

\$

産業環境情報

- 자율환경관리제 도입의 정책방향 -

전 병 성 환경부 정책총괄과장

(註 : 상공회의소의 산업환경정보 게재 자료인용)

1. 자율환경관리제의 의의 및 추진배경

자율환경관리제 또는 자발적 협약(VA: Voluntary Agreement)은 정부, 기업, 민간부문이 바람직한 환경목표를 달성하기 위해 상호협력을 하거나 기업들이 자체적으로 환경목표를 선언하고 이를 자발적으로 추진하는 환경관리 형태를 지칭한다.

자율관리정책은 국내외적인 환경문제에 기업이 능동적으로 대응하기 위한 방안으로 추진되고 있다. 그 배경으로는 환경과 기업경영은 동시에 고려되어야 한다는 기업의 인식변화, 기업의 자율과 창의성을 최대한 활용하여 최소비용으로 사전에 오염을 예방할 수 있는 유연한 정책도입의 필요성, 비용이 아닌 경쟁력을 가늠하는 요인으로서 환경문제의 대두, 직접규제로 인한 행정비용과 비효율의 최소화 필요성 등을 들 수 있다.

2. 자율환경관리의 유형과 효과

자율환경관리제는 환경관리방식의 유형 중 수단선택의 자율성이 보장되는 구속적 합의 및 자발적 합의에 해당된다. 참여주체에 따라 개별기업의 환경성과 촉진을 위한 자율관리 프로그램으로서 개별기업이 참여하는 기업별 자율환경관리, 산업적·환경적 특성이 유사한 업종의 사업자단체와 정부가 협의하여 환경목표를 설정하는 업종별 자율환경관리, 지역 환경개선을 목표로 특정공단내 또는 특정지역내 기업들이 집단적으로 참여하는 지역별 자율환경관리 등 3 가지 형태로 구분된다.

이러한 자율환경관리제도 도입으로 환경목표 설정 및 정책수단 선택에서 기업의 참여와 자율성 확보를 통한 정부와 기업간의 생산적 협력관계를 구축 할 수 있다.

~~~~~

또한 기업에게 환경목표 달성을 위한 수단선택의 자유를 부여함으로써 비용효과적인 환경관리방식과 기법개발 촉진, 환경행정의 신속·효율성 제고, 청정 생산체계를 구축 등의 효과를 기대할 수 있다.

### 3. 자율환경관리제의 현황 및 문제점

우리나라에서는 환경친화 기업제도, 재활용목표율 설정제도, 사업장폐기물 감량화제도 등 자율환경관리 수단이 체계적이지는 않지만 꾸준히 개발되고 시행되어 왔으나, 규제위주의 행정통로로 인해 아직 충분히 활용되지 못하는 실정이며 여러 가지 문제점을 안고 있다.

환경친화기업의 지정제도는 오염물질 전반을 관리한다는 점에서 이점이 있으나, 환경관리 능력이 풍부한 대기업에 유리하고 중소기업 등의 참여에 한계가 있을 뿐 아니라 사업장 중심으로 운영되기 때문에 동종업종 또는 환경전반에 대한 파급효과가 적다는 단점이 있다.

또한 재활용목표율 설정제도는 목표 설정시 정부와 기업간의 충분한 협의 및 인센티브가 미흡하고, 사업장폐기물 감량화제도는 폐기물의 종류, 발생원 등 분석방법상 미비점으로 인해 사업자단체 및 업종전체 중기목표 설정에 한계가 있다.

이외에도 환경기준 준수와 지역환경 개선을 위해 상호 지원 및 감시 등을 하는 자율환경관리 협의회가 일부 공단에 구성·운영 중이나 아직 제도화되거나 활성화되지 못하고 있는 실정이다.

### 4. 자율환경관리제도의 확대·도입 방안

#### 1) 도입을 위한 기본방향

자율환경관리제의 성공적 도입을 위해서는 도입형태, 관리대상분야, 효과적 인센티브와 제재의 설계, 실적평가·보고체계 및 정보의 공개 등에 대한 기본방향이 설정되어야 한다.

첫째, 도입형태는 국가전체의 환경목표 달성을 수단으로 활용하기 위해서는 구속적 합의가, 참여기업의 자율성을 향상시키는 유인프로그램으로 활용하기 위해서는 자발적 합의가 효율적일 것이다. 다만 아직 자율관리에 대한 인식이 부족하고 이를 위한 추진체계도 미흡한 우리나라의 현실상 궁극적으로는 구속적 합의에 바탕을 둔 파트너쉽형 자율환경관리제도가 바람직할 것이다.



\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$

#### ○ 현행 폐기물분야 자율환경관리제도의 활성화

사업자단체가 개별기업 환경성과 확산 등 종합·조정기능 수행토록 하고, 사업장 폐기물 감량화 우수사례를 보급하고, 다양한 인센티브 방안 강구하는 등 사업장폐기물 감량화제도를 활성화하여야 한다. 한편 또 재활용목표를 설정시 관련 사업자단체 등과 협의토록 법령에 명시하고, 재활용 실적이 우수한 기업에는 재활용 육성자금을 지원하는 등 인센티브를 부여하여 재활용 목표율 설정제도가 효과적으로 운영되도록 할 예정이다.

### 3) 지역별 자율환경관리제 확대

공단입주업체가 자율환경관리반을 구성하여 환경개선계획서를 제출하고, 환경관리청이 지역 환경전문가, 지방자치단체, 환경단체 및 지역주민 등과 협의하여 합의서를 체결하고 중소기업 환경관리지원, 지도점검 완화, 오염방지시설 설치 우선지원 등 인센티브를 제공하는 제도를 도입하여 공단별 자율환경관리를 활성화 할 것이다. 또한 특정지역내 환경개선을 위한 정부와 사업자단체간 협약을 체결하는 지역환경개선 협약제도를 도입하기 위해 수질개선을 위한 총량규제의 도입, 특별대책지역내 SO<sub>2</sub> 저감을 위한 총량규제 도입 등을 검토할 것이다.

### 4) 기업별 자율환경관리제 확산

환경친화기업지정제도 활성화를 위해 현재 제조업, 대기업 중심의 운영방식에서 중소기업, 전설업 및 호텔, 병원 등 서비스업종까지 참여를 확대하는 한편 환경친화기업 지정·운영을 위한 평가기준과 방법을 업종별 특성을 고려하여 세분화하도록 관계규정을 개정할 방침이다.

## 5. 맺는 말

자율환경관리의 성패는 국가와 기업간의 신뢰, 기업과 국민간의 신뢰가 뒷받침 되어야 한다. 그러나 이러한 신뢰는 환경문제에 관한 올바른 인식과 함께 누구나 환경을 지켜야 한다는 명제에 공감하고 참여할 수 있어야 하기 때문에 단기간에 이루어 질 수 없다.

우리나라의 경우 아직도 정부와 기업, 기업과 국민이 환경문제에 관한 한 서로 적대적 관계를 버리지 못하고 있고 정부내에서도 환경문제가 비중있게 다루어지지 못하고 있는 상황이기 때문

\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$\$

에 자율환경관리 제도의 정착에는 상당한 시간과 노력이 필요할 것으로 보인다. 하지만 환경 문제가 국제적인 주요 이슈로 떠오르고 있는 21세기를 준비하는 과정에서 경제적인 효율성과 환경적 효과성을 동시에 달성하기 위하여는 기업의 자율적이고 자발적인 참여가 필수적이다. 이를 위하여 정부는 규제위주의 정책보다는 경제적 수단, 자발적 참여 등 보다 유연하고 다양한 새로운 정책수단을 개발해야 할 것이며, 기업들은 환경개선이 곧 경쟁력 증진이라는 인식을 갖고 환경문제에 대응해야 할 것이다.

♣ 출판은 혈액한 고사임에 틀림이 없다. 왜냐하면 출판은 지식이기 때문이다.

< 바이런 >