



1. 에이즈예방사업의 역사

홍콩의 에이즈예방사업의 연혁은 한국과 너무나 비슷하다. 실제 에이즈감염자가 자국에서 발생하기 전인 1984년에 이미 예방사업을 실시하였고 에이즈방법제정, 모든 헌혈액에 대한 검사실시(1985년), 일부 위험 집단에 대한 서베이런스(1985년), 익명검사(1985년) 등이 거의 같은 시점에 비슷한 방식으로 실시되었다.

2. 에이즈의 역학적 특성과 위험성형태

1997년 6월 30일까지 보고된 건수가 855건으로 우리와 비슷하지만 홍콩의 인구가 약 2백만인 것을 고려하면 감염률(incidence rate)은 우리

보다 훨씬 높다고 할 수 있다. 70%가 중국인이며 남성과 여성의 비율이 7대 1로서 우리와 거의 비슷하다. 동성애의 비율은 16%로서 우리보다(약 25%) 약간 낮으며 마약사용으로 인한 감염이 낮은 것도 한국과 유사하다. 헌혈자들간에 감염율은 0.003%로서 한국보다(0.71%, 국립보건원 1993년) 낮게 나타난다. 13~18세의 40%가 이미 성경험을 한 것으로 나타나서 한국보다(약 17%) 높으며 아시아에서 이동인구가(99.8백만) 가장 많은 국가 중의 하나로서 이러한 이동성이 에이즈위험요인중의 하나이다.

3. 에이즈예방사업의 조직

에이즈예방사업 자문위원회와 에

이즈기금관리위원회라는 2개의 최고 수준의 기관하에 에이즈연구위원회(Scientific Committee on AIDS), 서비스개발위원회(Services Development Committee)와 교육·홍보위원회(Committee on Education & Publicity on AIDS)가 있고 그 밑에 홍보담당, 기획·평가, 학교 에이즈교육, 마약사용자담당 등 4개의 전담반(Task Force)을 두어 조직적으로 활동하고 있다.

4. 에이즈홍보사업의 특징

각 정보의 종류와 대상에 따라 5가지의 다른 정보지가 있다는 점이 우리와는 다른 점이다. 예를 들면 역학 정보는 AIDS Update, 감염자들을 위한 정보지는 붉은 리본(red ribbon) 등이다. 각각 다른 부서가 다른 홍보대상을 전문으로 전담하고 있고 홍보활동전에 계획을 수립하고 즉각 평가가 따르는 점도 우리와는 다른 점이며 훨씬 효율적으로 이루어지고 있다. 청소년들은 연예인을 좋아하기 때문에 유명한 인사를 에이즈 홍보대사로 활용하고 있으며 에이즈 홍보기금을 조성하여 청소년 스스로 홍보사업을 기획하여 기금신청을 할 수 있게 하여 홍보와 동시에 스스로 배우는 이중의 효과를 거두고 있는 점이 특이하다. 에이즈퀴즈대회, 에이즈 드라마축제 등의 다양하고 흥미로운 행사를 통해 홍보를 하고 있다. 미디어의 경우는 아예 미디어를 통한 홍보를 담당하는 담당관을 따로 두고 있으며 4계절에 따라 4가지 주제에 초점을 맞추는 홍보 즉 봄에는 중국

에서 오는 여행자, 여름에는 젊은이들, 가을에는 라디오를 통한 대중홍보 등으로 이루어지고 있다. 에이즈 전용 상담전화인 에이즈핫라인(AIDS hotline)을 운영하고 있으며 상담전수가 1,000~16,000건/달에 이르고 있다.

5. 에이즈항체검사와 서베이런스

에이즈발생초기부터 완전익명검사를 실시하여 양성판정시에 등록을 하지 않고 정부에 성별, 연령, 감염경로만을 보고하고 있으며 특이한 것은 1990년이래로 실시되고 있는 완전익명검진(Unlinked anonymous screening)제도로서 에이즈 감염율을 파악하기 위해 마약중독자, 재소자, 임산부, 결핵환자들에 대해 개인신상 기록을 삭제하고 혈액과 소변샘플만을 검사하는 것이다. 전체 64,857건을 검사하여 28건의 양성자를 발견하여 1% 이하의 낮은 에이즈 감염율을 증명할 수 있게 되었다.

6. 감염자복지와 활동

감염자들의 활동중에 특이한 것이 'red ribbon center'의 운영이다. 빨간리본은 에이즈를 상징하는 마크로서 이 마크를 따라 명명한 기관이다. 이 기관은 에이즈홍보활동과 교육을 위한 자료를 제공하는 것이 주요활동이며 감염자들을 위한 활동도 겸하고 있다. 이 기관의 가장 큰 특징은 직원들 대부분이 감염자들이라는 것이다. 그 외에 감염자들에 대한 입

상서비스의 개발전략을 구상해내는 전담기관인 에이즈 서비스개발위원회가 있다. 호스피스서비스개발을 위해 시범사업을 하고 있으며 호스피스팀(Hospice care team)을 결성하여 호스피스서비스를 제공하고 있다. 또한 주간치료센터(Day treatment center)를 설립하여 운영하고 있다. 또 하나 특이한 것은 친구맺기(buddy system)로서 비감염자와 감염자를 친구로 맺어주고 도움을 주는 제도이다.

7. 끝맺는 말

홍콩의 에이즈예방사업은 전체적으로 체계적이며 적극적이라는 인상을 받았다. 정부의 역할도 규모가 크고 활발하며 적극적이다. 민간단체도 8개나 되며 홍보활동도 다양하고 각 민간단체가 각기 다른 홍보대상집단을 갖고 있어 활동이 중복되는 일이 없다. 에이즈홍보예산도 각 민간단체가 사업계획서를 작성하여 제출하면 그 계획서에 의거하여 예산을 지원하기 때문에 사업이 중복되는 일이 없고 자원을 공유할 수 있어 효율적이다. 익명검사가 초기에서부터 잘 이루어지고 있어 보고된 검사건수가 실제에 훨씬 가까운 것이 우리와는 다른 점이다. 한국의 경우 감염자들에 대한 일반대중의 불필요한 피해의식이 있어서 격리만 안했을 뿐이지 관리라는 명목하에 감염자의 생활과 활동을 제한해야 한다는 생각이 우세한 여론을 형성하고 있고 이러한 잘못된 여론에 언론까지 가세하고 있다. 익명검사와 효율적 홍보는 에이즈예방



홍콩에서의 필자

홍콩의 에이즈예방사업은 전체적으로 체계적이며 적극적이라는 인상을 받았다. 정부의 역할도 규모가 크고 활발하며 적극적이다. 민간단체도 8개나 되며 홍보활동도 다양하고 각 민간단체가 각기 다른 홍보대상집단을 갖고 있어 활동이 중복되는 일이 없다.

의 두 바퀴에 해당하며 두 바퀴만 잘 굴러간다면 에이즈의 기체를 꺾을 수 있을 것이라고 생각한다. 전체적으로 홍콩의 에이즈예방사업이나 정책이 우리보다 우월하다고 할 수는 없지만 익명검사의 실시, 예산사용과 민간단체활동의 효율성, 감염자 복지활동의 다양함은 우리가 배울만한 점이라고 생각한다. (A)