時間은 24:00~08:00, 08:00~16:00, 16:00~24:00가 원칙이나 지구경찰서장의 재량에 의해서 야간근무시간을 24:00~07:00로 하고 주간근무를 07:00~16:00로 하는 警察署도 있다.

각 교대근무조의 근무투입 인원은 地區警察署의 규모에 따라 차이가 있지만 대략 7

27) Thomas Barker and Others, op.cit., p. 137.

28) Larry K. Gains and Others, op.cit., p. 147.

5~90명의 警察官들이 현장에 투입되고 있으며, 심야 근무조 중에서 새벽 1시부터 6시의 취약시간대에는 20여명의 警察官이 추가로 투입되고 있다.

(2) 巡察運用

이제까지 都市警察 巡察의 대부분은 차량巡察을 통해서 이루어 졌지만, 80년대 중반기에 들어서면서부터 巡察方法에 있어서 변화가 일기 시작했다. 차량巡察 중심에서 탈피하여 자전거巡察, 도보巡察, 스쿠터巡察 등의 다양한 巡察手段을 활용하는 변화가 있었다. 중단되었던 도보巡察은, 차량巡察 위주의 活動에 의해, 地域社會와 警察機關의 단절을 가져왔다는 판단에 의해서 복귀되고 있다. 특히 도보巡察은 대도시에서 인구밀도가 높은 상가, 주거지역을 중심으로 실시되었다. 도보巡察은 地域住民과의 의사소통을 원활히 해주고 서로 정보를 교환하게 할 수 있으며, 무엇보다도 地域住民들에게 심리적 안정감을 주고, 잠재적 犯罪者에게 범행의 기회를 포기하게 해줌으로서 높은 防犯效果와 地域社會와 주민의 관계를 회복시키는 기능을 해주고 있다.

地區警察署當 약 10대 정도의 巡察차량이 있으며, 2대는 警察署에 비상대기 상태로 남아있고 나머지 차량은 모두 현장의 外勤活動에 투입되고 있다. 차량巡察은 1명 혹은 2명의 警察官이 탑승하여 巡察活動을 담당하는 형태가 있는데, 이것은 巡察警察官의 안전과 관계되기 때문에 논쟁의 여지가 있어 왔다.²⁹⁾ 불충분한 자원과 제한된 경비지출때문에 都市警察마다 다양하지만, 비용면을 고려하여 1명의 警察官이 탑승하여 巡察하는 형태가 一般的이다.³⁰⁾

2인탑승 巡察차량은 보다 위험이 높은 犯罪지역과 警察官들의 불안을 줄이기 위한 근무에 사용되고 있다.

뉴욕 警察局, 시카고 警察局, 클리블랜드 警察局 등에서는 아직도 2인탑승 巡察車輛制度를 채택하고 있다.

자전거巡察과 스쿠터巡察은 車輛巡察이 불가능한 대도시의 골목길이나 소도에서 巡察效果가 입증된 바 있으며, 대도시 警察局에서 적극 개발, 運用되고 있다.

뉴욕 警察의 경우, Treck자전거회사와 계약에 의해 巡察用으로 특수 제작한(1대당 1천달러) 산악용 자전거를 도입하여, 야간巡察을 위한 헤드라이트와 자전거 뒷편에 간단한 선반만을 장착한 자전거를 하고서 도심지의 골목길에서 防犯巡察活動을 하고 있다.

29) Thomas Barker and Others, op.cit., p. 139.

30) 전영실외, "각국의 범죄예방정책에 관한 연구"(연구보고서 93-11), 형사정책연구원, 1994, p. 53.

자전거 巡察組는 1조가 2명의 警察官으로 구성되어 있다.³¹⁾ 이들은 몸에 붙는 유니폼을 입고, 유선형의 헬멧을 쓰고 간편한 복장과 장구를 휴대하고 巡察勤務에 임하고 있다.

자전거 巡察警察官들은 特別히 훈련을 받고(약 1개월), 의학적 적격심사를 받아야 하는데, 이들은 근무시 마다 어느 장소에서도 10~50마일을 충분히 탈 정도로 육체적으로 건강해야 한다.³²⁾

대도시에서는 큰 도로에는 巡察車輛이, 인도에서는 도보 巡察警察官이, 거리의 이면이나 골목길에는 자전거나 스쿠터를 탄 巡察警察官이 입체적 犯罪豫防活動을 24時間 펼치고 있는 모습이 자연스럽게 보인다. 美國警察의 巡察活動은 市民에 의해 서비스要請이 있을 때 하는 것과 다른 하나는 豫防的 警察活動으로서 巡察구역 내에서 犯罪行爲를 豫防하거나 위협발생 방지를 위해서 행하는 것이 있으며 이들 巡察活動은 모두 무작위 巡察로 행해지고 있다.

2. 特別豫防活動과 一般豫防活動

警察機關이 犯罪를 豫防하기 위해 행하는 活動에는 特別豫防活動과 一般豫防活動이 있다.

가. 特別豫防活動

特別豫防活動은 警察機關이 초점을 맞추는 豫防活動인데, 犯罪者들이 더 이상 犯罪를 범하지 않도록 犯罪者의 行爲를 변화시키는데 초점을 맞추는 活動으로서 피해자 지향적인 活動을 말한다.³³⁾

(1) 區域監視(Block Watch) 프로그램

區域監視는 이웃감시(Neighborhood Watch), 수직감시(높은 아파트 지역인 경우, Vertical Watch) 또는 사업장감시(Business Watch)라고도 불린다.

區域監視 개념은 地域住民들에게 犯罪豫防活動을 할 수 있도록 동기를 부여함으로써,

31) 자전거 순찰장비는 차량이나 스쿠터에 비해 간단하고 자전거 1대당 연간 유지비용은 100달러에 불과하다.

32) Larry K. Gains and Others, op.cit., p. 157.

33) Louis A. Radelet and David L. Carter, The Police and Community (Englewood Cliffs, NJ : Macmillan Publishing Company, 1994), p. 449.

지역의 犯罪나 犯罪에 대한 두려움의 수준을 감소시키는데 목적을 두고 있다. 이 프로그램은 처음에는 이웃들이 서로 알고 지내고, 이웃에서 수상한 사람을 감시하도록 시작되었으나 점차 이 개념이 확장되어서 1980년대 이후 美國의 犯罪豫防活動에서 중요한 부분을 차지하고 있다. 美國市民들은 이 區域監視 프로그램에 대해 보편적으로 잘 알고 있고, 지지하고 있으며, 하나의 區域監視 集團은 평균적으로 15가구로 구성되어 있다.³⁴⁾

이 區域監視 프로그램은 一般的으로 警察機關의 管理下에서 運營되고 있다. 이 區域 감시 프로그램이 犯罪豫防의 한 方法으로 전폭적인 지지를 받는 이유는, 地域住民의 요구에 맞추어서 자율적인 防犯活動으로 運營될 수 있다는 점, 비싼 장비를 필요로 하지 않고 비용이 많이 들지 않는 점, 프로그램 방법이 복잡하지 않고 住民들의 재정지출이 많이 요구되지 않기 때문이라고 볼 수 있다.

(2) 재물번호신고(Operation Identification)제도

이 제도는 管轄區域의 주민들에게 자신들의 재산에다 고유번호를 표시하게 함으로써 竊盜犯들이 재물을 훔쳐서 재물을 매각하거나, 저장잡히거나, 또는 장물아비들이 재물을 취급하지 못하도록 만든 프로그램이다. 이것은 주민들로 하여금 텔레비전, 컴퓨터, 스테레오 설비, 자전거, 오토바이, 문, 창문 등 가치있는 재물에 주민각자가 지정한 숫자, 사회보장제도 번호, 운전면허증 번호 등을 새기도록 하는 것이며,³⁵⁾ 이를 위해 警察機關 등에서는 전기를 이용하여 조작할 수 있는 기구를 주민들에게 무료로 빌려주고 있다.

새겨진 재물의 리스트는 사진과 함께 개인적으로 또는 警察機關에서 서류철화 되어지고³⁶⁾ 지역의 기업체, 警察機關, 보험회사들이 후원자로 참여하게 된다. 또 가정에는 警察署에서 제공한 재물번호신고 스티커가 창문이나 문에 붙여지게 되고, 이러한 표시들이 잠재적 犯罪者들로 하여금 犯罪를 포기하게 만드는 요인으로 작용하게 되는 것이다.

(3) 安全調査(Security Survey)

安全調査프로그램은 警察機關이 주택이나 영업장의 위험도나 취약점을 물리적으로 조사해서 그 결과로 나타난 평가를 기초로 주민들에게 犯罪豫防조치를 취하게 하는 제도이다. 도어의 자물쇠, 창문의 類型, 시근장치체계, 조명관목의 위치 등이 犯罪者들에게 최소한의 기회를 주도록 훈련받은 警察官에 의해 조사되어지고, 나타난 취약점들이 보

34) 전영실외, 前場報告書, p. 43.

35) 보석 등과 같이 번호를 새기는 것이 불가능한 것에는 사진과 독특한 표시를 이용할 수 있다.

36) Louis A. Radelet and Others, op. cit., p. 450.

안되기 위한 방안들이 권고되어 진다.

(4) 公共教育(Public Education)

公共教育프로그램은 警察機關에서 최근의 犯罪경향, 상존하는 위험·피해를 피하기 위한 方法에 대한 조언 그리고 다른 犯罪관련 정보들이 제공됨으로서 地域住民들에게 자신들과 가족을 保護하게 해주는 것이다.

이것은 라디오, TV 또는 地域社會에서 공개 강연, 학교에서의 강연 등을 통해서 이루어진다. 公共교육은 주민들의 행동에 영향을 미치도록 장기간에 걸쳐 지속적인 活動으로 이루어진다.

(5) 犯罪解決士(Crime Stoppers)프로그램

犯罪해결사 프로그램은 美國사회에서 현재 확산되고 있는 犯罪豫防 프로그램의 하나로써, 약 700개 이상의 運營프로그램이 있는 것으로 알려지고 있다.³⁷⁾

이 프로그램은 犯罪者들을 검거하는 과정 속에서 地域住民들을 적극적으로 참여시키기 위해 고안된 것으로, 犯罪者들을 찾아내는데 성공적인 것으로 판명되었다.³⁸⁾

이 프로그램은 비영리적인 組織으로 만들어졌고 警察機關이 뒤에서 지원하고, 지역의 라디오와 TV방송의 도움을 받는 市民들에 의해서 運營된다.

犯罪가 발생하고 사건에서 어떤 획득된 정보가 있을 때, 犯罪解決士들이 라디오나 TV방송을 통해 그 情報를 공표하게 된다. 그 犯罪者에 대한 정보를 가지고 있는 주민이라면 누구라도 익명으로 犯罪解決士 직통전화에 신고할 수 있다. 만약 그 정보가 범좌자의 逮捕와 직결되는 것이면, 그 신고자는 현금으로 보상을 받게 된다. 이 프로그램은 익명성이 보장되고, 보복의 두려움도 없기 때문에 주민들이 안전하게 신고할 수 있다.³⁹⁾

犯罪解決士 프로그램은 犯罪者를 逮捕하는데 성공적인 것으로 나타났으며 또한 犯罪豫防效果 역시 큰 것으로 밝혀졌다.⁴⁰⁾

37) D.P.Ronsenbaum and Others, "Enchacing Citizen Participation and Solving Serious Crime : A National Evaluation of Crime Stoppers Program", Crime and Delinquency 35(3), 1989, p. 403.

38) Louis A. Radelet and Others, op.cit., p. 451.

39) D.P.Ronsenbaum and Others, op.cit., p. 404.

40) Louis A. Radelet and Others, op.cit., p. 451.

나. 一般豫防活動

一般豫防活動은 犯罪者 指向的인 豫防活動을 말한다. 이것은 犯罪者들이 犯罪를 범하지 않도록 그들의 活動에 영향을 끼침으로서 犯罪를 예방하는 것이다. 여기에는 犯罪를 범하는 것은 나쁜 것이라는 가치를 형성시키거나 그 강화를 위해 시도하는 교정적 과정이 포함된다.

警察機關이 관여하고 있는 一般豫防活動의 부분으로 되고 있는 직간접의 프로그램은 다음과 같다.⁴¹⁾

- (1) 마약남용 반대 교육 프로그램(DARE)
- (2) 갱반대 교육과 훈련(GREAT)
- (3) 개인의 적극적 문제해결교육(TIPS)
- (4) 犯罪者 사회복귀 프로그램
- (5) 물질남용 상담과 처우
- (6) 청소년을 위한 교육과 도움 프로그램

도시지역에서 警察의 犯罪豫防活動은 그에 대한 소개는 물론이고 직접적인 警察의 관여를 통해서 이루어지고 있다.

3. 弘報 및 팜플렛(편람) 제작, 배포

都市警察機關의 犯罪豫防活動중에서 市民들에게 犯罪豫防情報를 제공하기 위한 노력도 돋보인다. 警察機關에서는 對 市民 弘報나 豫防편람, 팜플렛 등의 발간·배포를 통하여 犯罪豫防活動에 기여하고 있다. 警察의 豫防指導는 담당자가 지역의회 등에 참석하여 팜플렛, 편람 등을 배포하고 교양을 실시하는 경우가 많다.

여기에서는 뉴욕警察의 弘報등을 통한 犯罪豫防活動의 경우를 例로 들고자 한다.

가. 保護시리즈(Safeguard Series) 팜플렛

警察機關에서 對市民 弘報用 책자나 팜플렛을 제작하여 배포함으로써 市民들의 犯罪豫防의 생활화에 기여하고 있다.

41) Ibid., p. 452.

(1) 재산보호홍보(Safeguard Your Poroperty)팜플렛⁴²⁾

집에 있는 가치있는 재물을 확인해서 재물번호신고를 하자는 내용이다. 개인의 사회 보장번호나 연방고용자 납세번호를 재물에 조각을 하고, 이름과 사회보장번호를 地區警察署에 등록을 해야 하며, 새겨진 재물을 기록해서 이 목록을 안전한 장소에 보관하고, 재물번호신고 도안이 그려진 스티커를 문이나 차에 전시하라는 내용이다.

(2) 安全調査(Security Survey)와 강연 프로그램에 관한 弘報팜플렛

市民의 가정, 사무실, 사업장에 대한 안전조사를 警察機關이 실시해준다는 弘報와 警察이 주관하여 거리犯罪와 재산犯罪를 내용으로 하는 犯罪豫防 강연이 사업장, 市民組織, 사회組織을 대상으로 실시하게 되니까 원하는 集團은 신청을 바란다는 내용이다.

(3) 가게보호홍보(Safeguard Your Store)팜플렛⁴³⁾

영업주로서 강도의 목표가 되지 않지 않도록 눈길을 끌지 않게 하기 위한 강도豫防에 관련된 사항과 경보장치를 사용하는 方法에 관한 내용이다.

(4) 자동차보호홍보(Safeguard your auto)팜플렛⁴⁴⁾

자동차 절도를 豫防하기 위해 市民들이 알고 주의해야 할 내용과 자동차 절도대비용 안전장치사용, 자동차 경보장치 使用法, 종류 등에 관련되는 내용들이다.

(5) 보트보호홍보(Safeguard your boat)팜플렛⁴⁵⁾

보트의 침입과피나 절도를 방지하기 위해 보트소유자들이 알고 주의해야 할 내용과 경보장치나 CCTV를 설치할 것을 조언하고 있다.

42) A Public Service Pamphlet from the Crime Prevention Division, D.C.C.A.NYPD, BM154 (Rev. 6-89)-20

43) A Puplic Servie Pamphlet from the Crime Prevention Division, Office of the Chief of Patrol, NYPD, BM152(Rev.3-94)-H1

44) A Puplic Service Pamphlet fromthe Crime Prevention Division, D.C.C.A.NYPD, BM226 (Rev.5-95)-h2

45) A Public Service Pamphlet from the Crime Prevention Division, D.C.C.A.,NYPD, BM151

나. 행락객을 위한 犯罪豫防에 관한 조언(Crime Prevention TIPS for Vacation)팜플렛⁴⁶⁾

市民들이 휴가를 떠나기 전에 취해야 할 조치들과 도로상에서 주의해야 할 사항, 도착해서 호텔이나 모텔에서 주의해야 할 내용들에 관해 조언하고 있다.

다. 택시기사와 렌트차량 기사를 위한 안전(Safety TIPS for the Taxi Driver and for Hire Vehicle Driver)에 관한 조언 팜플렛⁴⁷⁾

뉴욕의 택시기사나 렌트차량 기사들은 다양한 사람들과 상황에 노출되어 있기 때문에 警察은 이들에 관심을 가지고 기사들의 안전을 강화하기 위한 지침을 준비하고 잠재적 危險을 防止하기 위한 노력을 하고 있다. 이러한 豫防의 일환으로서 기사들이 알고 취해야 할 조치, 일반정보 등에 관해 조언하고 있다. 또, 이들에게 택시강도점검프로그램⁴⁸⁾(T·R·I·P : Taxi Robbery Inspection Program)에 참가할 것을 권유⁴⁹⁾하고 있다.

라. 밤도둑예방(Burglary Prevention) 편람⁵⁰⁾

警察에서는 영업장에서 밤도둑을 추방하기 위해, 적극적인 밤도둑 豫防프로그램의 일환으로 편람을 발간·배포하여 모든 영업장의 참여와 관심을 가질 것을 요청하고 있다. 이 편람에는 자체영업장 점검방법, 경보장치 사용법 소개, 밤도둑이 침입했을시 단계별 조치요령 등이 소개되고 있다.

마. 관광객을 위한 안전에 관한 조언(Safety TIPS to Visitors)팜플렛⁵¹⁾

警察에서는 팜플렛을 발간·배포하여 관광도시인 뉴욕을 방문하는 관광객들의 안전에 도움을 주고자 노력하고 있다. 이 책자에는 가방, 현금취급방법, 호텔에서의 행동요

46) Crime Prevention Division, Office of D.C.C.A.,NYPD, BM254(Rev.12-92)-h1

47) Crime Prevention Division, NYPD, BM528(Rev. 7-94)-h1

48) PD 664-140(12-93)-H1

49) T.R.I.P.프로그램에 참여하여서 T.R.I.P.스티커가 부착된 차량에 대해 경찰관이 언제라도 운전자의 안전을 보호하기위하여 간단한 질문과 점검을 할 수 있다.

50) Crime Prevention Division, NYPD, BM56(Rev. 5-95)-h1

51) Office of Deputy Commissioner Community Affairs, NYPD, Misc.3029-11(3-93)-h2

령, 택시탈 때 주의점 등에 관해서 안내·조언을 하고 있다.

바. 외교관과 그 가족을 위한 안전에 관한 조언(Safety TIPS for The Diplomatic Community)편람⁵²⁾

경찰에서는 외교관과 그 가족을 위한 犯罪豫防의 일환으로 편람을 발간·배포하고 있다. 그 내용은 公共交通 手段을 이용할 때 주의해야 할 사항, 자동차를 이용할 때 주의할 사항, 비상시에 警察機關에 연락을 취하는 방법, 길거리에서 주의할 사항, 가정에서 안전을 유지하는 방법 등에 관한 것들이다.

사. 性暴行犯으로부터의 保護(Safeguard Against Sexual Assault)에 관한 팜플렛⁵³⁾

경찰에서는 성폭행에 대해 여성들이 알아야 할 一般事項, 가정에서의 豫防法, 길거리에서의 豫防, 운전중의 주의사항, 그리고 피해를 당했을 경우에 대처하는 요령 등에 관해 조언하고 있다.

아. 교육을 통해 가게소유자들이 犯罪를 줄이기 위한 안전(Security Tips Owners to Reduce Crime Through Education)에 관한 조언 팜플렛⁵⁴⁾

이 책자는 상인들과 안전담당 직원들에게 犯罪豫防계획과 절차에 관해 정보를 제공하기 위해 만들어 졌다.

자. 안녕하세요, 맥그러프입니다.(Hello, There! I'm McGruff)팜플렛⁵⁵⁾

표지에 레인코트를 착용한, 美國人들에게 친근한 느낌을 주는 맥그러프(McGruff)라는 애칭의 개가 나오는 사진이 있으며, 이 개가 “당신은 나, 맥그러프를 도와서 犯罪를 없

52) Crime Pervention Division, Office of The Chief of Patrol, BM691(4-94)-H1

53) A Public Service Provided by The NYPD Detective Bureau, BM142(Rev.9-92)-H1

54) Crime Prevention Division, NYPD, BM699(7-94)-H1

55) Crime Prevention Division, NYPD, SP334(10-91)-H1

앨 수 있다”는 말을 하고 있으며 그 뒷면에는 市民과 친구, 그 가족을 犯罪로부터 保護하기 위해 警察局에서 제공하는 안전에 관한 여러 조언들이 포함되어 있다. 맥그러프 팜플렛에 의한 弘報는 많은 豫防효과가 있는 것으로 알려져 있다.

4. 地域社會警察活動 (Community Policing)

가. 개념

美國에서 1970년대까지 遂行되었던 전통적 警察活動 효과성에 대한 반성과 새로운 변화요구에 의해 1980년대 중반부터 나타난 새로운 警察活動이 地域社會警察活動 (Community Policing)이다.

이것은 地域社會 지향적인 警察活動을 통해서 犯罪를 비롯한 地域社會의 근본문제를 개선해 가고자 하는 警察과 市民의 관계를 중요시하는 警察活動인데⁵⁶⁾ 최근에 犯罪豫防의 중요성을 인식하고 地域社會에 뿌리를 둔 地域社會 指向의인 警察活動을 채택하고 있는 것이 都市警察의 추세이다.⁵⁷⁾

地域社會警察活動은 警察이 地域社會와의 새로운 관계를 형성하는 것이 필요하다는 것과 警察業務의 계획과 실행에서 地域住民의 협조가 필요하다는 인식에서 출발하고 있다. 地域社會警察活動은 犯罪, 麻藥, 犯罪에 대한 공포, 이웃의 부정한 문제를 억제하는 과정에서 市民들을 동반자로 여기며, 地域社會의 전반적인 삶의 질을 개선하기 위한 노력으로 警察機關의 철학적 관여를 요구하는 接近法이다.

나. 主要内容⁵⁸⁾

(1) 地域社會警察活動은 철학적 개념으로서 地域社會를 중심으로 警察과 地域住民들이 동반자적 입장에서 제반 警察任務를 遂行하는 것이다.

56) 李相元, “한국경찰의 Community Policing(지역사회 경찰활동)도입에 대한 전망”, 경찰대학 논문집, 제17집(1997.10), p. 412.

57) 최근 조사에서 인구5만명 이상의 도시에서 근무하는 경찰관의 50%가 경찰활동에서 지역사회 지향적 접근법을 채택하고 있으며 20%가 일년내에 이 접근법을 채택할 계획이라고 응답했다.

Kenneth J. Peak and Ronald W. Glensor, Community Policing and Problem Solving(Englewood Cliffs New Jersey: Prentice Hall Inc., 1996), p.68.

58) 李相元, 前場論文, pp. 430~431.

(2) 警察組織의 분권화를 통해서, 責任區域내의 巡察警察官과 별도로 주택가와 상가 지역에 地域社會擔當 警察官을 배치하여 區域내에서 발생하는 문제에 대해 이들에게 재량권을 부여해 주는 것이다.

(3) 차량위주의 巡察方法에서 탈피하여 徒步巡察, 스쿠터巡察 等과 문제해결 지향적인 警察活動으로 地域住民과의 접촉을 강화하는 것이다.

(4) 犯罪豫防活動을 담당할 地域住民을 組織化하여 警察이 地域住民과 밀접히 상호 작용함으로써, 이들의 관계와 상호협조에 地域社會의 안전이 달려있다는 것을 깨닫게 하는 것이다.

(5) 市民들은 긴급한 경우를 제외하고는 가급적 地域社會擔當 警察官에게 신고하여 市民과 警察이 함께 당면문제를 해결해 나가는 것과 함께 警察官에게는 犯罪豫防活動을 효과적으로 전개하기 위해 巡察業務 이외의 행정적·지원적인 業務를 제거해 주는 것이다.

다. 뉴욕地域社會擔當警察官의 活動

뉴욕警察은 1990년 부루클린소재 제 72지구 警察署(72Precint)를 地域社會警察活動의 모델警察署로 지정하여 광범위한 테스트를 시작한 것을 기점으로 地域社會警察活動이 뉴욕의 全警察署에서 실시하게 되었다.

地域社會擔當警察官은 담당區域의 巡察과 市民의 奉仕요청 전화에 응하는 것, 法執行 業務 이외에 다음과 같은 業務가 주어져 있다.⁵⁹⁾

- (1) 지역의 방범소를 운영하는 일
- (2) 地域社會내의 集團과 회의를 개최하는 일
- (3) 犯罪豫防프로그램에 市民들과 함께 活動하는 일
- (4) 학교에서 학생들과 대화하는 일
- (5) 지역상인들과 접촉하는 일
- (6) 사업장내에서 防犯點檢을 해주는 일
- (7) 無秩序한 사람을 다루는 일

地域社會擔當警察官(SOU)들은 擔當區域내에서 도보나 스쿠터로 巡察活動을 하며, 區域내 상인들과 친밀하게 됨으로서 그 지역의 문제를 알게되고, 그 문제들을 해결하려고

59) Kenneth J. Peak and Ronald W. Glensor, op.cit., p. 75.

노력하게 된다. 또 이웃의 문제에 대한 정보교환의 手段으로 地域社會담당警察官들은 1 달에 2번 개최하는 지역의 회의에 참석하여, 區域내의 문제, 防犯弘報物 배포 및 교육 등에 관해서 의견을 청취·개진하고 警察署에 보고하여 당면문제를 해결하게 된다. 각 地域社會擔當 警察官은 警察署마다 10개 전후의 책임구역에 최소 2년 정도 배치되는데, 이것은 전 地區警察署를 완전히 地域社會警察活動으로 커버한다는 의미이다.

地域社會 警察官들은 시민들의 응급전화요청에 응할 의무는 부여되어 있지 않다. 그러나 항상 무선은 개방하고, 상황파악을 하고 있어야 한다. 地域社會擔當 警察官들은 아침에 警察署에서 약 30분 정도의 行政業務를 처리하면서 擔當區域에서 올라온 불평문제를 검토하고, 최신 區域책자를 보거나 지역주민이나 상인으로부터 걸려온 전화회답, 또는 다른 警察部署나 다른 地域社會 組織과 접촉하면서 정보를 수집하거나 교환한 뒤에 자신들의 擔當區域으로 출발한다.

이렇게 볼 때 地域社會警察活動의 戰略은 徒步巡察, 정보수집, 피해자상담, 방범회보 발간, 奉仕活動, 犯罪豫防活動을 담당할 地域社會를 組織化, 市民교육, 도보와 차량巡察의 동시실시, 地域住民과의 접촉活動 뿐만 아니라 地域社會 문제해결과 犯罪로 인한 두려움을 해소시키는 것이다. 地域社會擔當 警察官들은 地域住民과의 상호작용과정을 통해서 地域社會 문제를 해결하기 위한 가정의사로 행동하고 있다.

IV. 都市警察의 犯罪豫防을 위한 새로운 접근

1. 巡察活動의 변화

20세기를 통해서 美國警察의 유일한 巡察戰略은 豫防巡察(preventive patrol)⁶⁰과 무작위 巡察(random patrol)이었다.

犯罪를 통제하고 豫防하기 위한 方法으로서 警察官들이 巡察區域에 배치되게 되고 서비스를 위한 전화요청이 주어지지 않으면 무작위 巡察 또는 觀察活動을 하도록 기대되었다. 최근에 美國에서는 전통적인 무작위 巡察方法이 犯罪統제의 市民의 태도에 긍정적 영향을 미치지 못함에 따라 犯罪豫防을 위한 새로운 接近法이 都市警察을 중심으로 시도되고 있다.

60) 예방순찰은 범죄를 범하려고 하는 사람 또는 용의자에게 기회를 제거하거나 단념시키기 위한 목적으로 고안된 순찰을 말한다.

이 새로운 接近法이 指向巡察(directed patrol)과 대표적 巡察方法으로서 徒步巡察과 自転車巡察을 이용한 活動이다.

가. 指向巡察

(1) 定義

指向巡察은 巡察目的에 따라 합리적인 계획하에 巡察資源을 전략적으로 배치하여 순찰효과를 높이는 것을 말한다.

기존의 무작위巡察은 그것의 비효과성 때문에 많은 비판이 제기되었는데, 아래와 같은 研究결과를 들 수 있다.⁶¹⁾

(가) 캔자스시 警察研究에 따르면 警察局 巡察時間의 약 60%가 정상적으로 실시되지 않았다는 것과, 巡察時間의 40%가 전화 또는 다른 活動에 警察官들이 투입되고 있다는 것으로 나타났다.

(나) Cordner같은 학자는 중간규모의 警察機關의 巡察時間은 54%였다는 것을 발견했고 Whitaker는 24개 機關의 研究에서 巡察時間의 약 2/3가 실시되지 못했음을 발견했다.

(다) 대부분의 警察機關은 市民들이 전화를 걸면, 巡察차량이 전화요청의 내용에 상관없이 가능한 빨리 급파되는 정책을 채택하고 있으나, 실제로 많은 전화들은 전혀 巡察對應을 요구하지 않는 것으로 나타났다. McEwen은 警察局에서 받은 전화요청의 약 20%는 현장출동대응이 필요없는 것이라고 밝혔다.

이러한 비효과적인 자원의 얼마를 다시 할당함으로써 巡察時間을 줄이고, 차별적 警察반응⁶²⁾을 사용함으로써 巡察요구를 감소시키고 지향巡察을 실시할 수 있다는 것이다.

大都市警察에서는 管轄區域의 지형적 특성과 犯罪분석을 통해서 巡察警察官에게 구체적으로 巡察지침을 알려주고 일정 지역을 집중 巡察하도록 하고 있다. 지향巡察은 특정지역에 대한 犯罪統計의 분석을 통해 특정 巡察戰術을 개발할 수 있고 巡察警察官은 서비스를 위한 전화요청 책임으로부터 해방되어 방해받지 않는 時間동안에 指向巡察業務를 遂行하게 된다. 그러나 모든 巡察警察官이 이러한 巡察에 배치되는 것은 아니며 일상적 巡察活動은 그대로 유지된다.

61) Larry K. Gains and Others, op.cit., pp. 163~165.

62) 차별적 경찰반응은 경찰관을 급파하는 것보다 다른방법(전화상으로 사소한 범죄신고를 받는 전화신고 담당부서가 필요하거나, 예정된 약속, 직접와서 하는 신고 등)에 의해 시민의 전화요청에 대응하는 것을 필요로 한다.

(2) 指向巡察運用의 例⁶³⁾

(가) D-runs(지향巡察주행, Directed Patrol runs)

Connecticut의 New Haven 警察局과 Kentucky의 Louisville, Vermont의 Montpelier 警察局에서는 D-runs란 指向巡察技法을 사용하고 있다. 이것은 근무교대를 할 때 각 巡察警察官은 특정지역 및 특정 巡察기법 등 개인의 巡察活動에 관한 지시를 받고 근무에 임하게 된다.

이들 巡察警察官의 나머지 時間은 일상적 巡察活動에 투입하게 된다.

(나) 분리된 巡察活動(Split force)

Delaware의 Wilmington 警察局에서 犯罪나 지역의 문제를 제지하기 위해 많은 警察官들이 투입되어지고, 높은 가시성과 집중된 執行의 결합을 통해서 犯罪豫防의 목적을 달성하기 위한 接近法이다.

뉴욕 警察에서 실시하여 효과를 본 작전 25(Operation 25)가 그 예이다. 뉴욕 警察局에서는 제25 地區警察署의 警察力을 4개월 동안 200명 이상 투입한 결과, 노상강도는 90%이상, 자동차 절도는 69%가 감소한 효과를 보았다.

(다) 容疑者指向의 技法(Suspect - oriented technique)

캔자스 警察局이 실시하고 있는 技法으로서 容疑者 또는 개인적 분류에 집중하도록 警察局에서 警察官들을 지시할 때 遂行되는 것이다. 警察官들이 위험한 중죄인을 집중 감시할 수 있으며 주로 마약 위반자들에게 많이 사용되어 진다.

나. 代案的 巡察技法의 활용

최근, 都市警察에서 선호하였던 車輛巡察 위주의 警察犯罪豫防전술이 한계에 다다랐다는 판단 하에 都市警察을 중심으로 대표적 巡察技法으로서 徒步巡察과 기동성을 보완한 자전거巡察 및 스쿠터巡察이 적극 활용되고 있다.

특히 徒步巡察은 New York, New Jersey, Houston, Texas 등과 같은 인구가 밀집된 곳에서 각광을 받고 있는데 이것은 다음과 같은 발견의 결과이다.⁶⁴⁾

(1) 이웃에서 도보巡察의 존재로 두려움의 수준이 감소되고 있다.

(2) 도보巡察警察官들은 자동차巡察警察官보다 이웃주민들에 대해 더 많은 이해를

63) Ibid., pp. 168~170.

64) Harvey Wallace and Others, op.cit., p. 123

하고 있다.

(3) 경찰에 대한 市民의 만족이 이웃에서 도보巡察의 존재를 증가시켰다.

(4) 도보巡察 警察官들이 자동차巡察 警察官보다 높은 사기, 보다 큰 業務만족, 두려움의 감소를 느끼고 있다.

결국, 警察行政官들은 도보巡察의 목적이 犯罪의 감소가 아니라 市民들에게 안전감을 제공하고자 하는 노력이라는 것을 깨닫고 있는 것이다. 특히 도보巡察은 地域社會警察活動하에서 더욱 돋보이며, 地域社會警察活動의 중요한 方法이 되는 것이다.

2. 地域社會警察活動의 확산과 다양한 응용

1980년대 중반부터 美國 警察活動의 새물결로서 밀려오기 시작한 地域社會警察活動은 美國의 都市警察을 중심으로 전지역으로 확산·응용되고 있는 것이 현실이다.

地域社會警察活動은 명료한 개념은 아니지만, 이것은 특정한 전술적 개념이라기보다 警察組織내에서 새로운 문화를 창조하는 것과 의사결정 과정을 개혁하는 것을 포함하는 것이다.⁶⁵⁾ 地域社會警察活動은 警察組織의 발전을 이끌기 위하여 警察活動의 목표를 재정의하는 戰略으로 알려지고 있다.

地域社會警察活動은 한 개의 프로그램이 있는 것이 아니라 警察機關에 의해 다양한 형태로 응용할 수 있으며, 이는 地域社會의 요구, 정책, 가용한 자원에 따라 運用형태가 달라질 수 있다. 이렇다보니, 각 警察機關마다 地域社會警察活動(Community Policing), 地域社會指向的 警察活動(Community Oriented Policing), 警察地域 社會關係單位, 單位區域警察活動, 問題指向 警察活動(Problem Oriented policing), 問題解決指向的 警察活動 등으로 불려지고 있다. 이것은 각 警察機關마다 警察局의 사정에 따라 너무 많은 종류의 프로그램을 만들었고 적용함에 있어 프로그램을 一般化시키려고 시도했기 때문이다. 이렇게 地域社會警察活動이 유사한 개념으로까지 확산·응용되다 보니 용어의 적용에 있어서 경찰기관은 물론 학자들 사이에서도 의견의 차이⁶⁶⁾마저 나타나고 있다.

65) Welsey F. Skogan, "Community Policing in the United States", Jean-Paul Brodeur, ed., Comparison in Policing: An International Perspective(Aldershot:Avebury, 1995), p. 86.

66) 그 예로서 문제지향적 경찰활동과 지역사회 경찰활동의 개념구별에서는 명확치 못하여 학자에 따라서 양자는 어느 한 쪽의 하위개념으로 보기도 한다.(Trojanowicz와 Bucqeroux는 문제지향적 경찰활동을 지역사회 경찰활동의 한 측면이라고 주장했다.), Hans and J.Dougl's Grant, Police as problem Solvers(N.Y.:Plenum Press, 1991), p. 247.

3. 犯罪豫防을 위한 警察局의 戰略開發

犯罪豫防을 위한 都市警察의 새로운 접근으로서 警察局 차원에서 도시의 犯罪관련 문제거리들을 없애거나, 줄여서 市民들로 하여금 안전하게 삶을 영위케 하기 위한 戰略을 개발하여 시행하는 警察局이 증가하고 있는데, 이들 戰略들은 도시의 당면과제로 떠오르고 있는 문제들 가운데서 우선 순위가 높은 문제들이 선정되어서 전술적 차원의 계획하에 地區警察署와 협력하여 遂行되고 있다.

이들 警察戰略들은 無秩序, 暴力, 犯罪로 인한 두려움을 감소시키는데 집중되고 있다.

뉴욕 警察局의 경우, 1994년 3월17일부터, 뉴욕의 길거리에서 총기를 추방하자는 戰略1부터 자동차와 관련된 犯罪를 감소시키자는 戰略6까지 6개의 警察戰略을 수립하여 警察局차원에서 正·私服 警察官의 협조를 얻어 훈련 및 장비의 보강 등으로 犯罪豫防을 위한 戰略을 수립하고 있다.

이들 6가지의 戰略은 다음과 같다.⁶⁷⁾

- 戰略1. 뉴욕의 거리에서 총기를 추방하는 것(Getting Guns off the Steets of New York)
- 戰略2. 학교와 길거리에서 청소년犯罪를 억제하는 것(Curbing Youth Violence In The Schools and On the Streets)
- 戰略3. 뉴욕에서 마약거래자를 추방하는 것
(Driving Drug Dealers Out of New York)
- 戰略4. 가정폭력의 순환고리를 단절시키는 것
(Breaking the Cycle of Domestic Violence)
- 戰略5. 뉴욕의 公共장소를 개선하는 것
(Reclaiming the Public Space of New York)
- 戰略6. 뉴욕에서 자동차와 관련된 犯罪를 감소시키는 것
(Reducing Auto - Related Crime in New York)

67) Police Strategy No.1-No. 6, NYPD, BM 693-1~6.

V. 結 論

美國의 都市警察은 自治警察體制로 運營되기 때문에 서로 독립되어 있어서 도시마다 서로 다른 형태의 組織을 지니고 있는데, 이것은 자기 지방의 특성에 맞는 組織으로 構成·運用되기 때문이다.

都市警察은 警察局 자체가 직접 市民들과 접촉하는 運用部署라고 할 정도로 제1선의 前線活動위주로 運營되고 있다. 이 제1선의 중심이 바로 運用部署이며, 이 運用部署의 主業務가 바로 巡察을 포함한 犯罪豫防業務라고 볼 수 있다.

都市警察의 역할은 상당히 광범위한 것으로 알려져 있지만, 犯罪豫防機能과 관련해 볼 때, 직접 現場活動에 의해 犯罪와 非行行爲를 豫防·抑止하는 機能 외에 地域社會에서 발생하는 犯罪의 종류와 手法, 豫防法 등에 대한 정보를 제공하고 弘報하며 주민들을 교육시키는 기능이 포함되어 있다.

따라서 美國 都市警察의 犯罪豫防活動 역시 바로 이러한 점에 초점을 맞추고 있고, 警察署 職員의 대부분이 직접 현장에서 주민들과 접촉하는 巡察部署에 소속되어 있다.

우리나라 警察署 組織과 비교해 볼 때 다른 점은 美國 대부분의 都市警察機關에서 刑事(수사)部署는 警察署 소속이 아니라 警察局에서 직접 運用한다는 점이고, 警察署長의 지휘를 받지 않으며, 인사교류도 서로 되지 않는 점이다.

警察署長은 犯罪豫防活動과 地域社會 警察活動에만 전념하여 地域住民을 保護하고 地域住民들이 편안한 삶을 영위케하는 데 전력을 다하고 있다.

都市警察의 犯罪豫防活動의 핵심은 巡察活動이다. 巡察部署는 警察組織의 대들보라고 불릴 정도로 그 중요성에 있어서 높은 비중을 차지하고 있다. 다양한 巡察手段과 技法, 運用을 통해서 都市警察은 犯罪와 非行行爲의 기회를 제거·억제하고 이들을 유발하는 조건을 발견·제거하며, 필요한 奉仕活動을 행하며 24時間 地域住民을 保護하고 있다.

또한, 都市警察은 特別豫防活動과 一般豫防活動을 통해서 被害者 指向的 豫防活動과 犯罪者(잠재적) 指向的 豫防活動을 위한 노력을 하고 있으며, 이외에도 다양한 弘報판플렛을 제작·배포 및 대 주민교육을 통해서 犯罪豫防活動에 주력하고 있다. 마지막으로 美國의 都市警察은 犯罪豫防의 중요성은 물론 警察과 地域社會의 새로운 관계형성이 필요하다는 인식 하에 地域社會 警察活動(Community Policing)을 遂行하고 있다.

최근에 나타나고 있는 犯罪豫防을 위한 새로운 접근으로 都市警察에서 시도되고 있는 指向巡察과 代案的 巡察活動으로 도보巡察과 자전거巡察技法이 적극 활용되고 있고, 地

地域社會警察活動의 르네상스라고 불릴 정도로 각 警察機關마다 다양한 運用형태로 전개되다 보니 용어의 사용에서 혼돈마저 일고 있다는 점과 警察局 차원에서 도시의 당면문제에 떠오르고 있는 문제들 가운데서 우선 순위가 높은 문제들을 선정, 警察局의 전략으로 개발하고 있다.

美國 都市警察의 犯罪豫防活動을 통하여 한국警察이 관심을 가져야 할 점으로는 다음과 같다.

(1) 앞으로의 警察戰略과 警察組織은 犯罪豫防活動 위주로 개편·운동되어야 한다는 점이다.

(2) 犯罪豫防活動은 警察機關 혼자만의 힘으로는 불가능하며, 地域社會警察活動의 도입으로 地域住民과 警察機關이 동반자적 입장에서 상호협력을 통한 犯罪豫防活動이 이루어져야 한다는 점이다.

(3) 직접 地域住民의 피부에 와 닿고 관심을 가질 수 있는 실생활에 필요한 防犯弘報내지 防犯팸플렛의 발간, 배포 및 교육을 통해 적극적인 犯罪豫防活動이 이루어져야 한다는 점이다.

(4) 地方警察廳 單位로 지방의 특성과 당면과제를 고려하여 독자적 警察戰略을 개발, 운용함으로써 지역 주민의 안전을 증가시키도록 노력해야 한다는 점이다.

參 考 文 獻

▣ 국내문헌

- 전영실외, “각국의 범죄예방정책에 관한 연구,”(연구보고서 93-11), 한국형사정책연구원, 1994.4.
- 이상원, “한국경찰의 Community Policing 도입에 대한 전망“, 경찰대학 논문집, 제17집, 1997.10.
- 治安本部, 美國警察, 1988.

▣ 외국문헌

- Barker, Thomas and Others, Police Systems and Practics, Englewood Cliffs, NJ : Prentice Hall, 1994.
- Gains, Larry K. and Others, Policing in America, Cincinnati, OH : Anderson Publisging Co., 1994.
- Hale, Charles D., Police Patrol Operations and Management, Englewood Cliffs, NJ : Prentice Hall , 1994.
- Holden, Richard N., Law Enforcement An Introduction , Englewood Cliffs, NJ : Prentice Hall, 1992.
- Langworth, Robert H. and Others, Policing in America - a Balance of Force- , N.Y. : Macmillan Publisging Co., 1994.
- Mayhall, Pamela D. and Others, Police Community Relations and The Administration of Justice , Englewood Cliffs, NJ : Prentice Hall, 1995.
- O’block, Robert L. and Others, Security and Crime Prevention, St. Louis : Missouri, The C.V. Mosby Co., 1981.
- Peak, Kenneth J. and Others, Community Polcing and Problem Solving, Englewood Cliffs, NJ : Prentice Hall, 1996.
- Radelet, Louis A. and David L. Carter, The Police and The Community, Enlewood Cliff, NJ : Macmillan Publisging Co., 1984.

Rate, Antony M. and Others, " Community Grows in Brooklyn : An Inside of The New York City Police Department Model Precinct," Crime and Delinquency, Vol. 40, No.3, July, 1994.

Sullivan, John L., Introduction to Police Science, 3rd ed., N.Y.: Mcgraw Hill Book Co., 1977.

Skogan, Welsey F., " Community Policing in the United States", Jean -Paul Brodeur, ed., Comparison in Policing : An International Persective, Aldershot : Avebury , 1995.

Wallace, Hrvey and Others, Fundamental of Police Administration, Englewood Cliffs, NJ : Prentice Hall, 1995.

Toch Hans and J.Douglas Gran, Police as Problem Solves, N.Y.:Plenum Press, 1991.

Wilson, O.W. and Roy Clinton McLaren , police Administration, N.Y. : McGraw Hill Book Co., 1976.

Adams Thomas. F., 경찰현장운용론 (Police Field Operations), 이상원 역, 서울, 대원 미디어, 1996.

Organization Chart, NYPD, Rev. 11-88, 1995.

A Public Service Pamphlet from The Crime Prevention Division, Office of thd Chief of Patrol, NYPD, BM152(Rev. 3-94) - H1

A Public Service Pamphlet from The Crime Prevention Division, D.C.C.A, NYPD, BM151 Crime Prevention Division, Office of D.C.C.A, NYPD, BM254(Rev. 12-92)-H1

Crime Prevention Division, Office of Chief of Patrol, BM691(4-94)-H1

Crime Prevention Division, NYPD, BM528(Rev. 7-94) - H1

PD 664-140 (12-93) - H1

Crime Prevention Division, NYPD, BM56 (Rev. 5-95)- H1

Office of Deputy Commissioner Community Affairs, NYPD, Misc. 3029-11- (3-93) -H2

A Public Service Provided by the NYPD Detcetive Bureau, BM142(Rev.9-92)-H1

Crime Prevention Division, NYPD, BM699(7-94) - H1

Crime Prevention Division, SP334 (10-91) -H1

A Public Service Pamphlet from the Crime Prevention Division, D.C.C.A., NYPD, BM154(Rev.6-89) - 20

上野治男,米國の 警察,東京 : 良書普及會,1982.

ABSTRACT

The Research on the Crime Prevention Activity of the City Police in America

By Lee, Sang Won

The Police is the provider of the Police Service that is the most evident and active.

This paper centers on the crime prevention activity of New York City Police Department that is most large and representable in America on account of the enormity of the scale and the material selection.

I examine the duty and organization of the City Police Department the Crime Prevention activity of the city police and I research a conclusion.