

제2차 도서종합개발10개년계획('98~2002년)

410개 도서에 총 2조 1,000억원 투자

도서주민의 삶의 질 향상을 도모

.....
 도서주민의 정주기반조성을 통해 삶의 질을 향상시키고
 지역경제 활성화를 도모하는 한편
 낙후지역의 장기적·종합적 개발로
 국토의 균형발전 촉진을
 기본목표로 제2차 도서개발10개년계획을 수립했다.

현황

지난 1986년부터 1997년까지 한시법이었던 도서개발촉진법의 개정으로 97년까지의 한시조항이 폐지되고, 지난해 제1차 도서종합개발10개년('88~'97)계획이 끝남에 따라 행정자치부에서는 관계부처 및 시도의 계획을 종합하여 제2차 도서종합개발 10개년 계획을 수립했다.

행정자치부 주관으로 농림부 등 8개부처가 합동으로 추진하

는 제2차 도서종합개발10개년 계획의 기본계획은 올해부터 오는 2007년까지 10개년계획으로 추진하여 410개의 도서를 대상으로 생활·생산기반 시설 등 4,107건에 총 2조1,000 억원(행정자치부 11,304, 타 부처 9,696)이 투입된다. 우리나라의 도서는 제1차 10개년계획 수립당시보다 31개(1.0%)가, 인구는 19만명(39%)이 감소하였다.

〈도서 및 인구 현황〉

구 분	1988년	1997년	증 감
도서 수(개)	3,201	3,170 (유인도 479, 무인도 2,691)	△31(1.0%)
인구 수(명)	490,928	301,115	△189,813(38.7%)
가구 수(호)	112,183	101,972	△10,211(9.1%)

제1차 10개년('88~'97)계획 추진상황

〈제1차 10개년계획 추진상황〉

구 분	사 업 량(건)			사 업 비(억원)		
	계 획	실 적	%	계 획	실 적	%
계	3,997	3,106	77.7	3,886	9,706	249.8
내부부소관	3,331	2,353	70.6	2,551	3,487	136.7
자차단체시행	3,327	2,349	70.6	2,495	3,089	123.8
해상국립공원개발	4	4	100	56	398	710.7
타부처소관	666	753	113.0	1,335	6,219	465.8

※ 사업비 9,706억원중 국비 7,056억원(73%), 지방비 1,965억원(20%), 민·용자 685억원(7%)

제1차 10개년계획은 당초계획(3,886억원)보다 150%가 증가된 9,706억원이 투자되었으나 사업은 78% 수준인 3,106건이 달성되었다.

이 기간동안 도로·급수등 생활기반시설 확충으로 도서주민의 생활환경개선을 위해 1,046건에 4,659억원을, 어항시설, 방조제등 생산기반시설 확충으로 소득증대에 기여하기 위해 1,636건에 4,727억원을 투자했다.

또한 하수도시설, 하천정비 등 환경개선시설 확충으로 자연환경을 보전하기 위해 424건에 320억원을 투자했다.

제2차 도서개발10개년('98~2007)계획

제2차 계획기간 동안 도서의 여건과 전망을 다음과 같이 예상할 수 있다.

첫째는 지정학적 측면에서 볼 때, 21세기 신해양시대를 맞아 국가간 영해 및 경제수역 설정의 주요기능과 해양자원 개발 전초기지로서 중요한 역할이 기대된다.

둘째는 도서개발이라는 측면에서 볼 때 정부의 강력한 사

업추진 의지에도 불구하고 인구의 계속적인 감소와 도서의 원천적인 낙후로 도서주민의 삶의 질이 향상되지 못하고 있으며 점차 육지와의 격차는 벌어질 것이라는 것이다.

따라서 도서주민의 정주기반조성을 통해 삶의 질을 향상시키고 도서특산물을 중점 육성하여 지역경제 활성화를 도모하는 한편 낙후지역의 장기적·종합적 개발로 국토의 균형발전 촉진을 기본목표로 제2차 도서개발10개년계획을 수립했다.

이 계획에는 육지와 도서간 및 도서와 도서간의 격차해소에 중점을 두고 부문별 개발지표를 설정하여 가시적인 개발비전을 제시하였고, 도서의 특성을 살린 육지근접형(174개 도서, 주요생활시설을 육지·도서간 기능분담), 군집형(208개 도서, 모도중심의 도시적 기능육성, 자도로 파급), 고립형(28개 도서, 자생적 기반조성 및 어선대피 기능 확보) 등 '입지유형별'로 개발할 계획이다.

또한 1단계('98~2002, 1차

〈시도별 지정계획 내용〉

구 분	계	부산	인천	경기	충남	전북	전남	경북	경남	제주
유인도서	479	2	41	7	35	26	279	4	77	8
신청도서 (10인미만)	410 (15)		35	4	24	23	248 (14)	1	68 (1)	7
지정도서 (10미만)	410 (15)		35	4	24	23	248 (14)	1	68	7

※ 개발대상도서 지정신청 제외도서 현황 : 69개 도서
 - 상주인구 10만미만 도서로 개발이 불필요한 도서 : 52개 도서
 - 공항건설, 간척사업 등에 포함된 도서 : 17개 도서

계획의 잔여사업 및 생활기반 시설 우선해결), 2단계(2003~2005, 소득증대 및 생산기반시설 증점 투자), 3단계(2006~2007, 문화·복지사업 투자) 등 단계별로 추진분야를 설정하여 집중 투자함으로써 사업효과를 극대화할 계획이다.

종합계획은 10개년을 계획으로 하되 시대·환경변화에 능동적으로 대처하기 위하여 1단계 사업이 완료되는 2002년에 중간평가를 하고 이를 2·3단계 계획에 반영하여 나가기로 하였다.

이와같은 계획에 따라 제2차 도서개발사업을 추진키 위하여 개발대상도서를 지정하였다.

개발대상 도서지정은 도서개발촉진법시행령에 의거, 10인 이상의 인구가 상시 거주하는 도서와 10인 미만의 인구가 상시 거주하는 도서라도 도서의 특성을 감안하여 개발이 필요한 도서로서 시도지사가 지정 신청한 도서를 개발대상도서로 지정하였으나 지정후 인구의 급격한 감소 등의 변화시 투자여부 등을 검토하여 당해연도 사업계획에 반영키로 했다.

지정도서는 410개 도서(27만3,435명, 1차시 449개 도서 49만418명)로 시도별 지정 계획 내용은 다음표와 같다.

사업계획

총 사업규모는 국비 1조 3,450억원, 지방비 5,254억원, 민·용자 2,296억원 등 총 2조1,000억원(1차사업비 9,706억원의 116% 증)이다.

총 4,107건에 건당 평균 5억1,000만원이 투자되는 이 계획의 분야별 투자계획을 보면 다음과 같다.

첫째, 급수시설(상수도시설, 식수원개발), 전기시설(한전전기 인입, 자가발전시설), 도로

〈사업 투자규모〉

개발대상도서 (개)	사업량 (건)	사 업 비 추 정(억원)			
		계	국 비	지방비	민·용자
410	4,107	21,000 (100%)	13,450 (64%)	5,254 (25%)	2,296 (11%)

※ 1차사업 투자실적 : 9,706억원(국비 7,056, 지방비 1,965, 민용자 695)

〈소관부처별 사업 현황 - 8개부처〉

소 관 부 처 별	사업량	사 업 비 추 정(억원)			
		계	국 비	지방비	민·용자
합 계	4,107건	21,000	13,450	5,254	2,296
행정자치부	3,480건	11,304	6,729	2,325	2,250
자치단체시행사업	3,788건	10,000	5,425	2,325	2,250
해양국립공원개발	52건	1,304	1,304		
타 부 처 (7 개 부 처)	267개소	9,696	6,721	2,929	46
농 립 부 (배 수 개 선)	2개소	43	43		
(산 립 기 반 시 설)	88개소	243	119	103	21
산 업 자 원 부 (전 화 사 업)	1개소	49	12	12	25
환 경 부 (식 수 원 개 발)	51개소	1,377	964	413	
보 건 복 지 부 (병 원 선 대 체 건 조)	4척	120	60	60	
건 설 교 통 부 (연 륜 · 연 도 교)	2개소	1,154	787	367	
해 양 수 산 부 (어 항 건 설)	119개소	6,710	4,736	1,974	

※ 1차사업 투자실적 : 9,706억원(행정자치부 3,487, 타부처 6,219)

시설(도로개설·확·포장, 연륙·연도교) 등 생활기반시설에는 1,386건에 7,472억원(35.6%)이 투자된다.

둘째, 어항시설(연안항, 1·2·3종 어항, 소규모 어항시설), 소득증대시설(농수산물가공시설, 특화단지조성, 유료낚시터), 저장시설(저온저장고, 공동창고, 활어보관시설) 등 생산기반시설에는 1,991건에 1조2,157억원(57.9%)이 투자된다.

셋째, 환경·위생시설(하수도, 하천정비, 진개처리시설, 하수종말처리장), 의료·복지시설(복지회관, 대합실, 병원선대체건조) 등 환경·복지개선시설에는 730건에 1,371억원(6.5%)이 투자된다.

기대효과

신해양시대를 맞아 도서의 중요성을 국민에게 인식시켜 주는 계기를 마련하고 도서의 생활기반시설 및 생산기반시설 등의 지속적인 확충으로 도서주민의 정주여건조성 및 삶의 질 향상을 도모하며, 도서의 수려한 경관과 지역특성을 살린 개발이 활성화 되어 지역경제 활력화에 기여할 것으로 기대된다.

이와함께 중앙·자치단체가

〈시도별 투자계획 - 시도당 평균 2,625억원 투자〉

(최고 : 전남 13,629, 최저 : 경기74)

구 분	계	인천	경기	충남	전북	전남	경북	경남	제주
개발대상도서	410	35	4	24	23	248	1	68	7
사업량(건)	4,1007	566	19	320	88	2,551	79	400	84
사업비(억원)	21,000	1,976	74	602	629	13,629	1,700	2,021	369

〈단계별 투자계획 - 연평균 2,100억원 투자〉

구 분	계	1단계 (’98~2002)	2단계 (2003~2005)	3단계 (2006~2007)
사업량(건)	4,107	1,702	1,556	849
사업비(억원)	21,000	11,980	5,527	3,493

〈입 지 유 형 별〉

구 분		계	육지접근형	군집형	고립형
현 황	도서수	410	174	208	25
	인구수(명)	273,435	140,644	109,389	23,402
사업량(건)		4,107	1,623	2,123	361
사업비(억원) *1개도서당		21,000(51)	7,717(44)	11,721(56)	1,562(55.8)

* 주민1인당 투자평균 : 7,680천원

종합적·체계적으로 도서종합개발을 추진함으로써 효율적인 예산투자 효과를 제고시켜 나갈 수 있다.

개발지표로 본 10년후(2007년) 도서의 발전상을 보면 우선 생활기반시설에서 전화율이 99.7에서 100%, 상수도 보급률은 67.8에서 85.3%, 도로포장률은 31.4에서 52.8%, 연륙·연도는 27에서 47개 도서, 도선건조는 57에서 108척으로 늘어난다.

생산기반시설에서는 농업기

반시설이 1,187에서 1,212개소, 소득증대시설이 36에서 294개소, 저장시설이 260에서 645개소로 늘어난다.

그리고 환경복지시설에서는 환경시설이 417에서 884개소, 복지시설이 244에서 474개소, 의료선건조는 5척에서 4척을 대체할 계획이다.

이 계획의 원활한 추진을 위해 도서종합개발계획의 대국민 홍보를 적극 추진하여 참여를 유도하고 관계부처와 유기적으로 협조하여 사업추진이

성공적으로 이루어질 수 있도록 할 계획이다.

〈부처별 '98사업계획〉

1998년도 추진계획

제2차 도서종합개발계획의 첫해인 올해는 제1차 도서개발10개년계획에서 사업이 완료되지 않은 도서의 잔여사업을 최우선 추진하며, 기초생활기반사업에 주력하여 주민의 생활환경 개선과 도서의 특성을 살린 '입지유형별' 개발로 투자효과를 제고시켜 나가는 한편 사업추진에 있어서 도서 주민의 의견을 최대한 반영할 계획이다.

올해의 사업계획은 8개 시도, 39개 시·군·구의 194개 도서를 대상으로 급수, 도로, 어항시설 등 10개분야 426건에 1,091억원(행정자치부 469억원, 타부처 622억원)의 예산을 투입할 계획이다.

이 가운데 행정자치부 소관(지방자치단체 시행) 계획은 생활·생산기반시설 등 339건에 사업비 441억원(국비 309, 지방비 132)이다. 이는 지난해에 비해 12% 감소된 수준이다.

향후 발전방안

첫째, 제1차 10개년사업 추진결과 사업비 지원시 물가상

부처별	사업명	사업량(건)	사업비(백만원)			
			계	국비	지방비	민·용자
합	계	426	109,051	81,175	27,541	2,727
행정자치부	소계	346	46,864	33,604	13,230	30
	지방자치단체시행사	339	44,129	30,869	13,230	30
	급수시설	9	531	381	150	
	전기시설	3	317	221	96	
	도로시설	186	26,247	18,375	7,872	
	도서건조	5	579	405	174	
	소규모어항시설	123	15,009	10,505	4,504	
	농업기반시설	2	365	256	109	
	환경시설	9	901	630	271	
	복지시설	2	180	96	54	30
	해상국립공원개발	7	2,735	2,735		
타부처	소계	80	62,187	47,571	14,311	2,697
농림부	배수개선	2	1,357	1,357		
	조림 및 육림산업	45	4,500	2,219	2,052	229
통산산업부	전기공급사업	1	4,860	1,196	3,588	2,468
환경부	식수원개발사업	22	21,569	15,098	6,471	
보건복지부	병원선대체건조	2	4,400	2,200	2,200	
건설교통부	연륙·연도교	2	10,932	10,932		
해양수산부	연안항시설보강	6	14,569	14,569		

승률을 고려치 않아 사업추진 실적이 저조(77.7%)한 것으로 나타났는데 이는 10년간 소비자물가가 72.5% 상승한 반면에 사업비는 23.8% 상승에 그친 것을 보면 알 수 있다.

재정경제부(예산청)와 협의 물가상승률을 고려한 사업비가 지원될 수 있는 방안이 강구되어야 할 것이다.

둘째, 추진근거법인 도서개발촉진법상에 개발도서의 지

정, 사업계획 확정 및 연도별 사업계획의 확정시 국무총리 및 대통령의 승인을 받도록 되어 있으나 사업계획 확정절차가 복잡하고 상당한 기일이 소요되어 사업계획의 변경사유 발생시에도 변경을 하지않고 그대로 추진하는 사례가 있어 법령을 정비하여 사업추진 절차를 간소화하고 권한을 지자체에 대폭 이양하여 자율적인 사업추진을 유도해 나가야 할 것이다. ㉟